



ENCUENTRO DE COORDINACIÓN PRESUPUESTARIA Y FISCAL INTERGUBERNAMENTAL DE PAÍSES IBEROAMERICANOS

La gestión presupuestaria municipal en un marco de crisis económica.

*Comportamiento de las corporaciones
locales en España*

*Juan Antonio Zapardiel López
Vocal Asesor de la Inspección General.
Ministerio de Economía y Hacienda. ESPAÑA*



*Buenos Aires. ARGENTINA
17 al 19 de agosto de 2011*



CONTENIDOS:

- **Estructura de la Administración Local en España.**
- **Principios básicos sobre el funcionamiento económico de las entidades locales en España**
- **Los Gastos del Subsector de la Administración Local**
- **Los Ingresos del Subsector de la Administración Local**
- **El Presupuesto de los Ayuntamientos**
- **Magnitudes Financieras**
- **El Endeudamiento de los Ayuntamientos**
- **La influencia de la crisis económica en la gestión presupuestaria municipal**





ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL EN ESPAÑA





ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO ESPAÑOL

- 17 COMUNIDADES AUTÓNOMAS.
- 2 CIUDADES AUTÓNOMAS.
- 50 PROVINCIAS.
- 8.114 MUNICIPIOS.





SECTOR PÚBLICO LOCAL EN ESPAÑA

TIPOS DE ENTES	Nº
Municipios	8.112
Ciudades con Estatuto de Autonomía	2
Provincias de Régimen Común (*)	38
Provincias de Régimen Foral	3
Islas (**)	11
ENTIDADES LOCALES (artículos 137 y 141.4 CE)	8.166
Mancomunidades	1.015
Áreas metropolitanas	4
Comarcas	81
Agrupaciones de municipios	73
Entidades locales menores	3.720
ENTIDADES LOCALES (artículo 3.2 LRBRL)	4.893
Organismos autónomos locales	1.751
Entidades públicas empresariales	31
Sociedades mercantiles locales (participadas íntegramente)	1.291
Sociedades mercantiles participadas mayoritariamente	280
Organismos autónomos, entidades públicas y sociedades	3.353

Fuente: Dirección General de Coordinación Financiera con las Comunidades Autónomas y con las Entidades Locales, a partir de información facilitada por las Entidades locales.

(*) No se incluyen las Comunidades Autónomas uniprovinciales (Asturias, Baleares, Cantabria, Madrid, Murcia, Navarra y La Rioja) ni las dos provincias canarias (Las Palmas y Santa Cruz de Tenerife)

(**) Se incluyen cuatro Consejos insulares de Baleares y siete Cabildos Insulares del archipiélago canario.





DISTRIBUCIÓN DE MUNICIPIOS POR POBLACIÓN

Tipo entidad	Nº Entes	%	Población	%
Ayuntamientos < 1.001 hab.	4.862	59,92%	1.498.545	3,19%
Ayuntamientos > 1.000 y < 5.001 hab.	1.938	23,88%	4.491.278	9,55%
Ayuntamientos > 5.000 y < 10.001 hab.	563	6,94%	3.933.865	8,37%
Ayuntamientos > 10.000 y < 20.001 hab.	354	4,36%	5.020.865	10,68%
Ayuntamientos > 20.000 y < 50.001 hab.	252	3,11%	7.435.693	15,81%
Ayuntamientos > 50.000 y < 100.001 hab.	83	1,02%	5.915.160	12,58%
Ayuntamientos > 100.000 y < 500.001 hab.	56	0,69%	11.076.146	23,56%
Ayuntamientos > 500.000 y < 1.000.001 hab.	4	0,05%	2.757.093	5,86%
Ayuntamientos > 1.000.000 hab.	2	0,02%	4.892.386	10,40%
Total Ayuntamientos	8.114	100,00%	47.021.031	100,00%





PRINCIPIOS BÁSICOS SOBRE EL FUNCIONAMIENTO ECONÓMICO DE LAS ENTIDADES LOCALES EN ESPAÑA





CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA

- Art. 137. Autonomía de las administraciones locales para la gestión de sus intereses.
- Art. 142. Suficiencia financiera: “Las Haciendas locales deberán disponer de los medios suficientes para el desempeño de las funciones que la Ley atribuye a las Corporaciones respectivas y se nutrirán fundamentalmente de tributos propios y de participación en los del Estado y de las Comunidades Autónomas”.

DOS NORMAS BÁSICAS PARA LA CONSECUCCIÓN DE ESOS PRINCIPIOS

- Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local
- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales





LOS GASTOS DEL SUBSECTOR DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL EN ESPAÑA



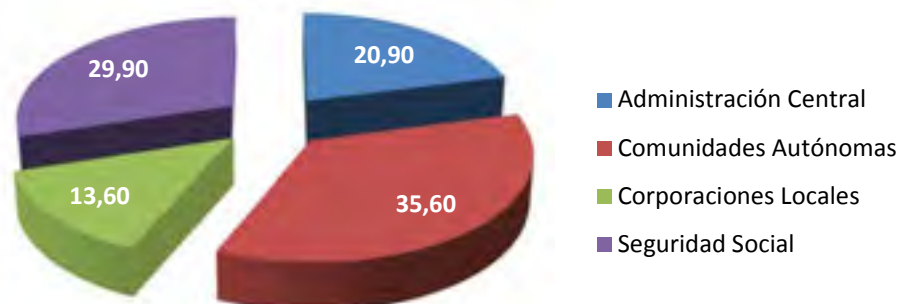


DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LOS EMPLEOS NO FINANCIEROS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (%)

SUBSECTORES	2004	2005	2006	2007	2008 (P)	2009 (A)
Administración Central	24,40	22,40	22,20	21,70	21,50	20,90
Comunidades Autónomas	34,20	35,70	35,90	35,90	36,50	35,60
Corporaciones Locales	12,50	13,00	13,40	14,10	13,40	13,60
Seguridad Social	28,80	28,80	28,50	28,30	28,60	29,90
Total empleos no financieros de las AAPP.	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Fuente: IGAE-MEH

2009 (A)





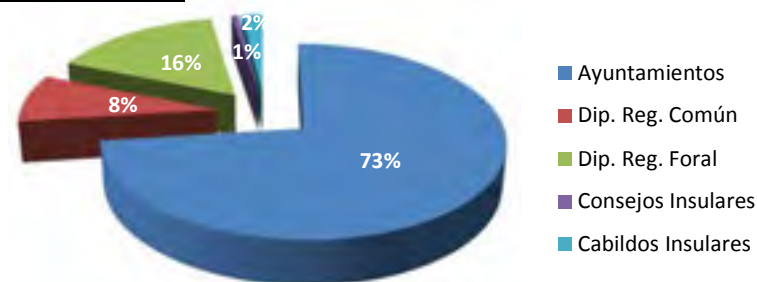
ESTRUCTURA DEL GASTO LOCAL POR TIPOS DE ENTES. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO. EJERCICIO 2009 (P)

TIPOS DE ENTES	Gastos corrientes	Gastos de capital	Gastos no financieros	Gastos financieros	TOTAL GASTOS
Ayuntamientos	39.603.152	17.113.170	56.716.322	2.365.414	59.081.736
Dip. Reg. Común	4.161.300	1.947.897	6.109.197	581.483	6.690.680
Dip. Reg. Foral	11.726.113	1.013.449	12.739.562	297.580	13.037.142
Consejos Insulares	346.467	146.335	492.802	20.286	513.088
Cabildos Insulares	1.107.232	393.353	1.500.585	99.563	1.600.148
TOTAL NACIONAL	56.944.264	20.614.204	77.558.468	3.364.326	80.922.794

Miles de €

TIPOS DE ENTES	Gastos corrientes	Gastos de capital	Gastos no financieros	Gastos financieros	TOTAL GASTOS
Ayuntamientos	67,03%	28,97%	96,00%	4,00%	100,00%
Dip. Reg. Común	62,20%	29,11%	91,31%	8,69%	100,00%
Dip. Reg. Foral	89,94%	7,77%	97,72%	2,28%	100,00%
Consejos Insulares	67,53%	28,52%	96,05%	3,95%	100,00%
Cabildos Insulares	69,20%	24,58%	93,78%	6,22%	100,00%
TOTAL NACIONAL	70,37%	25,47%	95,84%	4,16%	100,00%

TOTAL GASTOS



Fuente:
DGC/CAEL-MEH



LOS INGRESOS DEL SUBSECTOR DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL EN ESPAÑA



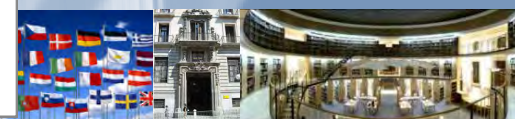
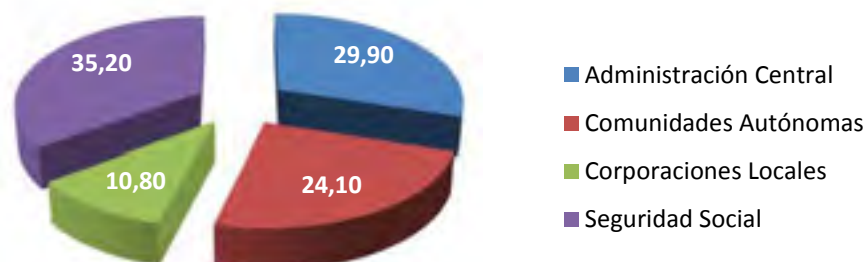


DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LOS RECURSOS NO FINANCIEROS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (%)

SUBSECTORES	2004	2005	2006	2007	2008	2009 (A)
Administración Central	36,60	36,90	37,50	38,50	33,90	29,90
Comunidades Autónomas	22,20	22,60	22,50	21,90	22,80	24,10
Corporaciones Locales	10,20	10,30	10,30	10,20	10,40	10,80
Seguridad Social	31,00	30,20	29,70	29,40	32,90	35,20
Total recursos no financieros de las AA.PP	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Fuente: IGAE-MEH

2009 (A)





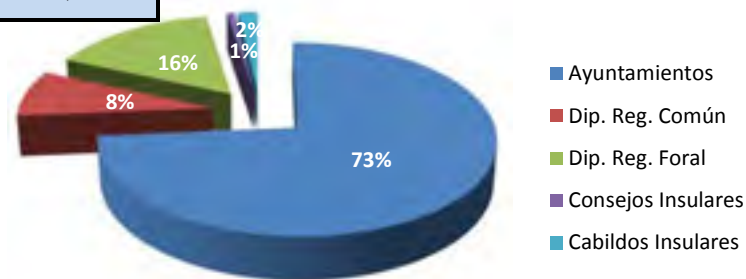
ESTRUCTURA DEL INGRESO LOCAL POR TIPOS DE ENTES. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO. EJERCICIO 2009 (P)

TIPOS DE ENTES	Ingresos corrientes	Ingresos de capital	Ingresos no financieros	Ingresos financieros	TOTAL INGRESOS
Ayuntamientos	43.906.863	12.053.454	55.960.317	5.408.421	61.368.738
Dip. Reg. Común	5.647.163	536.840	6.184.003	578.304	6.762.307
Dip. Reg. Foral	12.581.768	114.824	12.696.592	385.624	13.082.216
Consejos Insulares	377.574	182.367	559.941	43.725	603.666
Cabildos Insulares	1.274.530	190.196	1.464.726	82.242	1.546.968
TOTAL NACIONAL	63.787.898	13.077.681	76.865.579	6.498.316	83.363.895

Miles de €

TIPOS DE ENTES	Ingresos corrientes	Ingresos de capital	Ingresos no financieros	Ingresos financieros	TOTAL INGRESOS
Ayuntamientos	71,55%	19,64%	91,19%	8,81%	100,00%
Dip. Reg. Común	83,51%	7,94%	91,45%	8,55%	100,00%
Dip. Reg. Foral	96,17%	0,88%	97,05%	2,95%	100,00%
Consejos Insulares	62,55%	30,21%	92,76%	7,24%	100,00%
Cabildos Insulares	82,39%	12,29%	94,68%	5,32%	100,00%
TOTAL NACIONAL	76,52%	15,69%	92,20%	7,80%	100,00%

TOTAL INGRESOS



Fuente:
DGCFAEL-MEH



PRESIÓN FISCAL POR SUBSECTORES. Ingresos Fiscales en % PIB

SUBSECTORES	2004	2005	2006	2007	2008	2009 (A)
Administración Central	12,01	12,61	13,11	13,80	10,54	8,12
Comunidades Autónomas	7,44	7,85	8,05	7,96	7,41	7,26
Corporaciones Locales	3,04	3,13	3,24	3,22	2,94	2,87
Seguridad Social	11,70	11,69	11,71	11,79	11,90	12,00
Administraciones Públicas	34,19	35,28	36,11	36,77	32,79	30,25
PIB utilizado (millones de €)	841.042	908.792	984.284	1.052.730	1.088.502	1.051.151





EL PRESUPUESTO DE LOS AYUNTAMIENTOS





LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE LOS AYUNTAMIENTOS. TOTAL GASTOS

Obligaciones reconocidas netas

Miles de €

Cap.	Gastos	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2.008	2009P
1	Gastos de personal	9.609.746	10.261.468	11.176.019	11.958.924	12.970.114	13.985.857	15.313.141	16.552.087	17.339.218
2	Gastos en bienes corrientes y servicios	8.350.149	9.231.022	10.281.377	11.290.970	12.527.945	14.084.985	15.563.913	17.169.809	16.658.143
3	Gastos financieros	881.589	768.293	648.977	596.466	616.569	705.600	919.263	1.103.319	881.918
4	Transferencias corrientes	2.095.828	2.329.027	2.621.943	2.803.181	3.129.982	3.488.947	3.869.357	4.310.241	4.723.872
6	Inversiones reales	6.659.505	8.212.276	8.645.164	8.027.391	8.765.103	10.760.780	11.934.608	10.767.244	15.925.746
7	Transferencias de capital	719.393	1.108.087	1.167.462	1.068.552	984.526	1.276.971	1.290.349	1.374.795	1.187.424
	Gastos No Financieros	28.316.210	31.910.172	34.540.942	35.745.483	38.994.239	44.303.140	48.890.631	51.277.494	56.716.321
8	Activos financieros	153.918	169.721	171.953	275.622	445.380	349.343	359.567	293.738	215.644
9	Pasivos financieros	1.710.632	1.574.577	1.771.785	2.211.689	2.326.223	2.072.648	1.990.092	2.403.197	2.149.771
	Total gastos	30.180.760	33.654.470	36.484.680	38.232.795	41.765.842	46.725.132	51.240.291	53.974.429	59.081.736

Cap.	Gastos	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2.008	2009P
1	Gastos de personal	31,84%	30,49%	30,63%	31,28%	31,05%	29,93%	29,88%	30,67%	29,35%
2	Gastos en bienes corrientes y servicios	27,67%	27,43%	28,18%	29,53%	30,00%	30,14%	30,37%	31,81%	28,20%
3	Gastos financieros	2,92%	2,28%	1,78%	1,56%	1,48%	1,51%	1,79%	2,04%	1,49%
4	Transferencias corrientes	6,94%	6,92%	7,19%	7,33%	7,49%	7,47%	7,55%	7,99%	8,00%
6	Inversiones reales	22,07%	24,40%	23,70%	21,00%	20,99%	23,03%	23,29%	19,95%	26,96%
7	Transferencias de capital	2,38%	3,29%	3,20%	2,79%	2,36%	2,73%	2,52%	2,55%	2,01%
	Gastos No Financieros	93,82%	94,82%	94,67%	93,49%	93,36%	94,82%	95,41%	95,00%	96,00%
8	Activos financieros	0,51%	0,50%	0,47%	0,72%	1,07%	0,75%	0,70%	0,54%	0,40%
9	Pasivos financieros	5,67%	4,68%	4,86%	5,78%	5,57%	4,44%	3,88%	4,45%	3,60%
	Total gastos	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Fuente:
DGC/CAEL-MEH





LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE LOS AYUNTAMIENTOS. TOTAL GASTOS POR FUNCIONES

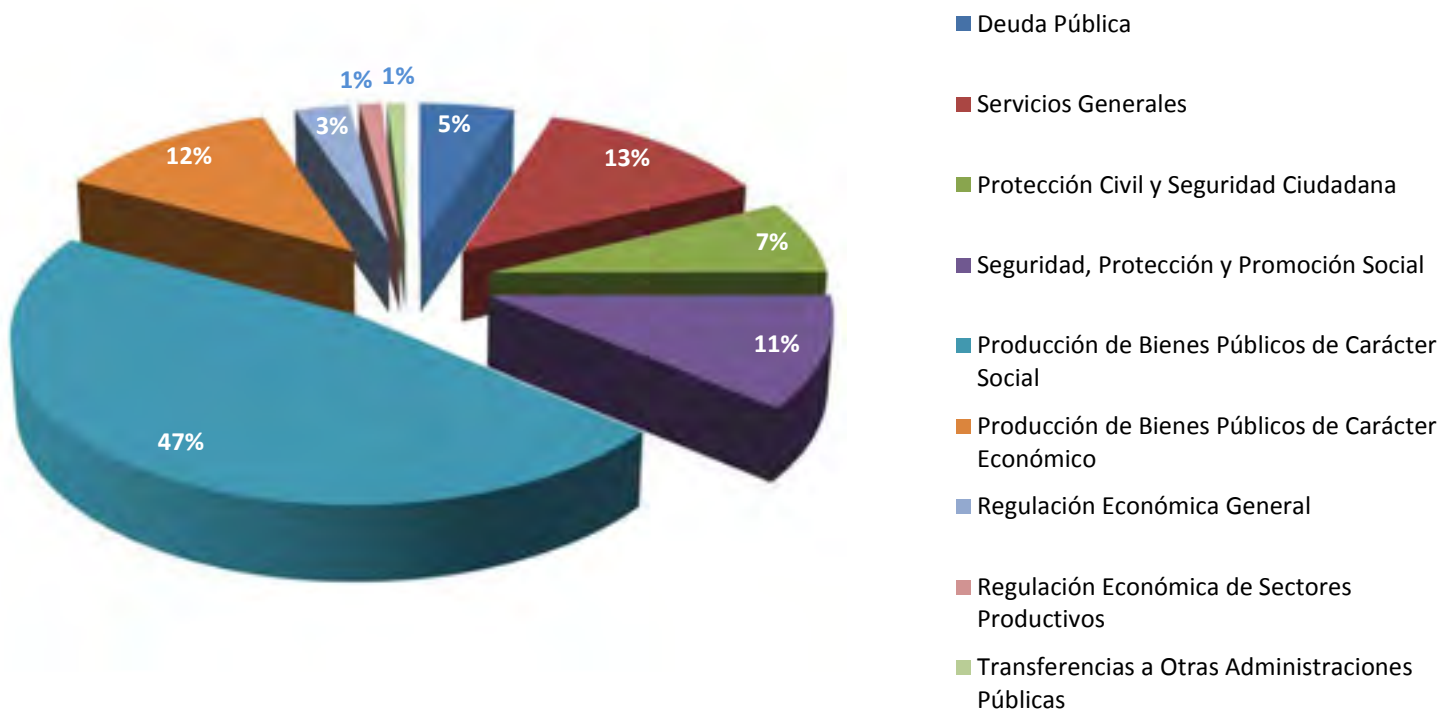
Concepto	2007		2008		2009(P)	
	Importe (miles de €)	% s/ Total	Importe (miles de €)	% s/ Total	Importe (miles de €)	% s/ Total
Deuda Pública	2.873.259	5,61%	3.454.821	6,40%	2.983.628	5,05%
Servicios Generales	6.632.151	12,94%	7.107.545	13,17%	7.479.748	12,66%
Protección Civil y Seguridad Ciudadana	3.869.293	7,55%	4.120.323	7,63%	4.277.518	7,24%
Seguridad, Protección y Promoción Social	5.443.164	10,62%	5.864.624	10,87%	6.522.624	11,04%
Producción de Bienes Públicos de Carácter Social	24.260.083	47,35%	25.352.709	46,97%	27.691.610	46,87%
Producción de Bienes Públicos de Carácter Económico	5.400.703	10,54%	5.134.131	9,51%	7.095.716	12,01%
Regulación Económica General	1.676.372	3,27%	1.738.643	3,22%	1.725.187	2,92%
Regulación Económica de Sectores Productivos	659.187	1,29%	742.332	1,38%	726.705	1,23%
Transferencias a Otras Administraciones Públicas	426.079	0,83%	459.301	0,85%	579.001	0,98%
TOTAL GASTOS	51.240.291	100,00%	53.974.429	100,00%	59.081.736	100,00%

Fuente:
DGCFCAL-MEH





LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE LOS AYUNTAMIENTOS. TOTAL GASTOS POR FUNCIONES. EJERCICIO 2009 (P)



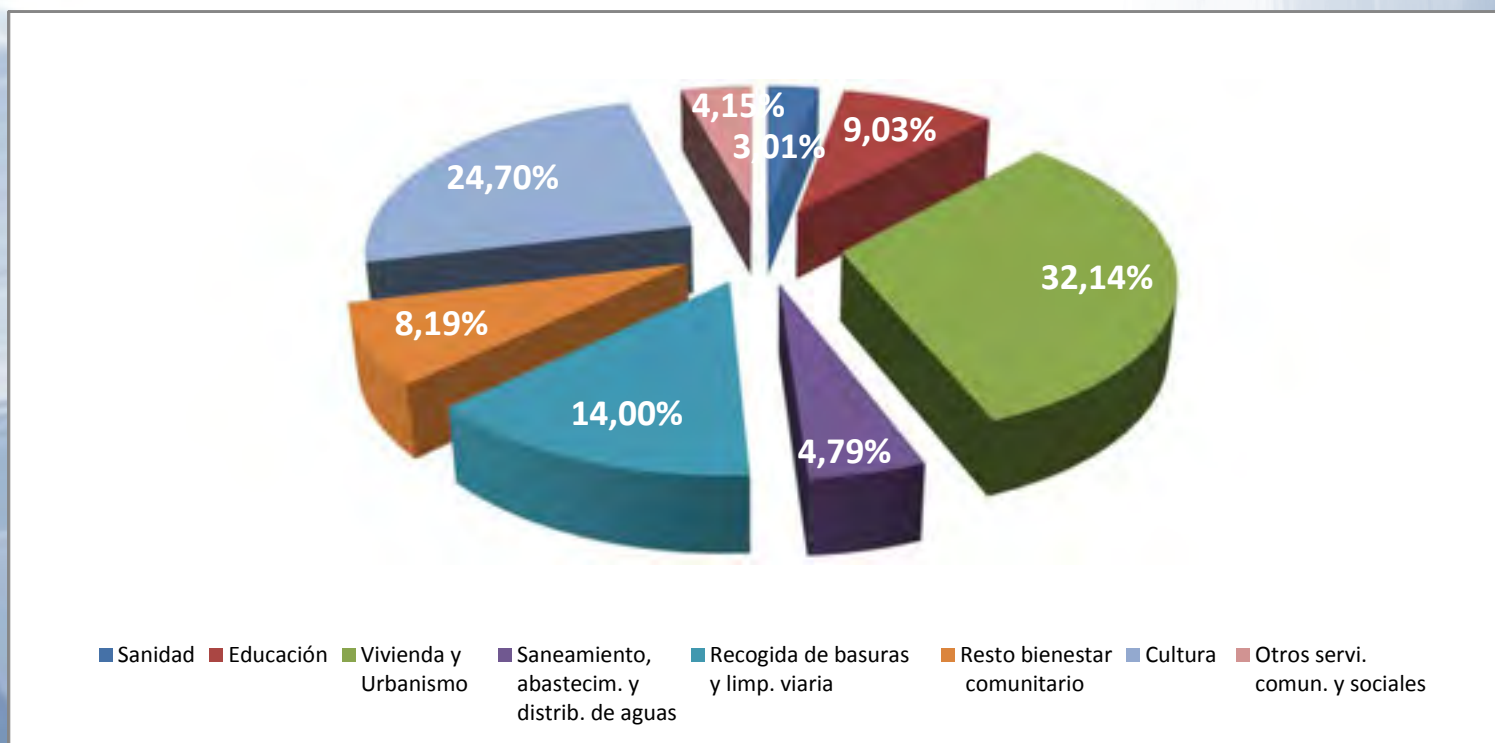
Fuente:
DGCFAEL-MEH





PRODUCCIÓN DE BIENES DE CARÁCTER SOCIAL. AYUNTAMIENTOS

Sanidad	Educación	Vivienda y Urbanismo	Saneamiento, abastecim. y distrib. de aguas	Recogida de basuras y limp. viaria	Resto bienestar comunitario	Cultura	Otros servi. comun. y sociales	Total "Produc. bienes públic. de carác. social." (Grupo de función 4)
3,01%	9,03%	32,14%	4,79%	14,00%	8,19%	24,70%	4,15%	100,00%





LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE LOS AYUNTAMIENTOS. TOTAL

Derechos reconocidos netos

Miles de €

Cap.	Ingresos	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2.008	2009 P
1	Impuestos directos	8.999.878	9.599.617	9.524.741	10.746.217	11.862.344	12.790.670	13.730.068	14.682.808	15.742.465
2	Impuestos indirectos	1.254.150	1.352.385	1.566.770	2.205.985	2.488.428	3.055.021	2.815.283	2.214.899	1.592.063
3	Tasas y otros ingresos	5.168.240	5.720.051	6.063.557	6.977.223	7.880.548	8.976.834	8.926.924	9.015.494	8.923.576
4	Transferencias corrientes	9.398.584	9.967.752	11.097.851	11.259.755	11.871.951	13.782.021	15.406.028	16.321.088	16.294.633
5	Ingresos patrimoniales	797.640	773.446	781.074	788.174	1.071.767	1.736.276	1.372.962	1.570.286	1.354.125
6	Enajenación de inversiones reales	1.147.986	1.739.982	1.503.789	2.071.516	2.878.931	3.365.258	2.198.875	1.306.228	830.867
7	Transferencias de capital	2.549.655	3.119.395	3.096.438	2.923.535	3.451.734	3.988.919	3.978.866	4.067.467	11.222.587
	Ingresos No Financieros	29.316.132	32.272.628	33.634.220	36.972.405	41.505.703	47.695.000	48.429.006	49.178.270	55.960.316
8	Activos financieros	102.290	117.867	107.541	92.156	140.580	126.000	138.964	216.337	184.234
9	Pasivos financieros	2.128.177	3.101.952	2.573.209	3.309.106	3.234.779	3.127.547	2.891.403	3.534.802	5.224.187
	Total ingresos	31.546.599	35.492.446	36.314.970	40.373.667	44.881.061	50.948.548	51.459.373	52.885.349	61.368.737

Cap.	Ingresos	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2.008	2009 P
1	Impuestos directos	28,53%	27,05%	26,23%	26,62%	26,43%	25,11%	26,68%	27,76%	25,65%
2	Impuestos indirectos	3,98%	3,81%	4,31%	5,46%	5,54%	6,00%	5,47%	4,19%	2,59%
3	Tasas y otros ingresos	16,38%	16,12%	16,70%	17,28%	17,56%	17,62%	17,35%	17,05%	14,54%
4	Transferencias corrientes	29,79%	28,08%	30,56%	27,89%	26,45%	27,05%	29,94%	30,86%	26,55%
5	Ingresos patrimoniales	2,53%	2,18%	2,15%	1,95%	2,39%	3,41%	2,67%	2,97%	2,21%
6	Enajenación de inversiones reales	3,64%	4,90%	4,14%	5,13%	6,41%	6,61%	4,27%	2,47%	1,35%
7	Transferencias de capital	8,08%	8,79%	8,53%	7,24%	7,69%	7,83%	7,73%	7,69%	18,29%
	Ingresos No Financieros	92,93%	90,93%	92,62%	91,58%	92,48%	93,61%	94,11%	92,99%	91,19%
8	Activos financieros	0,32%	0,33%	0,30%	0,23%	0,31%	0,25%	0,27%	0,41%	0,30%
9	Pasivos financieros	6,75%	8,74%	7,09%	8,20%	7,21%	6,14%	5,62%	6,68%	8,51%
	Total ingresos	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Fuente:
DGCFAEL-MEH





LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE LOS AYUNTAMIENTOS. TOTAL INGRESOS POR CONCEPTOS MÁS SIGNIFICATIVOS (CLASIF. ECONÓMICA)

Concepto	2008		2009 (P)		2010 (Ppto inic.)	
	Importe (miles de €)	% s/ Total	Importe (miles de €)	% s/ Total	Importe (miles de €)	% s/ Total
Impuesto sobre Bienes Inmuebles	9.017.220	17,05%	9.937.035	16,19%	10.731.580	19,62%
Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica	2.398.826	4,54%	2.436.638	3,97%	2.521.079	4,61%
Impuesto sobre Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana	1.263.158	2,39%	1.233.187	2,01%	1.267.819	2,32%
Impuesto sobre Actividades Económicas	1.515.500	2,87%	1.548.186	2,52%	1.553.221	2,84%
Resto Impuestos Directos	488.104	0,92%	587.419	0,96%	465.339	0,85%
Impuesto sobre construcciones, instalaciones y obras	1.756.083	3,32%	1.187.534	1,94%	1.585.223	2,90%
Resto Impuestos Indirectos	458.816	0,87%	404.529	0,66%	398.196	0,73%
Tasas	5.247.946	9,92%	4.260.064	6,94%	6.232.123	11,39%
Precios Públicos	727.350	1,38%	606.642	0,99%	601.121	1,10%
Resto Capítulo 3	3.040.198	5,75%	4.056.869	6,61%	3.060.550	5,59%
Ingresos Patrimoniales (Cap. 5 y 6)	2.876.515	5,44%	2.184.992	3,56%	3.652.187	6,68%
Transferencias corrientes de la AGE	10.258.587	19,40%	9.985.010	16,27%	9.496.248	17,36%
Transferencias corrientes de ls CC.AA.	3.511.776	6,64%	4.065.017	6,62%	3.505.813	6,41%
Transferencias corrientes de las Diputaciones	2.001.560	3,78%	1.631.363	2,66%	1.711.012	3,13%
Transferencias corrientes otros sectores	549.164	1,04%	613.243	1,00%	381.652	0,70%
Trasferencias de capital	4.067.467	7,69%	11.222.587	18,29%	4.345.226	7,94%
INGRESOS NO FINANCIEROS	49.178.270	92,99%	55.960.315	91,19%	51.508.388	94,16%
Ingresos Financieros (cap. 8 y 9)	3.707.079	7,01%	5.408.421	8,81%	3.196.370	5,84%
TOTAL INGRESOS	52.885.349	100,00%	61.368.736	100,00%	54.704.758	100,00%

Fuente: DGCFCAEL-MEH





MAGNITUDES FINANCIERAS




AHORRO BRUTO Y AHORRO NETO. TOTAL ENTIDADES LOCALES

EJERCICIO	Ingresos Corrientes	Gastos Corrientes	Ahorro Bruto	Amortización Pasivos Financieros (Cap. 9 Gastos)	Ahorro Neto	% Ahorro Neto s/ Ingresos Corrientes
2004	47.718.853	40.405.791	7.313.062	3.186.539	4.126.523	8,65%
2005	52.517.445	44.427.045	8.090.400	2.859.317	5.231.083	9,96%
2006	59.889.482	49.021.537	10.867.945	2.751.370	8.116.575	13,55%
2007	64.118.938	54.111.734	10.007.204	2.593.990	7.413.214	11,56%
2008	65.325.802	57.783.224	7.542.578	3.054.600	4.487.978	6,87%
2009 (P)	63.787.898	56.944.264	6.843.634	2.788.880	4.054.754	6,36%

Miles de €
AHORRO BRUTO Y AHORRO NETO. AYUNTAMIENTOS

EJERCICIO	Ingresos Corrientes	Gastos Corrientes	Ahorro Bruto	Amortización Pasivos Financieros (Cap. 9 Gastos)	Ahorro Neto	% Ahorro Neto s/ Ingresos Corrientes
2004	31.977.355	26.649.540	5.327.815	2.211.689	3.116.126	9,74%
2005	35.175.036	29.244.610	5.930.426	2.326.223	3.604.203	10,25%
2006	40.340.823	32.265.389	8.075.434	2.072.648	6.002.786	14,88%
2007	42.251.265	35.665.674	6.585.591	1.990.092	4.595.499	10,88%
2008	43.804.575	39.135.455	4.669.120	2.403.197	2.265.923	5,17%
2009 (P)	43.906.863	39.603.152	4.303.711	2.149.771	2.153.940	4,91%

Miles de €

Fuente:
DGCFAEL-MEH





SALDO OPERACIONES NO FINANCIERAS. TOTAL ENTIDADES LOCALES

EJERCICIO	Ingresos no financieros	Gastos no financieros	Saldo operaciones no financieras	% Saldo ONF s/ Ingresos no financieros
2004	53.689.005	52.036.373	1.652.632	3,08%
2005	59.848.623	56.908.896	2.939.727	4,91%
2006	68.243.481	64.023.068	4.220.413	6,18%
2007	71.187.146	70.709.042	478.104	0,67%
2008	71.683.532	73.298.774	-1.615.242	-2,25%
2009 (P)	76.865.579	77.558.467	-692.888	-0,90%

Miles de €

SALDO OPERACIONES NO FINANCIERAS. AYUNTAMIENTOS

EJERCICIO	Ingresos no financieros	Gastos no financieros	Saldo operaciones no financieras	% Saldo ONF s/ Ingresos no financieros
2004	36.972.406	35.745.483	1.226.923	3,32%
2005	41.505.701	38.994.239	2.511.462	6,05%
2006	47.695.000	44.303.140	3.391.860	7,11%
2007	48.429.006	48.890.631	-461.625	-0,95%
2008	49.178.270	51.277.495	-2.099.225	-4,27%
2009 (P)	55.960.317	56.716.322	-756.005	-1,35%

Miles de €

Fuente:
DGCFCAEL-MEH





CONSOLIDACIÓN PRESUPUESTARIA EN EL MARCO DEL PROTOCOLO DE DÉFICIT EXCESIVO. PROYECCIONES PRESUPUESTARIAS

Capacidad (+) / Necesidad de Financiación. % PIB

PROGRAMA DE ESTABILIDAD 2011-2014

ADMINISTRACIONES	2010 (A)	2011 (F)	2012 (F)	2013 (F)	2014 (F)
Total Administraciones Públicas	-9,2	-6,0	-4,4	-3,0	-2,1
Administración Central	-5,0	-2,3	-3,2	-2,1	-1,5
Comunidades Autónomas	-3,4	-3,3	-1,3	-1,1	-1,0
Corporaciones Locales	-0,6	-0,8	-0,3	-0,2	0,0
Administración de la Seguridad Social	-0,2	0,4	0,4	0,4	0,4

(A) Avance. (F) Previsión.

Fuente: MEH





AVANCE. DATOS DE LIQUIDACIONES PRESUPUESTARIAS DEL EJERCICIO 2010

Datos de 3.595 municipios (44% del total), con un presupuesto acumulado que equivale aproximadamente al 75% del presupuesto total de Ayuntamientos

Miles de €

AHORRO NETO								
Positivo			Negativo			TOTAL		
Nº Aytos.	Cuantía	% s/ Ingresos corrientes	Nº Aytos.	Cuantía	% s/ Ingresos corrientes	Nº Aytos.	Cuantía	% s/ Ingresos corrientes
2.589	2.131.283	4,85%	1.006	-924.244	-2,11%	3.595	1.207.039	2,75%

SALDO OPERACIONES NO FINANCIERAS								
Positivo			Negativo			TOTAL		
Positivo	Cuantía	% s/ Ingresos no financieros	Negativo	Cuantía	% s/ Ingresos no financieros	Nº Aytos.	Cuantía	% s/ Ingresos no financieros
1.951	1.331.941	2,38%	1.644	-924.244	-1,65%	3.595	407.697	0,73%

Fuente:
DGCFC AEL-MEH



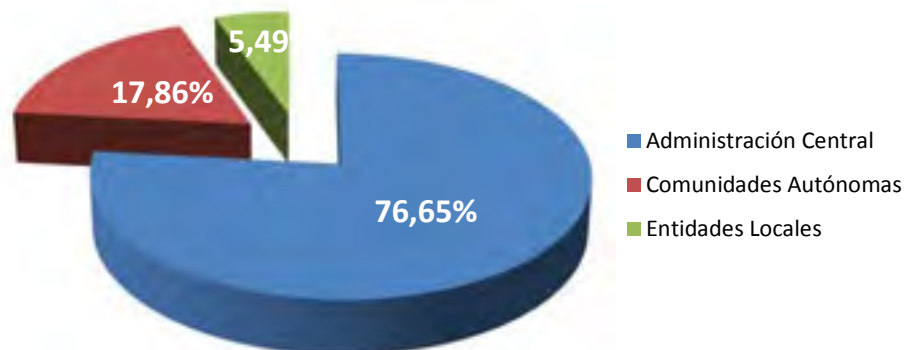


EL ENDEUDAMIENTO DE LOS AYUNTAMIENTOS





ENDEUDAMIENTO POR ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (%)



Fuente: Banco de España

ENDEUDAMIENTO DE LAS ENTIDADES LOCALES. EJERCICIO 2010

Ayuntamientos	28.851.530
Diputaciones, Consejos y Cabildos Insulares	6.358.000
Entidades Locales Menores, Mancomunidades,	233.844

Miles de €

Fuente: DGCFC AEL-MEH y Banco de España

3,3 % del PIB

TOTAL DEUDA DE EE.LL	35.443.374
-----------------------------	-------------------





ENDEUDAMIENTO DE LOS AYUNTAMIENTOS. EJERCICIO 2010

Tipo entidad	Nº Entes	%	Población	%	Deuda (en miles de €)	%	Deuda/habit. (en €)
Ayuntamientos < 1.001 hab.	4.862	59,92%	1.498.545	3,19%	339.806	1,19%	226,76
Ayuntamientos > 1.000 y < 5.001 hab.	1.938	23,88%	4.491.278	9,55%	1.369.461	4,81%	304,92
Ayuntamientos > 5.000 y < 10.001 hab.	563	6,94%	3.933.865	8,37%	1.440.369	5,06%	366,15
Ayuntamientos > 10.000 y < 20.001 hab.	354	4,36%	5.020.865	10,68%	2.148.351	7,55%	427,88
Ayuntamientos > 20.000 y < 50.001 hab.	252	3,11%	7.435.693	15,81%	3.628.416	12,75%	487,97
Ayuntamientos > 50.000 y < 100.001 hab.	83	1,02%	5.915.160	12,58%	3.414.753	12,00%	577,29
Ayuntamientos > 100.000 y < 500.001 hab.	56	0,69%	11.076.146	23,56%	5.632.007	19,79%	508,48
Ayuntamientos > 500.000 y < 1.000.001 hab.	4	0,05%	2.757.093	5,86%	2.835.000	9,96%	1.028,26
Ayuntamientos > 1.000.000 hab.	2	0,02%	4.892.386	10,40%	7.655.000	26,89%	1.564,68
Total Ayuntamientos	8.114	100,00%	47.021.031	100,00%	28.463.163	100,00%	605,33





LA INFLUENCIA DE LA CRISIS ECONÓMICA EN LA GESTIÓN PRESUPUESTARIA MUNICIPAL





LA INFLUENCIA DE LA CRISIS ECONÓMICA EN LAS FINANZAS MUNICIPALES

- El deterioro de la situación económica manifestado a partir de 2008 ha empeorado las dificultades financieras en buena parte de las entidades locales, corporaciones que ya de por sí arrastraban unas crecientes estructuras de gastos y estaban sometidas a altas exigencias para alcanzar la prestación de servicios de calidad.
- Si bien los datos globales de ejecución presupuestaria no reflejan la contundencia de la crisis en las finanzas locales, sí hay que hablar de un número creciente de municipios que empiezan a estar al borde de la suspensión de pagos.
- El drástico descenso de la actividad del sector de la construcción en España, próxima al estancamiento, ha perjudicado notablemente las expectativas recaudatorias de muchos Ayuntamientos.
- Las transferencias corrientes por participación en los ingresos del Estado han sufrido un retroceso significativo, debido al descenso en la recaudación por tributos estatales.





LA INFLUENCIA DE LA CRISIS ECONÓMICA EN LAS FINANZAS MUNICIPALES

- ▣ La situación financiera local se complica aún más si se tiene en cuenta las exigencias impuestas desde el Ministerio de Economía y Hacienda en cuanto a acceso al endeudamiento, ya que aquellos Ayuntamientos con un montante de deuda viva superior al 75% de sus ingresos corrientes, no pueden financiarse utilizando créditos bancarios.
- ▣ En estos momentos de dificultad económica, se hacen más patentes las peticiones desde el ámbito local para encontrar fuentes de financiación que cubran el coste de las denominadas “competencias impropias”.
- ▣ Estas competencias impropias empiezan a asumirse por las administraciones locales en tiempos de bonanza económica (mediados de la década de los 90), beneficiados por la gran actividad del sector inmobiliario, que proporcionaba importantes ingresos locales.
- ▣ Hasta el año 2007, la intensa actividad inmobiliaria y la consiguiente especulación, permiten a los Ayuntamientos obtener grandes beneficios con la recalificación y venta de terrenos.





LA INFLUENCIA DE LA CRISIS ECONÓMICA EN LAS FINANZAS MUNICIPALES

- El gran problema es que esos importantes ingresos empezaron a ser considerados como ordinarios, dadas las positivas perspectivas de crecimiento, cuando realmente eran fruto de una situación puntual de boyante coyuntura económica.
- En aquellos municipios en los que la construcción de modernas infraestructuras y el notable crecimiento de los organigramas de personal se ha financiado durante ese largo periodo a partir de estos ingresos, la situación actual es crítica, suponiendo en algunos casos dificultades para el pago de nóminas mensuales a los trabajadores.
- Los efectos de este problema sobre la actividad económica se traducen en fuertes retrasos en el pago de la deuda contraída con proveedores, cuando no directamente en impagos.
- En cualquier caso, las Administraciones Locales no presentan un grave problema para la solvencia de la economía española, pudiendo considerar la situación actual como una crisis de liquidez que responde al crítico momento económico de los últimos años.





**MUCHAS GRACIAS
POR SU ATENCIÓN**

juan.zapardiel@meh.es

Juan Antonio Zapardiel López
Vocal Asesor de la Inspección General.
Ministerio de Economía y Hacienda. ESPAÑA

