

Coordinación Fiscal en Argentina

Evolución y situación actual

Adrián Centurión

Secretario Foro Presupuesto Argentina

Director de Ejecución Presupuestaria Provincial –MH Argentina



VII Fórum de Coordenação Intergovernamental de
Orçamento e Finanças dos Países Íbero-Americanos

Maceió, Alagoas, Brasil

Noviembre 2019



FORO PERMANENTE
DE DIRECCIONES DE
PRESUPUESTO Y FINANZAS
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

GUIA PROFESIONAL PARA CONOCER MACEIÓ Y MARAGOGÍ AL 100 %



Argentina



Forma de Gobierno:
Representativa,
Republicana y
Federal



3 niveles de gobierno:
Estado Nacional,
23 Provincias y la CABA
2250 Municipios
Comunas

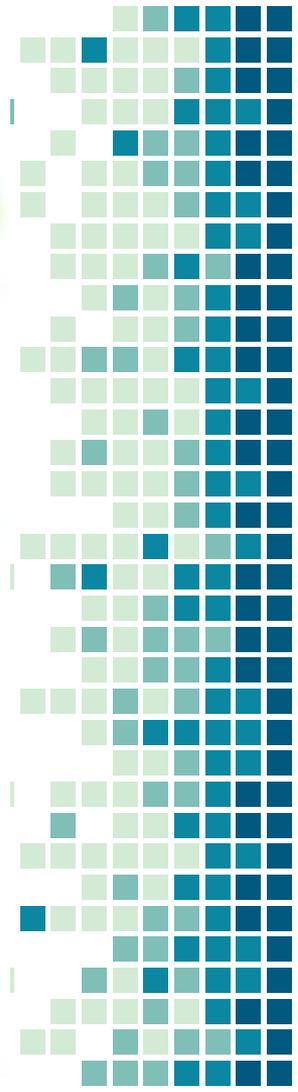
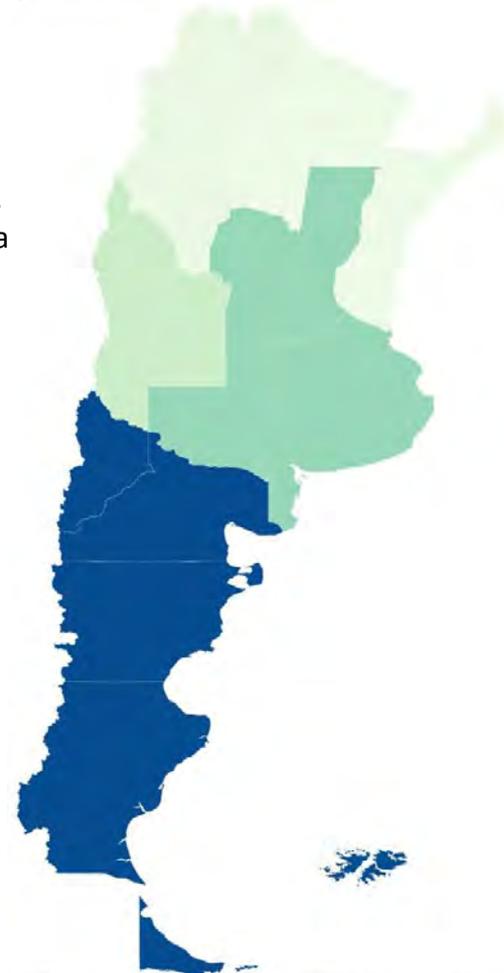


44,9 millones de habitantes



PIB 2018 en US\$:
520.096 millones

PBG per cápita por región en USD



Heterogeneidad en su territorio

Centro



65,5%



PBG 70,9%

Noreste



11,4%



PBG 6,6%

Patagónica



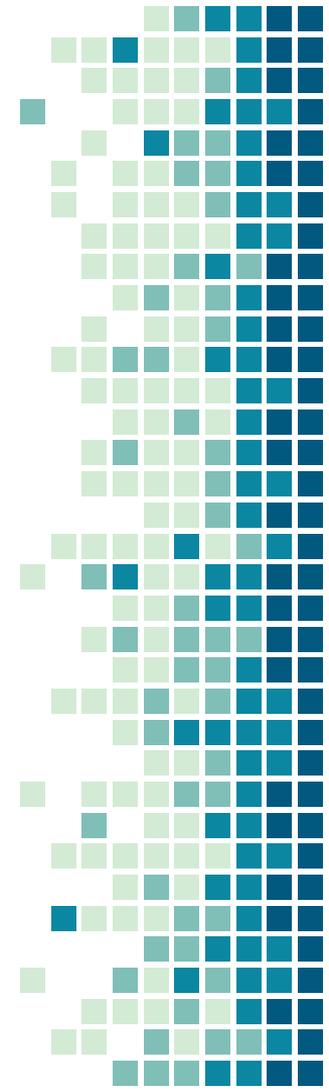
5,6%



PBG 10,2%

Argentina

Relación fiscal y financiera entre la Nación y las Provincias



Relación fiscal y financiera entre la Nación y las Provincias

Nación

Recursos



2018
Como % PIB

2015
Como % PIB

20,3%

Planta de Personal

2018: 383.238

2015: 434.897

Gastos



24,0%

Stock de deuda

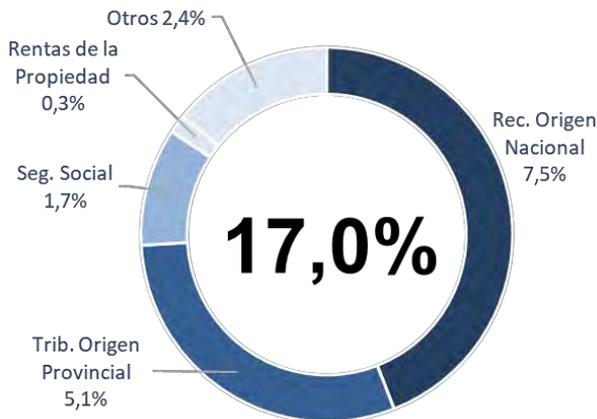
2018: 86,0% PIB

2015: 52,6% PIB

Relación fiscal y financiera entre la Nación y las Provincias

Provincias

Recursos



2018
Como % PIB

2015
Como % PIB

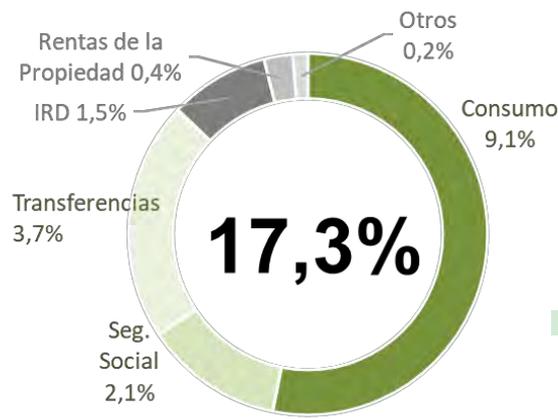
17,0%

Planta de Personal

2018: 2.221.000

2015: 2.201.332

Gastos



18,0%

Stock de deuda

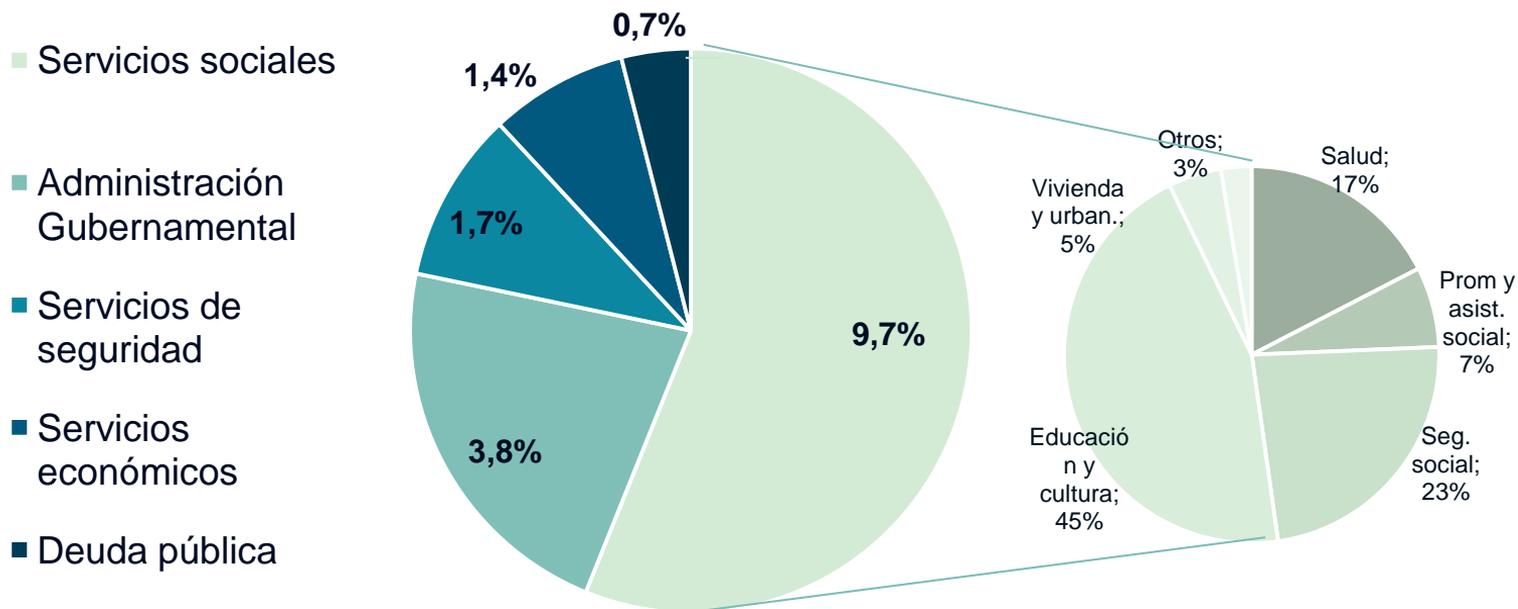
2018: 7,6% PIB (72 % ME)

2015: 4,5% PIB (46 % en ME)

Provincias

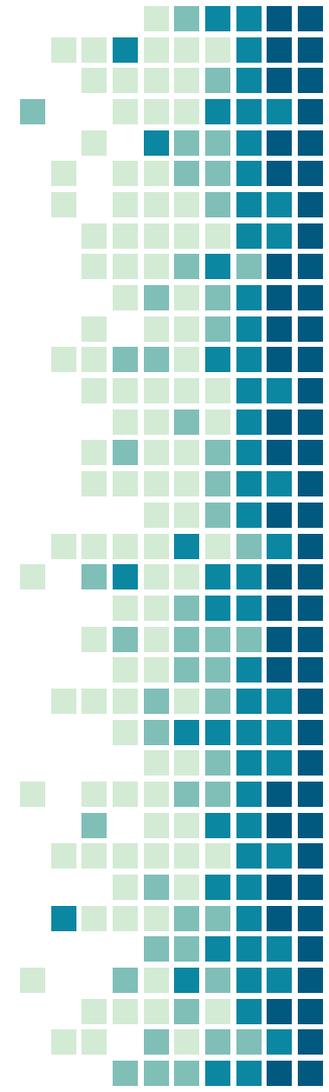
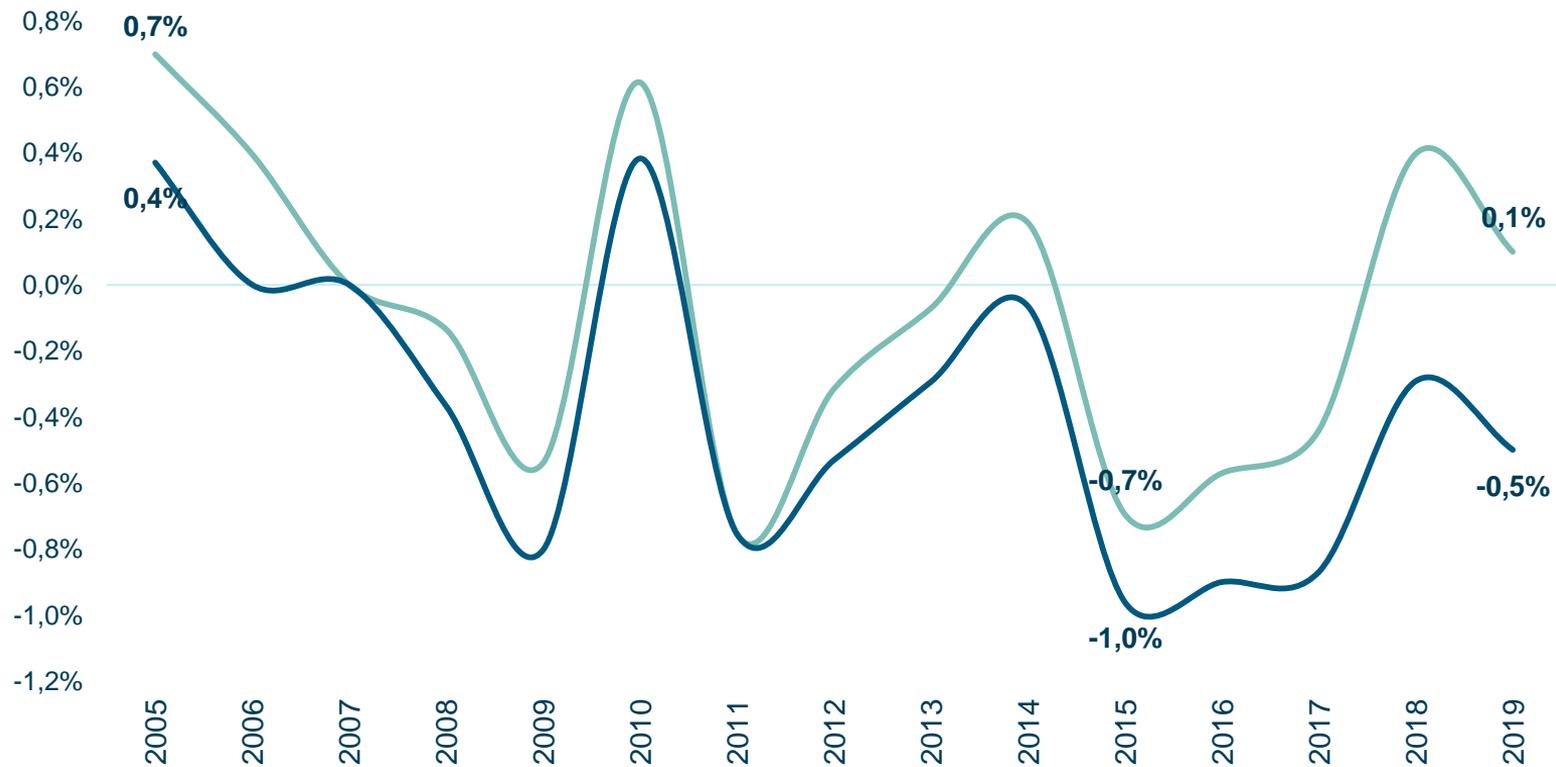
Gastos por finalidad función

como % del PIB y como % del total de Servicios Sociales – Año 2018



Provincias

Resultado Primario y Resultado Financiero como % del PIB

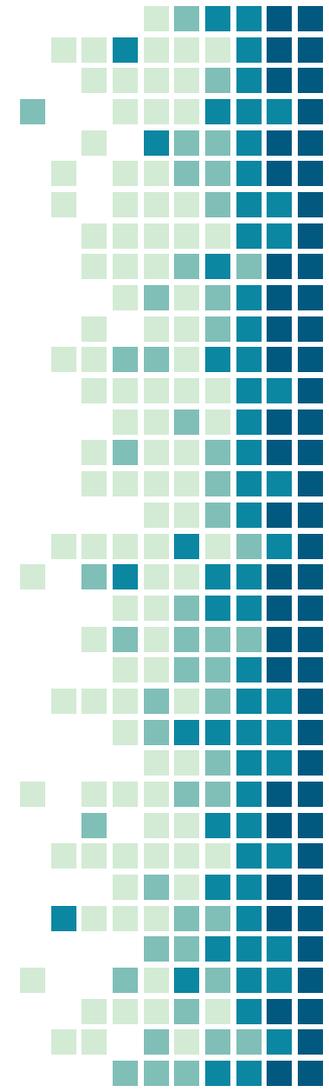


Coordinación Fiscal con las provincias

**1. Recursos
Tributarios
Coparticipables**

2. Transferencias
Nacionales a
Provincias

3. Recursos Tributarios Propios



1- Recursos Tributarios Coparticipables

Recursos de Origen Nacional a Provincias

Distribución Original - Ley 23.548 de 1988



Modificaciones significativas durante la década del 90' (vigentes hasta 2015)

Redistribución de recursos con destino al Sistema Previsional Nacional (15% masa coparticipable) y a fondos con destino específico que modificaron la participación de cada nivel de gobierno.



Recursos Tributarios Coparticipables

Recursos de Origen Nacional a Provincias

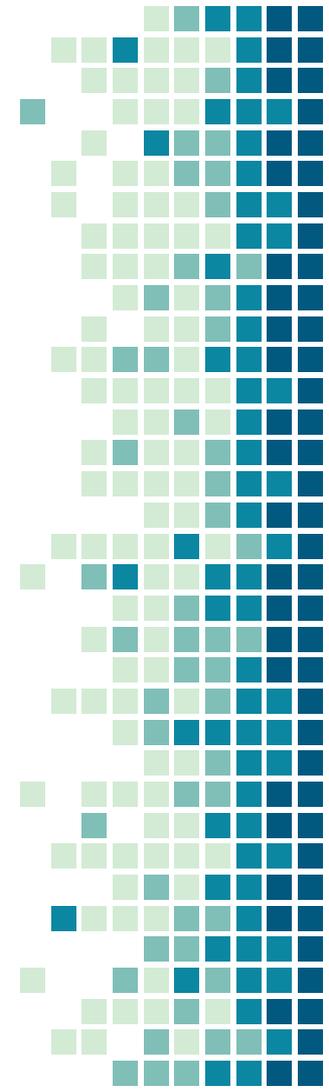
Etapa actual

En 2016 Acuerdo Nación-Provincias - Ley 27.260

- Devolución progresiva del 15% de la masa de recursos coparticipables con destino a la Seguridad Social

Cronograma Acuerdo Nación-Provincias	2016	2017	2018	2019	2020
Devolución del 15% de la masa coparticipable	3%	6%	9%	12%	15%

En 2017 Modificaciones en fondos con destino específico (Imp. a las Ganancias e Imp. al “Cheque”) – Ley 27.432



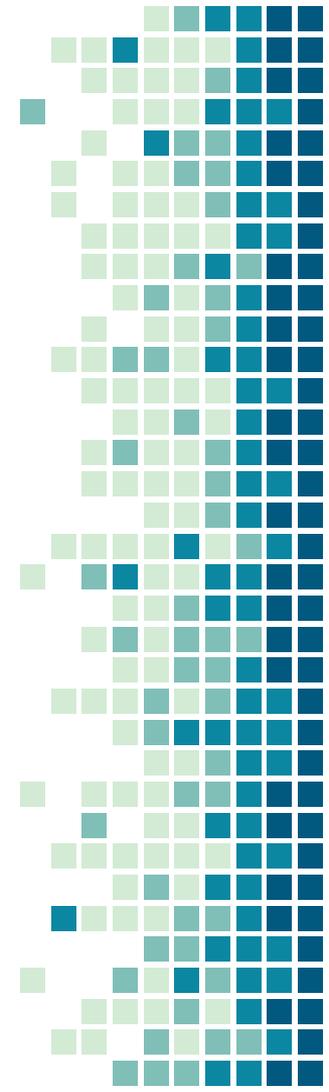
Recursos Tributarios Coparticipables

Recursos de Origen Nacional a Provincias

Etapa actual

A partir de
2020

Recursos Coparticipados = **50,3% Provincias** + **49,7% Nación**

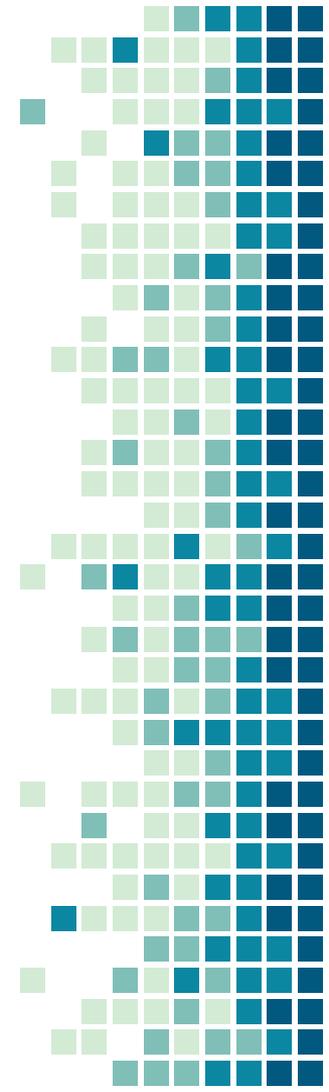
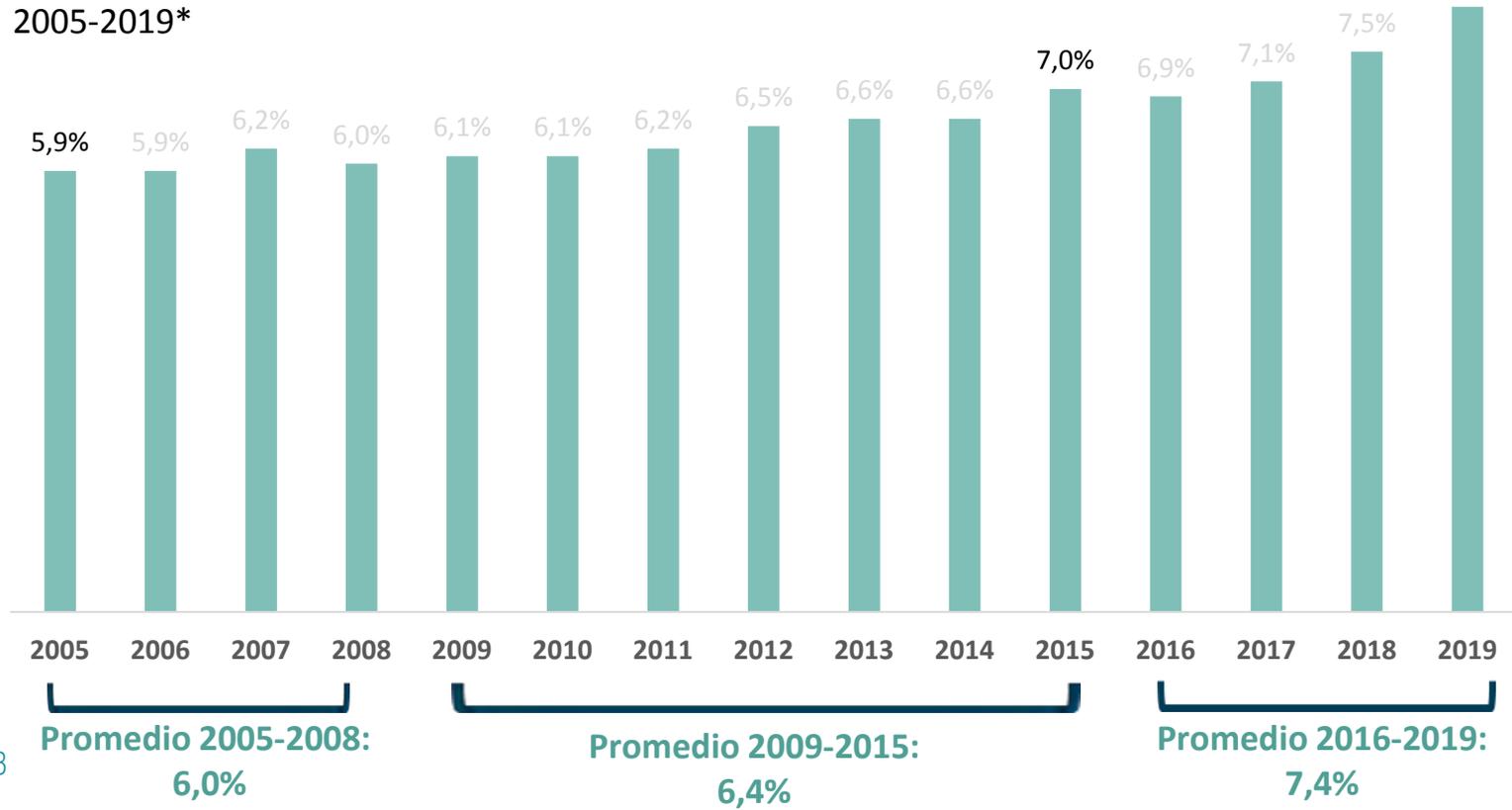


Recursos Tributarios Coparticipables -RON-

Recursos de Origen Nacional a Provincias

% Recursos de Origen Nacional a Provincias / PIB

2005-2019*

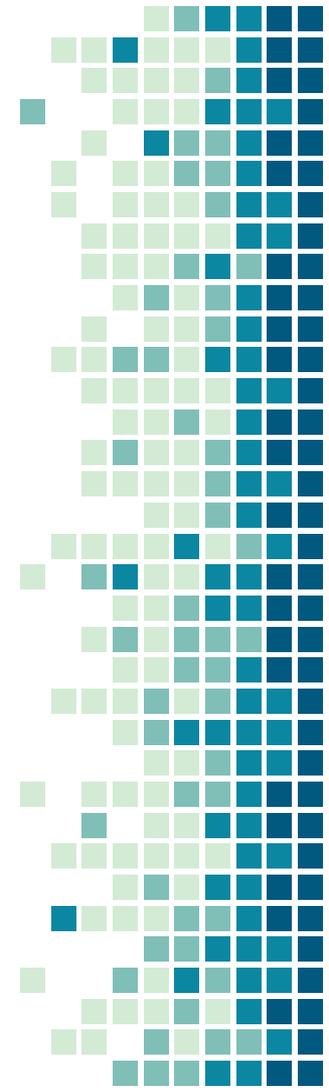


Recursos Tributarios Coparticipables

Recursos de Origen Nacional a Provincias

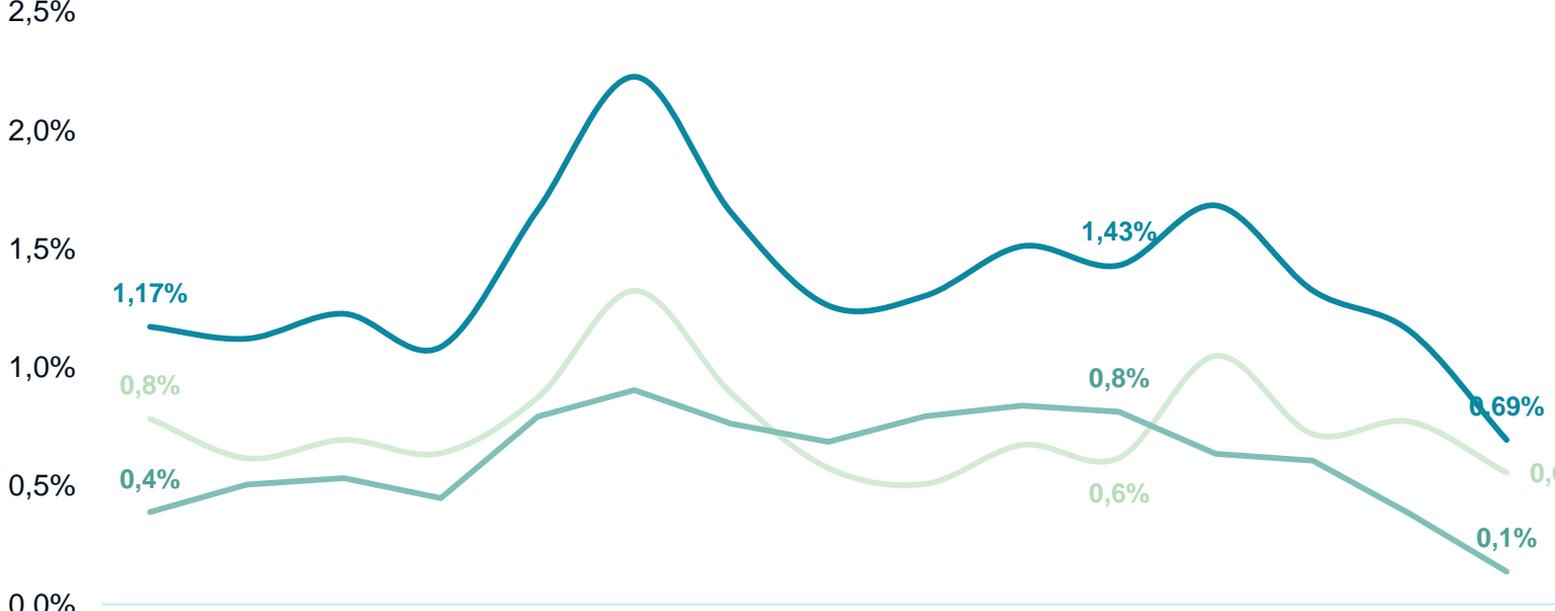
En 2017 – 2018 Acuerdos Federales “Consenso Fiscal” - Leyes 27.429 y 27.469

- Modificaciones en la distribución de **fondos de coparticipación**
- Se incluyen temas tributarios, fiscales y previsionales, así como la **solución de conflictos judiciales.**
- **Reforma tributaria provincial** para reducir la carga en los contribuyentes
- Se persigue el **equilibrio fiscal** y el avance sobre una modificación de **ley de responsabilidad fiscal.**



2- Transferencias Nacionales a Provincias

Transferencias totales -presupuestarias y no presupuestarias- como % del PIB



Promedio 2005-2008:
1,15%

Promedio 2009-2015:
1,58%

Promedio 2016-2019:
1,21%

— Transferencias corrientes

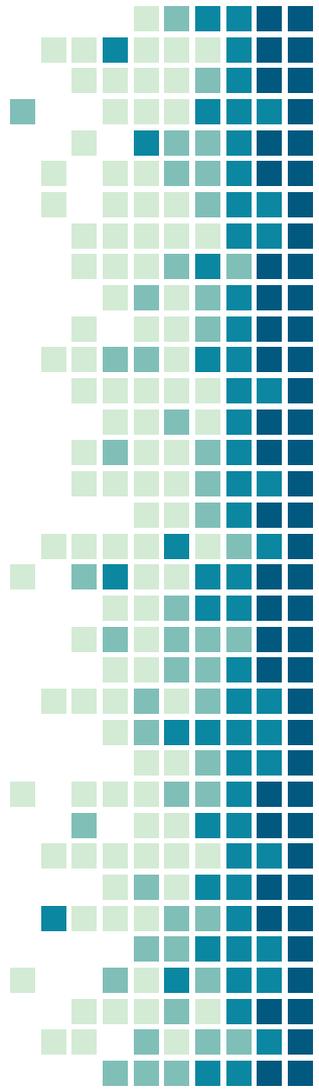
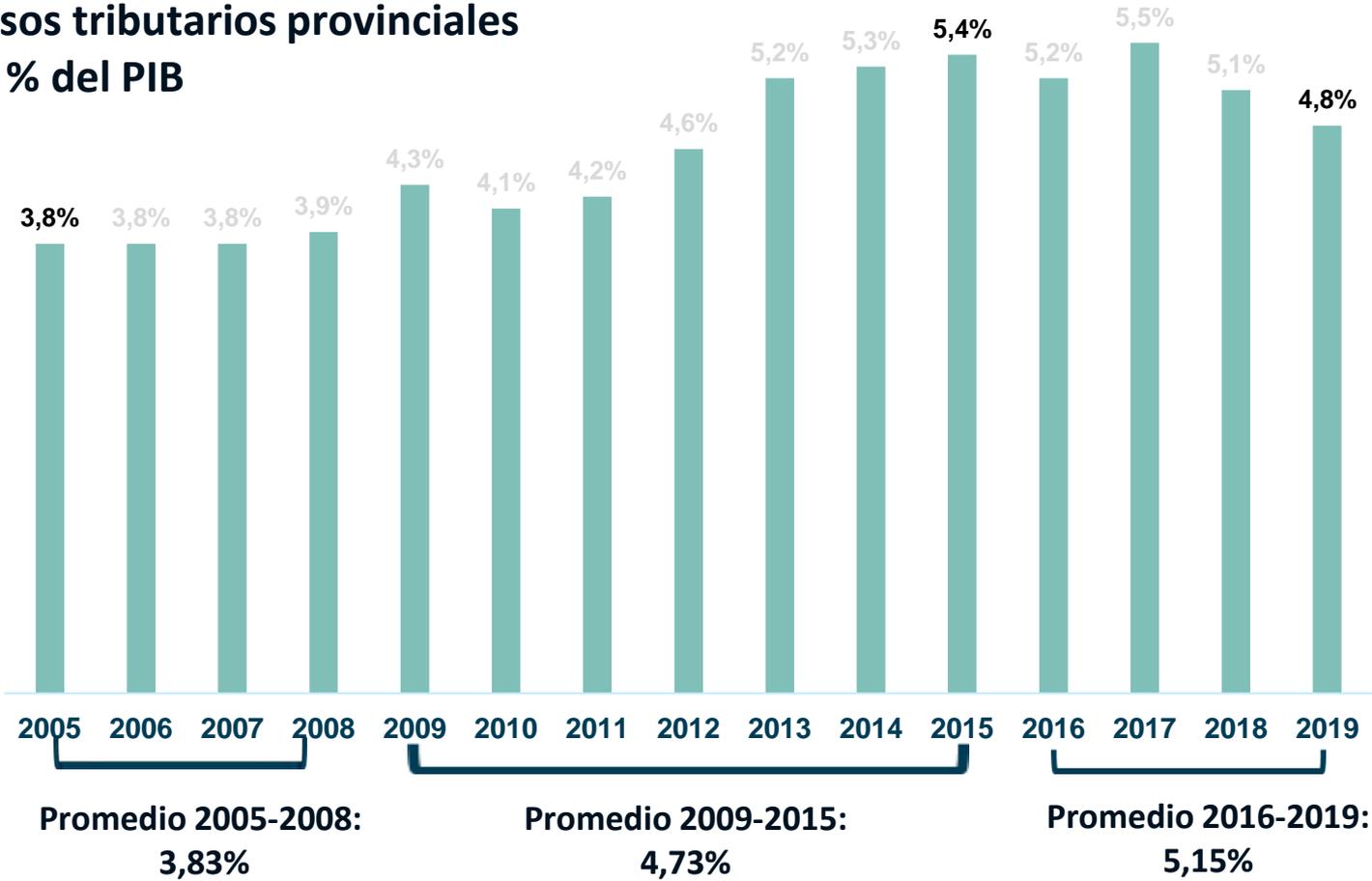
— Transferencias de capital

— Total



3- Recursos Tributarios Propios -TOP-

Recursos tributarios provinciales
como % del PIB



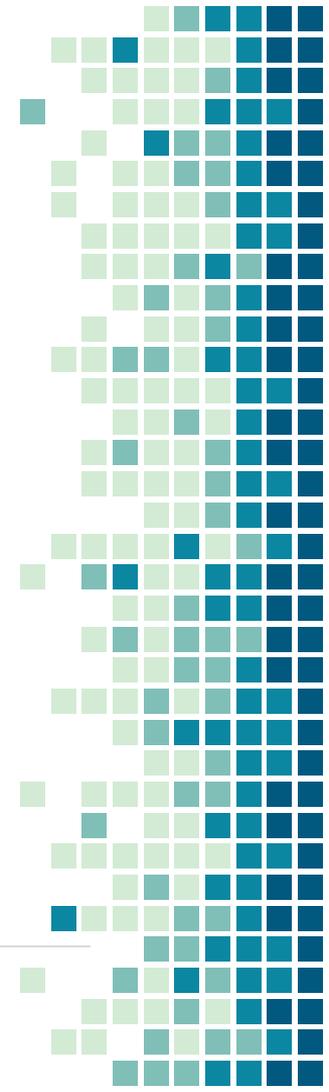
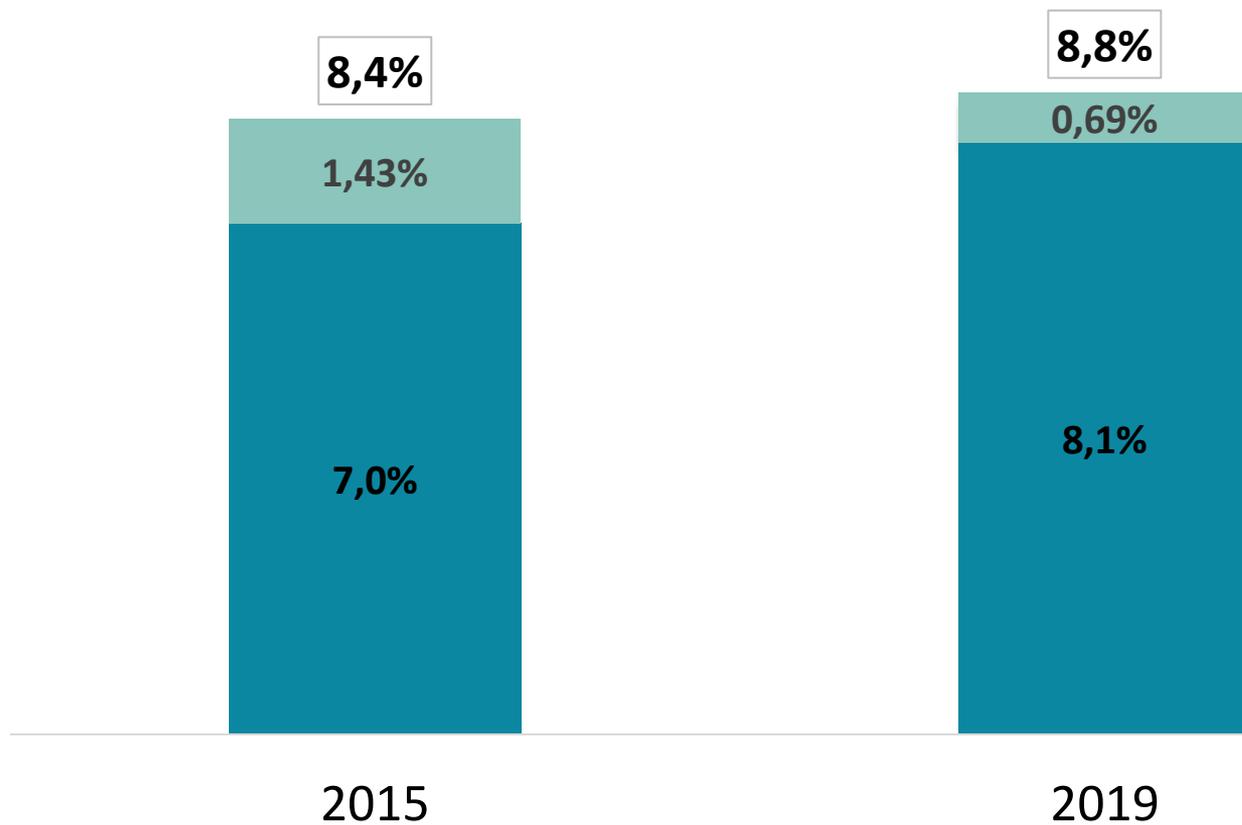
Coordinación fiscal con las provincias

**Agregando las
dimensiones de ingresos
provinciales**



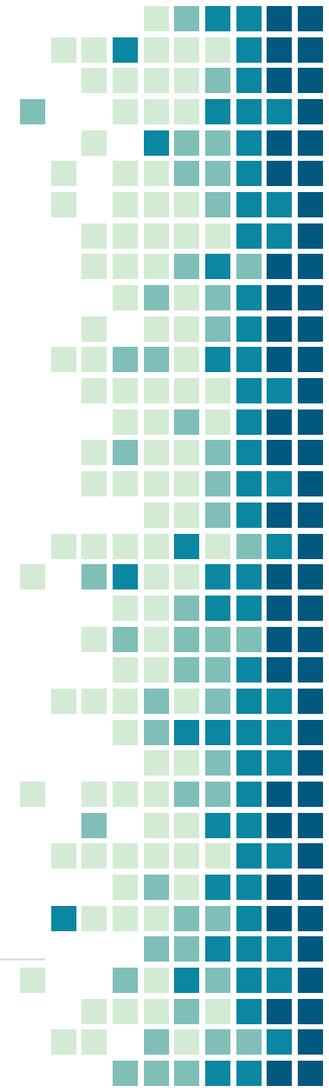
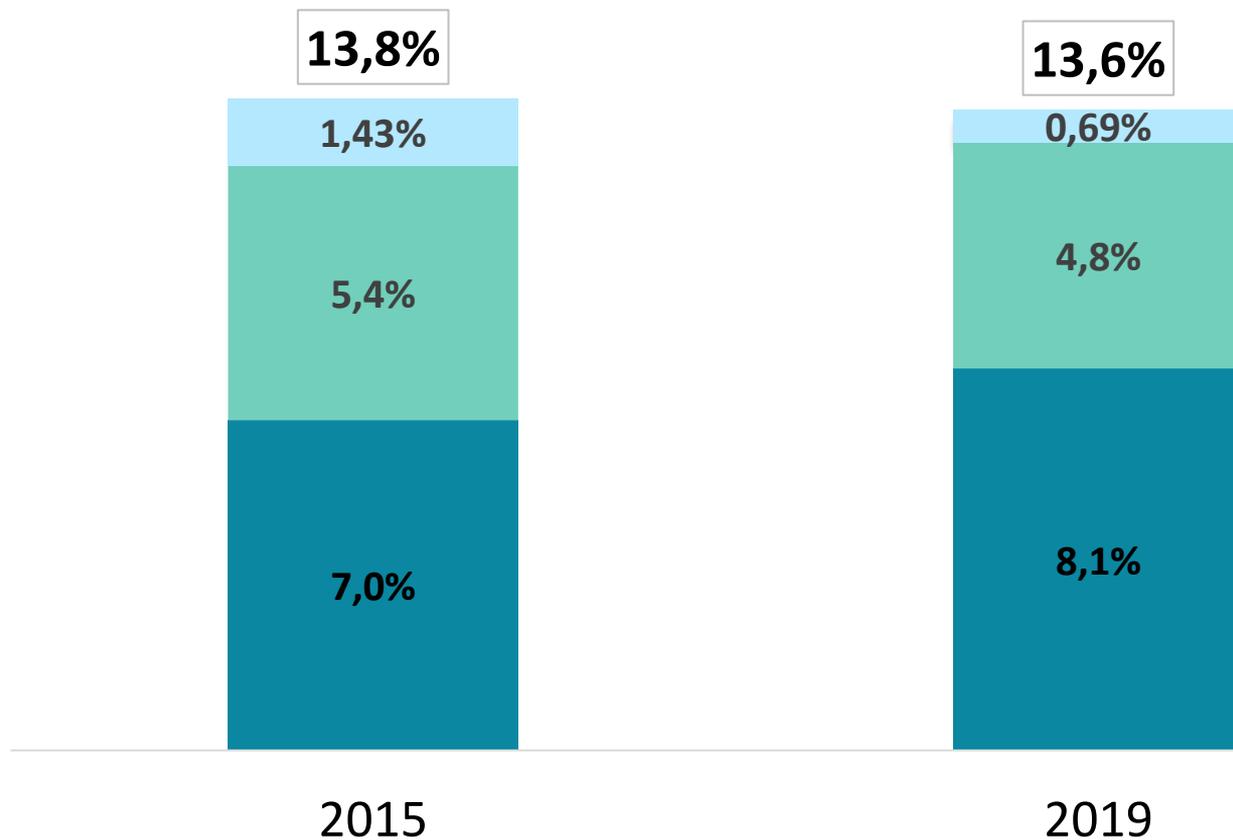
RON + Transferencias

como % del PIB



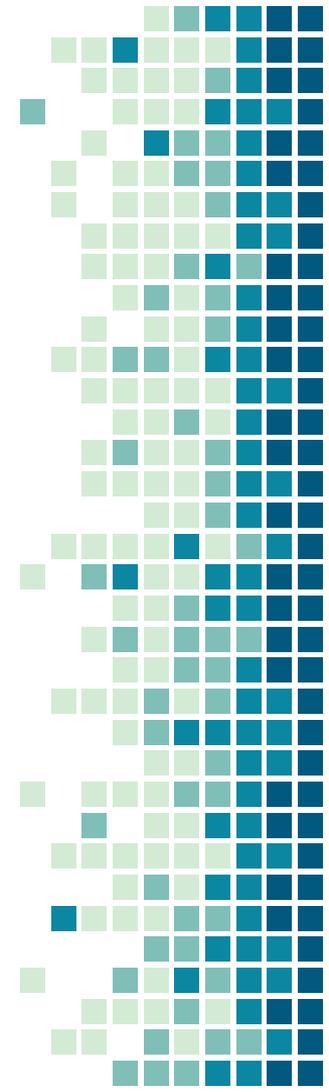
RON + TOP + Transferencias

como % del PIB



Algunas conclusiones

- Acuerdo Fiscal. Resultaba imperativo despejar de conflictos judiciales la relación fiscal Nación-Provincias y favorecer un ordenamiento en la distribución de tributos federales
- Nueva ley de coparticipación (manda constitucional pendiente. Aún es necesario discutir un nuevo sistema de distribución que además de considerar los equilibrios horizontales le otorgue más racionalidad al sistema
- Mayor independencia provincial. La recuperación de recursos coparticipables por parte de las provincias les ha permitido fortalecer su posición relativa y ganar grados de libertad

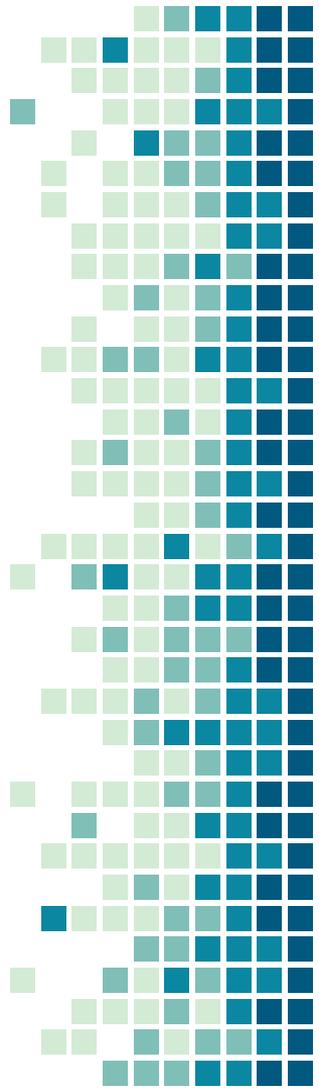


Algunas conclusiones

- Dèficit fiscal nacional: Los problemas fiscales para el nivel Nacional tienen un determinante ineludible en el déficit del sistema previsional de la Seguridad Social, que seguirá siendo un condicionante a futuro

■
Coordinación Nación-Provincias. El déficit nacional supone un juego de suma cero al momento de coordinar programas presupuestarios nacionales que transfieren recursos a las Provincias.

■
Reforma tributaria provincial. En un marco de dificultades económicas, las provincias deberán enfrentar el desafío de mantener las reformas tributarias sin incurrir en déficits fiscales



Muchas gracias!

Adrián Centurión
adcent@gmail.com



FORO PERMANENTE
DE DIRECCIONES DE
PRESUPUESTO Y FINANZAS
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA