



ENCUENTRO DEL FORO IBEROAMERICANO DE COORDINACIÓN
PRESUPUESTARIA Y FISCAL INTERGUBERNAMENTAL



GEFIN

GRUPO DE GESTORES
DAS FINANÇAS ESTADUAIS



“COORDENAÇÃO E ACORDOS FISCAIS INTERGOVERNAMENTAIS E INTERNACIONAIS”

“Importância da Coordenação e Cooperação para o sucesso
dos acordos/regras fiscais intergovernamentais”

Maceio– 18/11/2019

Presidente do GEFIN

Célia Carvalho



NACIONES UNIDAS
CEPAL



PROJETO DO ESTADO
ALAGOAS
TRABALHAR MAIS PARA FAZER MAIS



ENCUENTRO DEL FORO IBEROAMERICANO DE COORDINACIÓN
PRESUPUESTARIA Y FISCAL INTERGUBERNAMENTAL



GEFIN
GRUPO DE GESTORES
DAS FINANÇAS ESTADUAIS

COORDENAÇÃO X COOPERAÇÃO

Resumo

- Governo Central
 - Governos Estaduais (27)
 - ✓ 26 Estados
 - ✓ Distrito Federal
 - Governos Municipais (5,570)
- População- acima de 210.7 milhões (2019)
- Desigualdades de receitas
- Quinto maior país do mundo- territorial





COORDENAÇÃO X FORTALECIMENTO FEDERALISMO FISCAL

- Desde 1988 – paradoxo no Federalismo Brasileiro – NOVOS ENTES FEDERATIVOS X NOVO PODER POLITICO ADMINISTRATIVO X AUTONOMIA AUFERIDA X CAPACIDADE INSTITUCIONAIS

NECESSÁRIO

- Interação dos GSN - enfrentar temas fiscais após CF/88 e posteriores ajustes X heterogeneidade geográfica, demografica e a desigualdade socioeconómica;
- Arranjos de cooperação horizontal e vertical – estatal, municipal - ferramentas para fazer **ADVOCACY FEDERATIVA.**



ENCUENTRO DEL FORO IBEROAMERICANO DE COORDINACIÓN
PRESUPUESTARIA Y FISCAL INTERGUBERNAMENTAL



MODELOS DE ADVOCACY FEDERATIVA-GSN-BRASIL

- Conselhos e ou Fóruns nacionais de Secretários Estaduais de Fazenda, Educação, Saúde, Transporte, Ciência e Tecnologia, Trabalho, Agricultura, Justiça, ambiental, habitação, energia, Esporte e lazer, etc.
- Instituições com municípios - ABRASF e CNM;
- Encontro de Prefeitos;
- Fóruns de governadores Nacional e Regionais.





EXEMPLOS DE ARRANJOS INTERFEDERATIVOS - BRASIL

CGF

- Harmonização e coordenação entre os organismos;
- Difusão de boas práticas;
- Normatização contábil;
- Divulgação de análises de estudos e diagnósticos.

**Desde 2000
+15 projetos
Congresso
Nacional**

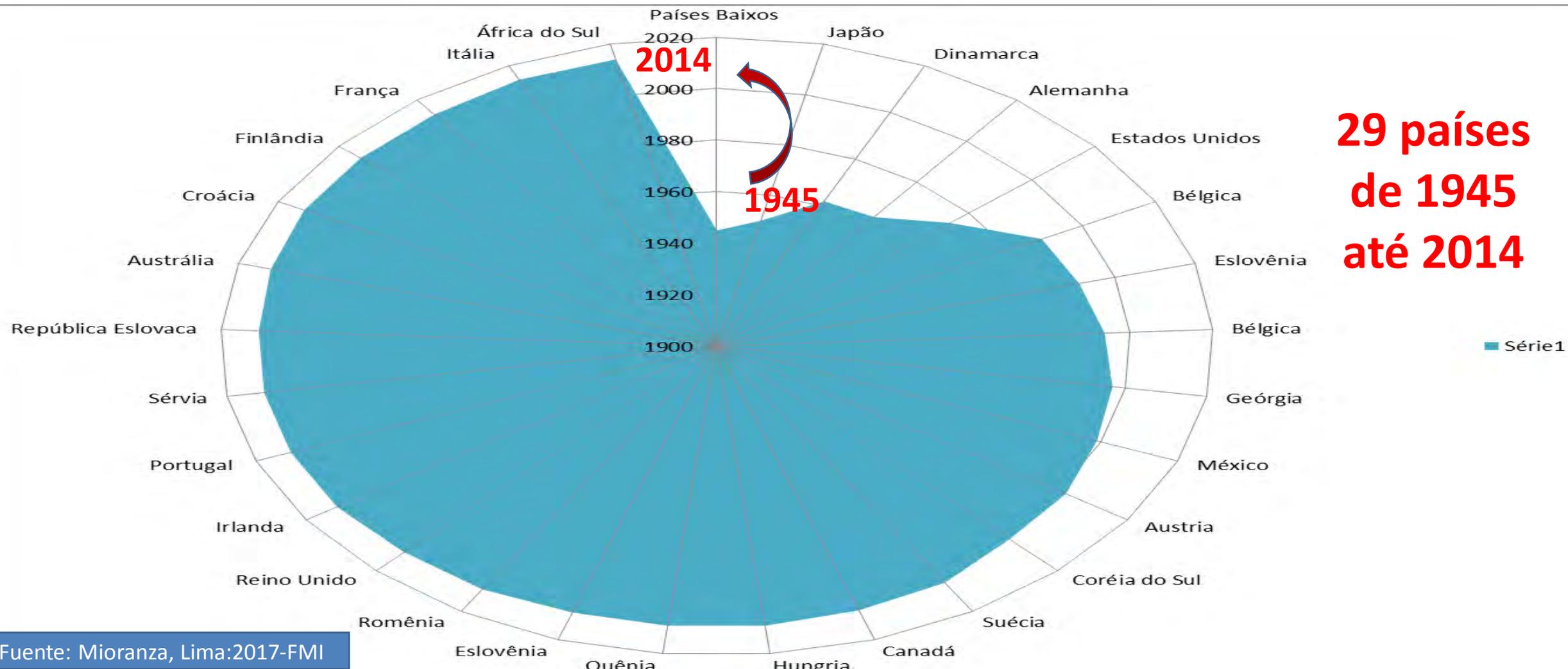
**CONFAZ
HARMONIZACAO
IVA**

**CONSELHO FISCAL DA REPUBLICA –
PEC pacto federativo (2019)
GF,CN,STF,TCU,GSN**

**CAF – COMITE DE ARTICULACAO
FEDERATIVA (2003)
(União e Municípios)**



Experiência Internacional - MODELOS DE ADVOCACY FEDERATIVA- CGF





Experiência Internacional - MODELOS DE ADVOCACY FEDERATIVA- Conselhos

EUA, CANADÁ , AUSTRALIA,ALEMANHA

- Conselhos Governadores (COAG– 1992 e SPC–2006–conflito e cooperação);
- Estruturas fortes;
- Políticas relacionamento;
- Financiamento;
- Assessoramento Jurídico;
- Espaço para reflexão– priorização governadores e Publicações.
- Alemanha – *Bundesrat* – arena tomada decisões consensual –poder intragovernamental (assegura interesses e garante + recursos)

INSTITUIÇÕES FORTES

BRASIL

- Foro de Governadores Nacional e regionais; Encontro prefeitos;
- Conselho/Fórum Secretarios;
- Alto nivel disparidade regional;
- Capacidades diversas de arrecadação e prestação de serviços;
- Nivel de dependencia do Governo Federal;
- Dificuldade de cooperação

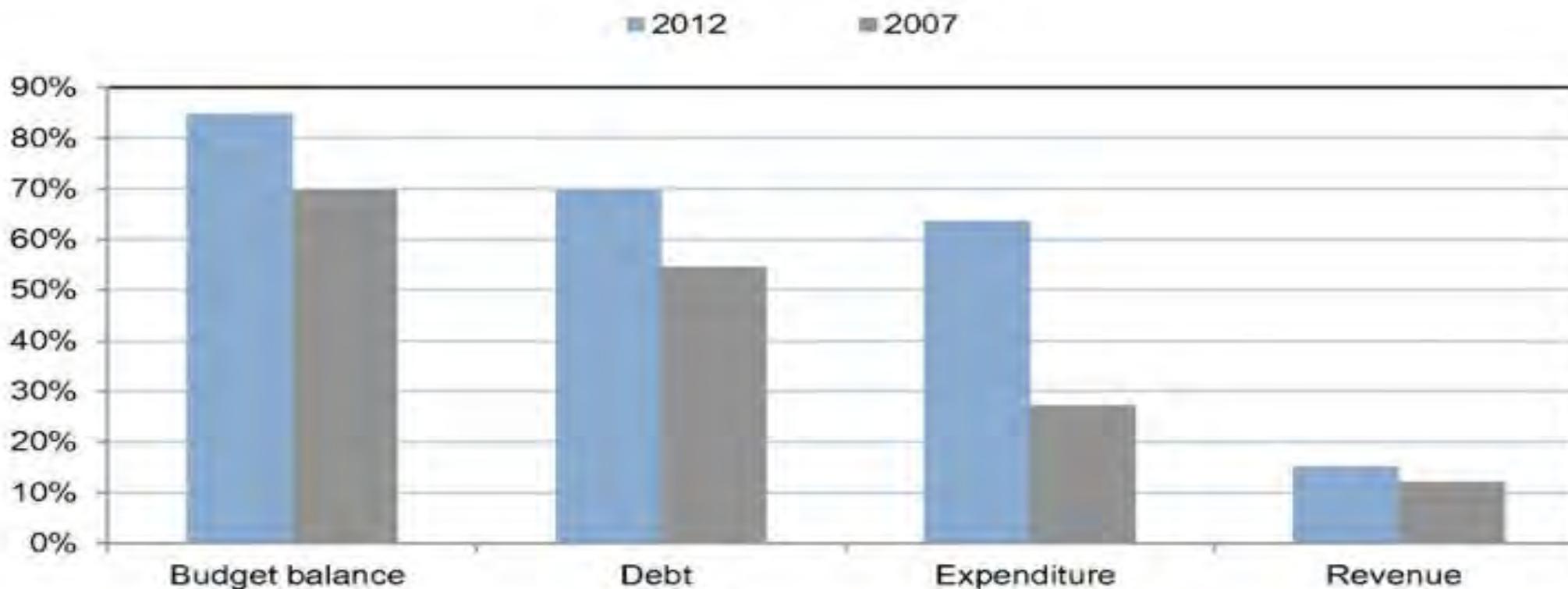
COALIZÃO DEFENSIVA

REGRAS
FISCAIS



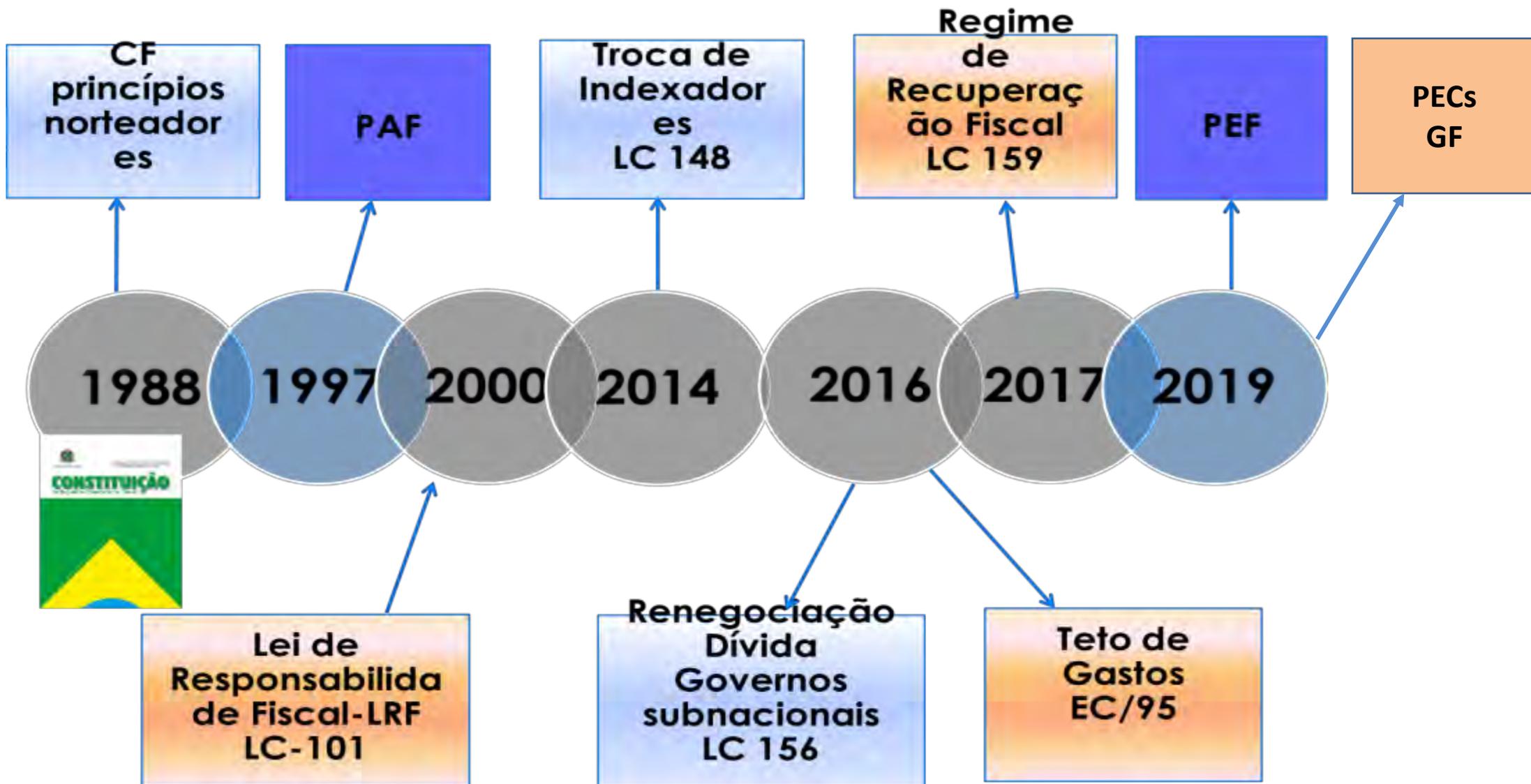
Experiência Internacional – REGRAS FISCAIS

Percentual de Países que Adotam Regras Fiscais (por tipo de regra)





ACORDOS E REGRAS FISCAIS - GSN





DESAFIOS A SEREM VENCIDOS- PROCESSO COOPERATIVO

Ajuste fiscal x crescimento sustentável x qualidade gasto

GSN

- Interesses oriundos das diferenças regionais impedem a **produção de uma agenda compartilhada** que contemple os interesses territoriais;
- Relações intergovernamentais criadas por meio de Fóruns federativos carecem ter **autoridade decisória e poder intragovernamental**;
- Os arranjos políticos e institucionais não estão criando iniciativas com abrangência federativa. Muita competição e pouca cooperação.

GF

- Falta de direção e **COORDENAÇÃO** nos Processos de **COOPERAÇÃO**;
- Acordos fiscais – falta integração das regras fiscais.



ENCUENTRO DEL FORO IBEROAMERICANO DE COORDINACIÓN
PRESUPUESTARIA Y FISCAL INTERGUBERNAMENTAL



GEFIN
GRUPO DE GESTORES
DAS FINANÇAS ESTADUAIS

COMO PODEMOS SUPERAR OS DESAFIOS?

- Fóruns de Cooperação intergovernamental que definam as formas como serão tratadas as disputas federativas;
- Passar de algo desmembrado para outro que coordene a produção de políticas públicas em qualquer área. Trabalho conjunto!
- Construir instrumentos políticos e institucionais que assegurem a presença dos interesses dos GSN **na produção cooperativa de políticas (caso alemão).**



COMO PODEMOS SUPERAR OS DESAFIOS?

- Buscando DESENVOLVER CAPACIDADES ESTATAIS nos GSN- **GF e GE**;
- Com a Articulação e fortalecimento dos instrumentos de planejamento e orçamento - **PONTO DE PARTIDA** - formalizam e racionalizam a atividade financeira estatal; Forte instrumento de redução desigualdades sociais- **DIAGNOSTICO**.
- Quando fizermos uma analise das dificuldades de implantação dos programas, medirmos e avaliarmos - se não mede e não avalia não se gerencia (Dantas,2018).
- **Muita Disciplina Fiscal e ajustes POR PARTE DE TODOS OS ENTES.**



ENCUENTRO DEL FORO IBEROAMERICANO DE COORDINACIÓN
PRESUPUESTARIA Y FISCAL INTERGUBERNAMENTAL



PROGRAMA DE ESTADO
ALAGOAS
TRABALHAR MAIS PARA FAZER MAIS



GEFIN
GRUPO DE GESTORES
DAS FINANÇAS ESTADUAIS

PARA SUPERAR OS DESAFIOS PRECISAMOS REFLETIR SOBRE:

- Como enfrentar Mudanças : **climático, tecnológico, demográfico e político** – PLANOS.
- Como combater as armadilhas impedem o desenvolvimento : **baixa produtividade, vulnerabilidade social, ambientais e a pouca credibilidade das instituições** (baixa moral tributária);
- Como melhorar a Qualidade do gasto – melhor desenho das políticas públicas, monitoramento e a avaliação- além de **responsabilidade e disciplina fiscal**.



ENCUENTRO DEL FORO IBEROAMERICANO DE COORDINACIÓN
PRESUPUESTARIA Y FISCAL INTERGUBERNAMENTAL



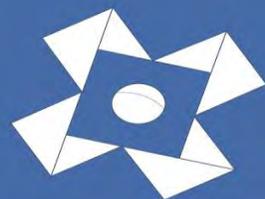
GEFIN
GRUPO DE GESTORES
DAS FINANÇAS ESTADUAIS

AVANÇO INSTITUCIONAL x ACORDOS, REFORMAS x SUSTENTABILIDADE FISCAL

QUANDO....

- Soubermos tratar questões multidimensionais e conseguirmos um grau de consenso entre os atores envolvidos na implantação da política pública;
- Entendermos a **FORÇA DA COOPERAÇÃO** e a necessidade **COORDENAÇÃO**;
- Fortalecermos a **COOPERAÇÃO** intergovernamental: propor soluções para os problemas das políticas públicas nos níveis regionais e nacionais de “modo coletivo”.
- Resgatarmos a **GOVERNANÇA** – pessoas com autoridade e governança são capazes de mudar cultura, reduzir custos, aumentar eficiência e melhorar qualidade serviços.

**MAIS COOPERAÇÃO - MENOS COMPETICAO + FEDERAÇÃO E MAIS
CONFIANÇA**



GEFIN

GRUPO DE GESTORES
DAS FINANÇAS ESTADUAIS

www.gefin.net.br