

Desafios e oportunidades do federalismo fiscal na América Latina no Pos Covid

VIII Encontro de Coordenação Orçamentária, Financeira e Fiscal
Intergovernamental de Países Ibero-Americana

Cristina Mac Dowell

Especialista Líder Fiscal

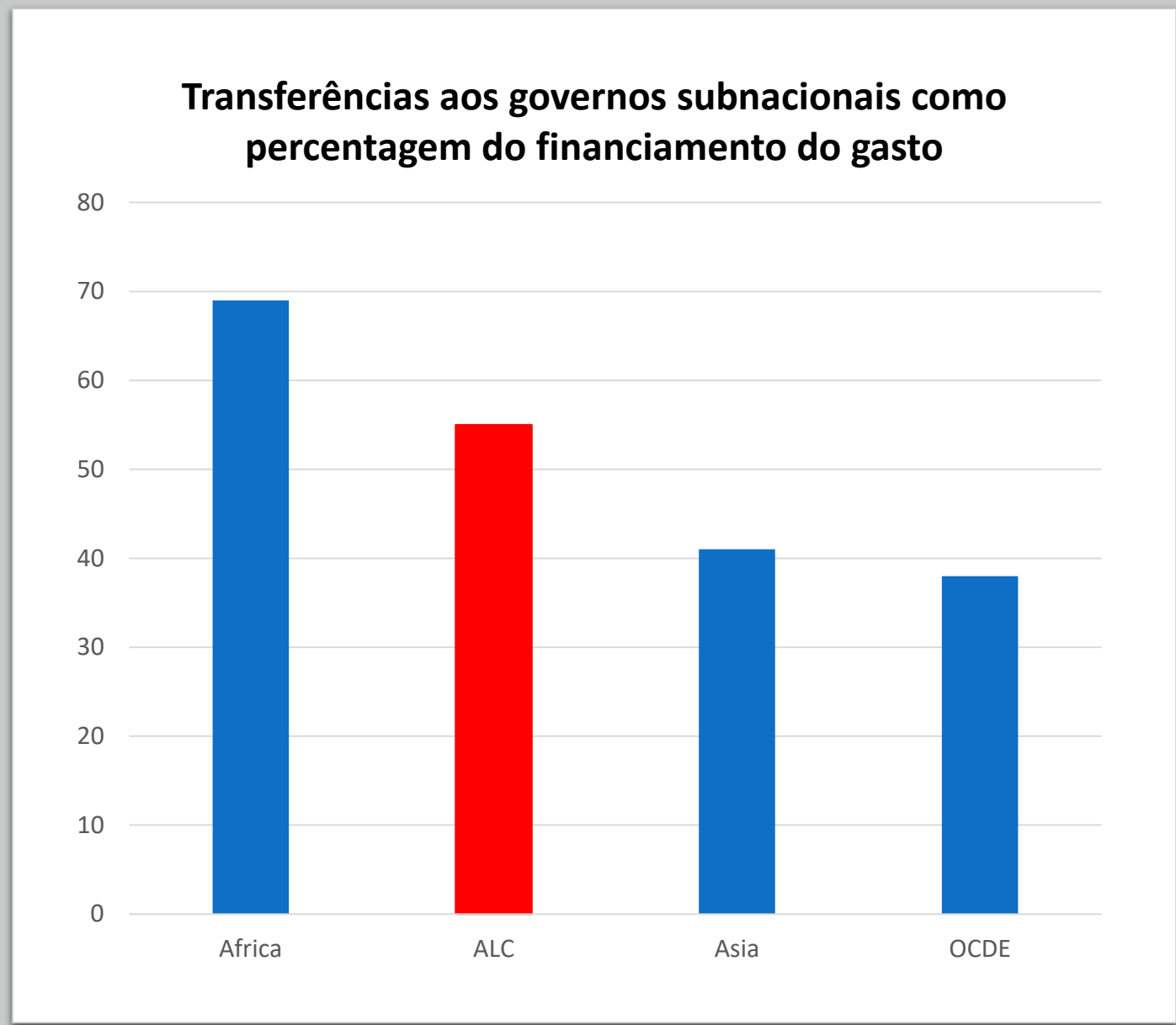


O enfrentamento da crise gerada pela COVID-19 passa pelo fortalecimento dos governos subnacionais

Como estavam as
finanças públicas
subnacionais antes da
crise COVID-19?

**Transferências
na ALC
representam
5% PIB**

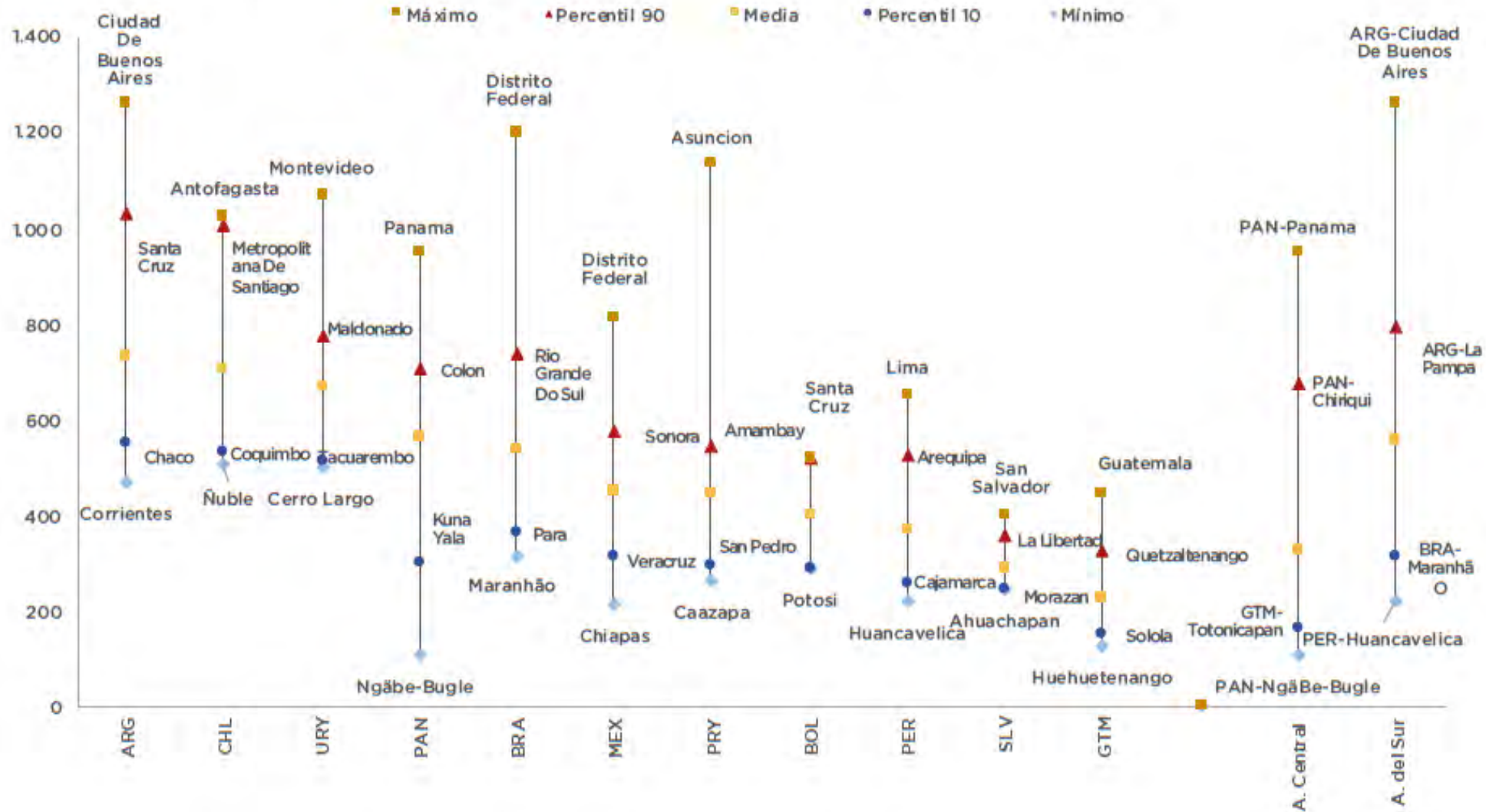
Crescente desequilíbrio vertical na ALC



Fonte: Plataforma de informação fiscal de GSN BID, GFS-IMF e questionários a especialistas do Banco, 2015 o mais recente disponível

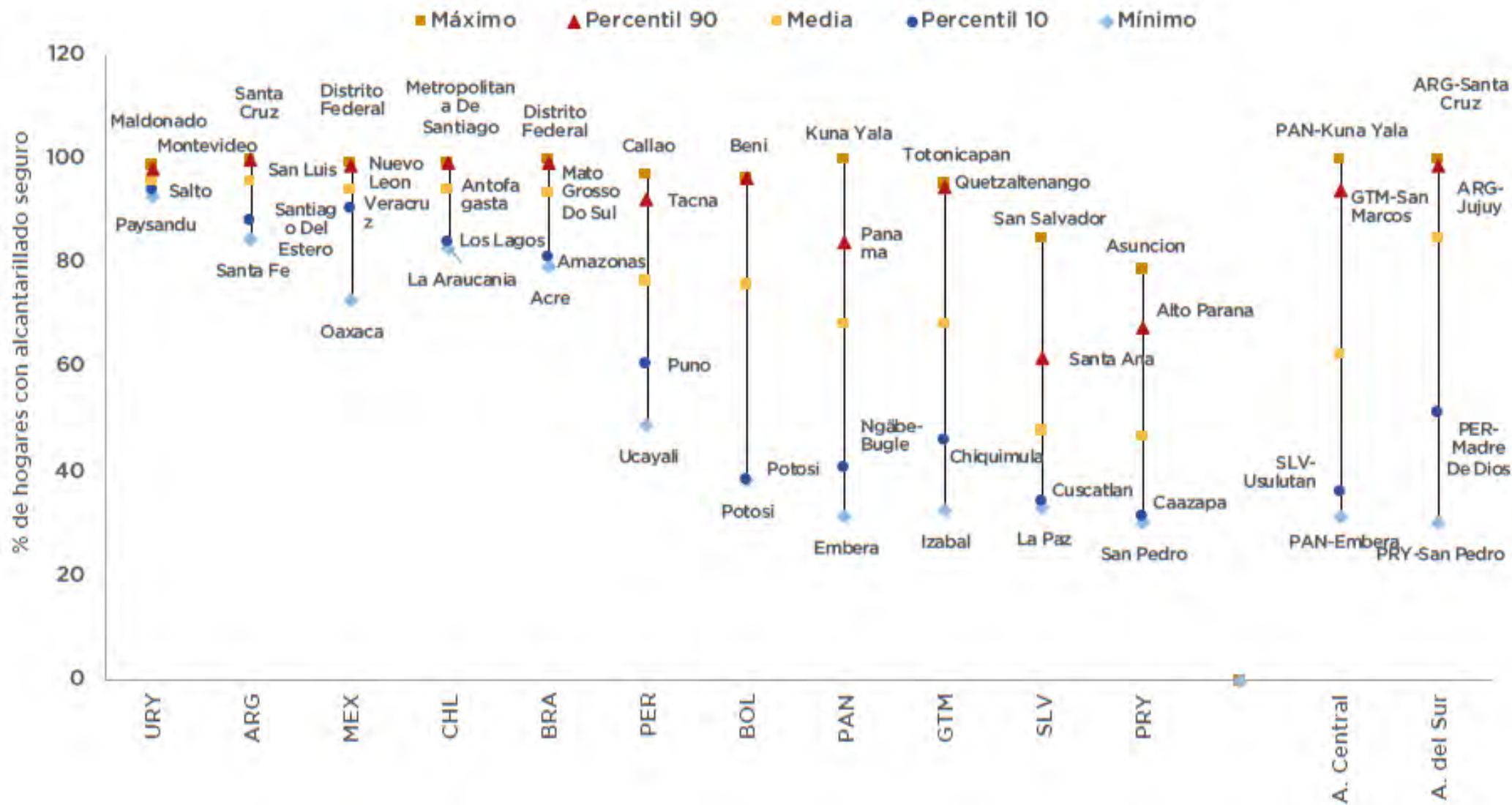
Disparidades regionais amplas: econômicas

Panel A. Ingresos per cápita de los hogares (US\$ 2011 PPA constantes)



Fonte: BID 2020. A crise da desigualdade.

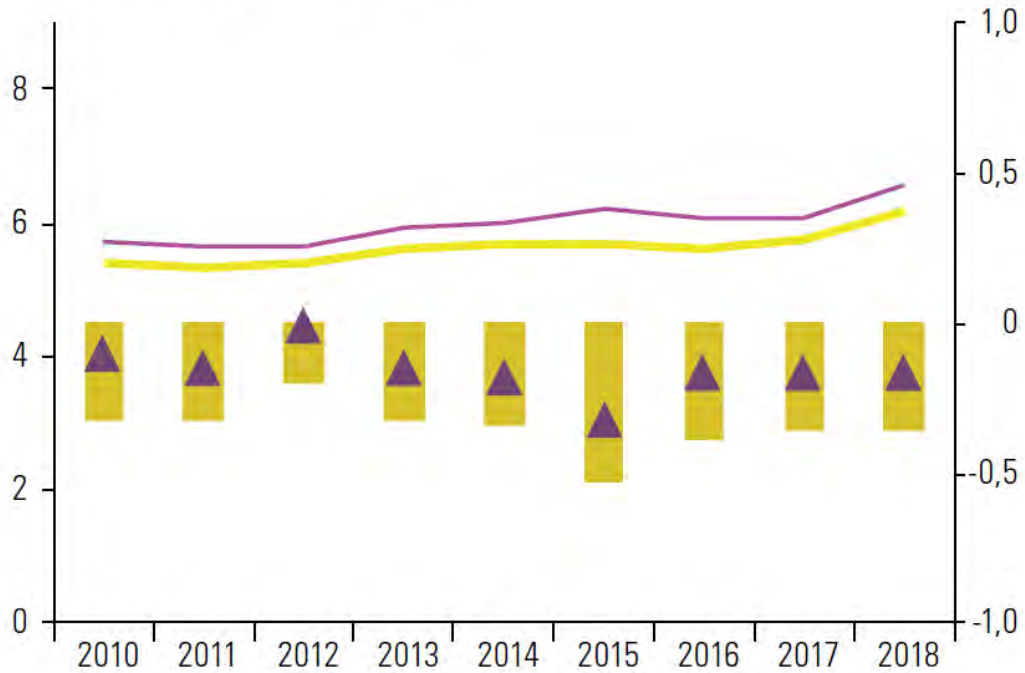
Disparidades regionais amplas: serviços



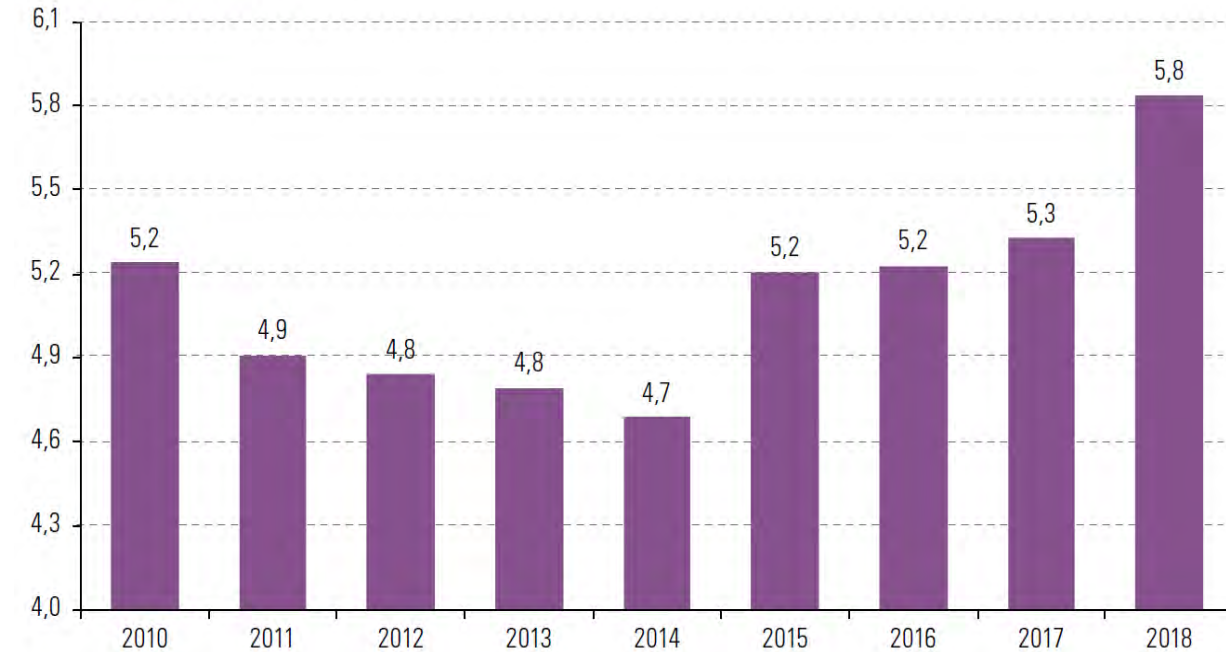
Sustentabilidade fiscal frágil

América Latina (9 países): resultados fiscais dos governos subnacionais
2010 /2018 (% do PIB)

A. Governos subnacionais



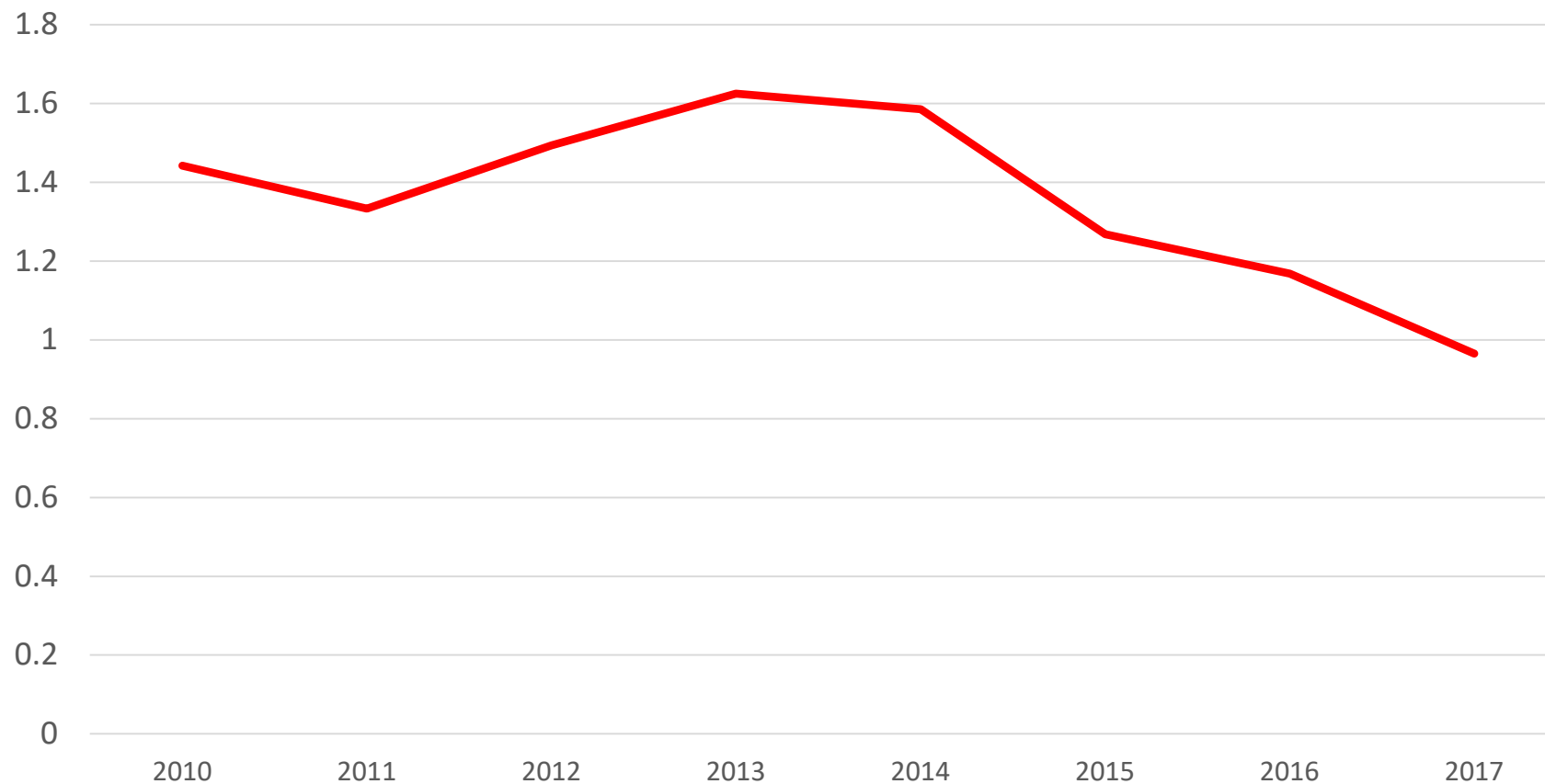
América Latina (4 países): dívida pública de los governos subnacionais, 2010-2018
(En porcentajes del PIB)



Fonte: CEPAL 2020. Panorama fiscal de ALC.

Sustentabilidade fiscal frágil

Evolução do Investimento público subnacional como percentual do PIB, ALC, 2010-2017

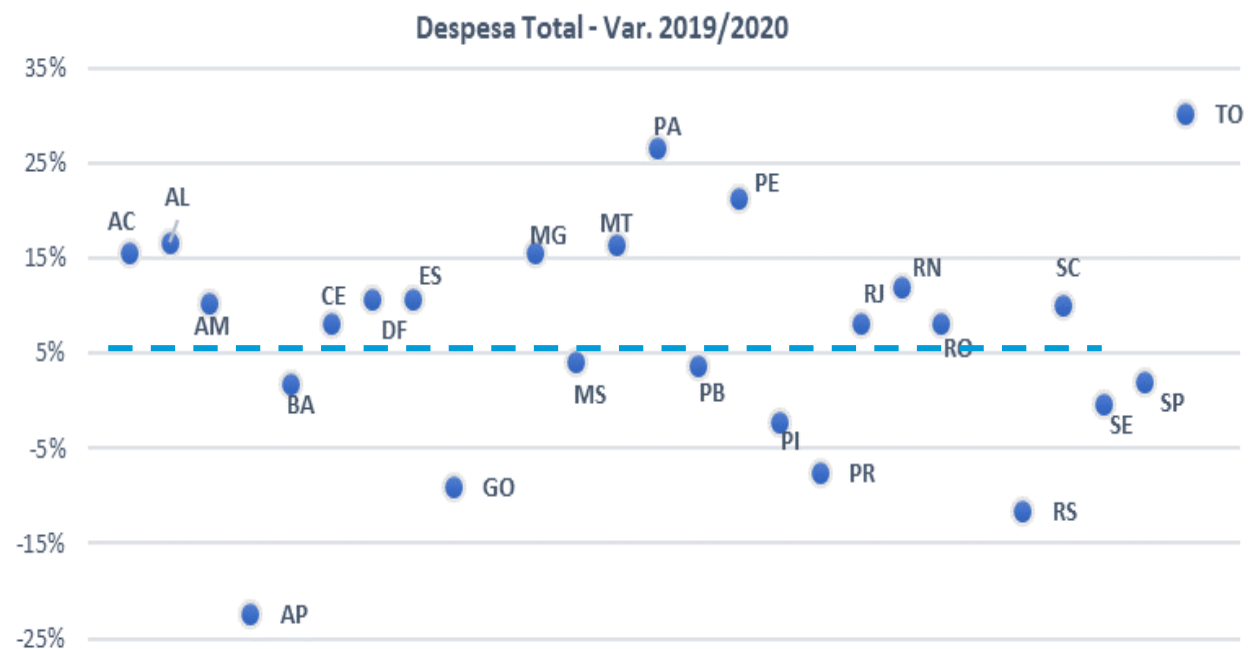


Fonte: Base de Dados do Gasto em Investimento Público da América Latina (BDD-GIPAL)

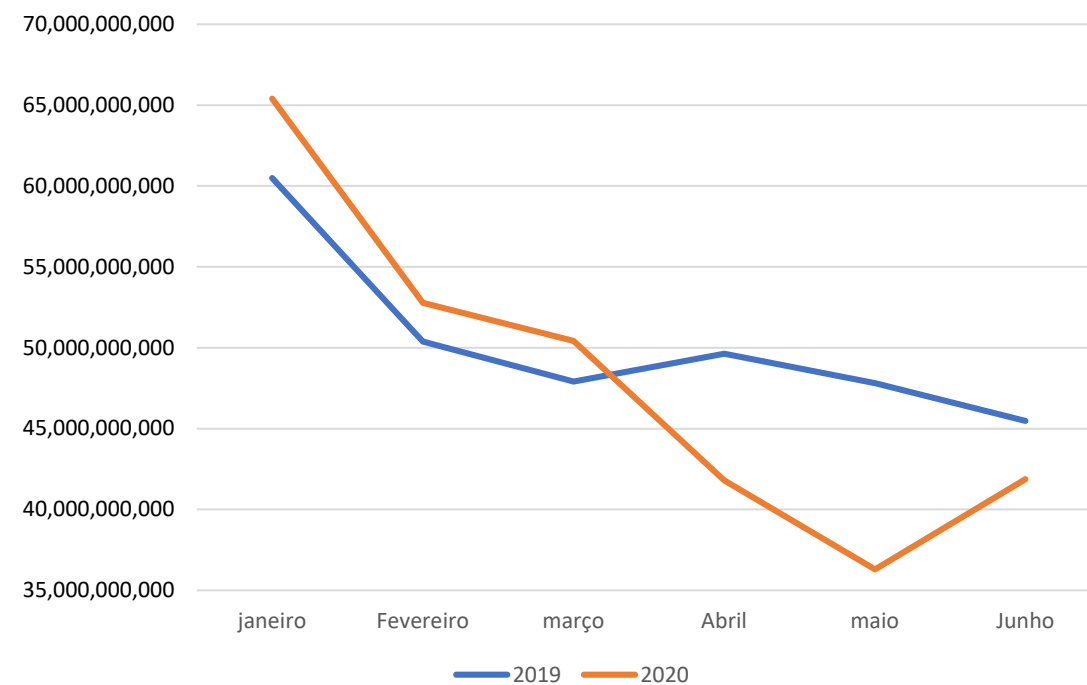
Como a crise da COVID-19 está impactando os GSN?

Desequilíbrios crescentes: o exemplo do Brasil

Variação dos gastos totais estados (jan.-abril 2020 vs 2019)



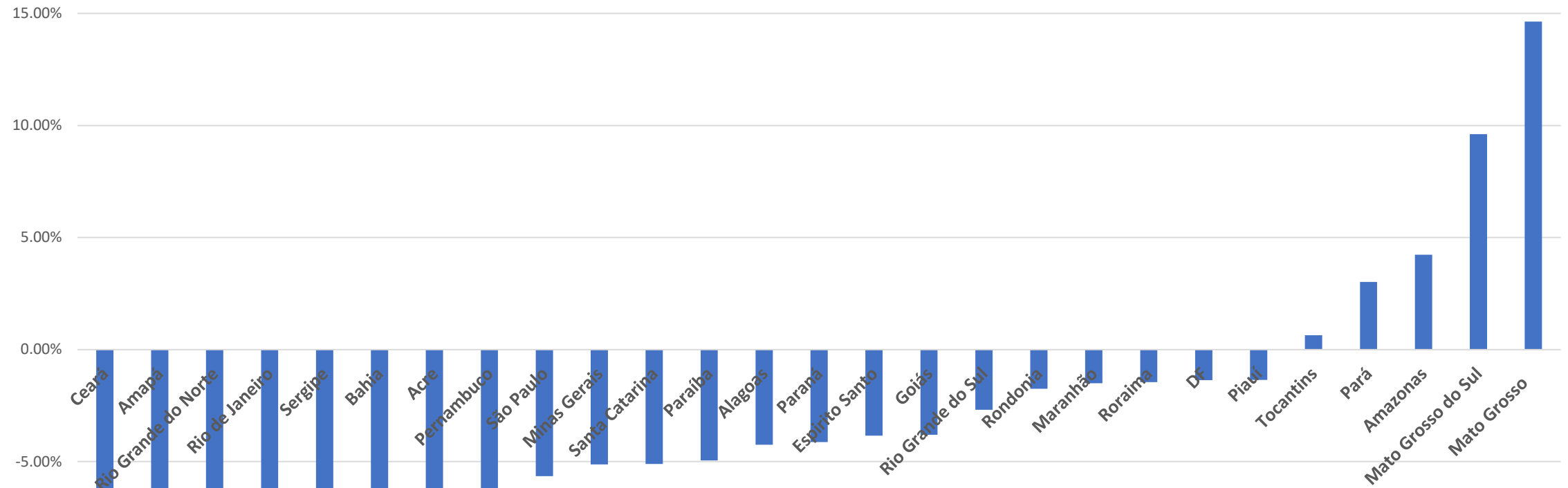
Evolução da receita tributária dos estados



Fonte: MacDowell & Rossi, 2020 (próxima publicação)

Impactos regionais assimétricos

Varição receita tributária dos estados brasileiros (Jan-Jun. 2020)

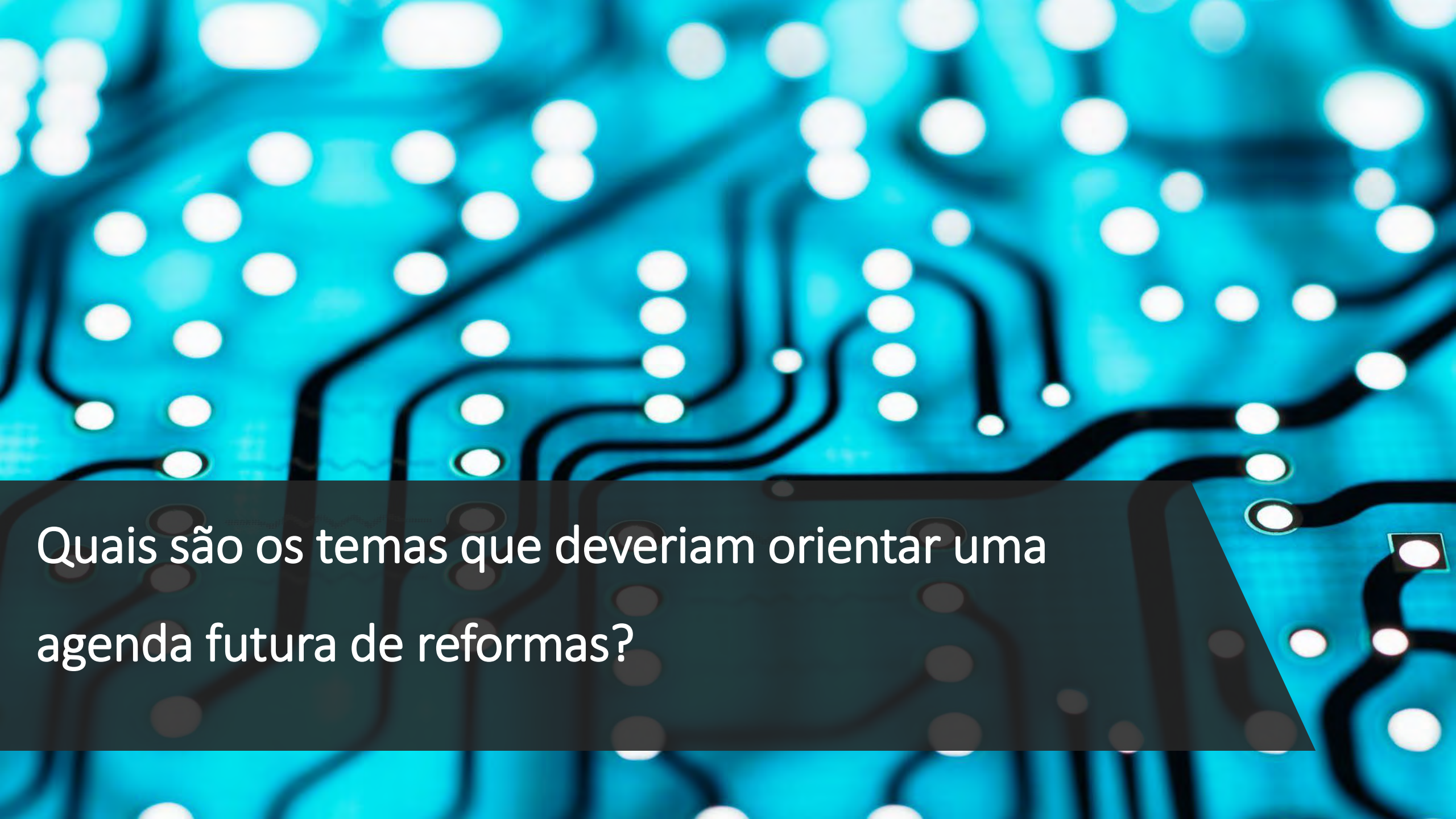


Fonte: MacDowell & Rossi, 2020 (próxima publicação)

Deterioração fiscal na ALC (e de resultados de desenvolvimento?)

- Condição fiscal
 - Problemas de liquidez
 - Pressão do endividamento
 - Débil perfil de capacidade de pagamento
- Marcos de responsabilidade pro cíclicos
 - Viés contra investimento
 - Limitante da recuperação
 - Detrimento na prestação de serviços





Quais são os temas que deveriam orientar uma agenda futura de reformas?

Revisão e expansão da autonomia tributária



Suficiência de receita

- Mais robustas e diversificadas
- Menos distorcivas

Eficiência na arrecadação e cobrança

- Integração e interoperabilidade de administrações tributárias
- Revisão nos modelos administração tributária

Crescimento equitativo

- Imposto predial e captura de mais-valias
- Simplificação e tecnologia digital



<https://publications.iadb.org/es/publicacion/14294/recaudar-no-basta-los-impuestos-como-instrumento-de-desarrollo-resumen-ejecutivo>

<https://publications.iadb.org/es/publicaciones?keys=descentralizando+los+ingresos+fiscales>

<https://publications.iadb.org/es/publicaciones?keys=el+potencial+oculto>

Eficiência Tributaria

- Programas de modernização da administração tributária podem melhorar a eficiência na arrecadação, outorgando recursos aos governos para fornecer mais bens e serviços públicos, sem depender somente de uma reforma fiscal ou do endividamento
- Experiência do PROFISCO no Brasil com governos estaduais mostram que a arrecadação teve um aumento significativo de ao redor de 10% (BID 2020)

Mejor gasto para mejores vidas

Cómo América Latina y el Caribe puede hacer más con menos



Coordenação e responsabilidade no gasto

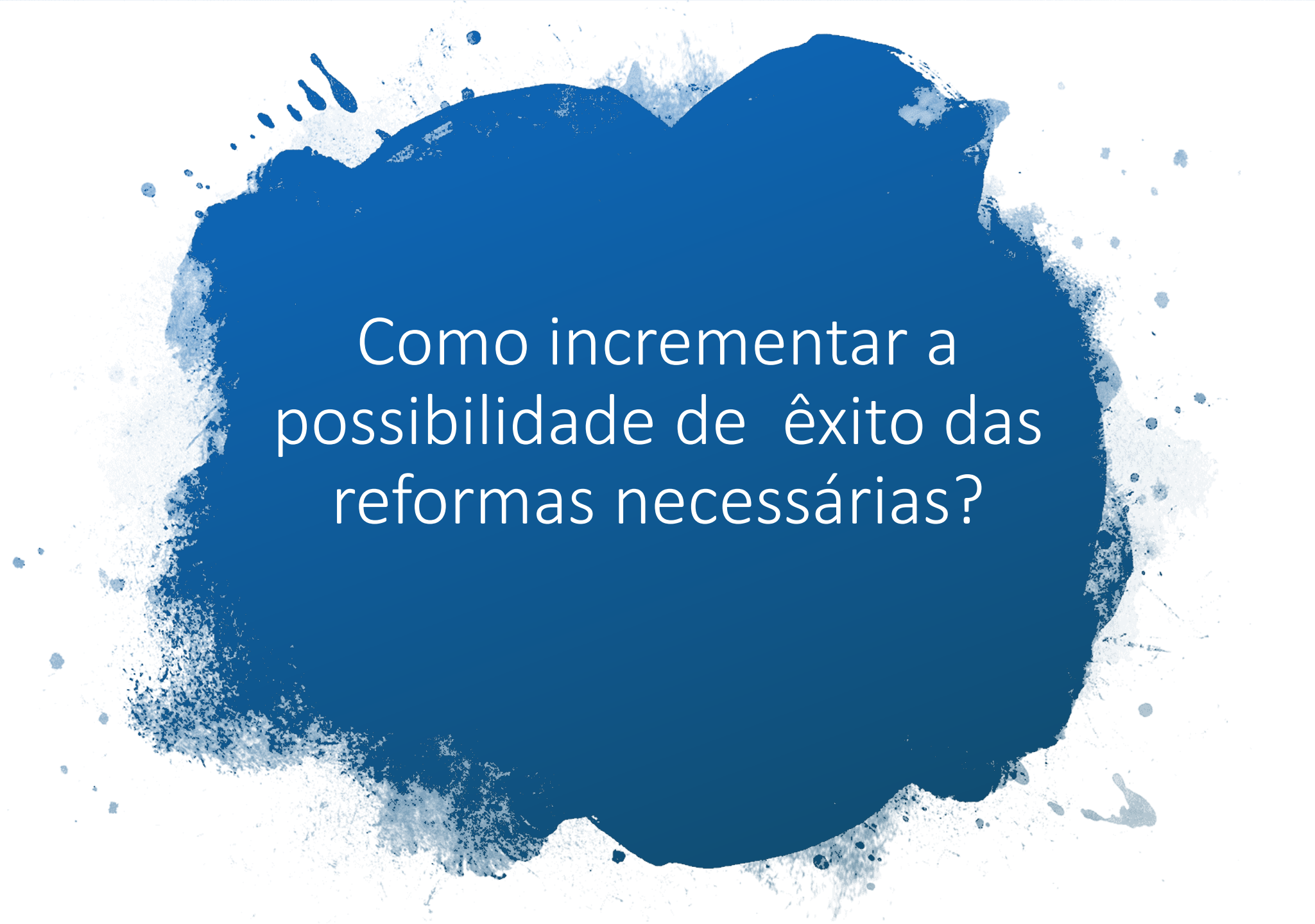
- Reduzir e eliminar ineficiências
 - Eliminar Duplicidades
 - Incentivar a transparencia
- Fazer mais com menos
 - Compras colaborativas e agregação de demanda
 - Planejamento intergovernamental de investimentos

Reduzir disparidades fiscais territoriais

- Transferências de equalização
- Gasto corrente: mesmo nível e qualidade de serviços públicos a partir de um esforço fiscal similar
- Gasto de Capital: maior equidade nas transferências de capital

<https://publications.iadb.org/es/descentralizacion-fiscal-y-disparidades-regionales-en-america-latina-el-potencial-de-las>





Como incrementar a
possibilidade de êxito das
reformas necessárias?

- **Identificar inicialmente problemas e pontos de entrada táticos:** priorizar ajustes que serão mais fáceis de implementar no curto prazo, que trarão os maiores benefícios e gerarão menos resistência dos outros atores envolvidos
- **Construir acordos políticos e institucionais:** estabelecer mecanismos de coordenação intergovernamental para a formulação e implementação de políticas
- **Desenvolver capacidades:** prover a assistência técnica e de governança para preparar os GSN para assumir as novas funções específicas

Blog “Recaudando Bienestar” de la División de Gestión Fiscal (FMM) del BID:

<https://blogs.iadb.org/gestion-fiscal/es/>

Portal de la Red:

<http://www.descentralizacionfiscal.org/>

Blogs recomendados:

[Gobiernos subnacionales y coronavirus: acciones y lecciones aprendidas de la región](#)

[Innovación digital para una contratación pública más eficiente en salud: la factura electrónica como parámetro de precios](#)

[La atención virtual al contribuyente permite la continuidad del negocio tributario y es estratégica en tiempos del coronavirus](#)

Obrigada!

Cristina Mac Dowell

mmacdowell@iadb.org