



# **“REGRAS FISCAIS E RELAÇÃO ENTRE OS NÍVEIS DE GOVERNO NO BRASIL”**

**III Encontro de Coordenação Orçamentária, Financeira e  
Fiscal Intergovernamental de Países Ibero-americanos**

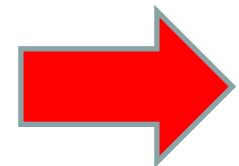
Celia Carvalho  
Presidente do GEFIN

**Abril/2014**



## **O QUE CONDUZ UMA FEDERAÇÃO?**

- Regras, Métodos e processos relacionados a distribuição de recursos fiscais entre os entes.
- Adequar a capacidade gasto e proporcionar o bom desempenho de cada nível de governo no cumprimento de suas respectivas responsabilidades.
- Arranjos institucionais dinâmicos.





## **FEDERAÇÃO DEPENDE:**

- Sistemas de competências tributárias;
- Distribuição intergovernamental do gasto público - atribuição equilibrada de encargos;
- Desenho de um eficiente sistema de transferências intergovernamentais e compensações estabelecidas na CF.



## **FEDERAÇÃO DEPENDE:**

- Contexto econômico, social e político do país federado;
- Adequada Estrutura na Administração Pública;
- **Regras Fiscais** que permitam atingir eficiência na gestão;
- **COORDENAÇÃO INTERGOVERNAMENTAL** – principalmente em países com federalismo assimétrico.



## **SISTEMA TRIBUTARIO/PLANEJAMENTO**

### **Caso brasileiro –1967 e1988:**

- CF/1967 – ampla reforma;
- Instituiu-se 1º sistema tributário nacional;
- CF/1988 - Ajustes - Reforço de base tributária 3 entes governamentais.
- Planejamento – PPA/LDO/LOA



## **DESCENTRALIZAÇÃO FISCAL- NA E PÓS - CF/1988**

- Descentralização receitas para GSN(FPE/FPM);
- Aumento das contribuições não partilhadas (reversão).
- **Vinculações e pacote de ajustes**
  - MDE – 1988 – 25% -FUNDEF/FUNDEB;
  - **Aumento do endividamento dos Estados**
  - PAF/1997; - 11 a 15% da RLR
  - **LRF/2000; - indicadores de gestão - Relatórios**
  - 2000- Saúde- 12%
  - 2009 - Precatórios– 1 a 3% RCL ou 15 anos.

**1995**  
**PDRE**



## AJUSTES FISCAIS IMPLEMENTADOS:

- Adequação dos Estados e Municípios a Lei de Responsabilidade Fiscal (2000):
  - Elaboração de Anexo de metas fiscais – LDO com estimativa:
    - Receitas e Despesas,
    - Resultados Nominal e Primário;
    - Montante da Dívida Pública;
    - Avaliação do Cumprimento das Metas Fiscais Relativas ao Ano Anterior.
  - Anexo de riscos fiscais - LDO



**3**  
**exercícios**



## **AJUSTES FISCAIS IMPLEMENTADOS**

- Adoção do planejamento estratégico, contrato de gestão, programas de qualidade da administração pública; gestão por resultados;
- Adoção da metodologia de construção de cenários fiscais;
- Monitoramento e avaliação dos orçamentos e planos;





## **AJUSTES FISCAIS IMPLEMENTADOS**

- Início da modernização dos Sistemas de Administração financeira; (27 SIAFS);
- Transparência das contas públicas;
- Redução de custos – compras eletrônicas;
- Articulação com os Conselhos.



## **RUMOS NA DÉCADA 90**

- **Foco no ajuste fiscal** e perda de qualidade do sistema tributário - PAF
- Reforma tributária paralisada – perda de receitas;
- Ritmo lento na redução das desigualdades;
- Políticas de desenvolvimento regional restritas aos fundos constitucionais FNE, FNO e FCO e com recursos vinculados- Modelo 1967 destruído;
- Concentração receitas e gastos pelo GF.



## **CONCENTRAÇÃO RECEITA X GASTO DIRETO**

### **Distribuição das receitas e gasto público**

	<b>Concentração da arrecadação</b>	<b>Gasto direto</b>
<b>União</b>	<b>68%</b>	<b>40%</b>
<b>Estados</b>	<b>24%</b>	<b>25%</b>
<b>Municípios</b>	<b>8%</b>	<b>35%</b>

**Recentralização** - concentração tributária, esvaziamento das bases das receitas estaduais – alto endividamento estadual

Fernando Rezende



## **COMPORTAMENTO DA ARRECADAÇÃO**

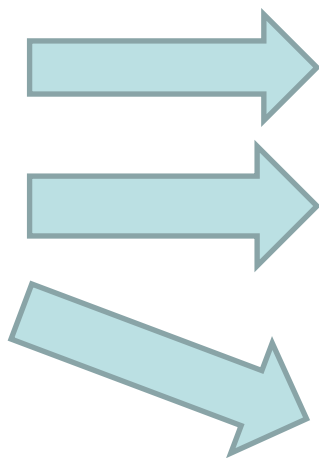
- Deteriorização principal imposto governos estaduais - Descaracterização do ICMS enquanto IVA;
- Descoordenação no ICMS - guerra fiscal;
- Legislação complexa e desarmônica (na prática) = 27
- Esgotamento de novos booms arrecadatórios - excesso na concentração no ICMS “seletivo”.

**GESTÃO P/ TESOUROS  
ESTADUAIS!!!!!!!!!!**



## **SISTEMA TRIBUTARIO**

**REFORMA  
TRIBUTARIA  
DIFICIL**



**EM QUALQUER  
DEMOCRACIA  
FEDERAÇÕES  
+ AINDA  
FEDERAÇÕES  
ASSIMÉTRICAS**

**PROPOSTAS X VONTADE POLÍTICA;  
EXP. INTERN. - CANADA E INDIA - COOPERAÇÃO**

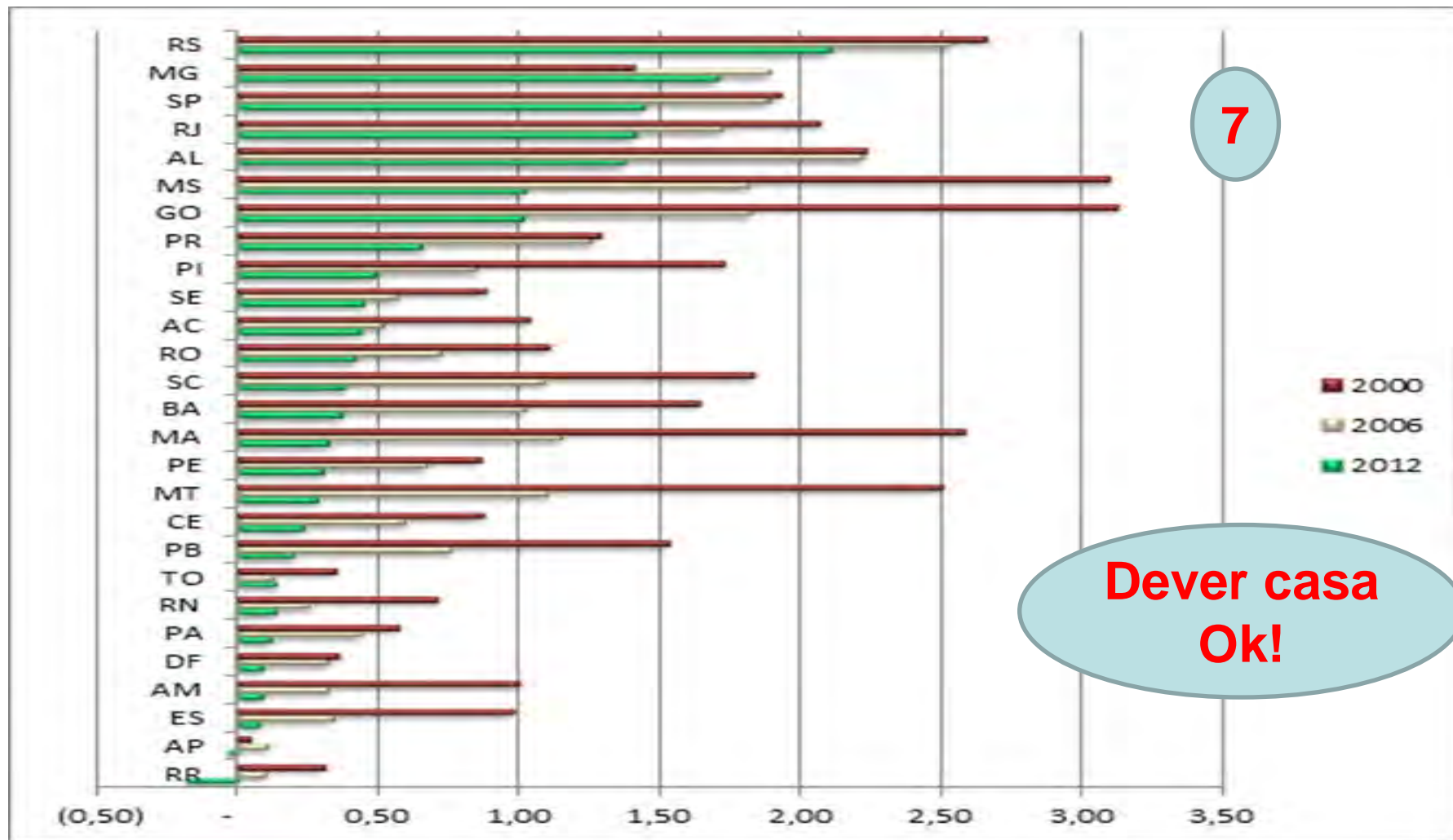


## **MAIS DILEMAS: TRANSFERÊNCIAS E DÍVIDA**

- Transferências intergovernamentais:
  - foco municipal;
  - Concessão de benefícios em impostos não partilhados;
- Envidamento subnacional – falta interesse equilíbrio x flexibilização. (PL Dívida – Congresso)



**GEFIN EM NUMEROS – DCL/RCL**



7

Dever casa Ok!

# GESTORES DAS FINANÇAS ESTADUAIS

## ALGUMAS PREOCUPAÇÕES



- ICMS x Guerra fiscal x desenvolv. regional x despesa;
- Alto engessamento orçamentário ( vinculações);
- Redução das transfer. intergovernamentais (FPE, IPI);
- Renegociação dívida atrelada ao ICMS;
- Pisos nacionais aumentam relação DP/RCL;
- As exigências da Nova Contabilidade;
- Falta recursos para investimentos.
- Déficit previdenciário, precatórios e PPP.

**GESTÃO P/  
TESOUROS  
ESTADUAIS!!!!!!!**





## **PROCESSO DE ARTICULAÇÃO INTERGOVERNAMENTAL**

- Criação de conselhos estaduais ( CONFAZ, CONSAD ,CONSEPLAN, CONSED, CONASS, CONAPREV);
- Criação de grupos técnicos para assessorar conselhos (COTEPE, GEFIN, COGEF; ENCAT; GEFPE, RENOP, etc);
- Criação de consórcios públicos;
- Fóruns (Fórum dos governadores), Seminários,etc..



## **CRISE - PACTO FEDERATIVO**

- Descaracterização do Federalismo do tipo cooperativo;
- Faltam regras claras de cooperação intergovernamental;
- Heterogeneidade dos governos estaduais influencia articulação horizontal e reduz a cooperação vertical;
- Necessidade de regulação da LRF - criar o conselho de Gestão Fiscal; aprovar limite de dívida para a União – mobiliária (lei) consolidada (senado) revisão periódica dos limites; e da Lei Kandir.



## **PACTO FEDERATIVO - Desafios!!!!!!**

- Reformar o orçamento, a contabilidade pública e a gestão financeira e patrimonial – lei 4320 - 50 anos.
- Implantar mudanças estruturais – Novo Sistema tributário e Revisão do sistema de partilha brasileiro;
- Revisão da dívida dos Estados;
- Tratamento para Previdência;
- **Fortalecimento dos Tesouros Estaduais;**



## **MAIS DESAFIOS!!!!!!!**

- Aperfeiçoar o regime de colaboração e a coordenação intergovernamental - ( União + 26 GE + 5565 GM) ;
- **Revisar marcos legais;**
- Buscar manter a disciplina fiscal - LRF;
- Incluir e reduzir as desigualdades sociais.
- Promover e expandir a cidadania.



**COOPERAÇÃO  
NACIONAL E INTERNACIONAL**



**Obrigado**

**[celia.carvalho@fazenda.mg.gov.br](mailto:celia.carvalho@fazenda.mg.gov.br)**