

Modelo Hacendario GTO

Dr. Héctor Salgado Banda

Secretario de Finanzas, Inversión y Administración del Estado de GTO

CCCLII Reunión de la Comisión Permanente de Funcionarios Fiscales y
X Foro Iberoamericano de Coordinación Presupuestaria, Financiera y Fiscal Intergubernamental

Guadalajara, Jalisco, México

29 Junio 2023

El Modelo Hacendario GTO tiene como principales objetivos

- ✓ Consolidar la Gestión para Resultados (GpR) para definir prioridades y asignar recursos que generen valor público
- ✓ Modernizar las estructuras gubernamentales y mecanismos institucionales para el incremento de la recaudación y la optimización de los ingresos
- ✓ Contar con un presupuesto bajo los principios de equilibrio, austeridad y estrategia, garantizando la inclusión y la sostenibilidad
- ✓ Mejorar la calidad del gasto impulsando la trazabilidad de los recursos en cada etapa del ciclo presupuestario
- ✓ Innovar y promover la rendición de cuentas y transparencia presupuestaria, con un enfoque ciudadano y proactivo
- ✓ Implementar buenas prácticas en las diversas etapas del presupuesto con una visión integral

Así, se han implementado diversas estrategias, destacando

- ✓ Reformas normativas en materia de recaudación y ejercicio de los recursos públicos
- ✓ Creación del Servicio de Administración Tributaria del Estado de GTO (SATEG)
- ✓ Adecuación, mejora y sistematización del Presupuesto basado en Resultados (PbR)
- ✓ Implementación del Diagnóstico Presupuestario Estatal para la asignación de recursos
- ✓ Optimización del modelo de seguimiento y evaluación de las políticas públicas
- ✓ Creación del Portal Ciudadano de Presupuesto Abierto, con estándares internacionales
- ✓ Adhesión a la Red Iniciativa Global para la Transparencia Fiscal (*GIFT* por sus siglas en inglés)
- ✓ Instalación del Comité de GpR, con participación transversal
- ✓ Generación del Presupuesto con Enfoque de Género, NNA y Cambio Climático

Se ha dado prioridad al fortalecimiento de los ingresos estatales y a una mayor presencia fiscal a través de diversas reformas

A partir de 2019

- ✓ Se incrementó el Impuesto Sobre Nóminas de 2.0% a 2.3%
- ✓ Se incorporó el Impuesto Sobre Tenencia con una tasa progresiva del 3% al 6%, con una exención de 500 mil pesos (más IVA) para todo vehículo
- ✓ Convenio de Colaboración Administrativa con los municipios, para el cobro de contribuciones estatales y recibir incentivos

A partir de 2020

- ✓ Se creó el SATEG
- ✓ GTO es el único que cobra los 4 impuestos cedulares a la tasa máxima del 5%
- ✓ Se incorporó el impuesto a la venta final de bebidas alcohólicas a una tasa de 4.5%

En cada ejercicio fiscal se ha buscado la actualización del marco legal

A partir de 2021

- ✓ GTO es el primero en implementar la retención y entero de impuestos cedulares a través de plataformas tecnológicas

A partir de 2022

- ✓ Se actualizó la tasa del Impuesto Sobre Nóminas al 3.0%
- ✓ En homologación al esquema federal, GTO fue el único en crear el Régimen Simplificado de Confianza (RESICO) estatal

A partir de 2023

- ✓ Incorporación de Impuestos Ecológicos de Remediación Ambiental: Emisión de gases contaminantes, así como depósito de residuos de manejo especial

El SATEG ha mejorado los mecanismos de control y fiscalización en GTO

- ✓ Simplificación de trámites y servicios, con soluciones virtuales
- ✓ Uso de herramientas tecnológicas para generar procesos de fiscalización eficientes y oportunos
- ✓ Es el único que ha incorporado a plataformas tecnológicas para el cobro de impuestos cedulares
- ✓ Fortalecimiento de promoción a la formalidad a través de recorridos y censos
- ✓ Difusión de las obligaciones fiscales y capacitación a los contribuyentes
- ✓ Se hizo un novedoso proceso en línea para el canje de 1.2 M de placas en menos de 4 meses

Adicionalmente, en 2022 y en lo que va de 2023, el SATEG...

- ✓ Creó un portal de citas innovador, ágil y sencillo, permitiendo realizar solicitudes en línea desde cualquier sitio y dispositivo
- ✓ Impulsó el Proyecto “Kiosco Gto”, siendo el primero en generar trámites vehiculares fuera de las oficinas de atención y servicio
- ✓ Brinda asesoría virtual a la ciudadanía sobre el cumplimiento de sus diferentes obligaciones fiscales estatales
- ✓ Realizó el sorteo “Ganas porque cumples” otorgando premios de autos y efectivo a los contribuyentes cumplidos con su pago de refrendo de placas

Continuación...

- ✓ Georreferenciación de las unidades económicas formales e informales, mediante el uso de datos estadísticos y dispositivos móviles
- ✓ Información de los contribuyentes en tiempo real y confiable, registrando las coordenadas precisas de la actividad económica
- ✓ Generación de expedientes digitales de los contribuyentes, con la información recabada por la visita de consultores fiscales
- ✓ Programa enfocado a la reducción de la informalidad en unidades económicas no registradas, así como la actualización de las existentes

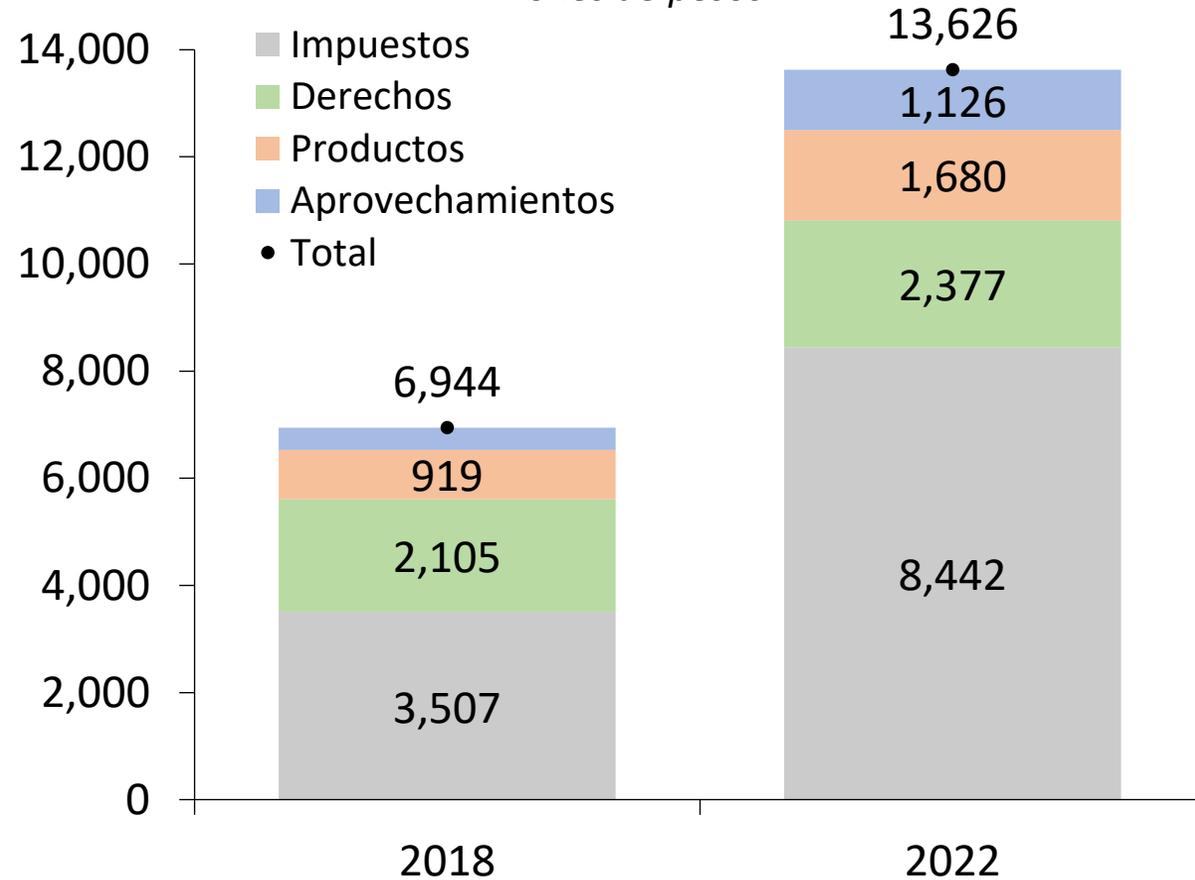
Se han brindado facilidades para el pago de contribuciones estatales

- ✓ Se incrementaron de forma considerable los puntos de pago distintos a las oficinas de servicios al contribuyente
- ✓ A partir de ahora se cuenta con la funcionalidad de cobro en línea y con reconocimiento inmediato:
 - El ciudadano desde su banca electrónica puede realizar su pago con solo una transferencia bancaria
 - Se tiene pública la cuenta CLABE y a partir de ahí se pueden pagar todas las contribuciones
 - No requiere descargar aplicaciones adicionales o ligas
 - Es una transacción segura y gratuita pues está bajo la protección y reglamentación del Banco de México

Por tanto, se ha conseguido incrementar la autonomía en solo cuatro años

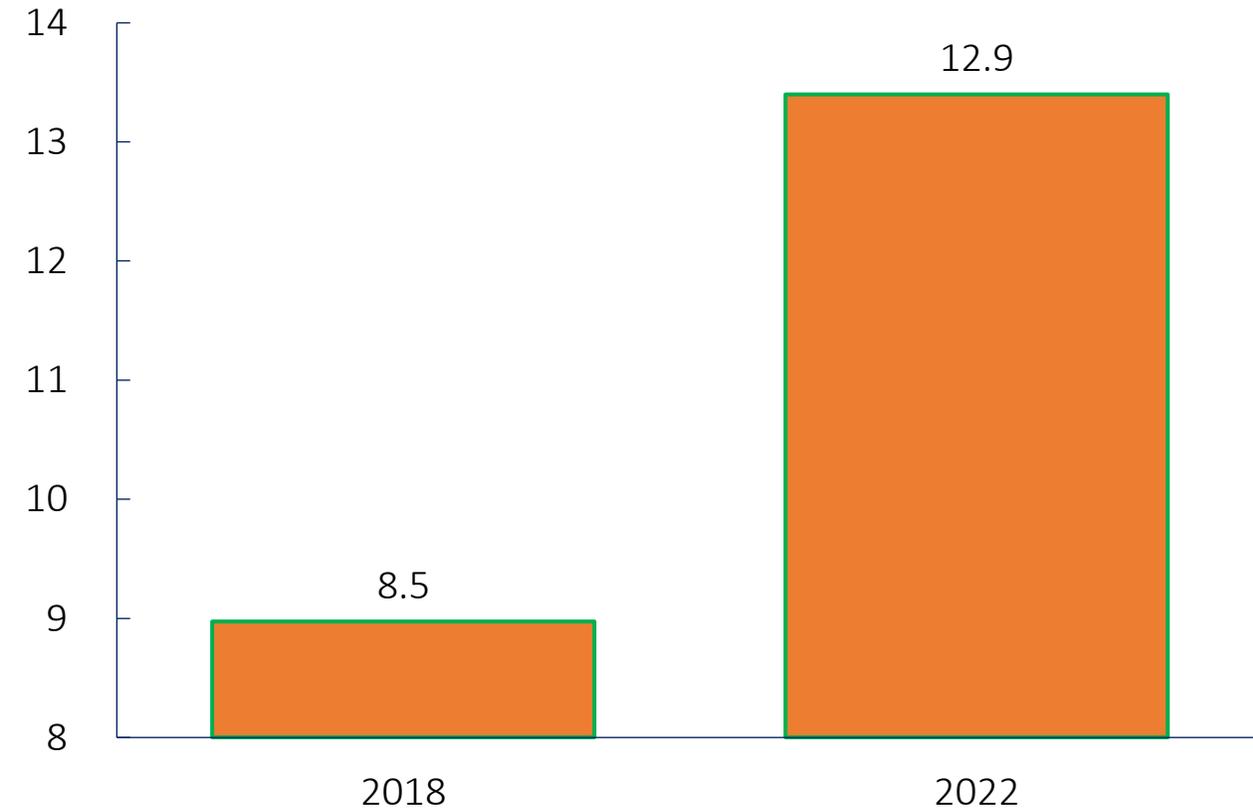
Evolución de ingresos estatales*

millones de pesos



Autonomía Financiera de GTO

% del total de ingresos presupuestarios



* No se incluyen ingresos de remanentes o refrendos de ejercicios anteriores.
Fuente: Dirección General de Política y Control de Ingresos.

* No se incluyen ingresos derivados de financiamiento; remanentes o refrendos de ejercicios anteriores.
Fuente: Dirección General de Política y Control de Ingresos.

Derivado de una adecuada planeación financiera, el Estado mantiene indicadores robustos de liquidez y solvencia financiera

Índice de liquidez

millones de pesos

	2018-T4	2023-T1
Efectivo y equivalentes	9,836.50	30,982.75
Pasivo circulante ¹	1,064.58	2,002.54
Índice de liquidez	9.24	15.47

Índice de solvencia

millones de pesos

	2018-T4	2023-T1
Activo circulante	12,225.04	32,237.54
Pasivo circulante ¹	1,064.58	2,002.54
Índice de solvencia	11.51	16.10

Nota:

1/ Sin considerar el anticipo de participaciones.

Índice de liquidez = Efectivo y equivalentes / Pasivo circulante. El resultado representa el número de veces que el efectivo y equivalentes cubre al pasivo circulante

Índice de solvencia = Activo circulante / Pasivo circulante. El resultado representa el número de veces en que el activo circulante cubre al pasivo circulante.

Fuente: Elaboración por la Dirección General de Contabilidad Gubernamental, con información de la plataforma estatal de información.

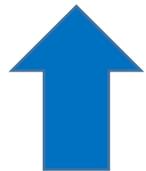
Se ha mejorado la calificación y perspectiva crediticia del Estado

FitchRatings

En 2019, mejoró la calificación crediticia de GTO

2023

AAA(mex)



2018

AA+(mex)

S&P Global
Ratings

En 2021, mejoró la perspectiva de la calificación a GTO

2023

AA+ Estable



2018

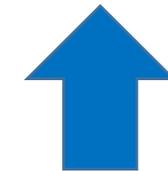
AA+ Negativa

MOODY'S
LOCAL

En 2023, otorgó la más alta calificación crediticia a GTO

2023

AAA



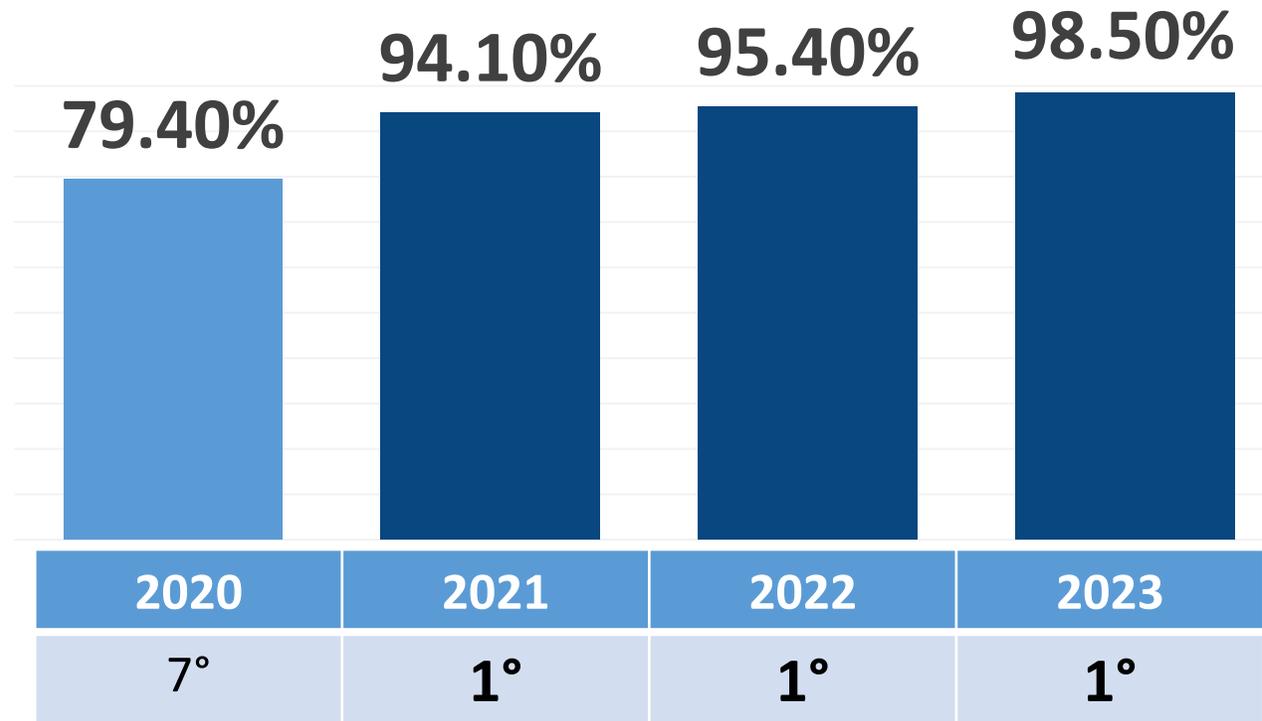
2018

AA+

GTO es el único que ha alcanzado por tres años consecutivos el 1er lugar nacional en el Diagnóstico PbR-SED, gracias a la coordinación con la SHCP

Posición nacional en el Diagnóstico PbR-SED

GTO 1er. lugar nacional 2021, 2022 y 2023



DIAGNÓSTICO
PbR • SED



TRANSPARENCIA
PRESUPUESTARIA
Observatorio del gasto



SHCP

SECRETARÍA DE HACIENDA
Y CRÉDITO PÚBLICO

¿Cómo se ha logrado mantener este nivel?

- ✓ Reformas al marco normativo estatal para visibilizar todas las etapas del ciclo presupuestario
- ✓ Puesta en marcha del Comité GpR (transversal) para vigilar las etapas del presupuesto
- ✓ Instalación del Sistema de Evaluación del Estado que coordina a las instancias en la materia
- ✓ Capacitación básica a todo el funcionariado estatal en GpR
- ✓ Creación de una red de comunicación denominada Portal Equipo GpR
- ✓ Aplicación del Diagnóstico Presupuestario Estatal que integra resultados de los programas estatales en el ciclo y propone acciones de mejora
- ✓ Reestructura programática y administrativa que facilita las decisiones presupuestarias
- ✓ Atención puntual a las recomendaciones de la SHCP para lograr los estándares valorados

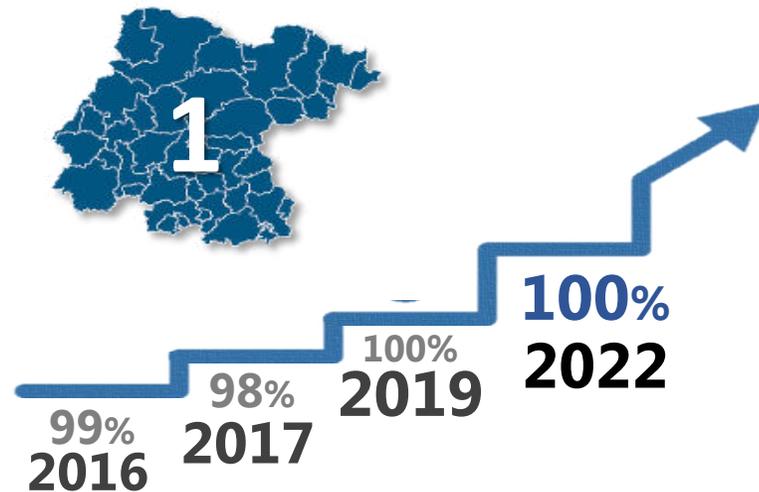
El Diagnóstico Presupuestario GTO es reconocido como buena práctica en el PbR-SED que realiza la SHCP

- ✓ Permite conocer la situación actual de los organismos, describiendo aspectos clave de su desempeño en las etapas de programación, ejercicio y control, seguimiento y evaluación
- ✓ Fortalece las decisiones de asignación presupuestaria, pues al contar con información sobre el desempeño, los recursos pueden orientarse mejor hacia donde más se necesitan
- ✓ Los resultados son de gran valor para dependencias y entidades, ya que trabajan para consolidar sus aciertos y atender sus áreas de oportunidad con acciones de mejora
- ✓ Robustece el uso de la información de desempeño generada en el ciclo presupuestario para la toma de decisiones

IMCO reconoce a GTO con el cumplimiento al 100% en mediciones de transparencia y ejercicio responsable del gasto

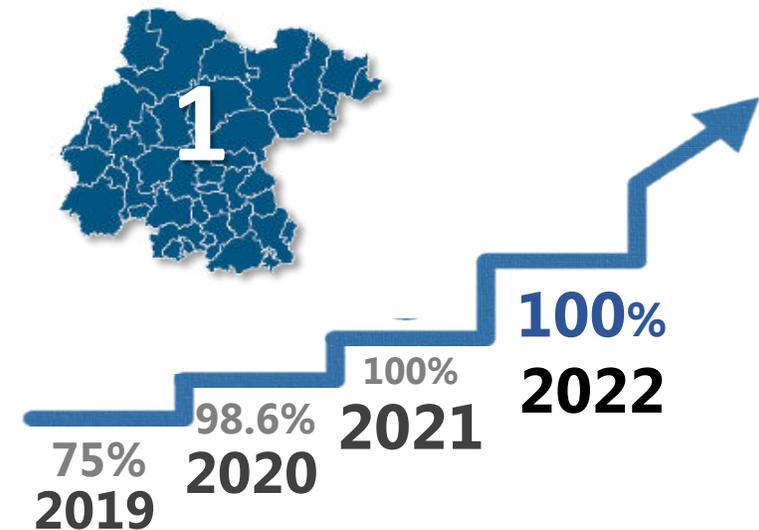
1er Lugar Nacional

Barómetro de Información
Presupuestal Estatal



1er Lugar Nacional

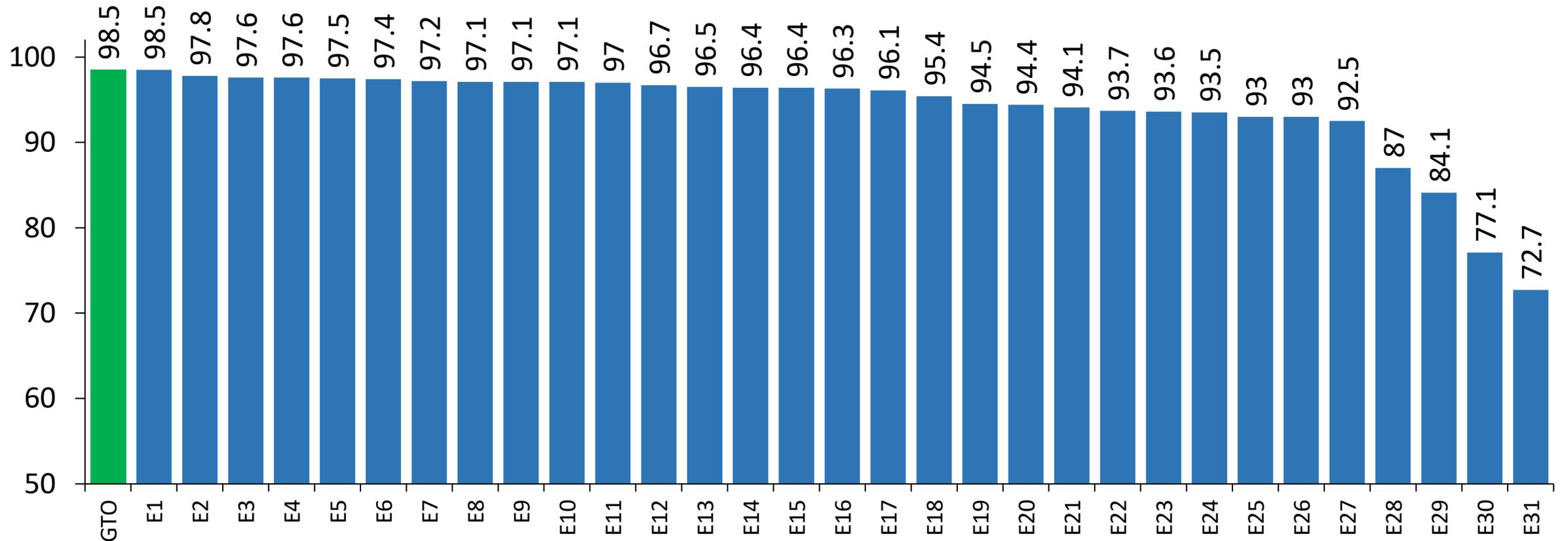
Informe Estatal del Ejercicio
del Gasto (IEEG)



Con el acompañamiento de la ASF, GTO obtuvo el 1er lugar en el Índice de Gasto Federalizado de la Cuenta Pública 2021

Índice de Desempeño de la Gestión del Gasto Federalizado Cuenta Pública 2021

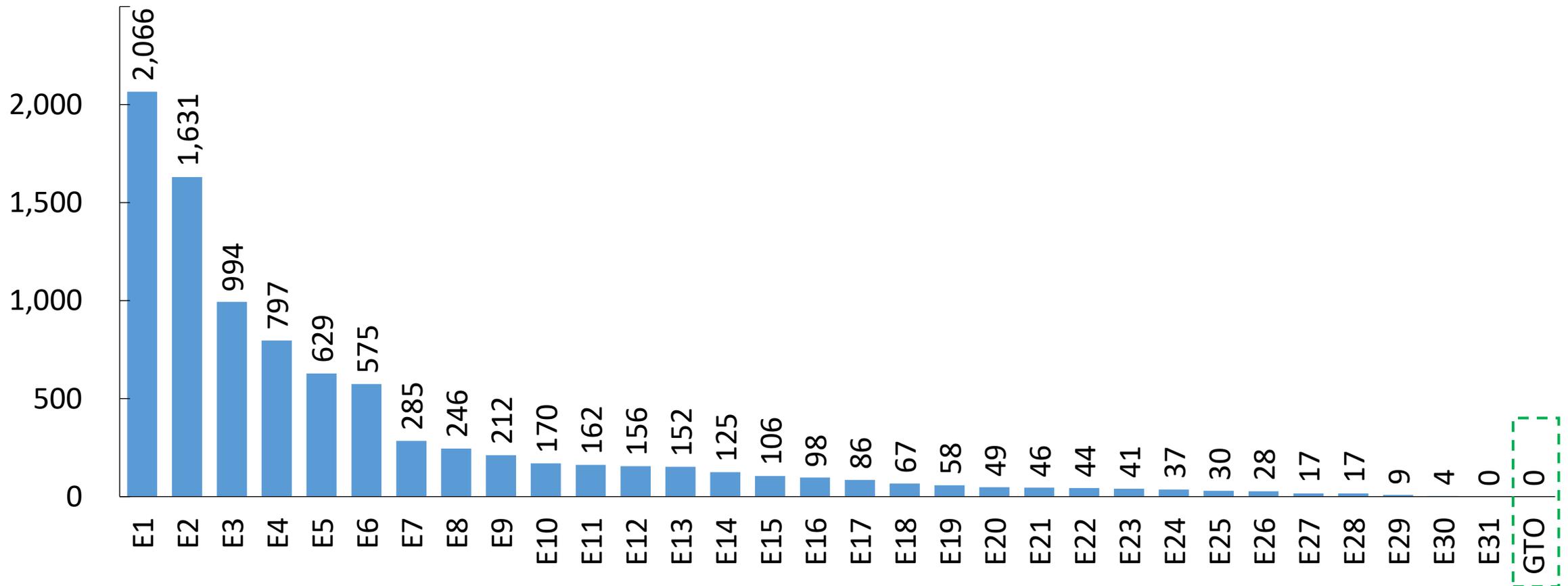
valor máximo = 100 puntos



Fuente: Informe General Ejecutivo, ASF.

Asimismo, la ASF dictaminó que GTO no tuvo observaciones o montos por aclarar

Monto por aclarar por entidad federativa Cuenta Pública 2021
millones de pesos



Fuente: Informe General Ejecutivo de la Auditoría Superior de la Federación, Cuenta Pública 2021.

GTO presentó en 2020 su portal de presupuesto abierto con estándares internacionales

- ✓ Lenguaje ciudadano
- ✓ Alineación con los ODS
- ✓ Datos históricos e interactivos
- ✓ Versión de metadatos y JSON
- ✓ Obra pública georreferenciada
- ✓ Ingresos presupuestarios



presupuestoabierto.GTO.gov.mx



La estrategia de transparencia proactiva ha logrado posicionar a GTO en los primeros lugares a nivel nacional

Transparencia Presupuestaria 360°

Reconocimiento Nacional

Buenas Prácticas en
Monitoreo y Evaluación en los
estados y los municipios 2021



CONEVAL
Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social

Premio a la Innovación

1er Lugar Nacional

Proyecto:
Transparencia Presupuestaria 360°.



inai
Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la
Información y Protección de Datos Personales

El Modelo de Enfoque de Género ha sido reconocido por instituciones nacionales e internacionales como SHCP, EUROsocial+, CEPAL y el BID

Publicaciones internacionales y reconocimiento nacional

Premio nacional

Presupuesto con enfoque de género GTO 2021
Buena práctica



Publicaciones internacionales

Premio Experiencias en el nivel subnacional



Panorama Fiscal para América Latina 2021



Presupuesto con enfoque de género: Argentina, Brasil y Guanajuato



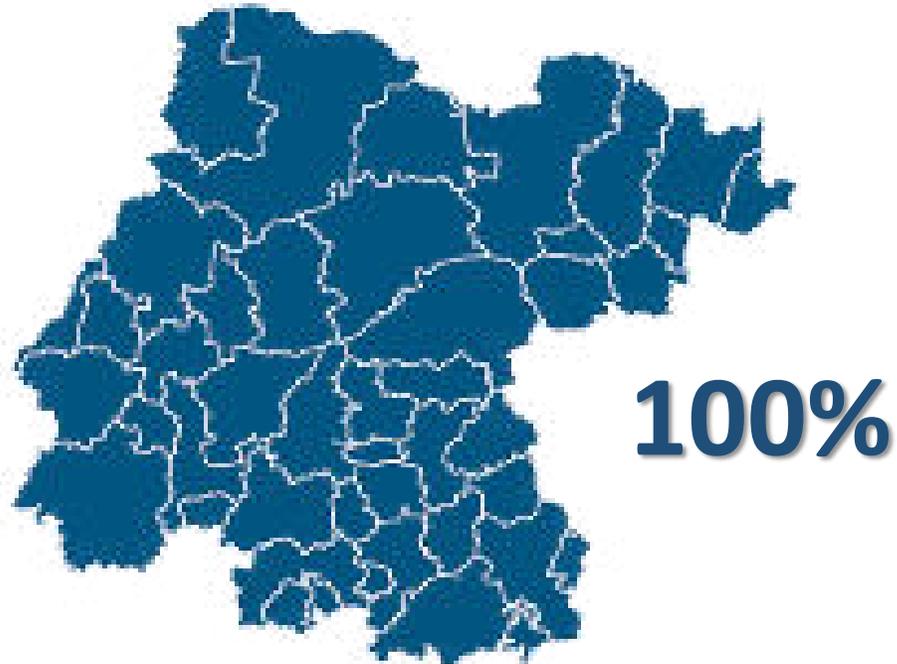
La política fiscal con enfoque de género en países de América Latina



Por 3er año consecutivo, el Poder Ejecutivo de GTO logró un nivel de cumplimiento del 100% en la evaluación SEvAC realizada por el CONAC

GTO

Evaluación de la Armonización Contable del 2023



GTO está a la vanguardia en contabilidad gubernamental, a través de:

- ✓ Una búsqueda permanente de mejores prácticas a nivel internacional
- ✓ Un sistema de contabilidad automatizado e integral
- ✓ Adopción de módulos contables y presupuestales de manera simultánea
- ✓ Adaptación del plan de cuentas y clasificadores a una estructura armonizada de acuerdo a la Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG)
- ✓ Actualización a la última versión del ERP-S/4 HANA (SAP): módulos de contabilidad, ingresos, presupuesto, nómina, compras, obra, entre otros.
- ✓ Se integra en un sistema único a todos los entes públicos y en un solo servidor

En IT-2023, GTO obtuvo el 1er lugar nacional en el Índice de Calidad de la Información (ICI) con el apoyo y seguimiento de la SHCP

✓ Se obtuvo una calificación de 100 puntos en:

- El 100% de los 18 programas validados
- El 100% de los 268 indicadores validados

✓ Se validaron un total de 6,709 proyectos

- 66% de los proyectos corresponden a Municipios
- 34% de los proyectos corresponden al Estado

✓ El 100% de los municipios obtuvieron la calificación de excelente desempeño



HACIENDA
SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

Lo anterior, mediante una serie de estrategias integrales con enfoque a cada uno de los participantes

- ✓ El proceso del Sistema de Recursos Federales Transferidos (SRFT) es concentrado para su atención en una sola área de la SFIA
- ✓ Se dictaminaron, por municipio y ejecutor estatal de gasto, las omisiones y áreas sustantivas de atención, al mayor grado de detalle
- ✓ Se implementó una estrategia de colaboración con municipios
- ✓ Se brindaron asesorías permanentes y personalizadas a los usuarios
- ✓ Se impulsó que los municipios prepararan expedientes integrales consistentes y de calidad
- ✓ Se estableció una comunicación efectiva con la UED de la SHCP
- ✓ Se desarrolló un programa de capacitación del uso del sistema

GTO es referente en materia de innovación y transformación digital



2020

Reconocimiento especial

Administración CFDI Gobierno de
GTO

2021

Premio – Innovación economía

Sistema de adecuaciones
presupuestales

2022

Reconocimiento especial

Plataforma de licencias en
materia de bebidas alcohólicas

GTO creó la estrategia de Cédulas Estándar para los procesos de auditoría, reconocida por Google Workspace por aumentar la eficiencia



Google Workspace 
@GoogleWorkspace



Read how [#GoogleWorkspace](#) has helped the sixth most populous state in Mexico, Guanajuato, improve tax auditing capabilities and increase revenues collected  → goo.gle/3P9SLUd



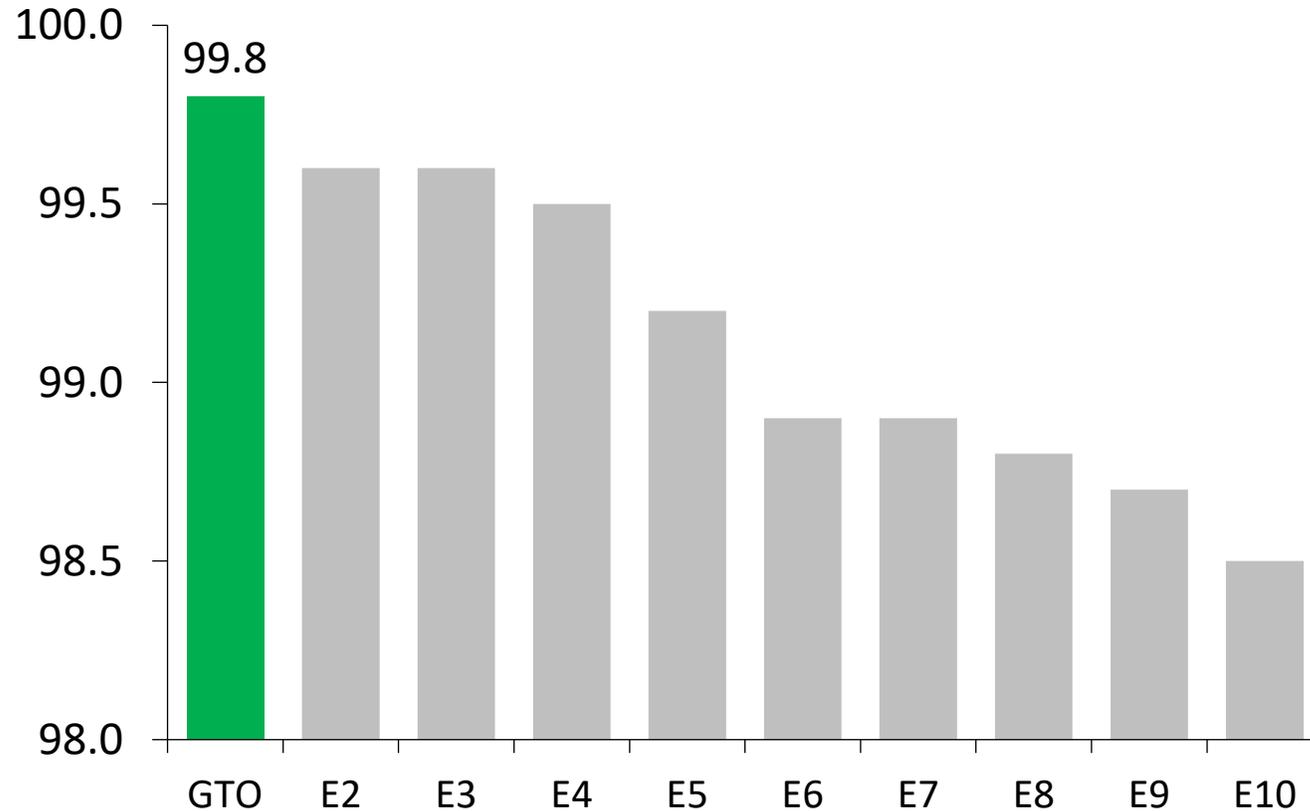
“With Google Workspace, our standard forms do the work and we can focus on analyzing financial data. We can complete audits 35% to 40% faster and raise six times as much revenue in some categories.”

DR. CARLOS ALBERTO MARTÍNEZ TENORIO,
GENERAL DIRECTOR OF THE FISCAL AUDIT OF THE MINISTRY OF FINANCE,
INVESTMENT AND ADMINISTRATION, STATE OF GUANAJUATO

En 2022, por segundo año consecutivo, Guanajuato mantuvo el primer lugar nacional en materia de fiscalización de impuestos federales coordinados

1er Lugar Nacional

Tablero Global de Evaluación



Gracias a la permanente comunicación
y trabajo conjunto

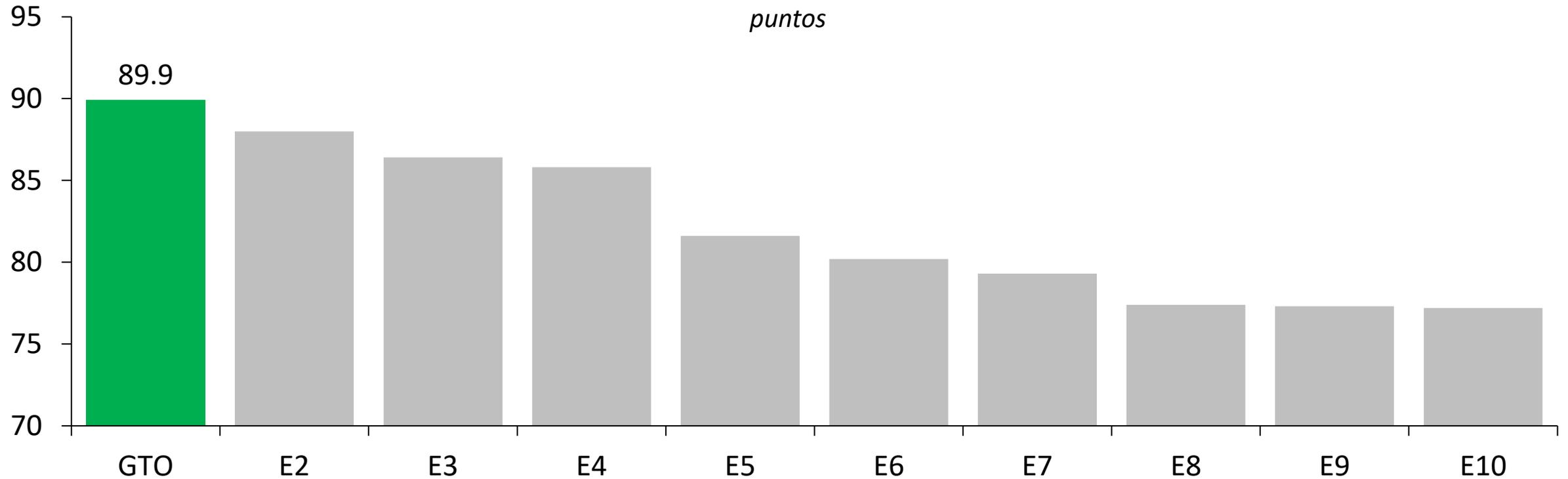
Así, en 2022 GTO obtuvo el 1er Lugar Nacional en la evaluación de los programas coordinados con la UCEF-SAT, generando mayores recursos

1er Lugar Nacional

Informe de Evaluación de los Programas Coordinados UCEF-SAT

Calificación Global Ene – Dic 2022

puntos



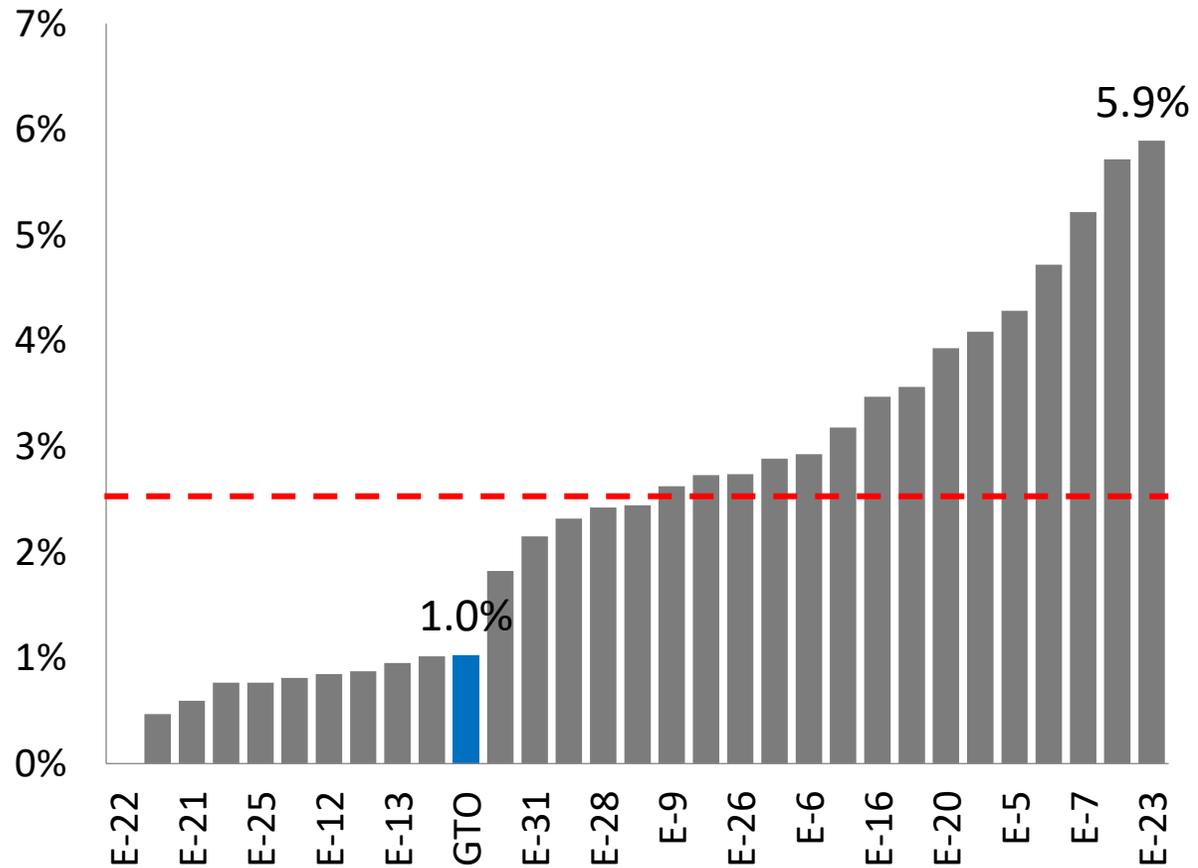
En GTO la deuda pública se mantiene en un nivel sostenible

- ✓ GTO se ha caracterizado por un manejo prudente y responsable en la administración de su deuda
- ✓ Ha utilizado la deuda como palanca para desarrollar proyectos que hagan más competitivo al estado
- ✓ La contratación de deuda se realiza por medio de una subasta electrónica, que le ha permitido a la entidad obtener las mejores condiciones de mercado

En los principales indicadores de deuda, GTO se posiciona por debajo de la media nacional

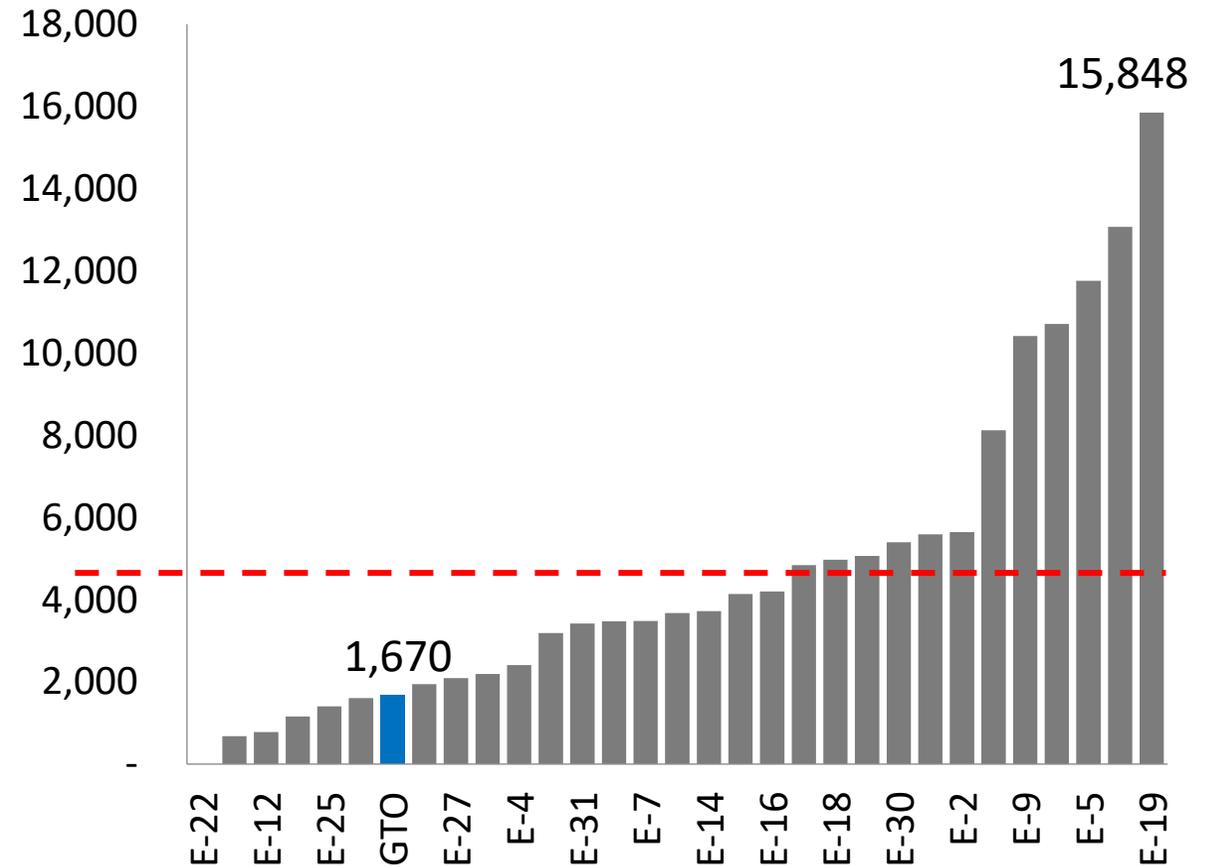
Saldo de la deuda respecto al PIBE al 1T-2023

porcentaje



Deuda per cápita al 1T-2023

pesos



Nota: No se considera al Estado de Tlaxcala, toda vez que no cuenta con Financiamientos y Obligaciones inscritos en el Registro Público único.

Fuente: Elaborado con información SHCP al 1er. trimestre de 2023 y PIBE de INEGI con cifras preliminares de 2021.

En materia de tesorería se han implementado diversas acciones para eficientar el ejercicio del gasto público

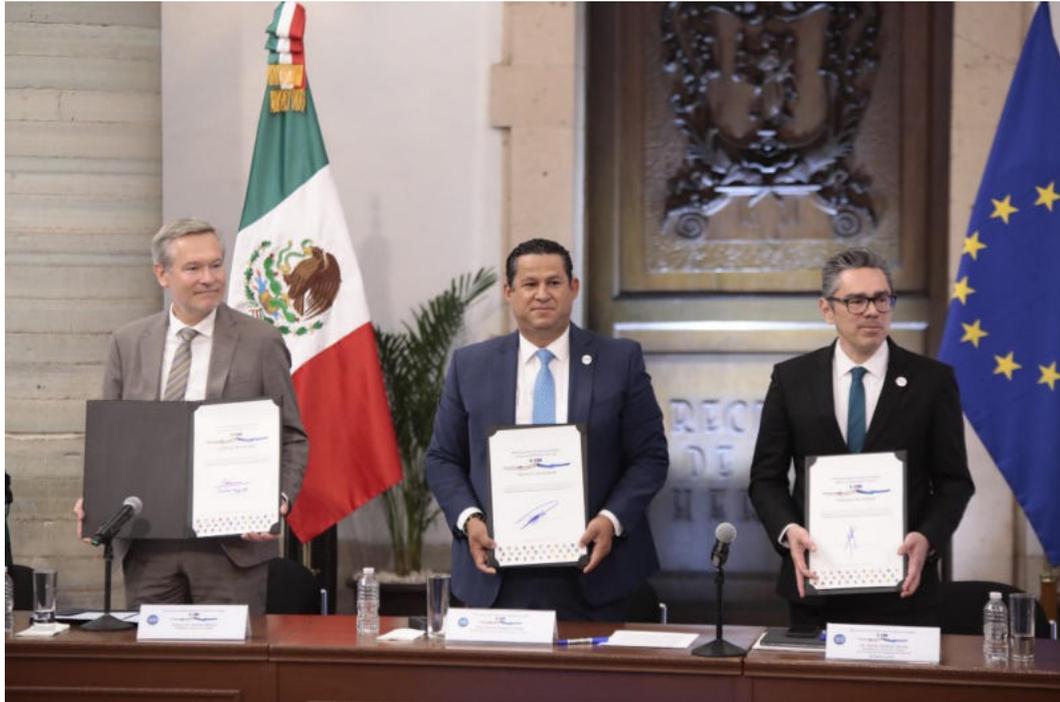
- ✓ Se emitieron por primera vez, en 2021, los «*Lineamientos de Trámites de Pago, Operaciones Financieras y Bancarias*», los cuales han permitido contar con una adecuada planeación, orden y eficiencia en la aplicación del gasto
- ✓ A partir de 2020, todas las solicitudes de pago se tramitan en formato digital, logrando que los pagos se apliquen al día siguiente
- ✓ Se disminuyeron las comisiones bancarias en un 76 por ciento, derivado de un análisis detallado de los productos y servicios bancarios

Relativo a la sistematización y control de datos, GTO es el único Estado a nivel nacional en implementar la nueva versión ERP – S/4 HANA

- ✓ Optimización de recursos
- ✓ Disponibilidad de mayor y mejor información para los usuarios en tiempo real
- ✓ Simplificación de procesos con una eficiencia y eficacia con estándares de calidad
- ✓ Nuevas funcionalidades disponibles para mayor control de las operaciones
- ✓ Consulta de información mediante una aplicación en dispositivos móviles

Con la UE se firmó un acuerdo de colaboración para la implementación del Modelo Hacendario Estatal para la Cohesión Social (MHECS)

- ✓ GTO fue sede del Primer Seminario Modelo Hacendario Estatal, financiado por la Unión Europea y contó con la participación de su Embajador



- ✓ 25 entidades federativas se han adherido al acuerdo
- ✓ El MHECS tendrá una vigencia de 4 años
- ✓ El proyecto tendrá un fondeo de 5 millones de euros

Modelo Hacendario GTO

Dr. Héctor Salgado Banda

Secretario de Finanzas, Inversión y Administración del Estado de GTO

CCCLII Reunión de la Comisión Permanente de Funcionarios Fiscales y
X Foro Iberoamericano de Coordinación Presupuestaria, Financiera y Fiscal Intergubernamental

Guadalajara, Jalisco, México

29 Junio 2023