

***LA SOSTENIBILIDAD FISCAL  
SUBNACIONAL EN  
COLOMBIA  
RESULTADOS CON  
RESPONSABILIDAD FISCAL***



**El emprendimiento  
es de todos**

**Minhacienda**



# Esquema de Sostenibilidad Fiscal Subnacional (I)

Tipo de Regla	Sustento Legal	Cobertura	Síntesis
Deuda (Cuantitativa y procedimental)	Ley 358 de 1997	Sector Central  Descentralizado	Límites deuda frente ingresos corrientes; e intereses con respecto al ahorro operacional  Calificación de Riesgo
Pasivo Pensional (Procedimental)	Ley 549 de 1999	Sector Central y Descentralizado	Aprovisionamiento del pasivo pensional
Gasto de Funcionamiento (Cuantitativa y procedimental)	Ley 617 de 2000	Sector Central (incluidos organismos de control) y Descentralizado	Límites gastos de funcionamiento según capacidad fiscal  Restricciones transferencias desde Sector Central
Balance Primario (Procedimental)	Ley 819 de 2003	Sector Central	Metas de superávit primario y proyecciones de mediano plazo



# Esquema de Responsabilidad Fiscal Subnacional (II)

**Ley de Insolvencia (Acuerdos de Reestructuración de Pasivos):**  
Ley 550 de 1999

**Sistemas de Monitoreo, Seguimiento, Evaluación y Control:**

- Transferencias intergubernamentales
  - Sistema General de Regalías

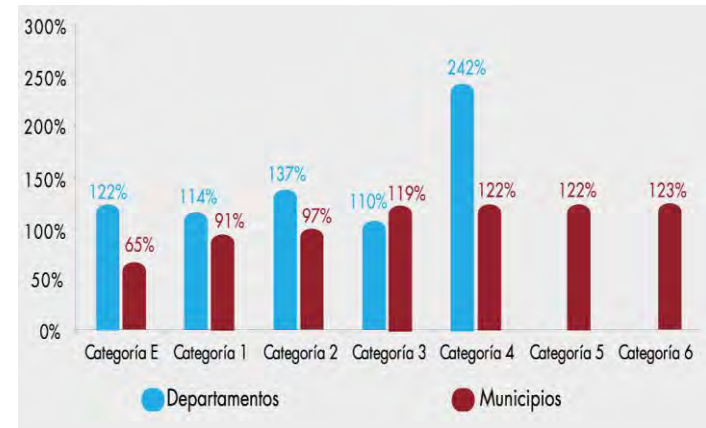


# Descentralización sin responsabilidad fiscal

### Tributarios vs. Transferencias Nacionales (% PIB)



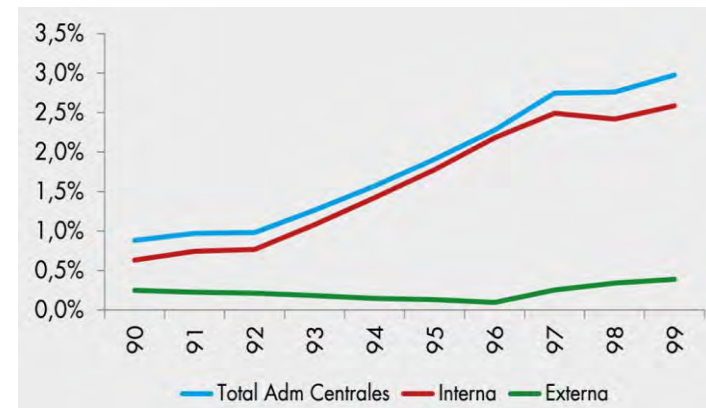
### Gasto de Funcionamiento vs. Ingresos Propios 1999



### Déficit Fiscal GS (% PIB)



### Deuda Pública GS (% PIB)



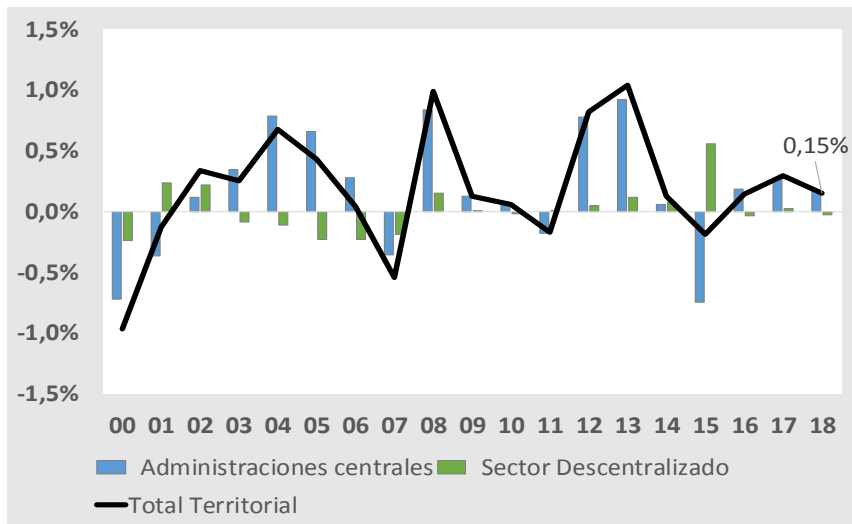
# Descentralización con responsabilidad fiscal



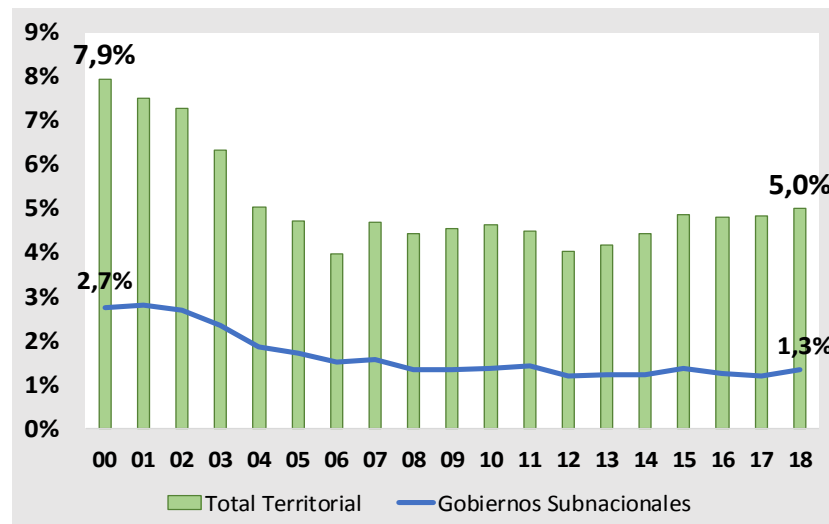
El emprendimiento es de todos

Minhacienda

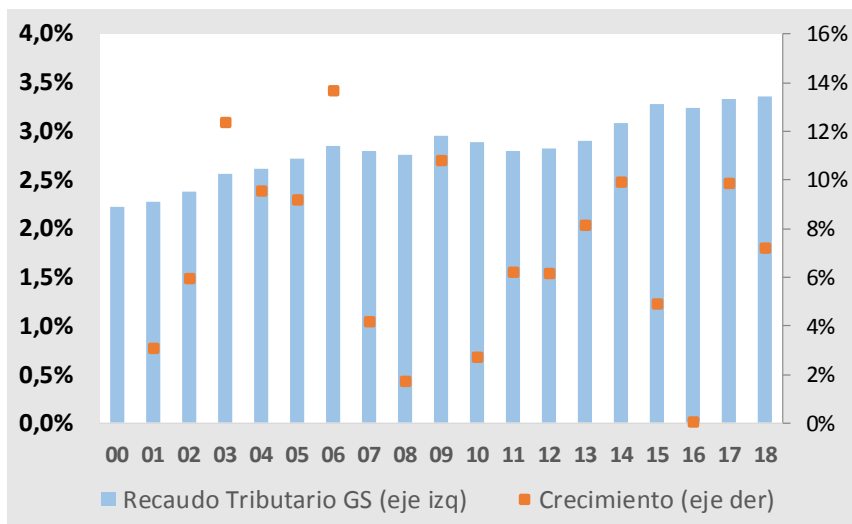
## Resultado Fiscal GS (% PIB)



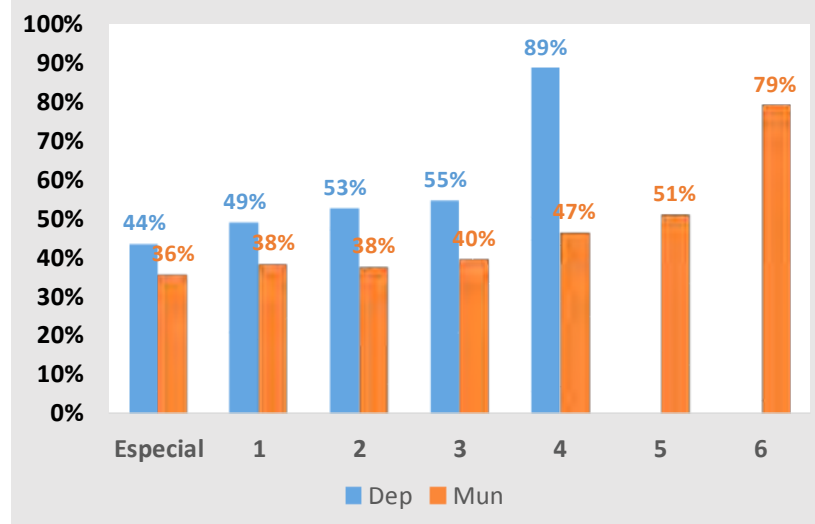
## Deuda Pública (% PIB)



## Recaudo Tributario (% PIB y crecimiento real)



## Gasto de Funcionamiento vs. Ingresos Propios





## CUBRIMIENTO PASIVO PENSIONAL TERRITORIAL A DICIEMBRE 31 DE 2018

Billones de Pesos y Porcentajes

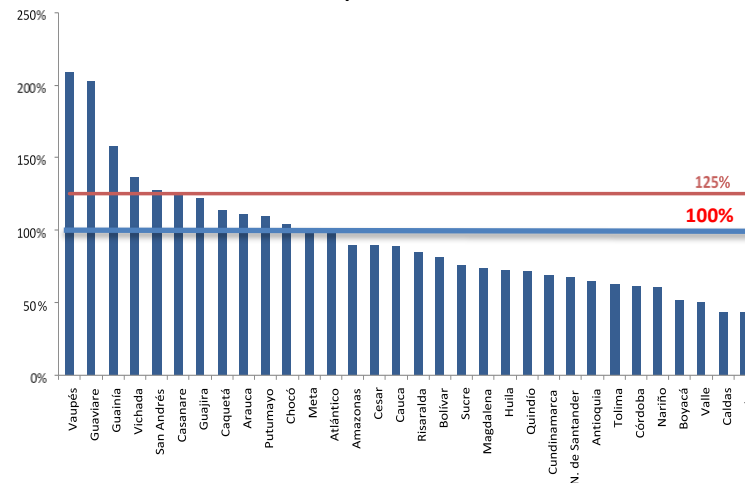
Nivel	Pasivo Pensional estimado	Aportes al FONP ET	% del pasivo cubierto
Departamentos	39,4	25,8	65%
Capitales	22,1	9,5	43%
No Capitales	12,4	10,5	85%
<b>TOTAL</b>	<b>73,8</b>	<b>45,7</b>	<b>62%</b>

Fuente: DAF con datos suministrados por la Dirección de Regulación de la Seguridad Social del Ministerio de Hacienda y Crédito Público

### COBERTURA DEL PASIVO PENSIONAL EN 2018

Porcentajes

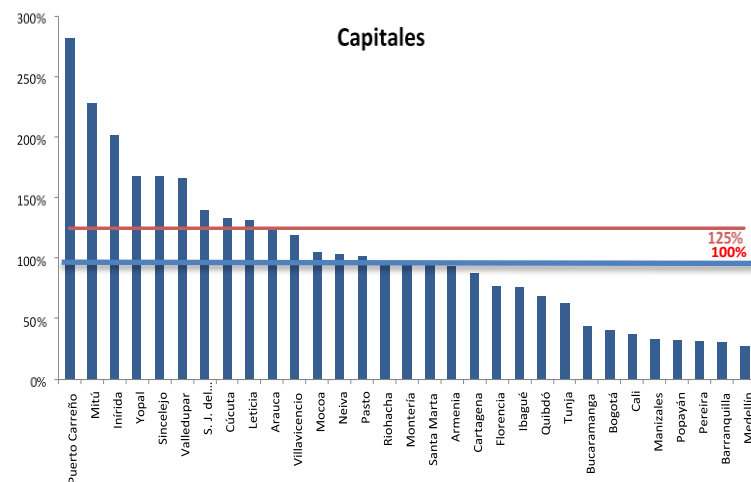
Departamentos



### COBERTURA DEL PASIVO PENSIONAL EN 2018

Porcentajes

Capitales





# Resultado Fiscal Territorial y Liquidez

Resultado Fiscal Territorial(*) (% del PIB)	2017	2018
	0,29%	0,15%

(\*) Variación Activos Financieros Netos.

Fuente: Cálculos DAF con información Banco de la República.

Por *fuentes de financiamiento*, en 2018 el resultado fiscal territorial fue superavitario

Activos Financieros (% del PIB)	2017	2018
	3,3%	3,4%

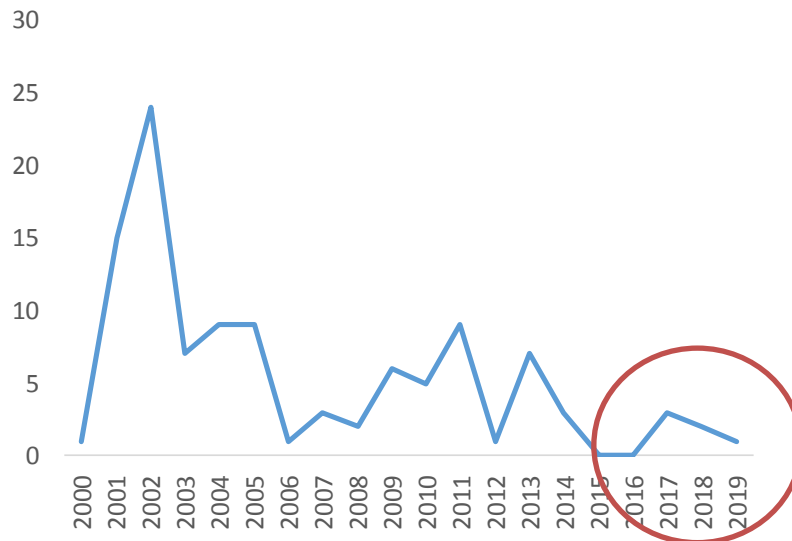
Fuente: Cálculos DAF con información Banco de la República.

Pese al menor superávit fiscal, las ET y sus descentralizadas conservaron altos niveles de liquidez. **Parte importante respalda compromisos presupuestales.**

**Gobiernos Subnacionales: 87% del Total**



## Número de Acuerdos de Reestructuración de Pasivos (ARP) Suscritos (Ley 550 de 1999)



Fuente: DAF

- El incremento del flujo migratorio venezolano desde 2016 no ha significado mayores suscripciones de ARP.
- De los Departamentos de frontera, solamente un municipio suscribió ARP: Tamalameque, Cesar (2019).
- El flujo migratorio no se ha concentrado en los Departamentos de frontera.
- No se evidencia un deterioro de la situación fiscal territorial desde la vigencia 2016.





## Fuentes de Financiamiento del Posconflicto (Precios de 2016)

Fuente	Costo total (\$ Billones*)	Participación sobre el total
Presupuesto General de la Nación	46,7	36,0%
Sistema General de Participaciones	37,8	29,2%
Sistema General de Regalías	19,7	15,2%
Entidades Territoriales-Recursos propio	5,5	4,3%
Cooperación Internacional	11,6	8,9%
Inversión Privada	8,3	6,4%
<b>Total</b>	<b>129,5</b>	<b>100%</b>

Fuente: MFMP 2017.

- Las proyecciones de fuentes de financiamiento para el Plan Marco de Implementación de la Paz con **recursos propios** de las entidades territoriales y **SGP**, se cumplieron para las vigencias 2017 y 2018.



# LOS RETOS DE LA SOSTENIBILIDAD FISCAL



# Retos (I)

**1. Persisten brechas sociales regionales. La convergencia regional sigue siendo una tarea pendiente**

**2. Mejorar la ejecución y calidad del gasto**

SalDOS en Billones de Pesos				
Activos con sistema financiero	2.015	% Total	2.016	% Total
1. Depósitos en Cuenta Corriente	7,9	31%	7,8	29%
2. Certificados de Depósito a Término	2,9	11%	2,4	9%
3. Depósito de Ahorro	14,9	58%	16,8	62%
<b>Total Activos Líquidos</b>	<b>25,7</b>	<b>100%</b>	<b>27,0</b>	<b>100%</b>

Fuente: Cálculos DAF con información CONFIS y Banco de la República.

**3,1% del PIB**



## Retos (II)

### 3. Preservar los pilares de las normas de responsabilidad fiscal territorial

Evaluar la pertinencia de ampliar la cobertura de las RF existentes y la opción de contar con cláusulas de escape.

### 4. Aprovechamiento nuevos esquemas de financiación territorial

- **APP**

Identificar, cuantificar, monitorear y mitigar las consecuencias fiscales de las APP en etapas tempranas del proyecto, evaluación del efecto en términos de deuda o riesgo fiscal.

- **Contratos Plan, RAP, Áreas Metropolitanas, Asociaciones de Municipios**

Coordinación multinivel de financiamiento de proyectos de inversión.

- **Obras por Impuestos, estudio pertinencia Tax Increment Financing**



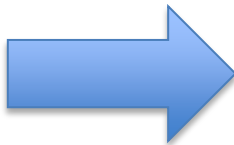
## Retos (III)

### 5. Catastro Multipropósito

- Levantamiento catastral
- Mejor información para conocer el territorio y toma de decisiones de política pública

*Crecimiento real ingresos tributarios =  
f (actualización catastral, tamaño poblacional,  
gestión fiscal, particularidades individuos y años)*

Panel para  
865  
municipios,  
periodo  
2001-2015



En promedio, la **actualización catastral** ha significado un incremento real del **3,6%\*** del recaudo tributario de los municipios en Colombia

\* Significativo con un 95% de confianza.



# Informe Sobre la Viabilidad Fiscal

## Componentes de análisis

- Presupuesto, tesorería, reportes contables, contingencias judiciales, sector descentralizado, saneamiento hospitalario y uso SGP

## Periodicidad

- Semestral (Ejecutivo), Anual (Versión completa)

## Cobertura

- Gobernaciones, Alcaldías Capitales (**Informes individuales y consolidado**), Alcaldías no capitales bajo programa de saneamiento Fiscal (**Informes individuales**)

## Vínculo

### Apoyo Fiscal a Entidades de Orden Territorial



- 🔖 Informes Sobre la Viabilidad Fiscal territorial
- 🔖 Monitoreo, Seguimiento y Control a los Recursos del Sistema General de Participantes
- 🔖 Procesos de Reestructuración de Pasivos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación

Índice de Desempeño Fiscal  
Medición del Desempeño  
Municipal



# Perspectivas Fiscales

## Componentes de análisis

- Evaluación completitud y consistencia MFMP (Gestión Finanzas Públicas) y proyección del resultado fiscal y financiación cierre de la vigencia

## Periodicidad

- Anual

## Cobertura

- Gobernaciones y Alcaldías Capitales (**Informes individuales y consolidado**)



[Vínculo Informe Consolidado 2019](#)



# Reporte de Seguimiento del Recaudo Tributario Subnacional

Componentes de  
análisis

- Recaudo Tributario y sus determinantes

Periodicidad

- Anual (incluye análisis vigencia y primer semestre)

Cobertura

- Universo de Entidades Territoriales

Vínculo

REPORTE DE SEGUIMIENTO  
**RECAUDO TRIBUTARIO**  
**SUBNACIONAL**





# Deuda Pública Subnacional

Componentes de  
análisis

- Análisis de la deuda pública subnacional

Periodicidad

- Anual

Cobertura

- Entidades Territoriales y descentralizadas

DEUDA PÚBLICA  
TERRITORIAL



# Inflexibilidades Presupuestales (Vigencias Futuras )

Componentes de  
análisis

- Análisis de las vigencias futuras autorizadas por las ET

Periodicidad

- Anual

Cobertura

- Universo de Entidades Territoriales





# Seguimiento a Programas de Saneamiento Fiscal y Financiero para Empresas Sociales del Estado (Hospitales)

Metodología para la adopción

- Parámetros generales de contenido, seguimiento y evaluación de los programas de saneamiento fiscal y financiero

Elaboración de los PSFF

- Herramientas metodológicas

Monitoreo de los PSFF

- Evaluación de los compromisos del programa

Vinculo



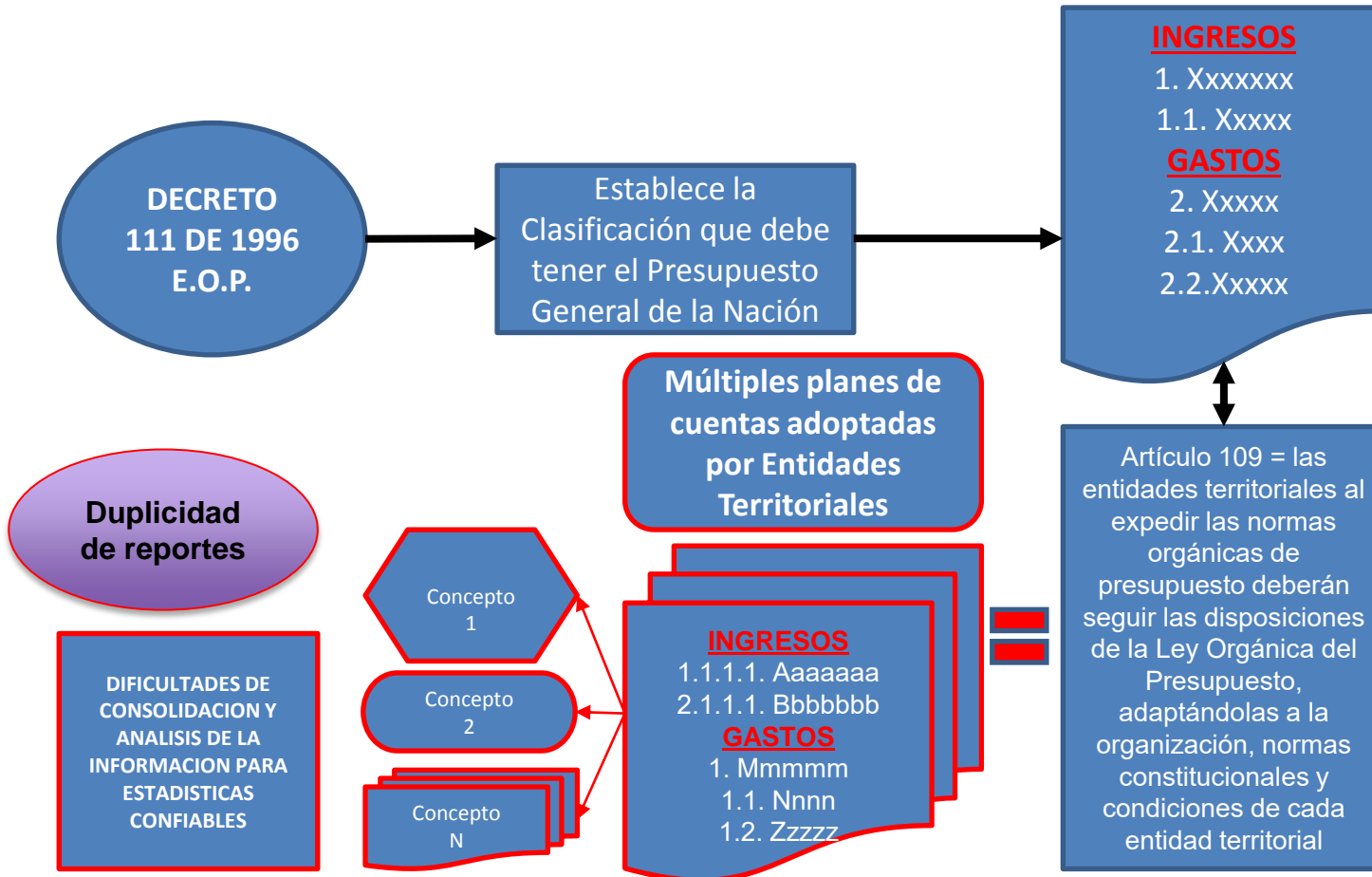
## Empresas Sociales del Estado

- **Programas de Saneamiento Fiscal y Financiero (PSFF)** en las Empresas Sociales del Estado -E.S.E. (Hospitales)
- **Monitoreo** en las Empresas Sociales del Estado -E.S.E.
- **Seguimiento** en las Empresas Sociales del Estado -E.S.E.
- **Evaluación** en las Empresas Sociales del Estado -E.S.E.





## SITUACION ACTUAL DEL PROCESO PRESUPUESTAL TERRITORIAL





**RESOLUCIÓN  
3832 DE 2019  
MEDIANTE LA  
CUAL  
SE EXPIDE  
EL NUEVO**

**CATALOGO DE CLASIFICACION  
PRESUPUESTAL PARA  
ENTIDADES TERRITORIALES  
CCPET**

DIRECTORA GENERAL DE APOYO FISCAL

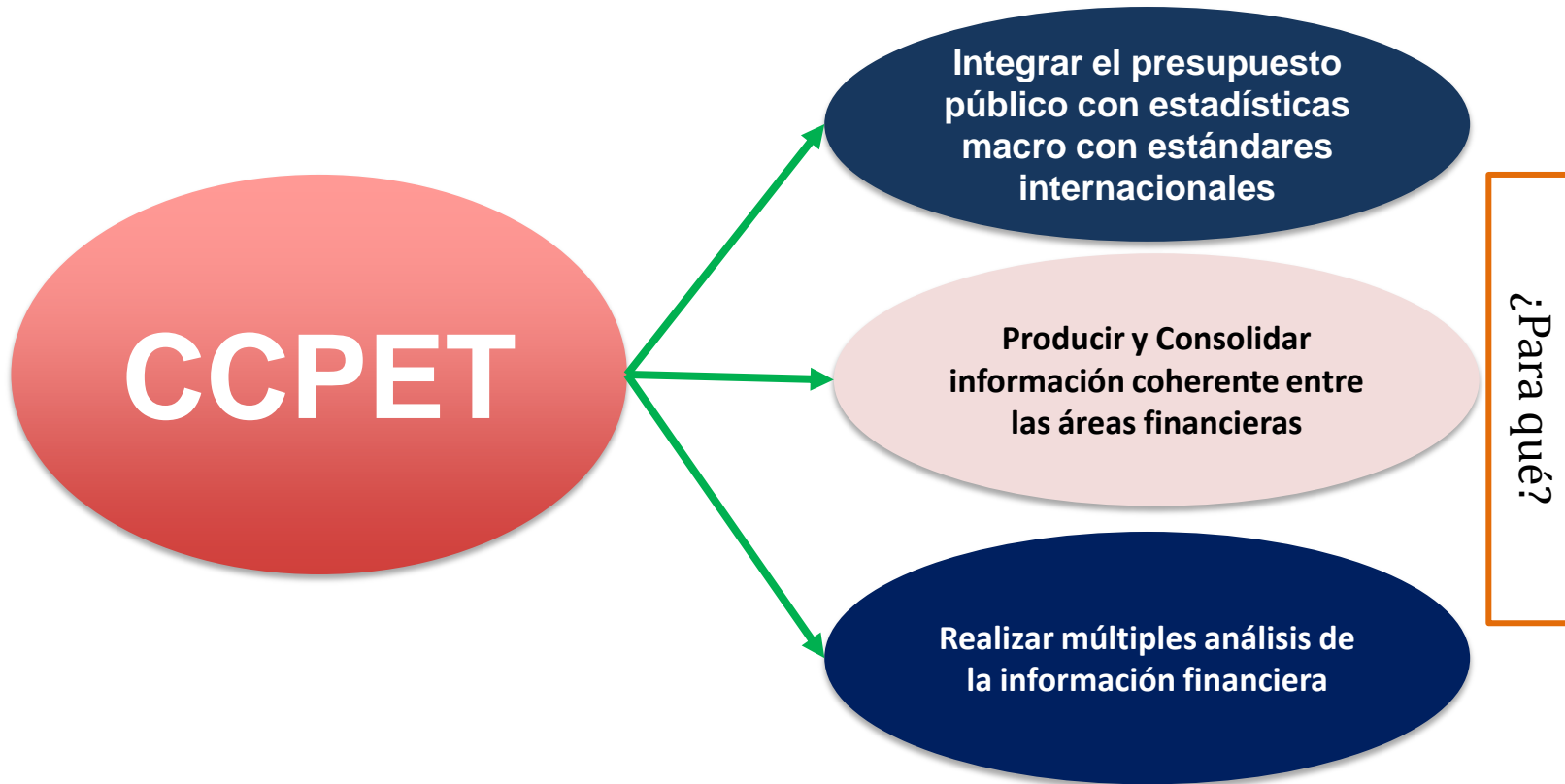
*ANA LUCIA VILLA ARCIA*  
ANA LUCIA VILLA ARCIA

APROBÓ: *N. M. U.* NÉSTOR MARIO URREA DUQUE / LUIS FERNANDO VILLOTA QUIÑONES  
ELABORÓ: *A. V. O.* ARCESIO VALENZUELA ORDOÑEZ / JULIAN SANTIAGO CHAVEZ MORALES  
DEPENDENCIA: Subdirección de Apoyo al Saneamiento Fiscal Territorial





## CATALOGO DE CLASIFICACION PRESUPUESTAL PARA ENTIDADES TERRITORIALES





# Avances PND (Pacto por la Descentralización) y Otros

## Catálogo Presupuestal para Entidades Territoriales

- **Armonización del lenguaje presupuestal**
- **Estándares internacionales**
- **Decreto 412 de 2018 y Resolución 3832 de 2019**

## Medición Situación Financiera Sector Descentralizado en los MFMP

- Valoración del impacto fiscal derivado de las EDS
- Generar fondo de contingencias y toma de medidas oportunas ante riesgos fiscales de las EDS
- Artículo 52 (PND)

## Fondo de Contingencias Entidades Territoriales y Descentralizadas

- Constituir y fondear con recursos financieros el F.C
- Permitirá cubrir pagos de pasivos por fallos judiciales
- Artículo 90 (PND)

## Sostenibilidad Financiera Sistema de Salud

- Determinación del pasivo del sistema de salud
- Sanear las finanzas de las EPS y las IPS
- Darle sostenibilidad fiscal al Sistema de Salud
- Acuerdo de Punto Final

## Comisión Sistema Tributario Territorial Misión de Descentralización Comisión para la Revisión del SGP

- Ley de Financiamiento (1943 de 2018, Art. 106)
- Ley de Regiones (1962 de 2018, Art. 10)
- Artículo 188 (PND)

# MUCHAS GRACIAS



El emprendimiento  
es de todos

Minhacienda

**Arcesio Valenzuela Ordoñez**  
**Coordinador Grupo de Apoyo**  
Ministerio de Hacienda y Crédito Público  
Colombia  
[Arcesio.Valenzuela@minhacienda.gov.co](mailto:Arcesio.Valenzuela@minhacienda.gov.co)