



**QUINTANA  
ROO** UNIDOS PARA  
TRANSFORMAR

**Quintana Roo 2022 | 2027: Estrategia Financiera**  
**Presentación ante la Comisión Permanente de Funcionarios Fiscales**

Junio 2023



# Índice

|          |   |           |
|----------|---|-----------|
| <b>1</b> | <b>Contexto de las Finanzas Públicas.....</b>                   | <b>3</b>  |
| <b>2</b> | <b>Estrategia para el fortalecimiento de las Finanzas .....</b> | <b>12</b> |
| <b>3</b> | <b>Proyecciones 2023.....</b>                                   | <b>20</b> |
| <b>4</b> | <b>Conclusiones.....</b>  | <b>26</b> |

# Contexto de las Finanzas Públicas al Inicio de la Administración



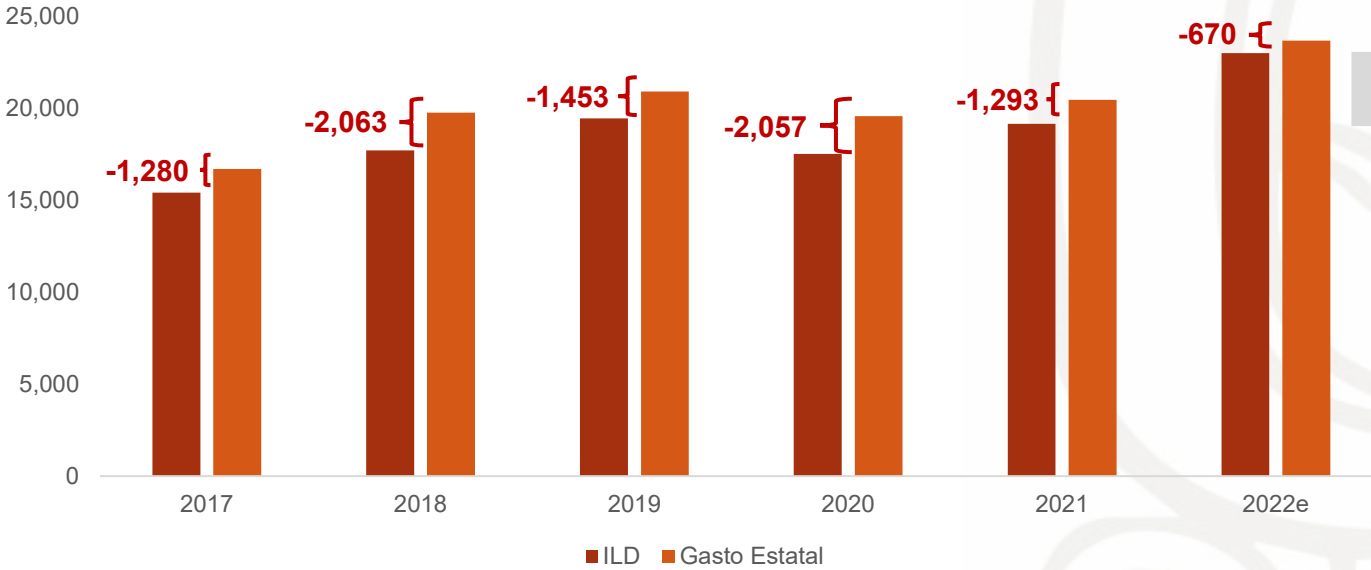
**SEFIPLAN**  
SECRETARÍA  
DE FINANZAS  
Y PLANEACIÓN

# Estado en Déficit Estructural: fuertes presiones de corto plazo

Derivado de un bajo dinamismo en los ingresos y un acelerado incremento en el gasto, en la anterior administración el Estado acumuló un déficit que se tradujo en un aumento de pasivos.

## Ingresos de Libre Disposición (ILD) vs. Gasto No Etiquetado

(cifras en millones de pesos)



## Déficit Acumulado

**8,815 mdp**

¿Cómo se financió el Estado?

Apoys federales extraordinarios

**+2,743 mdp**

Déficit Cubierto por el Estado

**-6,072 mdp**

Deuda de Largo Plazo

**+403 mdp**

Pasivos de Corto Plazo\*

**+5,669 mdp**

Fuente: Información proporcionada por la Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado de Quintana Roo (SEFIPLAN).  
 Nota: Los Ingresos de Libre Disposición que se reportan consideran: (i) ingresos propios; (ii) Participaciones e Incentivos Fiscales netos de transferencias a municipios y (iii) el FAFEF.  
 En el gasto, no se incluyen las amortizaciones de largo plazo, ni recursos de las siguientes fuentes de financiamiento: ingresos por financiamiento por corto plazo, ingresos netos por aumento de pasivos, ingresos netos por disminuciones de activos, apoyos extraordinarios y disminuciones de bancos.  
 \*Incluye Proveedores

... y esta recuperación nos ha permitido reducir el déficit fiscal. Al cierre de 2022 se observó un fortalecimiento de los ingresos de la Entidad y una importante reducción del déficit.

# Comparativo de Participaciones Federales

A pesar de que el Estado de Quintana Roo cuenta con una mayor actividad económica, recibe ministraciones por participaciones menores a sus homólogos debido al peso poblacional.



| Entidad         |                                    |  |                                   |                    |                                   |  |  |
|-----------------|------------------------------------|--|-----------------------------------|--------------------|-----------------------------------|--|--|
| <b>QROO</b>     | 34,611 mdp<br>PEE 22 <sup>1/</sup> | 1.9 millones de personas <sup>2/</sup> | 8,824 mdp<br>FGP 22 <sup>3/</sup> | 13.91%<br>ITAAE 22 | 4,623 mdp<br>Per capita de FGP 22 | 634 mdp<br>de FGP 22 por punto porcentual de ITAAE 22    | 18.5%<br>Ingresos Propios/<br>Ingresos Totales <sup>4/</sup> |
| <b>Veracruz</b> | 135,763 mdp<br>PEE 22              | 8.1 millones de personas               | 45,980 mdp<br>FGP 22              | 4.46%<br>ITAAE 22  | 5,627 mdp<br>Per capita de FGP 22 | 10,316 mdp<br>de FGP 22 por punto porcentual de ITAAE 22 | 5.72%<br>Ingresos Propios/<br>Ingresos Totales               |
| <b>Chiapas</b>  | 104,576 mdp<br>PEE 22              | 5.6 millones de personas               | 34,070 mdp<br>FGP 22              | 6.86%<br>ITAAE 22  | 5,984 mdp<br>Per capita de FGP 22 | 4,966 mdp<br>de FGP 22 por punto porcentual de ITAAE 22  | 4.88%<br>Ingresos Propios/<br>Ingresos Totales               |
| <b>Oaxaca</b>   | 83,808 mdp<br>PEE 22               | 4.2 millones de personas               | 22,633 mdp<br>FGP 22              | 6.86%<br>ITAAE 22  | 5,984 mdp<br>Per capita de FGP 22 | 3,322 mdp<br>de FGP 22 por punto porcentual de ITAAE 22  | 4.52%<br>Ingresos Propios/<br>Ingresos Totales               |
| <b>Guerrero</b> | 67,690 mdp<br>PEE 22               | 3.5 millones de personas               | 18,388 mdp<br>FGP 22              | 8.94%<br>ITAAE 22  | 5,111 mdp<br>Per capita de FGP 22 | 2,056 mdp<br>de FGP 22 por punto porcentual de ITAAE 22  | 2.36%<br>Ingresos Propios/<br>Ingresos Totales               |

1/ Presupuesto de Egresos de 2022 de la Entidad Federativa correspondiente.

2/ ENOE 2022

3/ Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

4/Datos a partir de la Cuenta Pública 2021.

# Recuperación Económica



La evolución del PIB muestra que la economía ya se ha recuperado, para iniciar un nuevo ciclo

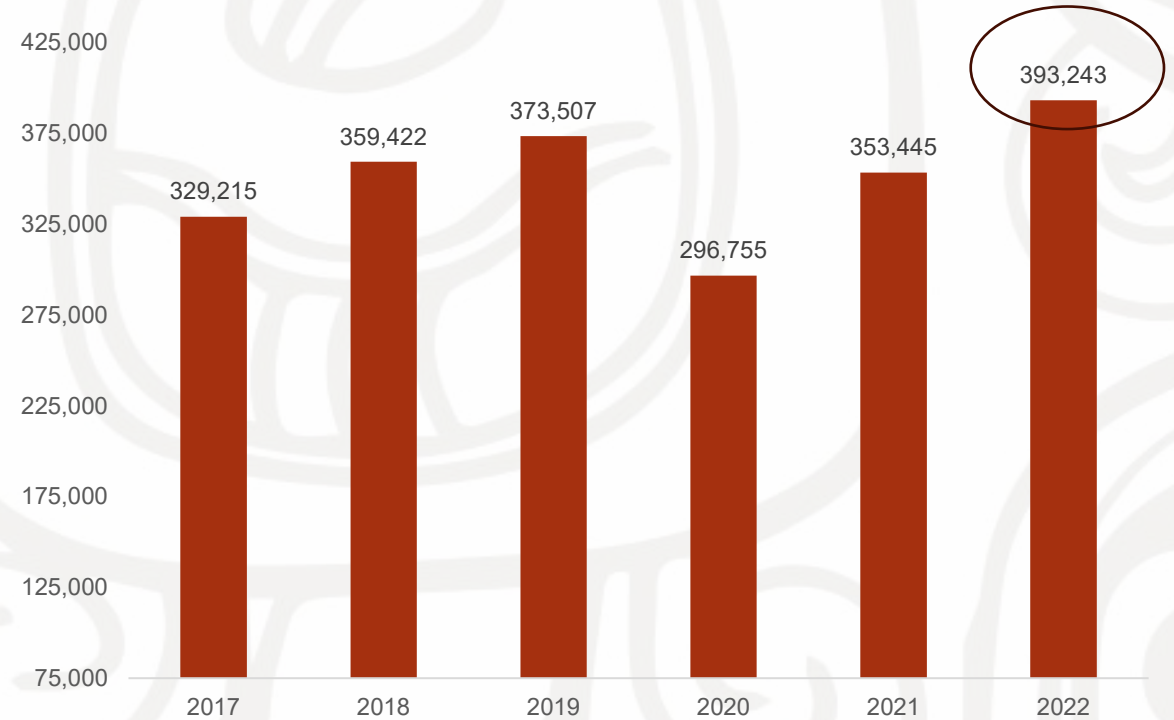
En 2017 el PIB estatal alcanzó un monto de 329 mil mdp.

Gracias a la reactivación de la economía y al turismo se regresa a niveles prepandemia.

Debido a la pandemia y posterior crisis económica, el PIB se contrajo a 297 mil mdp.

Al cierre de 2022 la economía logró recuperarse.

Evolución del PIB de Quintana Roo, 2017-2022  
(millones de pesos corrientes)



Fuente: INEGI.

Nota: El dato de 2022 es una proyección elaborado con el ITAEE.

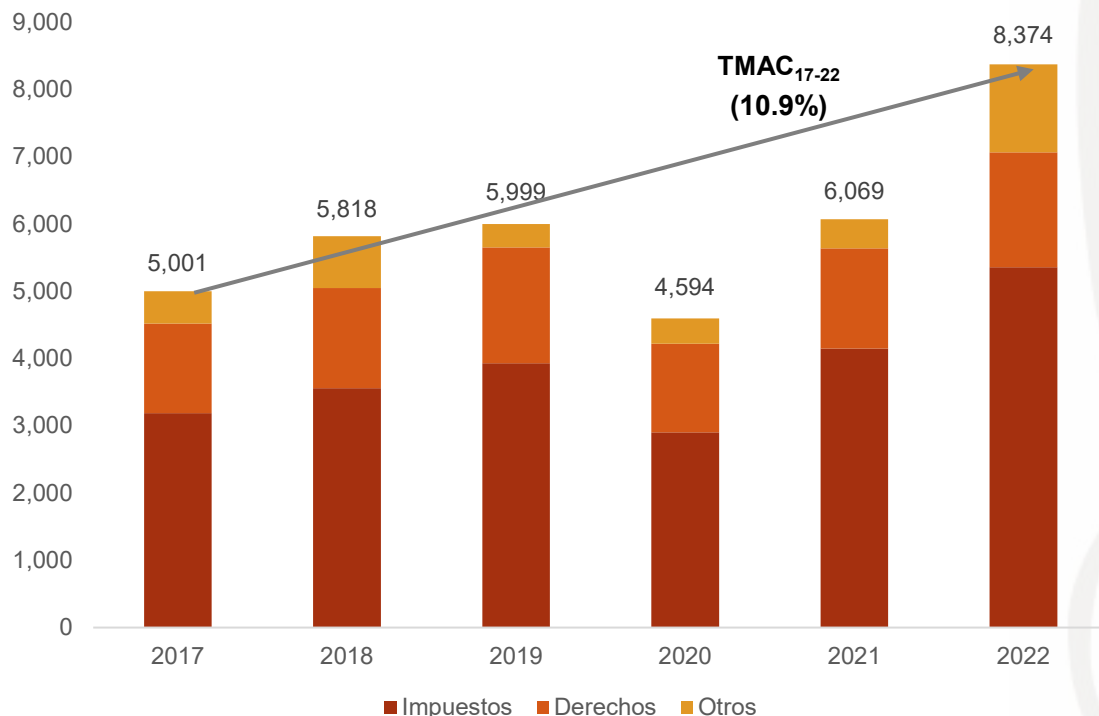


# Tendencia Positiva de Ingresos Propios

Quintana Roo logró recuperar la senda de generación de ingresos

## Evolución de los Ingresos Propios (2017 vs 2022)

(millones de pesos)

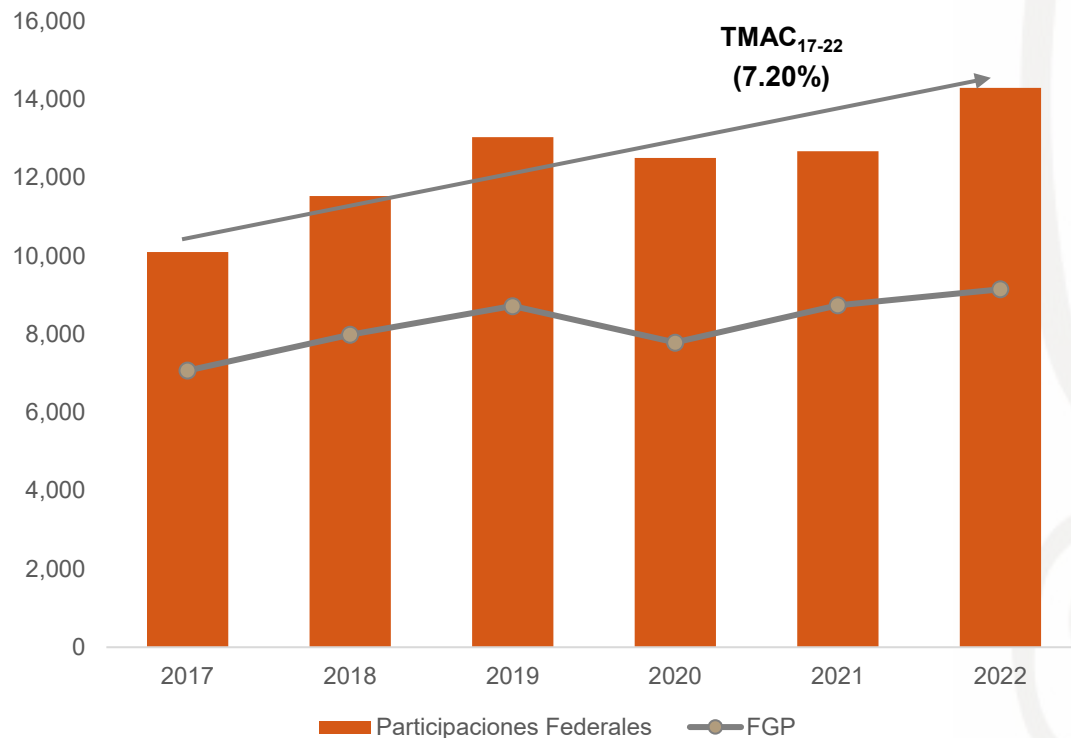


Fuente: Subsecretaría de Ingresos SEFIPLAN Quintana Roo.

- Si bien, se observa una caída significativa de los Ingresos Propios como consecuencia de la pandemia, al cierre de 2022 Quintana Roo ha sido de las pocas Entidades que ha recuperado su senda de crecimiento en términos de sus ingresos propios y ha alcanzado ya niveles por encima de lo observado en 2019.
- El fortalecimiento de los Ingresos Propios se sostuvo gracias al comportamiento de la recaudación en la entidad, que aumentó en 2,169 mdp con respecto a los niveles de 2017, es decir, un crecimiento anual promedio del 10.9%.
- Asimismo, en 2022 el aprovechamiento obtenido a raíz del rompimiento de una cobertura contratada con Banorte por 770 mdp, apoyó en el aumento de los ingresos.

# Tendencia Positiva de Participaciones Federales

**Evolución de Participaciones Federales**  
(millones de pesos)



Fuente: Subsecretaría de Ingresos SEFIPLAN Quintana Roo.

Entre 2017 y 2022, las Participaciones Federales de Quintana Roo crecieron en 7.2% promedio anual en términos nominales, derivado del FOFIR y de otros Incentivos.

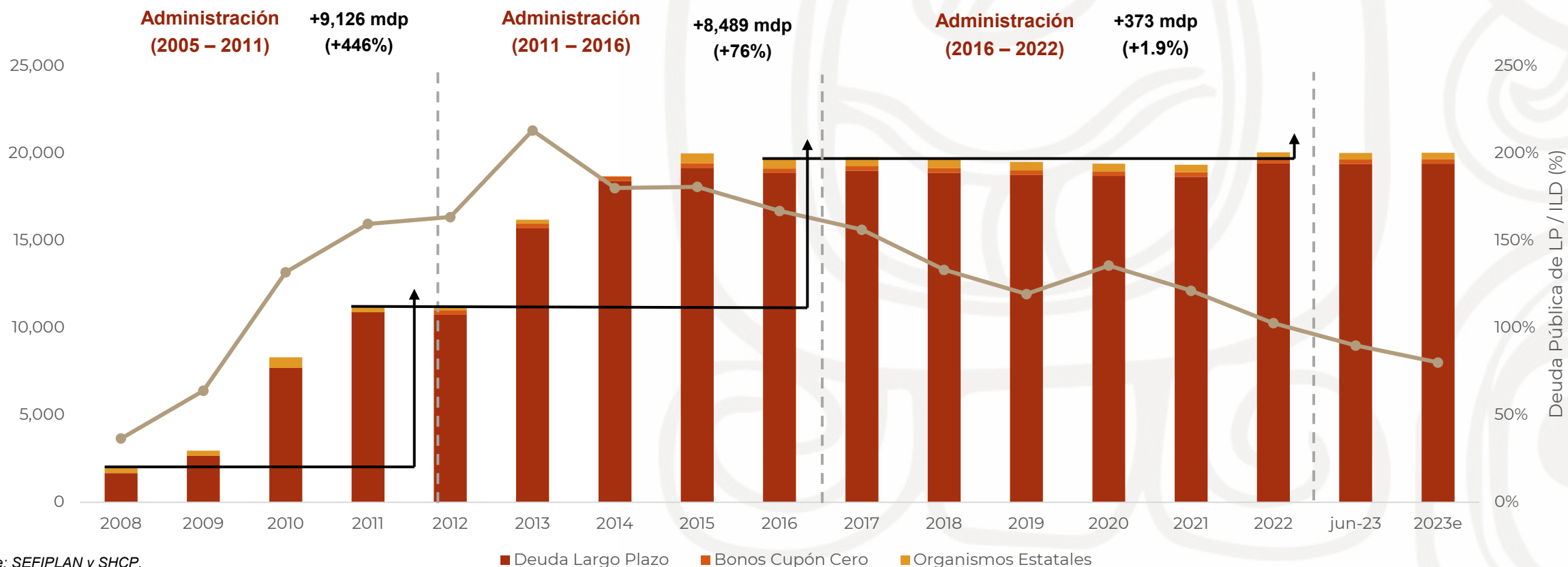
La perspectiva del FGP es por demás positiva para la entidad, derivado del crecimiento del PIBE, ruta que permanecerá en los próximos años si se considera el plan de expansión turística del gobierno del estado: consolidar a Quintana Roo como uno de los 10 destinos turísticos a nivel mundial en los siguientes 5 años.



# Génesis de la Deuda de Largo Plazo

La deuda de largo plazo de Quintana Roo se ha mantenido constante en los últimos años, por lo que en términos de sus ILDs ha disminuido sustancialmente (70% de sus ILDs).

**Evolución de la Deuda Directa, Indirecta y BCC de Largo Plazo del Estado de Quintana Roo**  
(millones de pesos)



Fuente: SEFIPLAN y SHCP.

Nota: El monto del Bono Cupón Cero reporta el monto dispuesto por la Entidad.

# Estrategia para el Fortalecimiento de las Finanzas Públicas



**SEFIPLAN**  
SECRETARÍA  
DE FINANZAS  
Y PLANEACIÓN

# Paquete Económico 2023

Como parte de la estrategia de fortalecimiento financiero, para 2023 se presentó un Paquete Económico agresivo en ingresos y ordenamiento del gasto. El objetivo es fortalecer la hacienda pública del Estado y contribuir sustancialmente en mejorar los servicios públicos.





# Reforma Fiscal 2023 de acuerdo a la Ley de Ingresos

La reforma fiscal integrada dentro del Paquete Económico 2023 fortalece la liquidez, la inversión pública y el saneamiento financiero de la Entidad.

**LIE22 vs LIE23**

## Incremento del Impuesto sobre Nóminas

Se incrementó la tasa del impuesto del 3% al 4%.

+1,289 mdp

## Incremento del Impuesto al Hospedaje

Se incrementó la tasa del 3% al 5%.

Tasa diferenciada de 6% aplicable a plataformas tecnológicas.

+1,348 mdp

## Instrumentación del Visitax como Derecho

Se incorporó el cobro del Visitax como un derecho en la Ley de Hacienda con el objetivo de fortalecer el esquema de cobro de esta contribución.

+173 mdp

## Programa de Reemplacamiento

Se realizará la renovación de placas en el Estado durante el ejercicio 2023.

+364 mdp

## Nuevo Impuesto a la Venta Final de Bebidas Alcohólicas

Se incorporó el impuesto a la Venta Final de Bebidas Alcohólicas a una tasa del 4.5%.

+10 mdp

**+3,184 mdp**

Fuente: Ley de Ingresos del Estado de Quintana Roo para el ejercicio fiscal 2023.

# Integración de 4 Fideicomisos con Destino Específico de Gasto

Derivado de la reforma fiscal que incrementó el ISN y el ISH se generarán los siguientes Fideicomisos como vehículos transparencia y trazabilidad del erario público.



## **Fideicomiso de Promoción Turística**

Integrado por hasta el 20% del Impuesto al Hospedaje. Este fondo impulsará acciones de promoción y fomento al turismo de la Entidad.

## **Fideicomiso para el mejoramiento de la Salud**

Integrado por el 10% del Impuesto al Hospedaje, para ampliar el alcance de las acciones en el sector salud con énfasis en el abasto de medicamentos, estudios clínicos y servicios de salud.

## **Fideicomiso para el Bienestar**

Integrado por hasta el 10% del Impuesto al Hospedaje. Este fondo impulsará las acciones de atención a los más desprotegidos y la seguridad alimentaria en la Entidad.

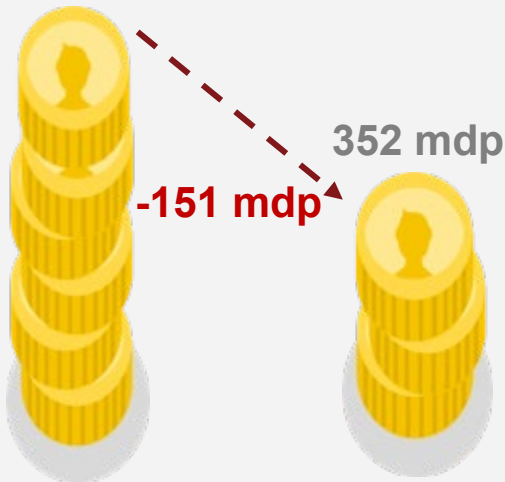
## **Fideicomiso para el Fortalecimiento de la Seguridad**

Establecido por hasta 12.5% el Impuesto Sobre Nóminas. Este fondo se sumará a integrar el Modelo de Seguridad Ciudadana con cuerpos policiales equipados y proximidad ciudadana.

# Ordenamiento del Gasto Público y Austeridad

## Reducción del Gasto Público

503 mdp

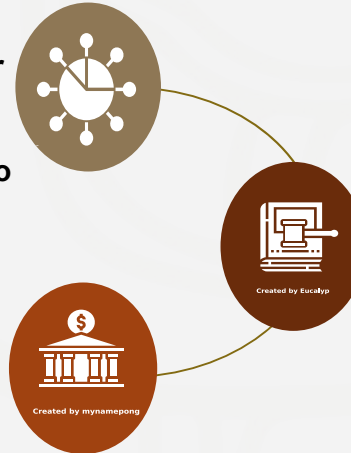


Reducción del 30% en Comunicación Social en el Presupuesto de Egresos para el ejercicio 2023

## Reforma Constitucional de Poderes y Organismos Autónomos

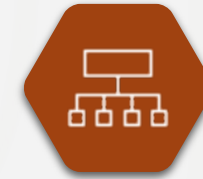
Para fortalecer las finanzas del Estado y reasignar el gasto a las prioridades sociales, se presentó una **Reforma Constitucional para eliminar el blindaje presupuestal (presupuesto no podía ser menor que el otorgado el año anterior)** de Poderes y Organismos Autónomos.

Implicó un recorte general del 10% en el Gasto Operativo de los Poderes y Organismos.



## Transformación del Aparato Institucional

Para generar eficiencias operativas, eliminar burocracia y generar espacios presupuestales.



1. Estructura Orgánica más eficiente, esbelta y menos costosa.
2. Optimización de recursos materiales y del personal.
3. Gobierno con proximidad ciudadana y calidad en la provisión de servicios públicos.

**Rediseño del aparato gubernamental sin comprometer resultados.**

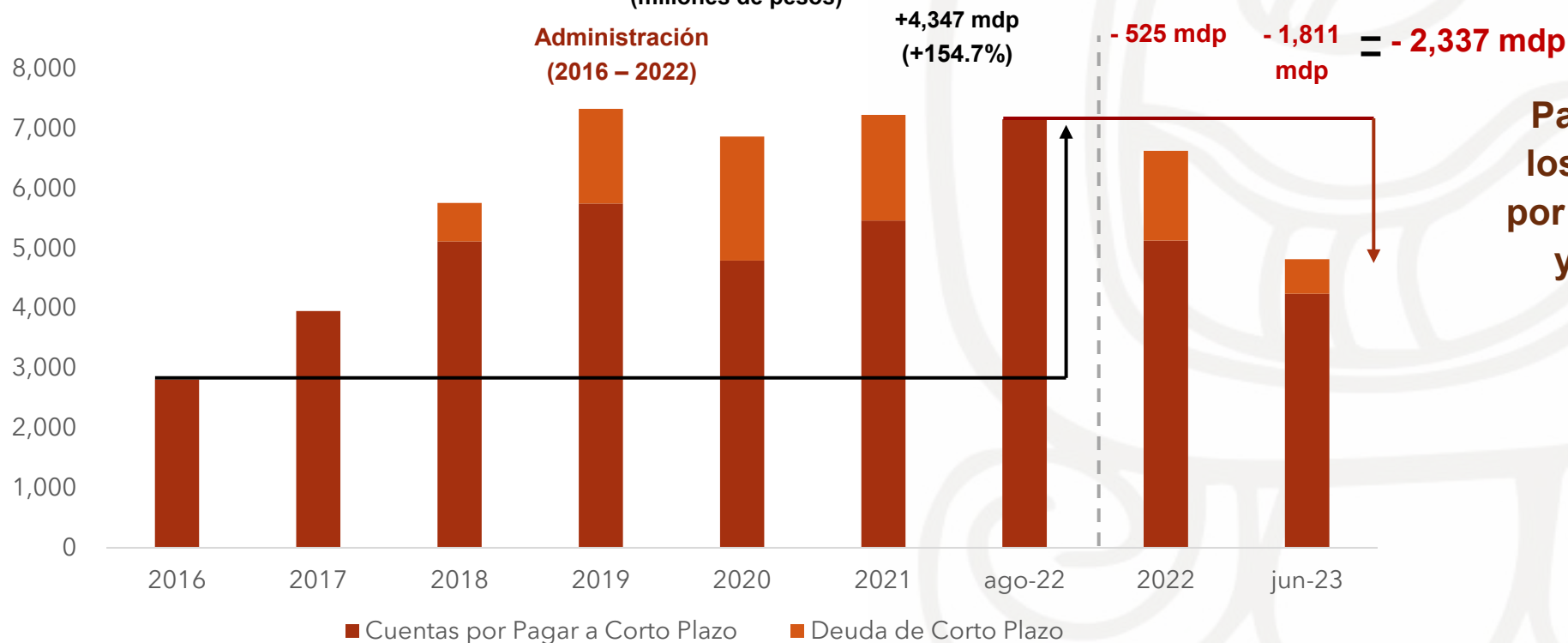
Fuente: Subsecretaría de Política Hacendaria y Control Presupuestal, SEFIPLAN Quintana Roo.



# Evolución de la Deuda de Corto Plazo

La nueva Administración se ha dado a la tarea de reducir los pasivos de corto plazo: a la fecha se han liquidado 2,337 mdp, dando prioridad a los proveedores locales para mejorar la economía estatal.

Evolución Cuentas por Pagar y Obligaciones de Corto Plazo  
(millones de pesos)



Para liquidar tres meses antes los créditos bancarios, se optó por dejar de pagar a proveedores y contratistas, decisión que afectó la economía local.

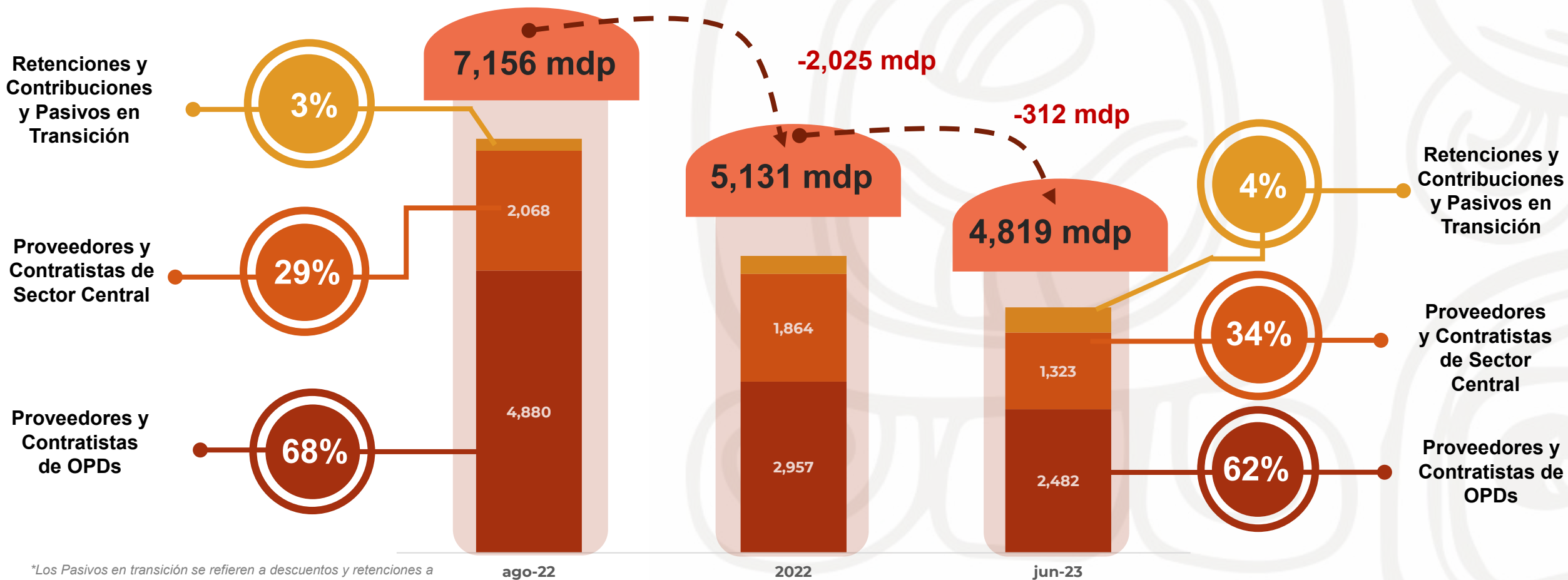
Al inicio de la presente administración se recibieron pasivos de corto plazo por

**7,156 mdp.**

Nota: Se prevé que exista un monto por 1,207 mdp de Pasivos de Corto plazo que fueron cancelados como medidas de ajuste contable.  
Fuente: Tesorería General SEFIPLAN Quintana Roo.

# Desglose de las Cuentas por Pagar a Corto Plazo

Los esfuerzos se han enfocado en liberar la presión de los Proveedores, Contratistas y Retenciones pendientes de pago: por ello, al cierre de marzo de 2023 se logró liquidar el 37% de los pasivos con proveedores, con respecto al mes de agosto de 2022.



\*Los Pasivos en transición se refieren a descuentos y retenciones a favor de terceros e ingresos por distribuir.

Fuente: Tesorería General SEFIPLAN Quintana Roo.

# Proyecciones 2023



**SEFIPLAN**  
SECRETARÍA  
DE FINANZAS  
Y PLANEACIÓN



# Generación de Ingresos Excedentes con perspectiva favorable

Al mes de junio el Estado ha obtenido Ingresos de Libre Disposición Adicionales por 3,618 mdp.

- En el apartado de Ingresos Propios se obtuvo una recaudación muy favorable en el segundo trimestre del año, derivado de la aplicación de las nuevas tasas impositivas y recuperación del flujo turístico.
- Por el lado de las Participaciones, a pesar de que a nivel nacional éstas han estado un 7% por debajo del Calendario, en el Estado se han obtenido excedentes gracias a la mejora en los coeficientes de distribución del Fondo General.

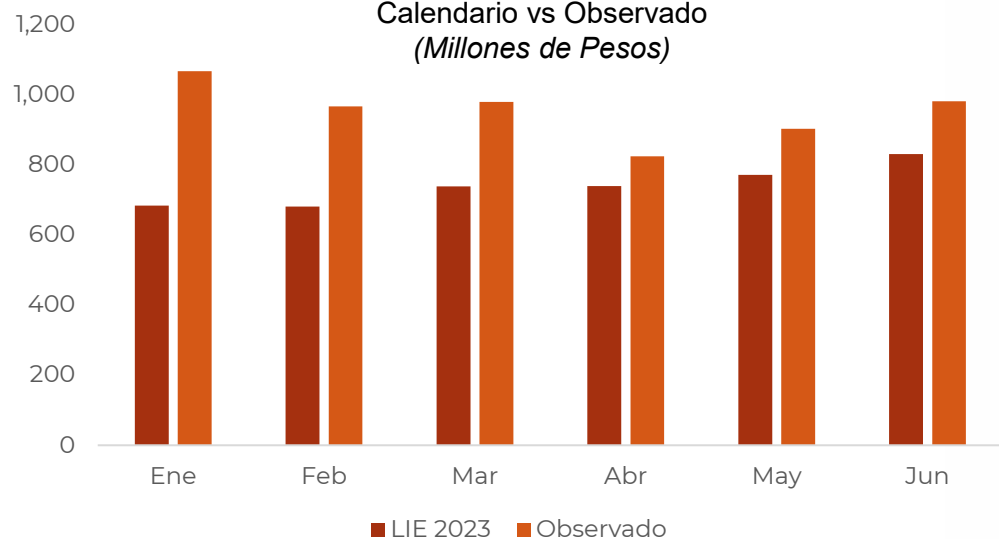
## Ingresos Excedentes de ILD al mes de Junio

(Millones de Pesos)

| Concepto         | Calendario    | Avance        | Ingresos Excedentes |
|------------------|---------------|---------------|---------------------|
| Ingresos Propios | 4,443         | 5,720         | 1,277               |
| Participaciones  | 8,272         | 10,613        | 2,341               |
| <b>Total</b>     | <b>12,715</b> | <b>16,333</b> | <b>3,618</b>        |

## Comparativo de Ingresos Propios

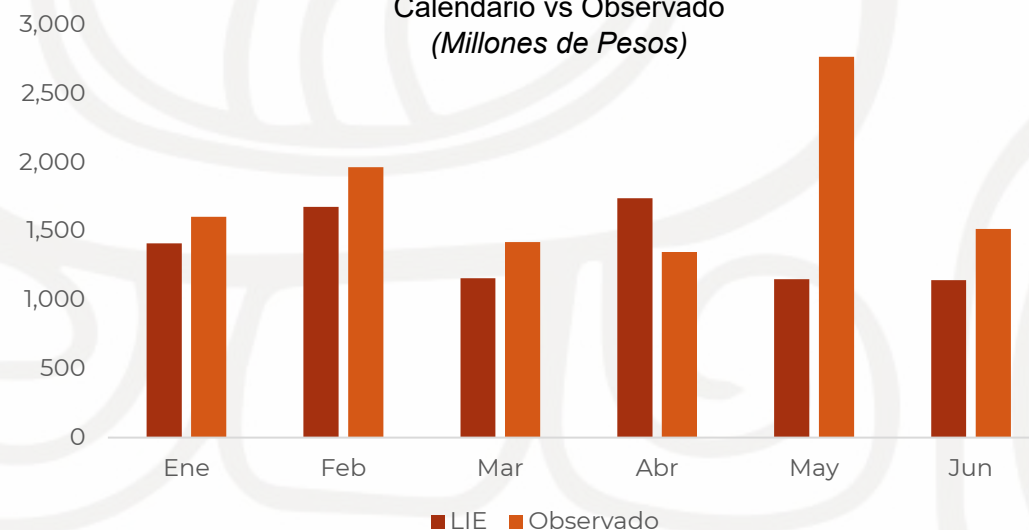
Calendario vs Observado  
(Millones de Pesos)



Fuente: Subsecretaría de Ingresos SEFIPLAN Quintana Roo.

## Comparativo de Participaciones Federales

Calendario vs Observado  
(Millones de Pesos)

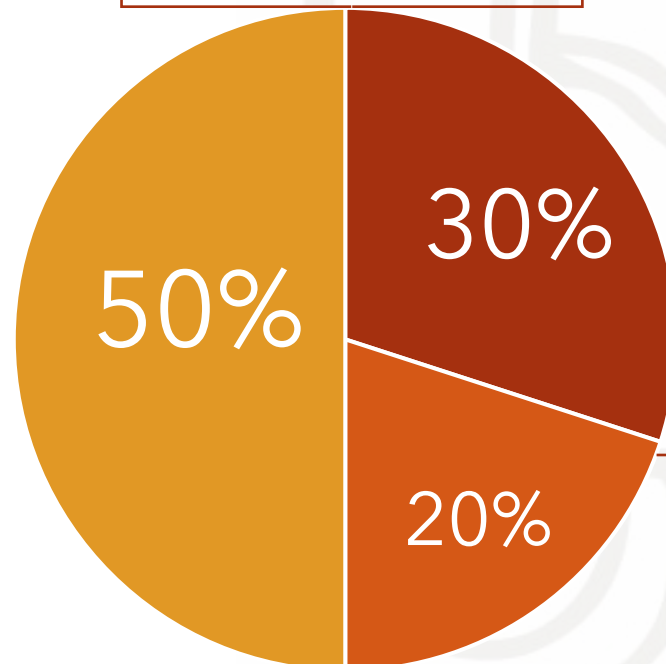


Fuente: Subsecretaría de Ingresos SEFIPLAN Quintana Roo.

# Destino de los Ingresos Excedentes

Los Ingresos Excedentes serán destinados a rubros que potencialicen el sector productivo del Estado y mejoren la liquidez de las finanzas públicas en el corto plazo.

**Distribución de Ingresos Excedentes**  
(Porcentaje)



## Fideicomiso de Inversión Pública

- Se constituirá un Fideicomiso para Inversión Pública Productiva para ejercer recursos en ejercicio fiscales subsecuentes.
- Se tienen contemplados proyectos estratégicos como el desarrollo del Distrito Financiero de Cancún, que generará una nueva etapa de diversificación de inversiones en la entidad.

## Pago de ADEFAS

- La disminución de pasivos de ejercicios anterior ayudará a mejorar los niveles de liquidez del Estado.
- Además dinamizará la economía local al inyectar liquidez a proveedores locales.

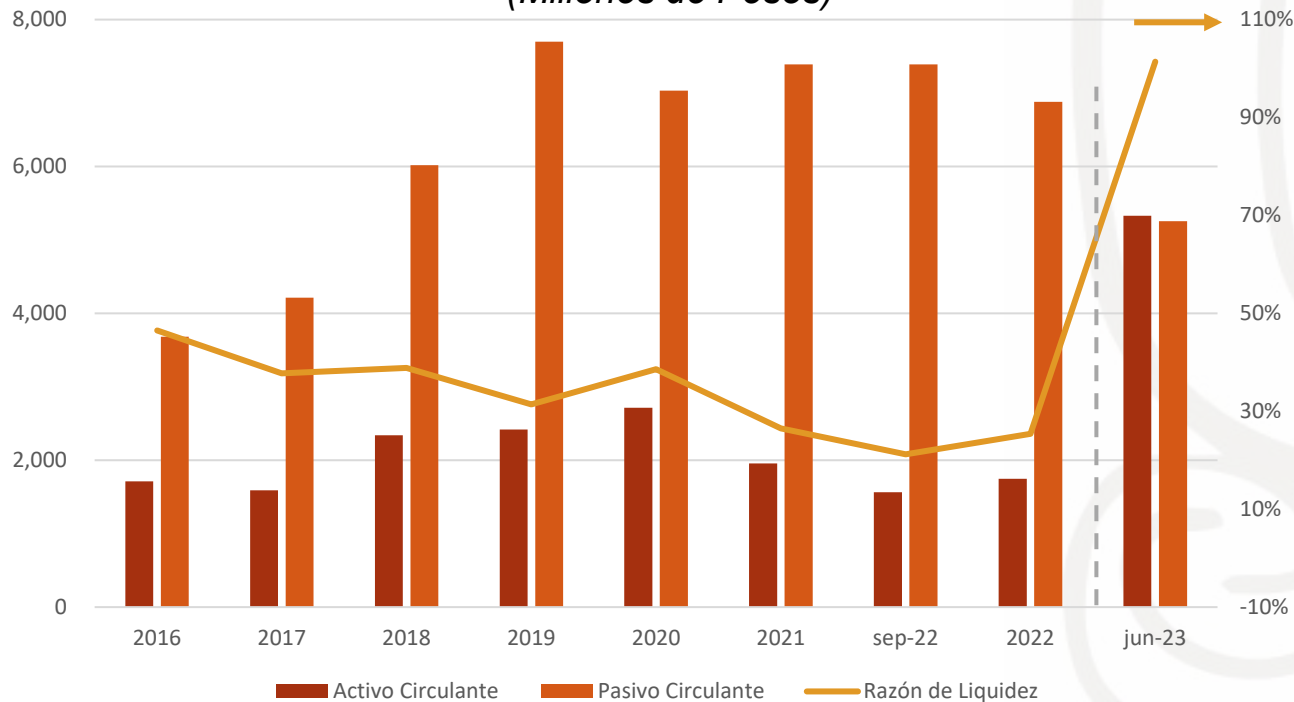
## Saneamiento de Balance Presupuestal

- Servirá para mitigar posibles presiones de gasto derivadas de subidas de tasas de interés y eventualidades, sin rebasar lo establecido en la LDF.

# Evolución de Niveles de Liquidez

**Aún y cuando se liquidó un monto relevante de pasivo circulante, la liquidez del Estado se logró mejorar, esto seguirá siendo un objetivo para la presente Administración.**

**Evolución del Activo y Pasivo Circulante**  
(Millones de Pesos)



Activo Circulante Pasivo Circulante Razón de Liquidez  
Fuente: SEFIPLAN Quintana Roo

**La razón de liquidez del Estado se vio mermada por la contingencia sanitaria y el cambio de administración que obligó a la liquidación de los créditos de corto plazo.**

**Durante la presente Administración se han pagado en tiempo y forma las obligaciones tributarias y generado la reserva correspondiente de aguinaldo.**



# Otras Acciones de Fortalecimiento Financiero

En los primeros seis meses de la presente Administración se ha realizado un proceso de depuración de pasivos, contención de gasto calendarizado; incremento de reserva de aguinaldos y otras medidas de control de las finanzas públicas.

**01**

### Depuración de Pasivos

En los primeros 6 meses, con apoyo de la Secretaría de la Contraloría, se han logrado cancelar pasivos por 300 mdp, sin que ello represente una salida de efectivo.

**02**

### Incremento de Reserva de Aguinaldos

Anteriormente se reservaba sólo la mitad del pago de aguinaldos. A partir de este ejercicio fiscal, se reservan 45 mdp mensuales para garantizar el pago total de aguinaldos.

**03**

### Contención del Gasto Calendarizado

Se determinó que a partir de este ejercicio fiscal en el primer cuatrimestre sólo se liberará la mitad calendarizada del presupuesto a dependencias y organismos, para tener disponibilidad.

**04**

### Seguimiento Periódico del Avance Fiscal

Cada semana, las Subsecretarías realizan una reunión para revisar avances en Ingresos y Gasto, tomando decisiones respecto al uso de excedentes y contención de gasto.

**05**

### Reestructuración de BCC y SWAPS

En la Ley de Ingresos 2023 se autorizó la reestructuración del Bono Cupón Cero y los SWAPS contratados por el Estado, lo cual permitirá fortalecer la posición de liquidez de la entidad para los siguientes ejercicios fiscales.

Con estas acciones se busca **NO recurrir a la contratación de Créditos de Corto Plazo** para solventar las obligaciones de pago de cierre de año.

# Conclusiones

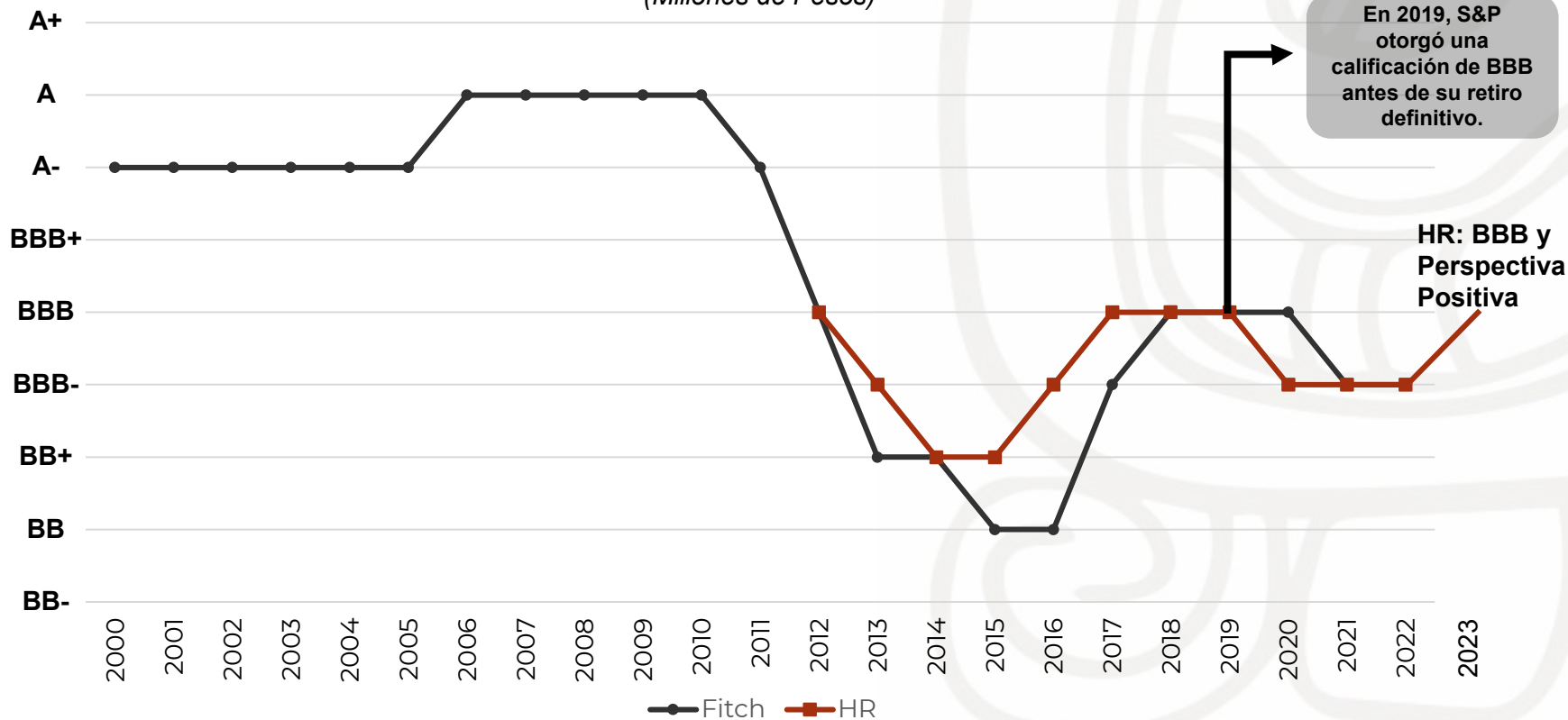


**SEFIPLAN**  
SECRETARÍA  
DE FINANZAS  
Y PLANEACIÓN

# Evolución de la Calificación Crediticia del Estado

La presente Administración tiene como objetivo llevar la calificación de la entidad a la zona A. La actual estrategia está encaminada a lograr dicho objetivo en los siguientes 12 meses.

**Evolución de la Calificación Crediticia del Estado de Quintana Roo**  
(Millones de Pesos)



Fuente: Reportes de Calificadoras de HR Ratings, Fitch Ratings y Standard&Poor's, para los años correspondientes.

## Fitch: perspectiva Positiva

El amplio valor de las reformas fiscales emprendidas, la perspectiva que cobran los ingresos propios de la entidad y el esfuerzo de contención de gasto, fueron las principales variables que FITCH toma en cuenta para modificar la perspectiva de largo plazo. Periodo de revisión: mayo-diciembre 2022. 8 de junio

Se estima que en la siguiente revisión trimestral se de una mejora en la calificación.

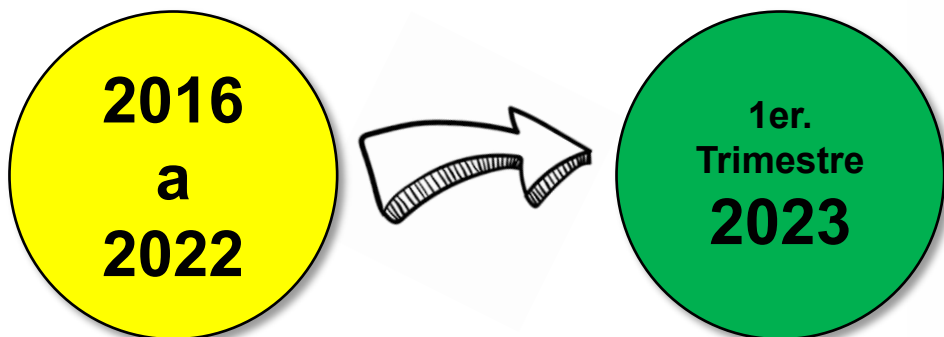
## HR: mejora calificación de BBB- a BBB y perspectiva Positiva

La actual Administración ha instrumentado políticas de mejora en el Balance, conteniendo el gasto y mejorando sustantivamente los ingresos propios. Por lo anterior HR decidió mejorar la calificación de la entidad de BBB- a BBB y cambiar la perspectiva de Estable a Positiva. 9 de junio

# Sistema de Alertas de SHCP

Como resultado de la aplicación a partir de septiembre 2022, de una política estricta de control del gasto operativo y la depuración de pasivos, el Estado de Quintana Roo ha logrado obtener por primera vez desde su implementación, un resultado de Sistema de Alertas para el Primer Trimestre del ejercicio 2023 en color Verde, que representa en el semáforo de la SHCP, un Endeudamiento Sostenible.

Con ello queda evidencia de los resultados del gran compromiso que se tiene con la ciudadanía, para el buen manejo de los recursos públicos.



# Índice de Calidad de Información

Con base a las cifras del portal de transparencia presupuestaria, al término del primer trimestre de 2023, el Índice de Calidad en la Información (ICI) mostró un promedio nacional de 85.89 puntos.

Diez entidades obtuvieron una calificación de 100 puntos, una de ellas es el **Estado de Quintana Roo**, dando así cumplimiento a las obligaciones de transparentar los recursos que se le transfieren por parte de la federación.

| Entidad Federativa | Porcentaje de Indicadores a nivel estatal con reporte de metas y avances sin inconsistencias | Porcentaje de Indicadores a nivel municipal con reporte de metas y avances sin inconsistencias |
|--------------------|--|--|
| Quintana Roo       | 100.00   | 100.00   |



# Primeros Resultados Tangibles

En los primeros meses del año se ha logrado disminuir el saldo de Pasivos de Corto Plazo, tener un avance favorable en la recaudación local y reservar con éxito las aportaciones a los Fideicomisos del Bienestar.

**Avance Favorable de Excedentes**

**4,425 mdp**

Se estima de tener de Ingresos Excedentes en un Escenario Moderado

**3,618 mdp**

Se llevan acumulados al mes de junio, pese a las bajas Participaciones

**Gasto en Capital**

**1,124 mdp**

Presupuesto Aprobado en 2022 para Gasto en Capital

**2,712 mdp**

Aprobado en 2023, lo que representa un aumento de 141% respecto a 2022

**Reserva de Fideicomisos de Bienestar**

**1,497 mdp**

Será el monto que se destine a los Fideicomisos

**543 mdp**

Se encuentran en reserva y dispuesto para ser depositados en los Fideicomisos

**Mejoras en las Razones de Liquidez**

**21.2%**

Razón de Liquidez en septiembre de 2022

**101.3%**

Razón de Liquidez en junio de 2023

**Mejora en Razón de Apalancamiento**

**102%**

Razón de Deuda/ILD de acuerdo al SdA de la SHCP

**80%**

Razón de Deuda/ILD de acuerdo al SdA de la SHCP, pasando a Sostenible (estimación 2023)

Fuente: SEFIPLAN Quintana Roo.

# Reforma Fiscal 2023 Projectada

La reforma fiscal integrada dentro del Paquete Económico 2023 fortalece la liquidez, la inversión pública y el saneamiento financiero de la Entidad.



## Incremento del Impuesto sobre Nóminas

Se incrementó la tasa del impuesto del 3% al 4%.

## Incremento del Impuesto al Hospedaje

Se incrementó la tasa del 3% al 5%.  
Tasa diferenciada de 6% aplicable a plataformas tecnológicas.

## Instrumentación del Visitax como Derecho

Se incorporó el cobro del Visitax como un derecho en la Ley de Hacienda con el objetivo de fortalecer el esquema de cobro de esta contribución.

## Programa de Reemplacamiento

Se realizará la renovación de placas en el Estado durante el ejercicio 2023.

## Nuevo Impuesto a la Venta Final de Bebidas Alcohólicas

Se incorporó el impuesto a la Venta Final de Bebidas Alcohólicas a una tasa del 4.5%.

### LIE22 vs LIE23

+1,289 mdp

+1,348 mdp

+173 mdp

+364 mdp

+10 mdp

**+3,184 mdp**

### LIE22 vs 2023e

+1,862 mdp

+1,971 mdp

+121 mdp

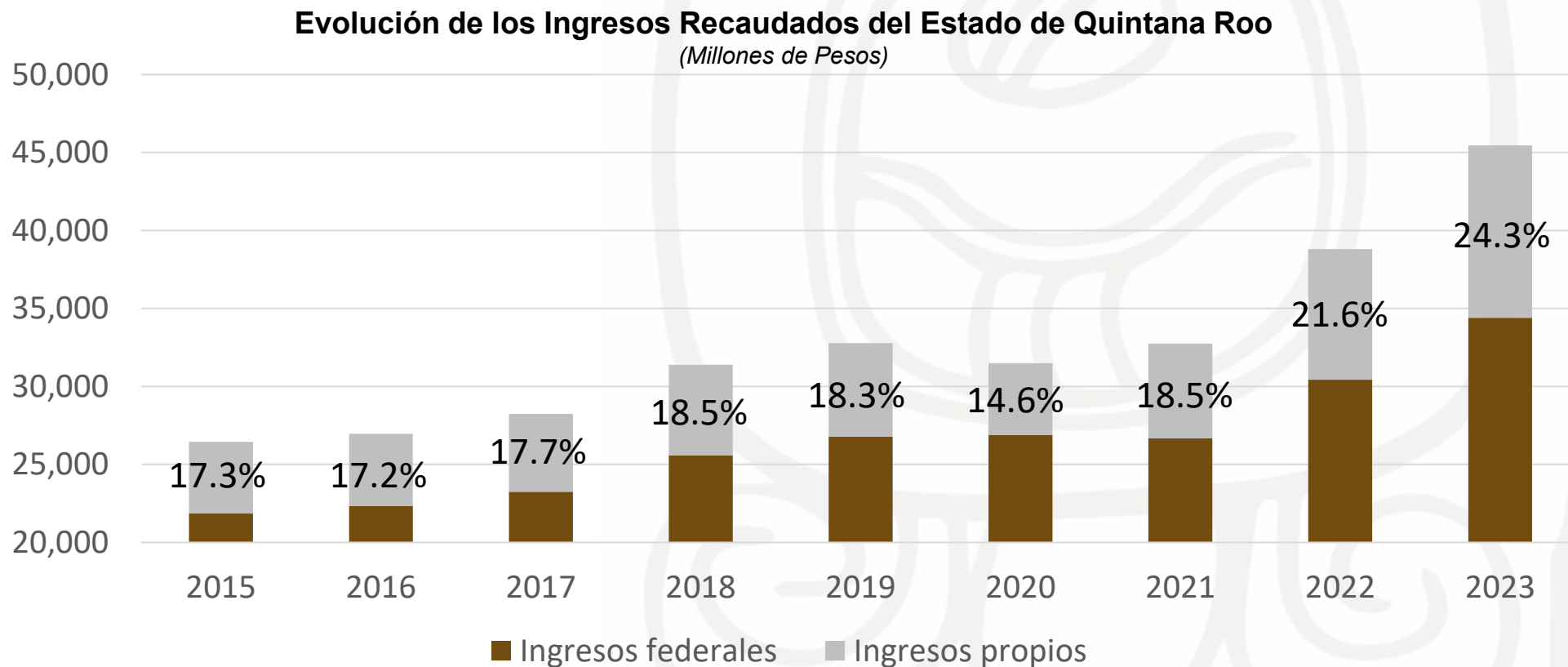
+689 mdp

+78 mdp

**+4,751 mdp**

Fuente: Ley de Ingresos del Estado de Quintana Roo para el ejercicio fiscal 2023.

# Recaudación del Estado de Quintana Roo



Fuente: SEFIPLAN Quintana Roo. No se incluyen Ingresos por Financiamientos.

# Áreas de Oportunidad

1

**Visitax: Aerolíneas y Cruceros**

2

**Impuesto al Hospedaje: Hoteles All Inclusive y Plataformas Digitales**

3

**Impuesto a la Nómina: Cruce de Bases de Datos**

4

**Buzón Tributario Estatal**

5

**Herramientas tecnológicas**

6

**Sistema Estatal de Coordinación Fiscal: Impuesto Predial**





**QUINTANA  
ROO** UNIDOS PARA  
TRANSFORMAR

**Quintana Roo 2022 | 2027: Estrategia Financiera**  
**Presentación ante la Comisión Permanente de Funcionarios Fiscales**

Junio 2023