

# **SUSTENTABILIDADE FISCAL, REFORMA TRIBUTÁRIA E O DILEMA DA DESIGUALDADE**

**FERNANDA PACOBAHYBA  
SECRETÁRIA DA FAZENDA DO ESTADO DO CEARÁ  
DOUTORA EM DIREITO TRIBUTÁRIO PUC/SP**

**VII ENCONTRO IBEROAMERICANO DE COORDENAÇÃO  
ORÇAMENTÁRIA E FISCAL INTERGOVERNAMENTAL  
MACEIÓ, 18 DE NOVEMBRO DE 2019**



**GOVERNO DO  
ESTADO DO CEARÁ**  
*Secretaria da Fazenda*











## POR QUE UM DILEMA?

1. Dilema do prisioneiro: problema da Teoria dos Jogos.
2. Apesar de os participantes não cooperarem, é possível que a busca individual da melhor solução conduza o jogo a um resultado em que se verifique estabilidade, não havendo incentivo para que nenhum deles altere o seu comportamento
3. Estado x Empresas x Cidadãos
4. Pensamento sempre dicotômico, cartesiano e simplista

# OS DESAFIOS DO SÉCULO XXI

1. No mundo todo, 1 em cada 9 indivíduos não tem o suficiente para comer
2. Em 2015, 6 milhões de crianças com menos de 5 anos morreram por situações banais (diarreia...)
3. 2 bilhões de pessoas vivem com menos de 3 US\$/dia
4. Mais de 70 milhões de mulheres e homens jovens não conseguem trabalho
5. O mundo se tornou **EXTRAORDINARIAMENTE DESIGUAL**: 1% mais rico detém mais riqueza que os outros 99% juntos (OIT, 2011)



## NO BRASIL...

1. “... o Brasil é o país democrático mais desigual do mundo, atrás apenas do autocrático e minúsculo Qatar”
2. O Sudeste, com cerca de 40% da população, concentra massa de rendimentos superior a todas as outras regiões somadas
3. O Sul, com cerca de metade da população nordestina, tem massa de rendimentos maior que a dos 9 estados nordestinos
4. Profundas desigualdades regionais, não superadas, ainda que se trate de objetivo fundamental desta República Federativa

(FOLHA, 2019)

# Estatísticas do Século XX

## Crescimento e Desigualdade



# UM PAÍS DESIGUAL

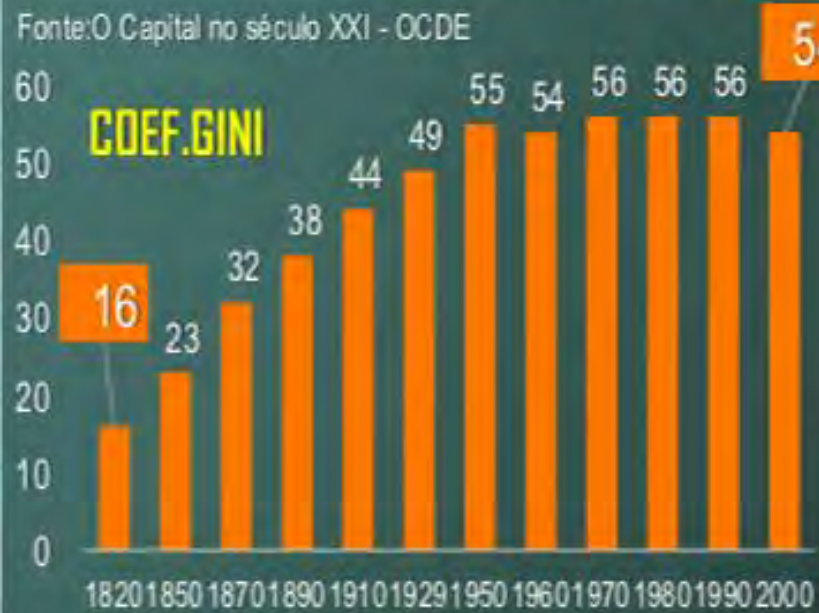
**68% da população**  
(143 mm) vivem com renda inferior a 2 SM

**45 MILHÕES**  
de pessoas vivem abaixo da linha da pobreza

**6 Pessoas**  
têm o equivalente a 100 milhões mais pobres

**país mais desigual do mundo, (RK 189)**

Fonte: OXFAM



## 10 Países mais Desiguais - 2017



## DESIGUALDADES EM NÍVEIS ELEVADOS:

- baixo crescimento e injustiças;
- instabilidade econômica e política;
- PERDA DE CONFIANÇA NAS INSTITUIÇÕES e O PRÓPRIO FUNCIONAMENTO DA DEMOCRACIA É COLOCADO EM RISCO.

PIB  
6,1%



2007  
X  
2016

PIB  
-3,3%

2016

# Desafio dos 10 anos

TAXAS MÉDIAS REAIS DE CRESCIMENTO ANUAL EM  
CADA DÉCADA (%)



Fonte: Bacen

Desemprego no País

13 milhões  
desempregados



Fortaleza: 2.609

Porto Alegre: 1.481

Recife: 1.625

Belo Horizonte: 2.513

Salvador: 2.938

Goiânia: 1.448

População de  
6 Capitais  
12,6 MILHÕES



# PISA 2015

70 países envolvidos

A **EDUCAÇÃO** (ou, mais especificamente, o **CAPITAL HUMANO**) é uma potente ferramenta para colocar um país na rota do desenvolvimento. **A principal ligação entre EDUCAÇÃO E CRESCIMENTO É O AUMENTO DA PRODUTIVIDADE.**

Brasil aparece na lanterna em ranking de produtividade. Dados da ILOSTAT mostra que o país está na 40ª posição em lista com 40 economias da OCDE.

## Produção p/Trabalhador (PIB constante em PPC \$) 2018

Ranking	País	US\$ mil
1º	Luxemburgo	216,2
2º	Irlanda	155,3
3º	Noruega	130,2
4º	Estados Unidos	115,0
5º	Suíça	105,5
6º	Bélgica	103,7
7º	Suécia	98,3
8º	Holanda	97,6
9º	Dinamarca	97,0
10º	Itália	96,0
40º	Brasil	32,6
	Média OCDE	87,1

4 x

Fonte: Banco Mundial/ ILOSTAT a principal fonte de estatísticas do trabalho

63º



Ciências



Brasil

401

OCDE

493

59º



Leitura



Brasil

407

OCDE

493

65º



Matemática



Brasil

377

OCDE

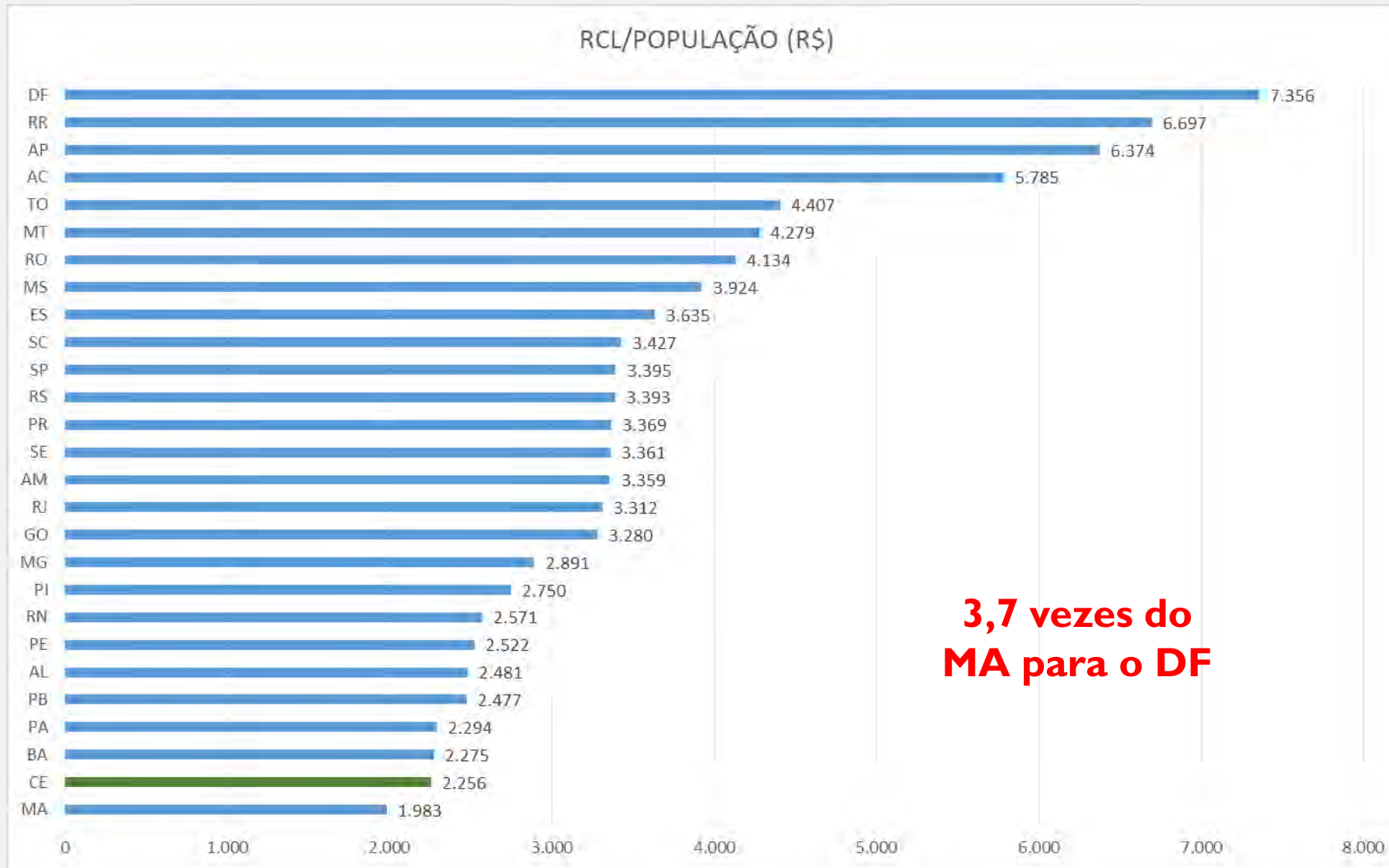
490

Fonte: PISA 2015

O gasto acumulado por aluno entre 6 e 15 anos de idade no Brasil (USD 38 190) é 42% da média do gasto por aluno em países da OCDE (USD 90 294)

# RCL / População em R\$ - JanAgo 2019

UF	RCL/POPULAÇÃO
MA	1.983
<b>CE</b>	<b>2.256</b>
BA	2.275
PA	2.294
PB	2.477
AL	2.481
PE	2.522
RN	2.571
PI	2.750
MG	2.891
GO	3.280
RJ	3.312
AM	3.359
SE	3.361
PR	3.369
RS	3.393
SP	3.395
SC	3.427
ES	3.635
MS	3.924
RO	4.134
MT	4.279
TO	4.407
AC	5.785
AP	6.374
RR	6.697
DF	7.356



Fonte: SICONFI/IBGE – Média Brasil R\$ 3.629,00



**BRASIL**

**CEARÁ**

---

**POPULAÇÃO BR: 208 MILHÕES**

**POPULAÇÃO CE: 9 MILHÕES**

**PIB BR: R\$ 6,83 TRILHÕES**

**PIB CE: R\$ 152,09 BILHÕES**

**PIB BR PER CAPITA: R\$ 32.747,00**

**PIB CE PER CAPITA: R\$ 16.758,00**

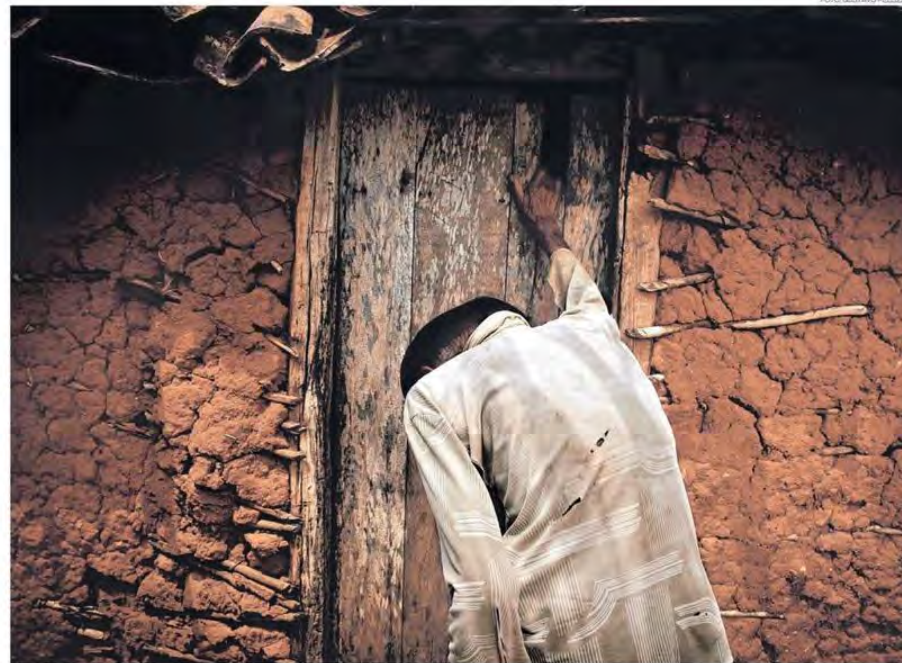
---

Espera por RG na Capital pode chegar a meses P.6 e 7

Chapada do Araripe, um bem universal VERSO

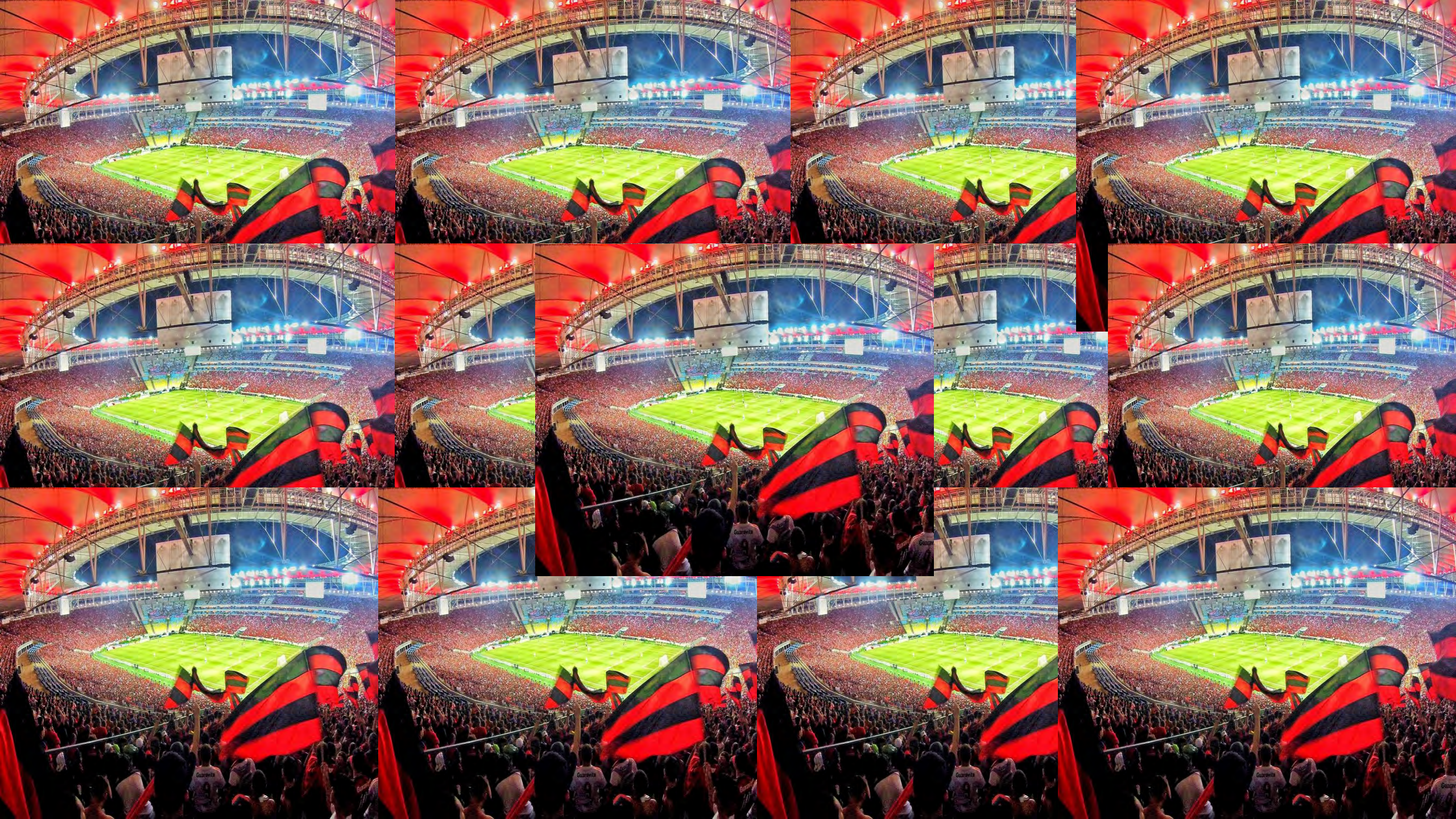
# Diário do Nordeste

14 de AGOSTO de 2019 Ano 38/Nº 13371  
QUARTA-FEIRA R\$ 3,00  
Fundador: Edson Queiroz  
www.diariodonordeste.com.br



## Ceará é o 4º do País em extrema pobreza

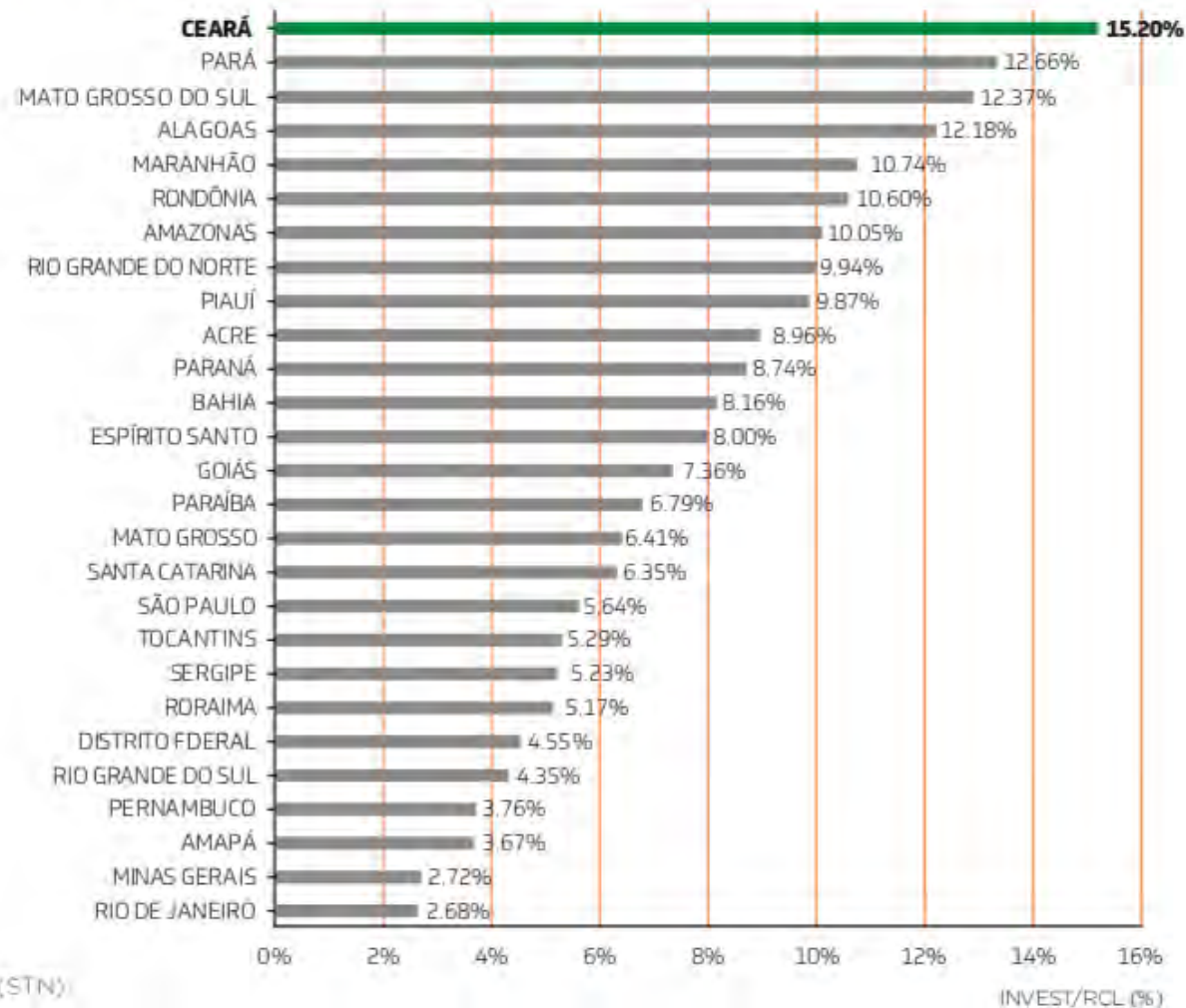
**Mais de 31 mil pessoas no Estado entraram na faixa de extrema pobreza em 2019**  
O Ceará é o quarto do País com o maior número de cidadãos que sobrevivem com até R\$ 89 por mês. Mais de um milhão de pessoas estão nessa condição financeira degradante P. 21, 3





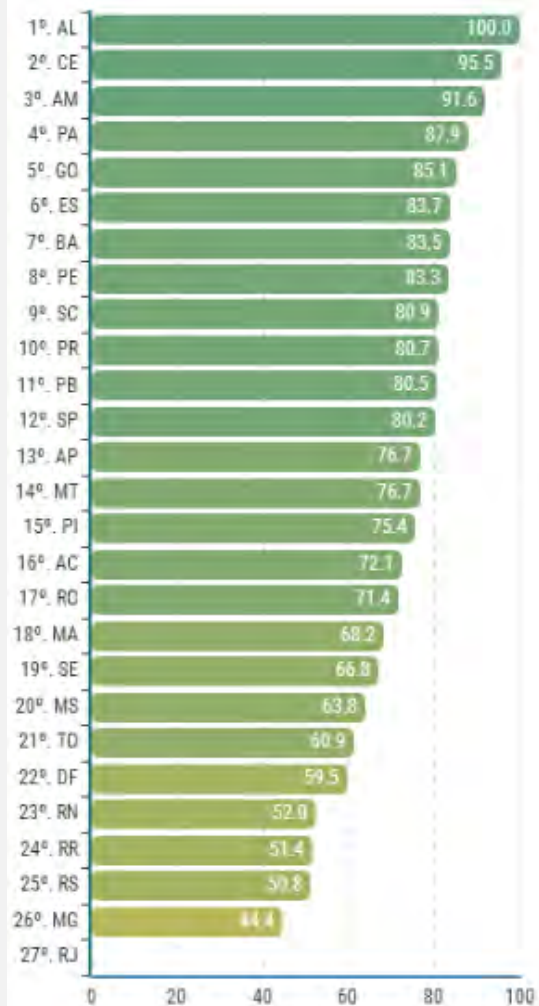
# INVESTIMENTOS 2018

O CEARÁ É LÍDER NOS INVESTIMENTOS DOS ESTADOS / RCL 2018

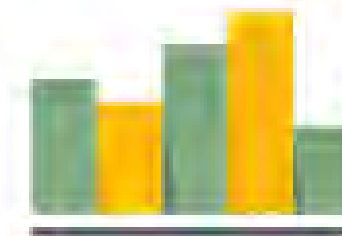


# Situação Fiscal – Ranking de Competitividade dos Estados (Solidez Fiscal)

## 2019 - 6º LUGAR



FONTE:  **Tendências**  
consultoria integrada 



## RANKING DE COMPETITIVIDADE DOS ESTADOS

<http://www.rankingdecompetitividade.org.br/>

## 2018 - 2º LUGAR



## Situação Fiscal – Ranking de Eficiência dos Estados (Finanças)

Estado	Finanças ▼
Ceará	0,852
Pernambuco	0,843
São Paulo	0,835
Bahia	0,795
Amazonas	0,721
Paraná	0,711
Alagoas	0,701
Rio Grande do S	0,695
Espírito Santo	0,694
Pará	0,691
Tocantins	0,679
Maranhão	0,622
Minas Gerais	0,611
Mato Grosso do	0,596
Piauí	0,594
Acre	0,576
Roraima	0,572
Mato Grosso	0,541
Goiás	0,514
Sergipe	0,512
Santa Catarina	0,493
Amapá	0,481
Rondônia	0,454
Paraíba	0,360
Rio Grande do N	0,332
Rio de Janeiro	0,060

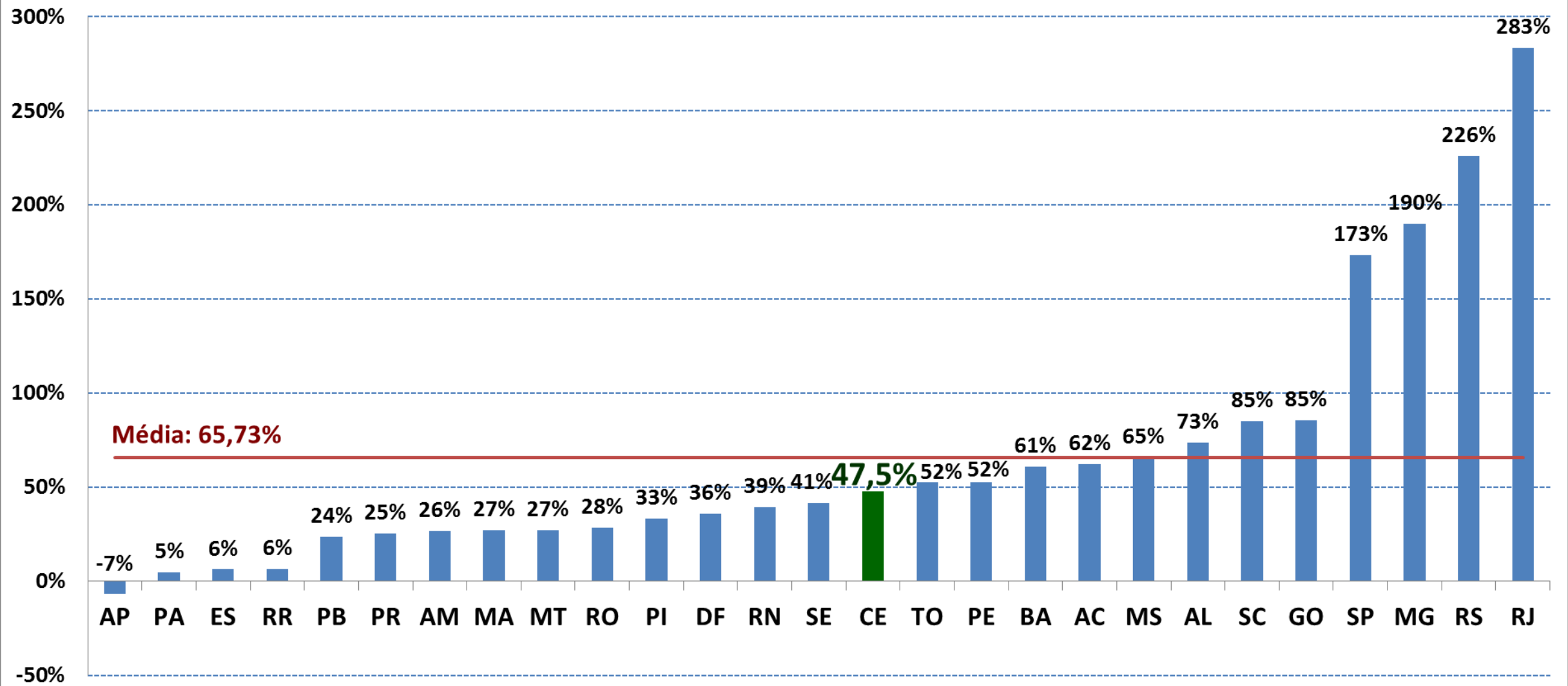


**2018 - 1º LUGAR**

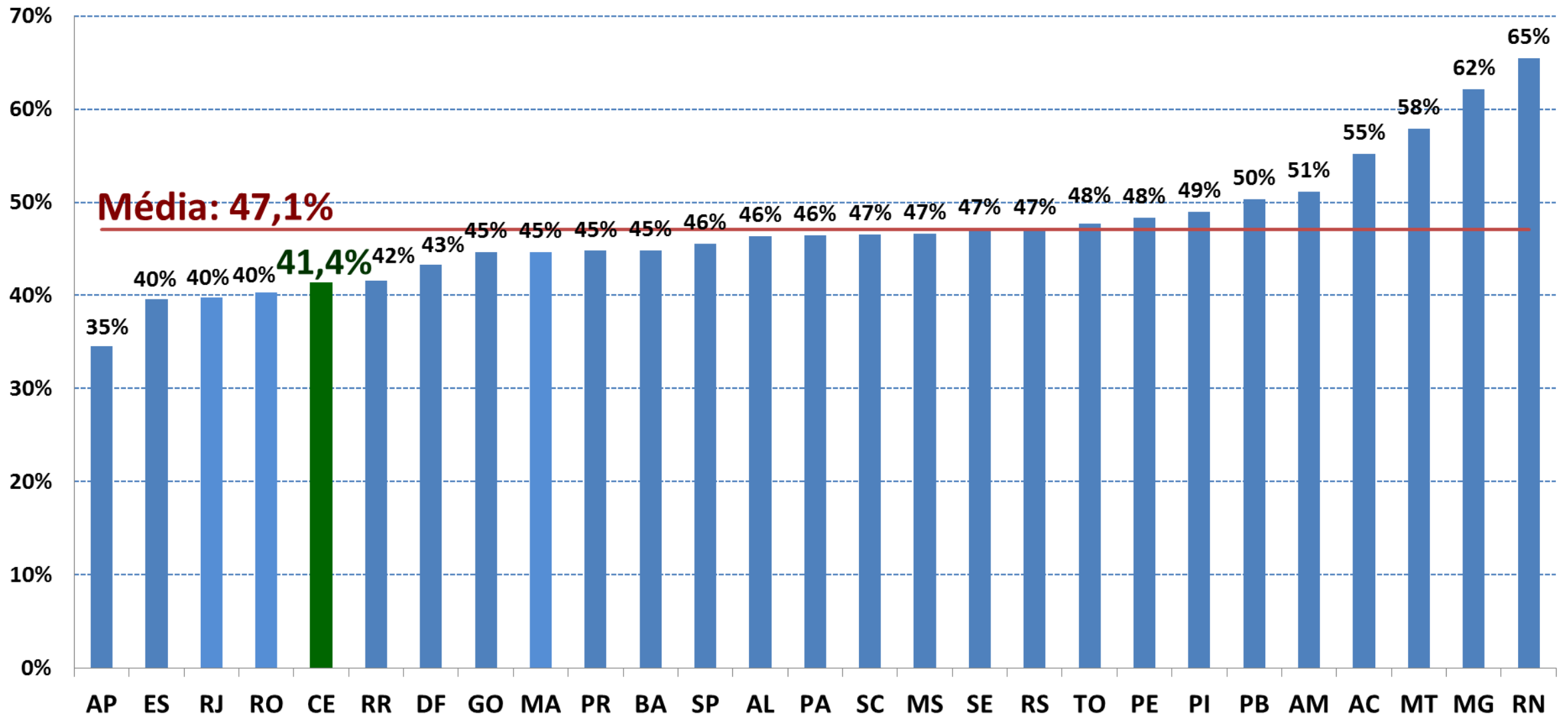
FONTE: **FOLHA DE S.PAULO**



Dívida Consolidada Líquida / Receita Corrente Líquida - Estados e DF - 2019 (2º quadrimestre)



Despesa com Pessoal - Poder Executivo - Estados e DF - 2019 (2º quadrimestre)

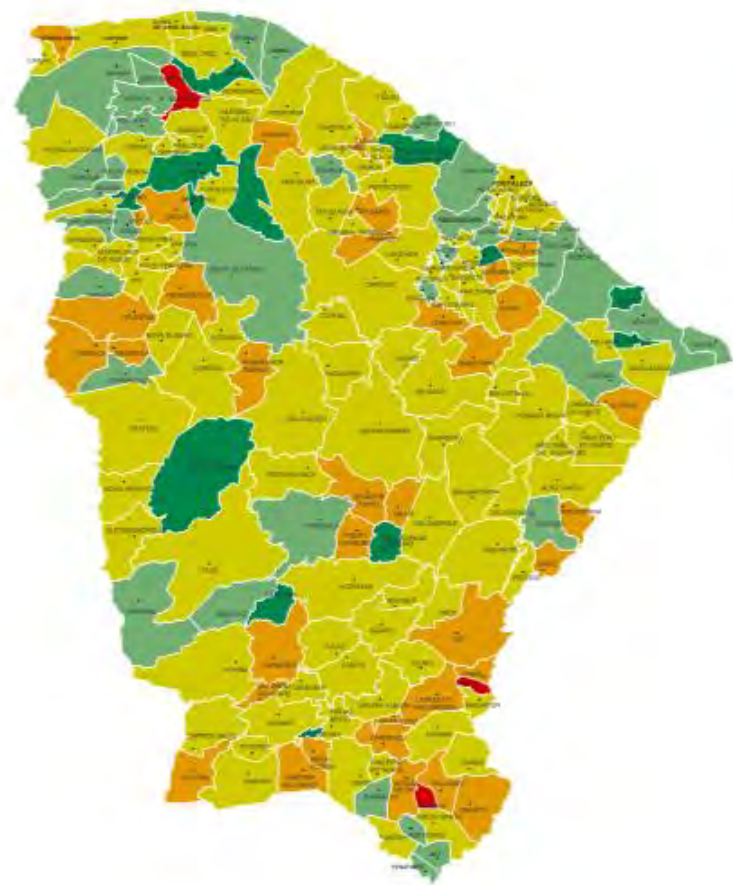


Limites Poder Executivo: Máximo 49%, Prudencial 46,55% e Alerta 44,10%

# EDUCAÇÃO



## 2007



## 2018

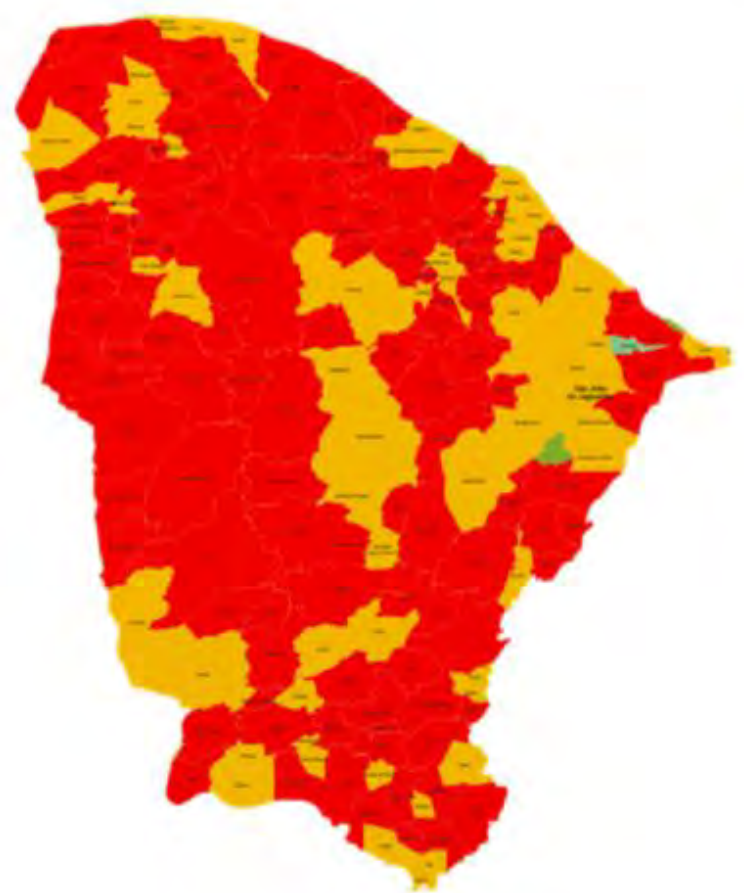


## 2º Ano

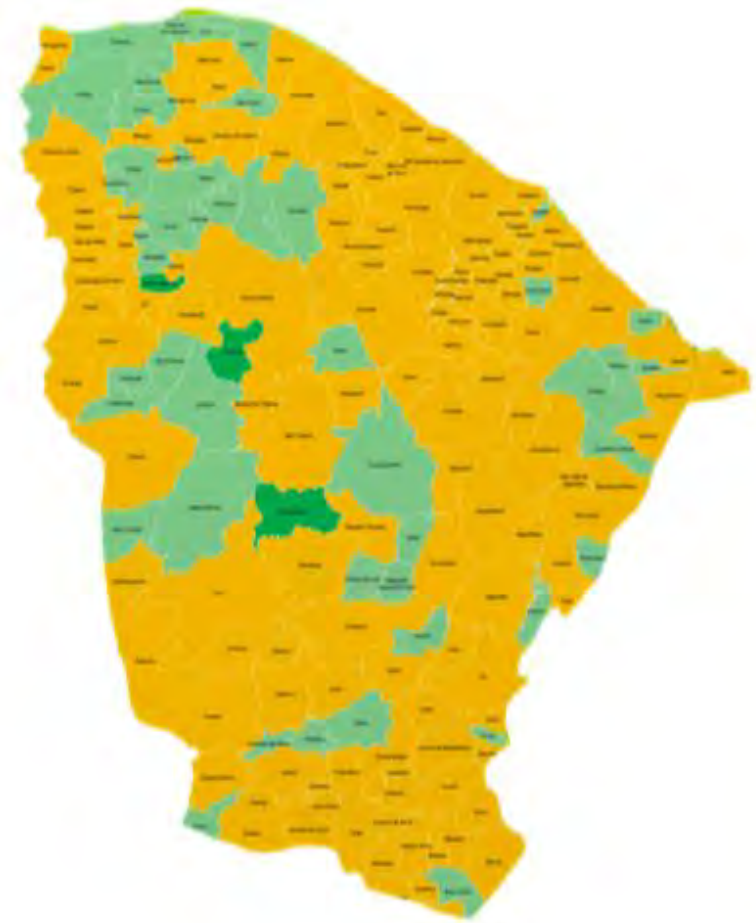
- Não Alfabetizado
- Alfabetização Incompleta
- Intermediário
- Suficiente (2)
- Desejável (182)

# EDUCAÇÃO

## 2008



## 2018



**9º Ano  
Matemática**

	Muito crítico (0)
	Crítico (136)
	Intermediário (45)
	Adequado (3)

# EDUCAÇÃO

## Ceará e Espírito Santo se destacam na educação do país com foco no aluno

Ceará alcançou os melhores resultados entre estudantes do ensino fundamental. Espírito Santo, entre alunos do ensino médio.

Por G1

08/02/2019 13h32 - Atualizado há 8 meses



**G1 - Globo.com**

(<https://g1.globo.com/educacao/noticia/2019/02/08/ceara-e-espirito-santo-se-destacam-na-educacao-do-pais-com-foco-no-aluno.ghtml>)

## Em educação, o Brasil tem muito que aprender com o Ceará

Como o Ceará melhorou a educação sem gastar um real a mais?

**ESTADÃO - São Paulo**

(<https://politica.estadao.com.br/blogs/fausto-macedo/em-educacao-o-brasil-tem-muito-que-aprender-com-o-ceara/>)





# EDUCAÇÃO

G1

CEARÁ

## Ceará é o sexto estado do país com melhor índice no Ideb para o ensino fundamental

Foi o sexto ano seguido que o Ceará atingiu a marca, com um dos melhores índices do país.

G1 - globo.com

(<https://g1.globo.com/ce/ceara/noticia/2018/09/03/ceara-e-o-sexto-estado-do-pais-com-melhor-idade-no-ideb-para-o-ensino-fundamental.ghtml>)

NOTÍCIAS

Referência em ensino público, Ceará pode exportar modelo a outros Estados?

UOL - Uol.com.br

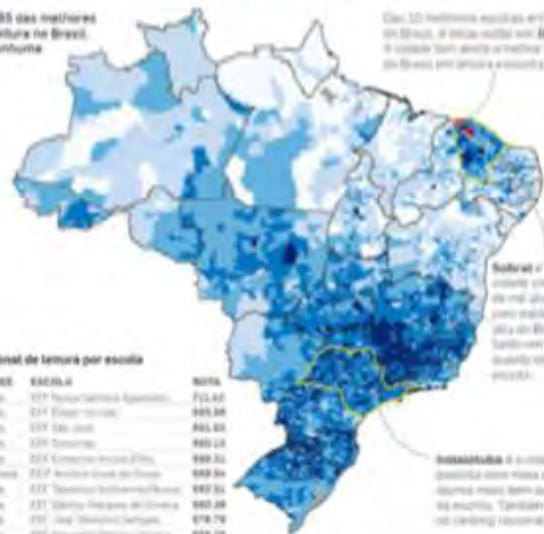
(<https://educacao.uol.com.br/noticias/2018/03/03/referencia-em-ensino-publico-ceara-pode-exportar-modelo-a-outros-estados.html>)

Índice de Desenvolvimento de Leitura em Escuelas (IDEB) - 2013

10 a 4,00 | 9,00 a 10,00 | 8,00 a 9,00 | 7,00 a 8,00 | 6,00 a 7,00 | 5,00 a 6,00

O Ceará tem 65 das melhores escolas em leitura no Brasil. São Paulo, nenhuma.

Cada 10 melhores escolas em leitura do Brasil, 8 estão no Ceará. O Ceará tem a melhor média de escolas em leitura no Brasil por estado e município.



Ranking nacional de leitura por escola

UF	CDASE	ESCOLA	NOTA
CE	20	107 Recanto das Palmeiras	724,62
CE	20	224 Esperança	695,38
CE	20	109 São José	661,63
CE	20	105 Fortaleza	659,23
CE	20	224 Esperança	659,32
CE	20	222 Avenida Brasil	659,30
CE	20	222 Avenida Brasil	659,30
CE	20	221 Distrito Industrial de Itapicuma	659,28
CE	20	104 Vila Olímpica	618,79
CE	20	107 Recanto das Palmeiras	618,28

Assessores é o melhor resultado entre todos os estados. Também é o 1º no ranking nacional.

Estadão - São Paulo

(<https://www.estadao.com.br/infograficos/educacao,criancas-que-lem,1046679>)



**REFORMA TRIBUTÁRIA ????**



## O QUE TEMOS PARA HOJE?

- PEC 45/2019 (CÂMARA)
- PEC 110/2019 (SENADO)
- SUBSTITUTO DOS SECRETÁRIOS DE FAZENDA
  - REFORMA TRIBUTÁRIA SOLIDÁRIA
    - “MEIA SOLA” NO ICMS
  - OU FICA TUDO COMO ESTÁ?

- O PROBLEMA NÃO SÃO AS PROPOSTAS EM SI: É A FALTA DA CONFIANÇA EM QUALQUER DELAS
- CONFIANÇA COMO PILAR DA SOLIDARIEDADE, QUE É PILAR DA TRIBUTAÇÃO



- NÃO ESTAMOS “DISPOSTOS” A REDUZIR DESIGUALDADES REGIONAIS
- GUERRA FISCAL – EXECUTIVO/LEGISLATIVO/JUDICIÁRIO. A UNIÃO ASSISTIU DE CAMAROTE
- LC 160/2017. DEZ ANOS DE EXTERMÍNIO...



# HORIZONTES DA ECONOMIA



Nobel de 1993



Afirmam que o **DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO ESTÁ INTIMAMENTE LIGADO À QUALIDADE DAS INSTITUIÇÕES**". (Ex.: Cidade Nogales)

As **INSTITUIÇÕES** humanamente concebidas estruturam as interações políticas, econômicas e sociais e são essenciais ao **CRESCIMENTO ECONÔMICO**. (Ex.: Crises fiscais no século XVII entre Inglaterra e Espanha)



THE SVERIGES RIKSBANK PRIZE  
IN ECONOMIC SCIENCES IN MEMORY  
OF ALFRED NOBEL 2019

Illustrations: Niklas Elmehed



Abhijit  
Banerjee

Esther  
Duflo

Michael  
Kremer

“for their experimental approach to alleviating global poverty”

THE ROYAL SWEDISH ACADEMY OF SCIENCES

1. ATÉ QUANDO O CRESCIMENTO ECONÔMICO COMO O CONHECEMOS?
2. A CRISE AMBIENTAL SERÁ RESOLVIDA POR CONTA DE SER DEMOCRÁTICA?



## José

E agora, José?  
A festa acabou,  
A luz apagou,  
O povo sumiu,  
A noite esfriou,  
E agora, José?  
E agora, você?  
Você que é sem nome,  
Que zomba dos outros  
Você que faz versos,  
Que ama, protesta?  
E agora, José?

Sozinho no escuro,  
Qual bicho-do-mato,  
Sem teogonia,  
Sem parede nua  
Para se encostar,  
Sem cavalo preto  
Que fuja a galope,  
Você marcha, José?  
José, para onde?

(C. Drummond de Andrade)







MUITO OBRIGADA...  
SIGA-NOS NO INSTAGRAM:  
@SEFAZCEARA  
@FERNANDAPACO



GOVERNO DO  
ESTADO DO CEARÁ  
*Secretaria da Fazenda*