



FORO PERMANENTE  
DE DIRECCIONES DE  
PRESUPUESTO Y FINANZAS  
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

# Reunión Nacional y VI Encuentro Iberoamericano de Coordinación Fiscal Intergubernamental



## GEFIN

GRUPO DE GESTORES  
DAS FINANÇAS ESTADUAIS



## “Sustentabilidad Fiscal y las modificaciones al Régimen de Responsabilidad Fiscal en Brasil”



Buenos Aires – 07/06/2018

Coordinación Ejecutiva GEFIN

Célia Carvalho (SP)



Buenos Aires Ciudad

## LRF 18 años! ¿Que pasó?

- ¿Cuáles fueran los avances?
- ¿Cuáles son los desafíos?
- ¿ Los gobiernos subnacionales se están preparando para cumplir su papel?
- ¿ Son insuficientes el ajuste fiscal y la responsabilidad fiscal para garantizar la estabilidad fiscal?
- ¿ Como garantizar la solvencia y la sustentabilidad?

# CAMBIOS LRF

CF  
Principios  
Rectores

Cambio de  
Indexadores  
LC 148

Régimen de  
Recuperación  
Fiscal  
LC 159

1988

2000

2009

2016

2017

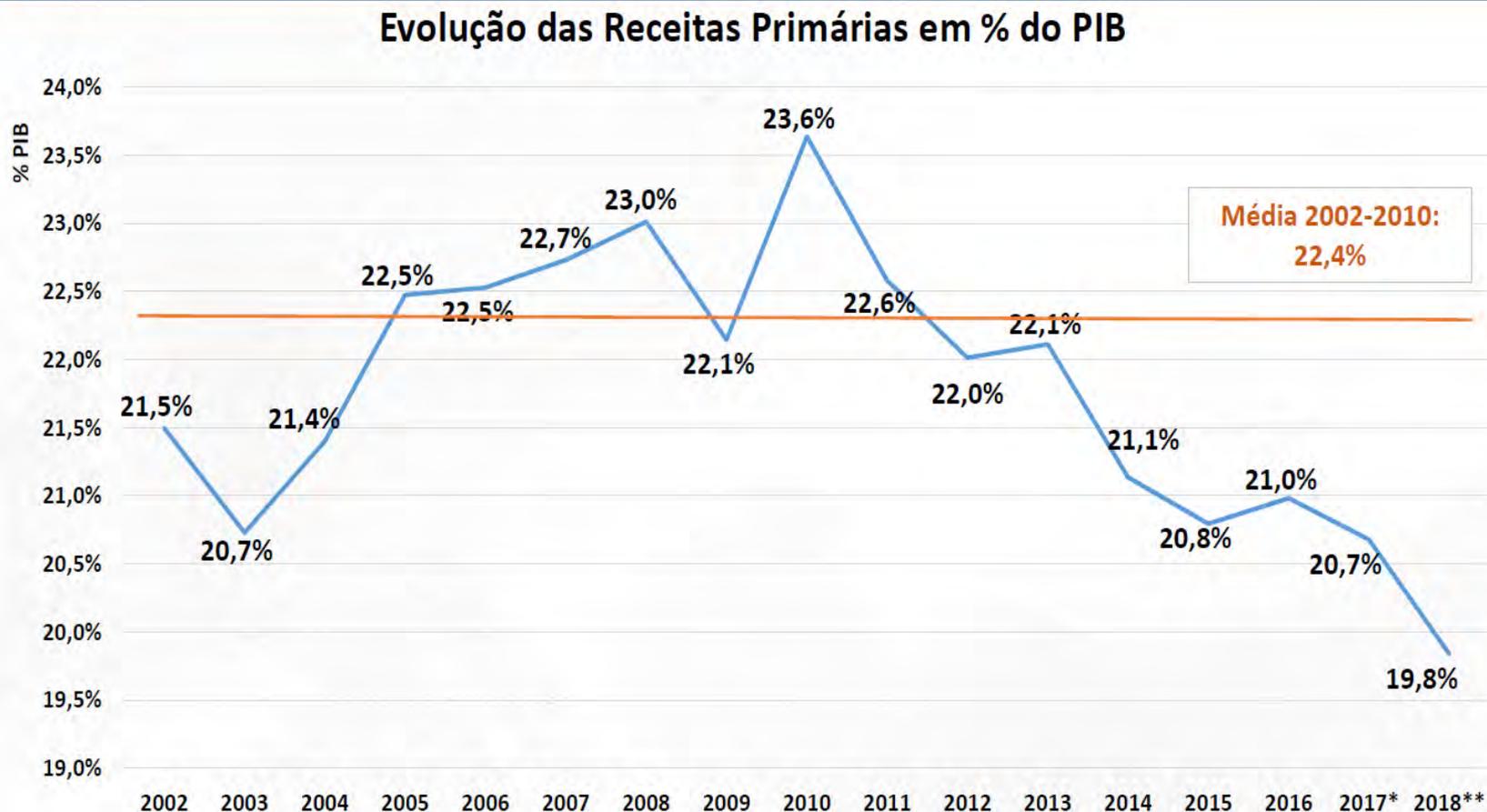
Ley de  
Responsabilidad  
Fiscal-LRF  
LC-101

Renegociación de la  
Deuda de los  
Gobiernos  
subnacionales  
LC 156

Techo de  
Gastos  
EC/95



## CRISIS FISCAL – CAÍDA EXPRESIVA DEL RECEITA PRIMARIA

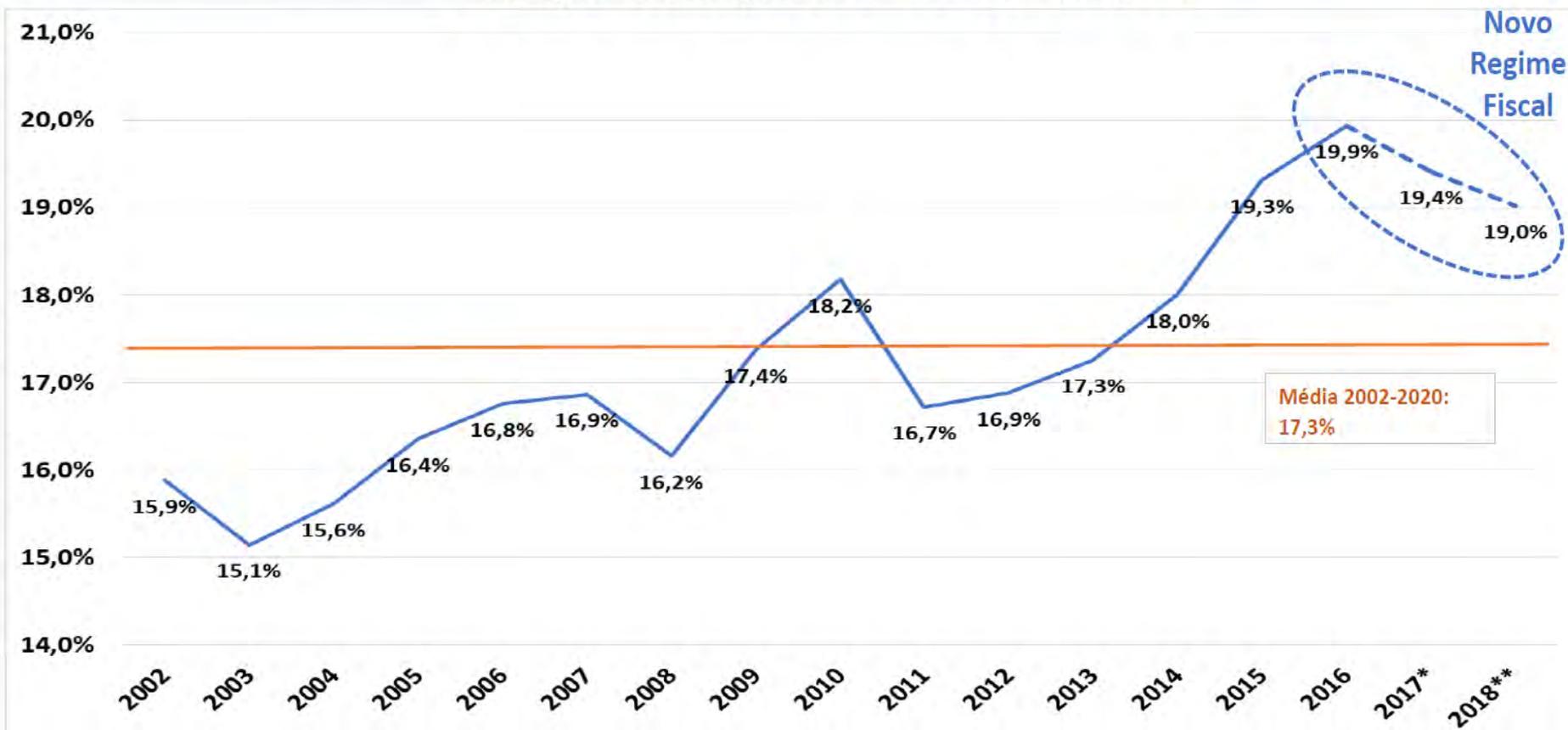


\*Relatório de Avaliação do 4º Bimestre. \*\* PLOA-2018.

Fonte: STN/MF e SOF/MP. Elaboração: MPDG.

### CRISIS FISCAL– ELEVACIÓN DEL GASTO PRIMARIO

Evolução das Despesas Primárias em % do PIB

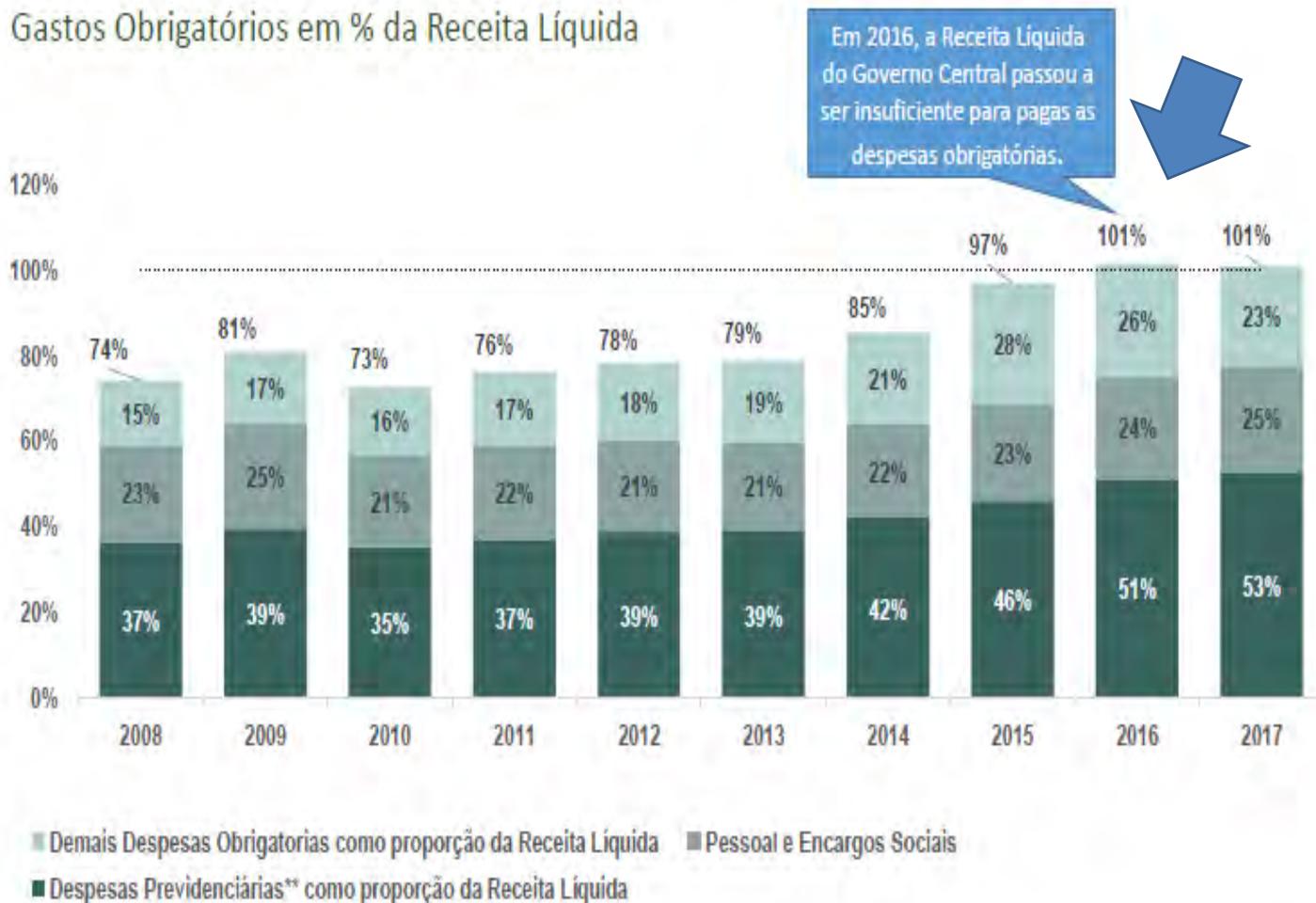


\*Relatório de Avaliação do 4º Bimestre. \*\* PLOA-2018.  
 Fonte: STN/MF e SOF/MP. Elaboração: MPDG.

# DIAGNOSTICO

## Situación del Gobierno Federal

Gastos Obrigatórios em % da Receita Líquida



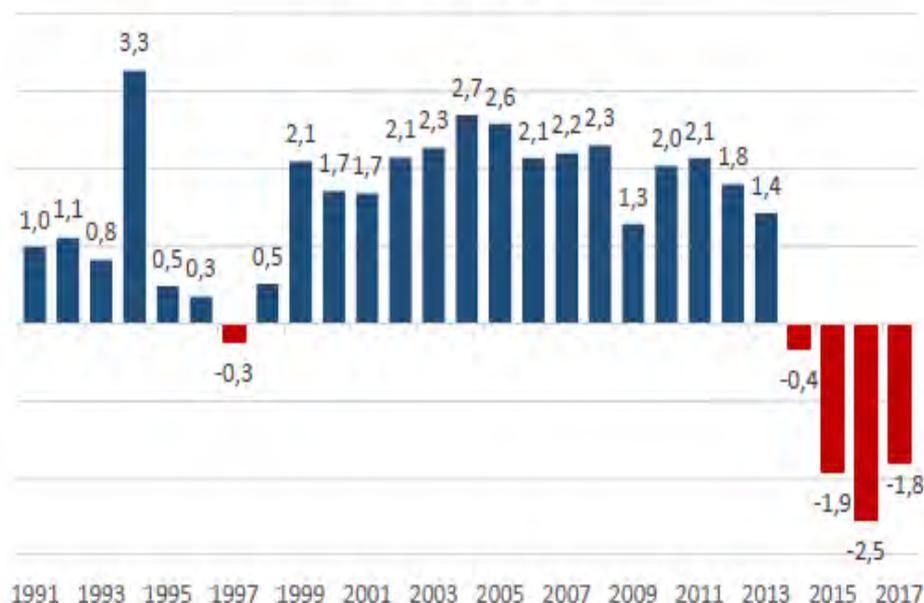
Mesmo se as despesas discricionárias fossem a zero, o resultado primário do Governo Central ainda seria deficitário em R\$ 8,0 bilhões.

A rigidez orçamentária retira da sociedade o seu direito à escolha de prioridades na política pública ao longo do tempo.

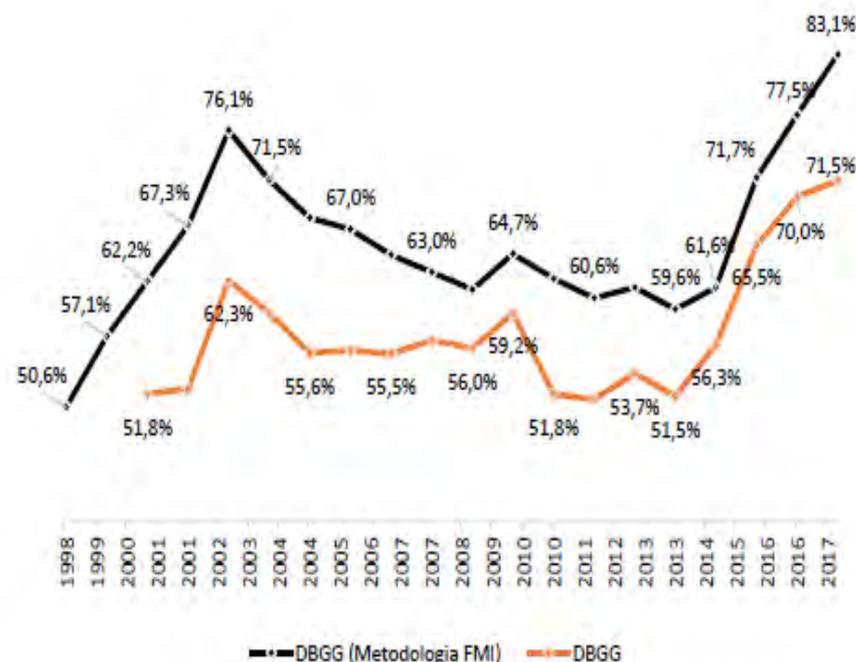
### Desafíos para superar: El ajuste da las cuentas públicas

Resultado Primário Governo Central (% PIB)

Abaixo da linha - BCB

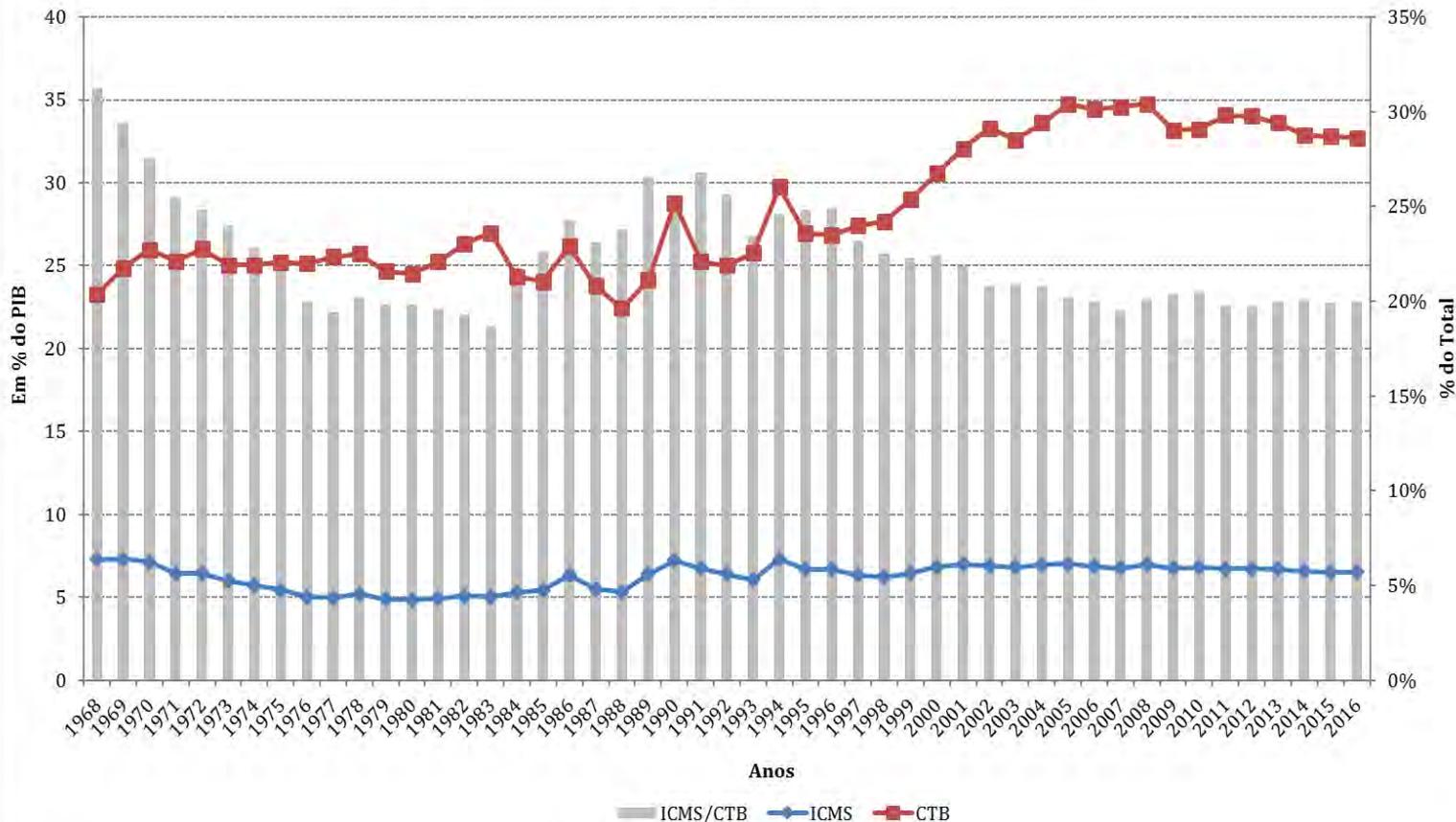


Dívida Bruta do Governo Geral – DBGG (% PIB)



### Desafíos para superar: ICMS- Impuesto em trayectoria descendente

Evolução Histórica da Tributação: CTB x ICMS



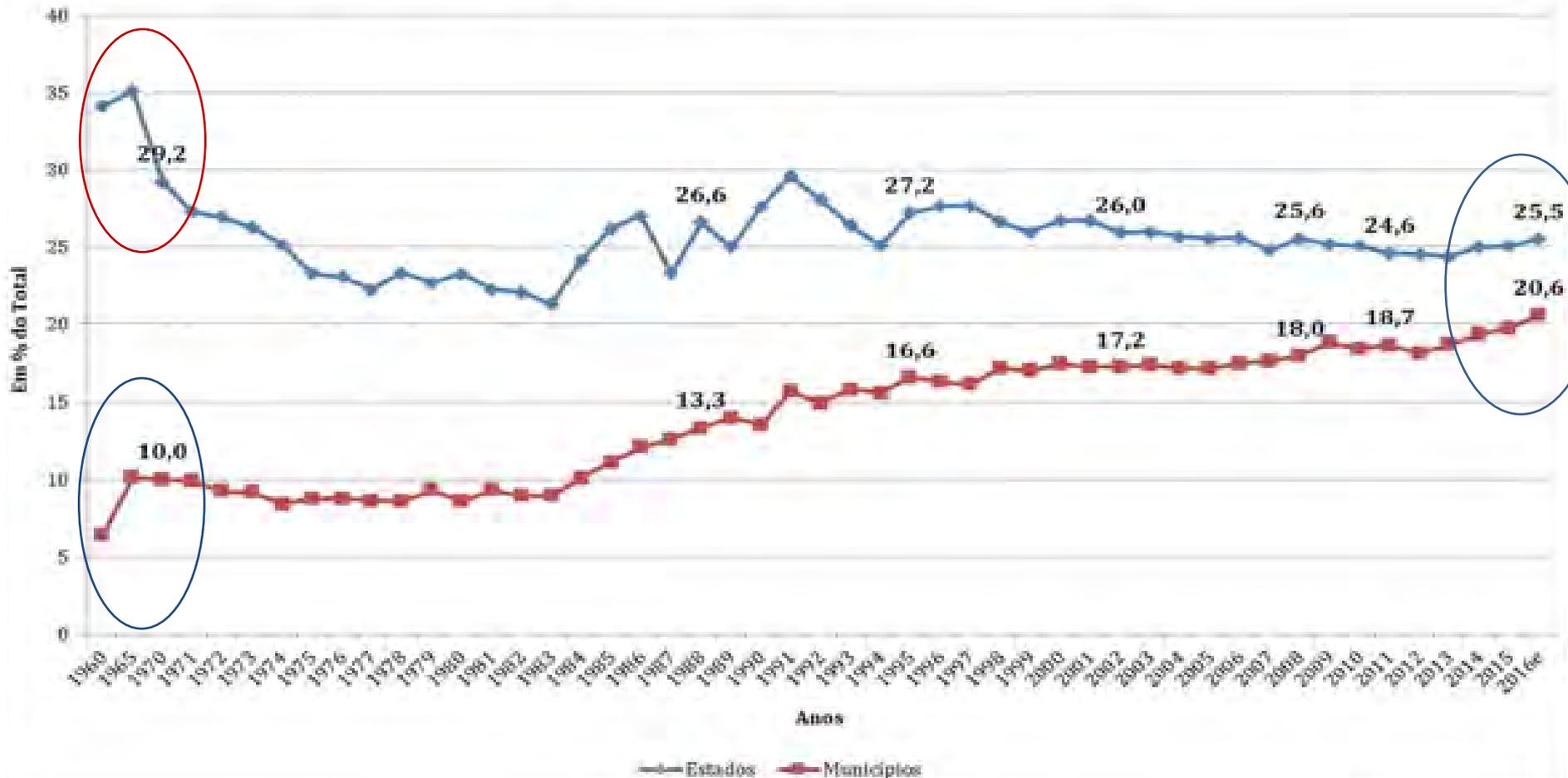
Nace- 1965  
 Recauda cerca  
 7% PIB  
 menos de 1/5  
 de la RTN

OBSOLETO  
 Guerra y  
 desindustrializa  
 ción

# DIAGNOSTICO

## Desafíos para superar :Caída del Ingreso disponible

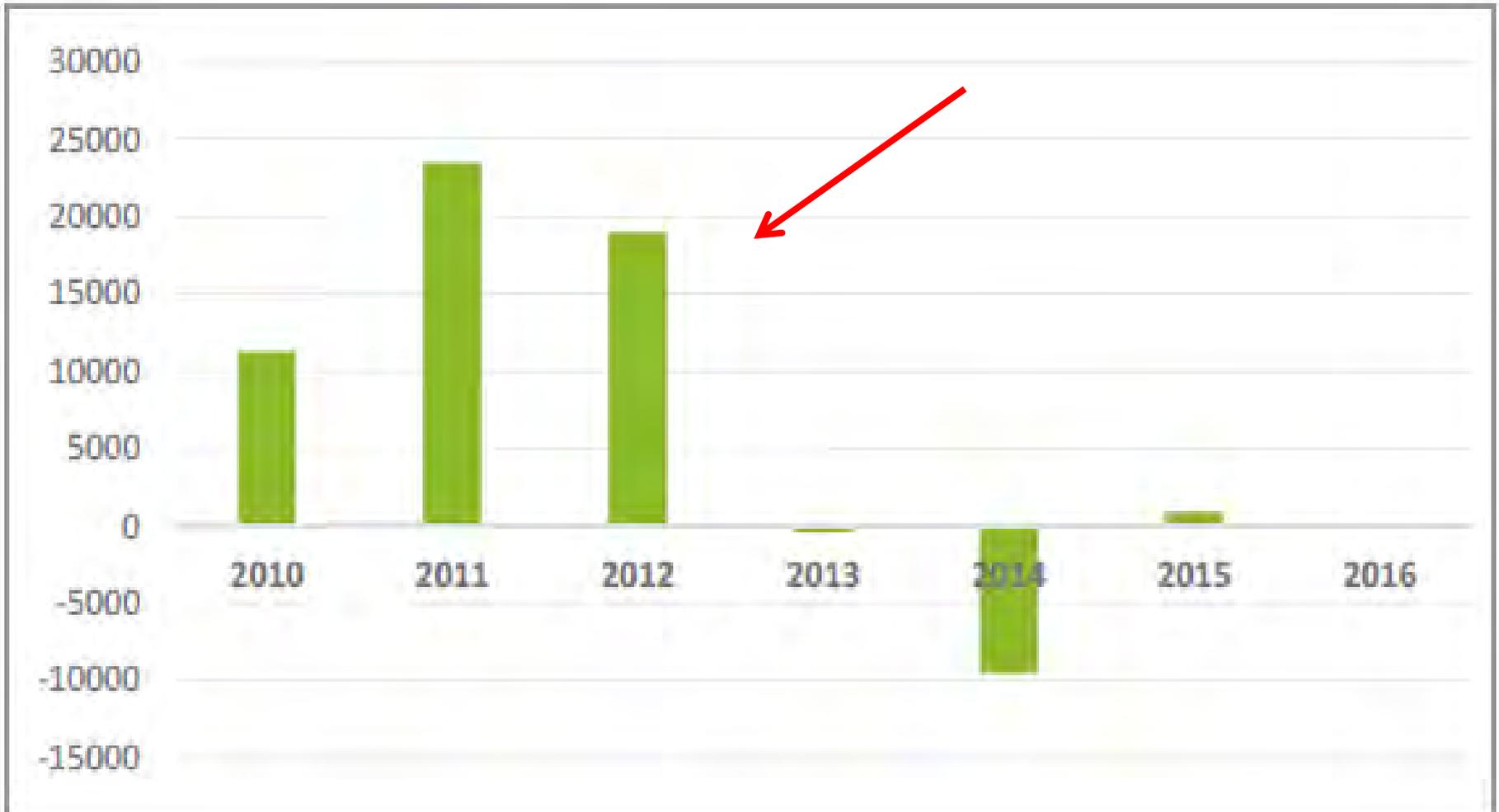
Evolução Histórica da Receita Disponível: Estados x Municípios



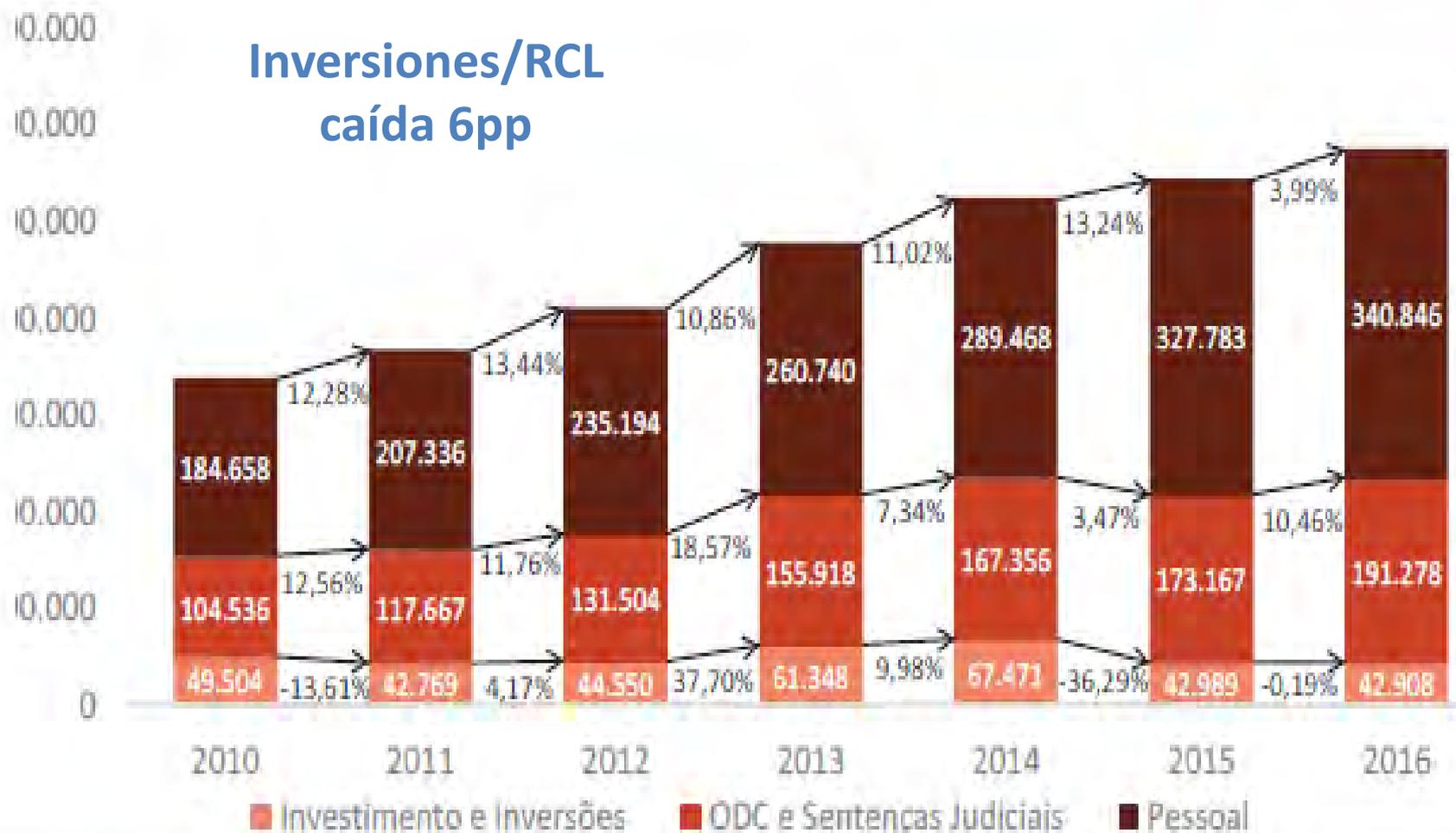
Fuente: Araujo (2001), Atualização dados para os anos de 2000 a 2016 – José Roberto Afonso

Nota: Dados para 2016 considerando la proyección preliminar

### Desafíos para superar : Caída del Resultado Primario



## Desafíos para superar: elevacion del gasto primario

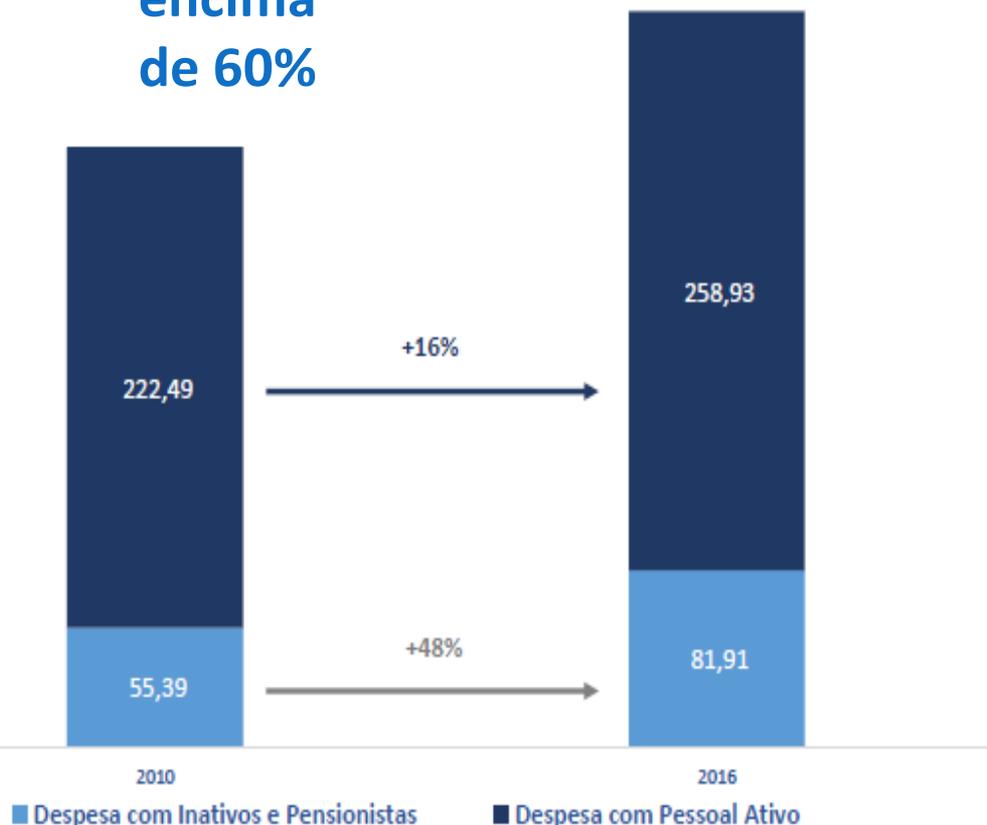


# DIAGNOSTICO

## Situación del los Gobiernos subnacionales

Evolução das Despesas com Pessoal  
(R\$ Bilhões de 2016)

48% por  
encima  
de 60%



O número de servidores ativos nos estados permaneceu praticamente estável entre 2010 e 2016. O crescimento foi em inativos e o salário médio.

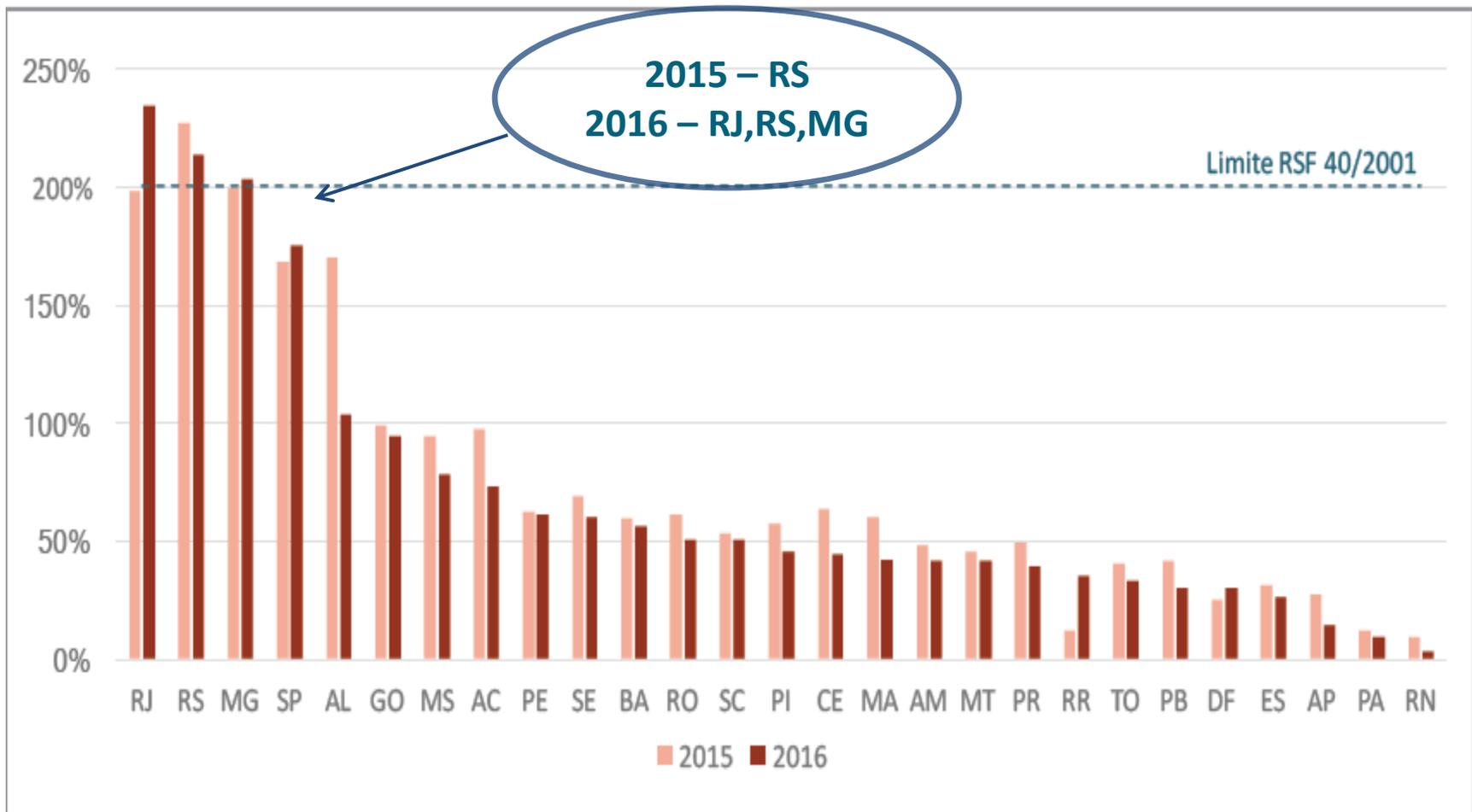
Gestão de carreiras (promoções e progressões), concessão de reajustes e auxílios, contribuições previdenciárias, pensões e aposentadorias especiais são temas com espaço para regulação local.

Apuração dos limites da LRF não é fidedigna e deixou de ser instrumento gerencial. Regras de reenquadramento são hierárquicas, burocráticas e parte está judicializada (redução de jornada).

**Setor público precisa de incentivos para  
aumentar sua produtividade.**

# COSTO DE LA DEUDA

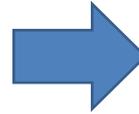
## Deuda consolidada neta/Ingreso corriente neto- 2016- Estados



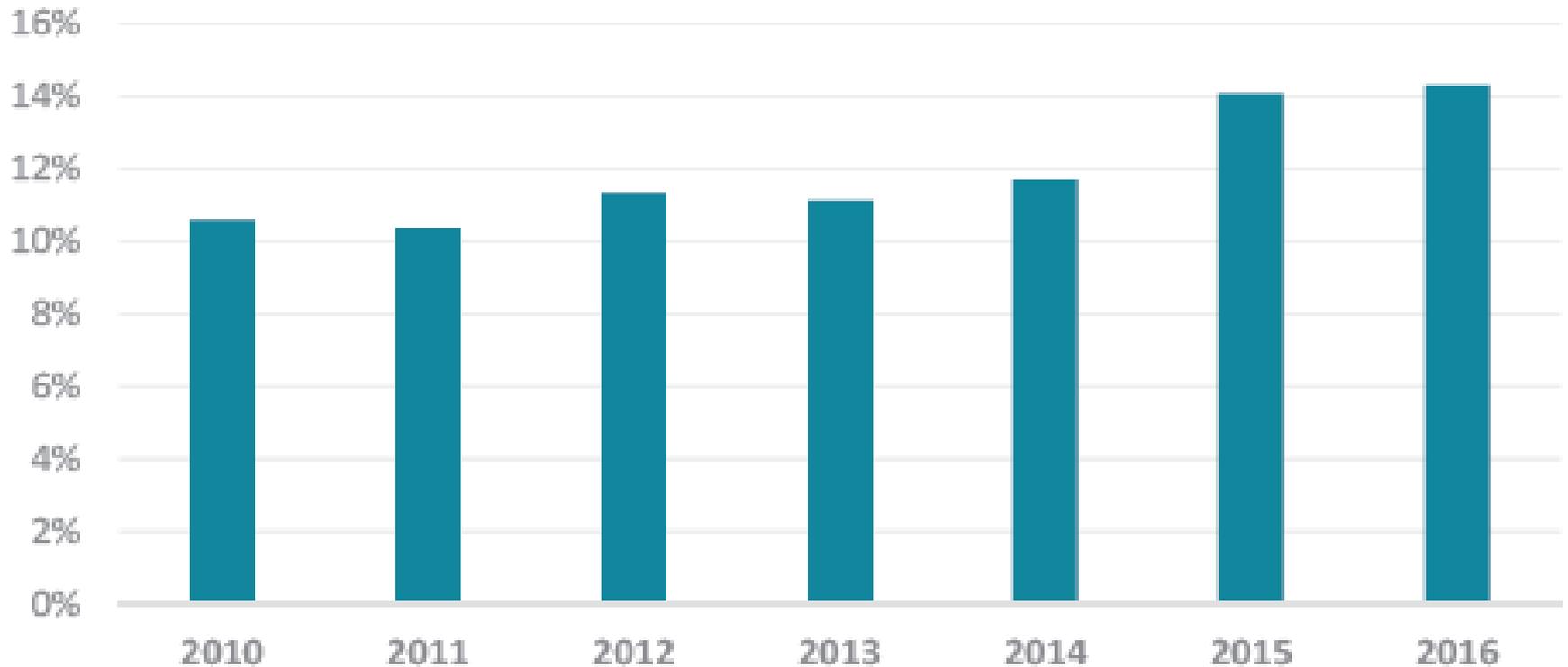
## PESO DE LA PREVIDENCIA

## Variación de los gastos con la previdencia 2015/2016

- Variación positiva de la contribución hacia la mayoría de los Estados (20)



- Insustentabilidad de lo sistema de la previdencia



# MEDIDAS EJECUTADAS

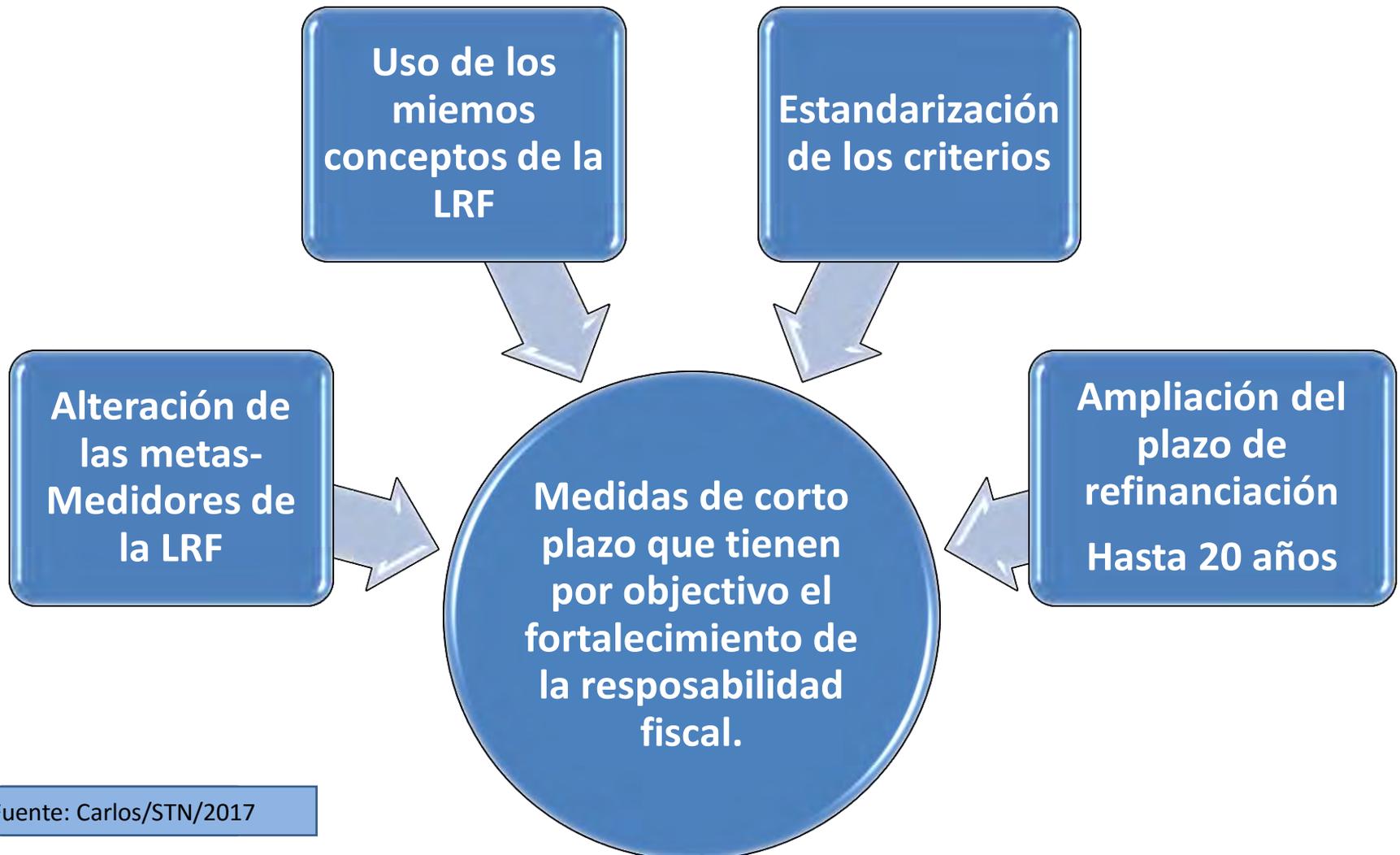
## Congreso, Gobierno Subnacionales e Gobierno Central

- Cambio de indexadores – LC 148 – IGP-DI X IPCA; **12 años**
- Prolongación de la deuda LC 156/2016 por 20 años y suspensión del pago de intereses y amortización de Julio a Diciembre 2016 (R\$ 18,19 billiones sin pagar)
- Contrapartida- Techo de gastos- Costos primarios no pueden ser más altos que la inflación - durante 2 ejercicios sucesivos a la firma de TA ;
- Revisión de la metodología CAPAG;
- Régimen de Recuperación Fiscal- LC 157;
- Reforma laboral (celetista empresa publica).

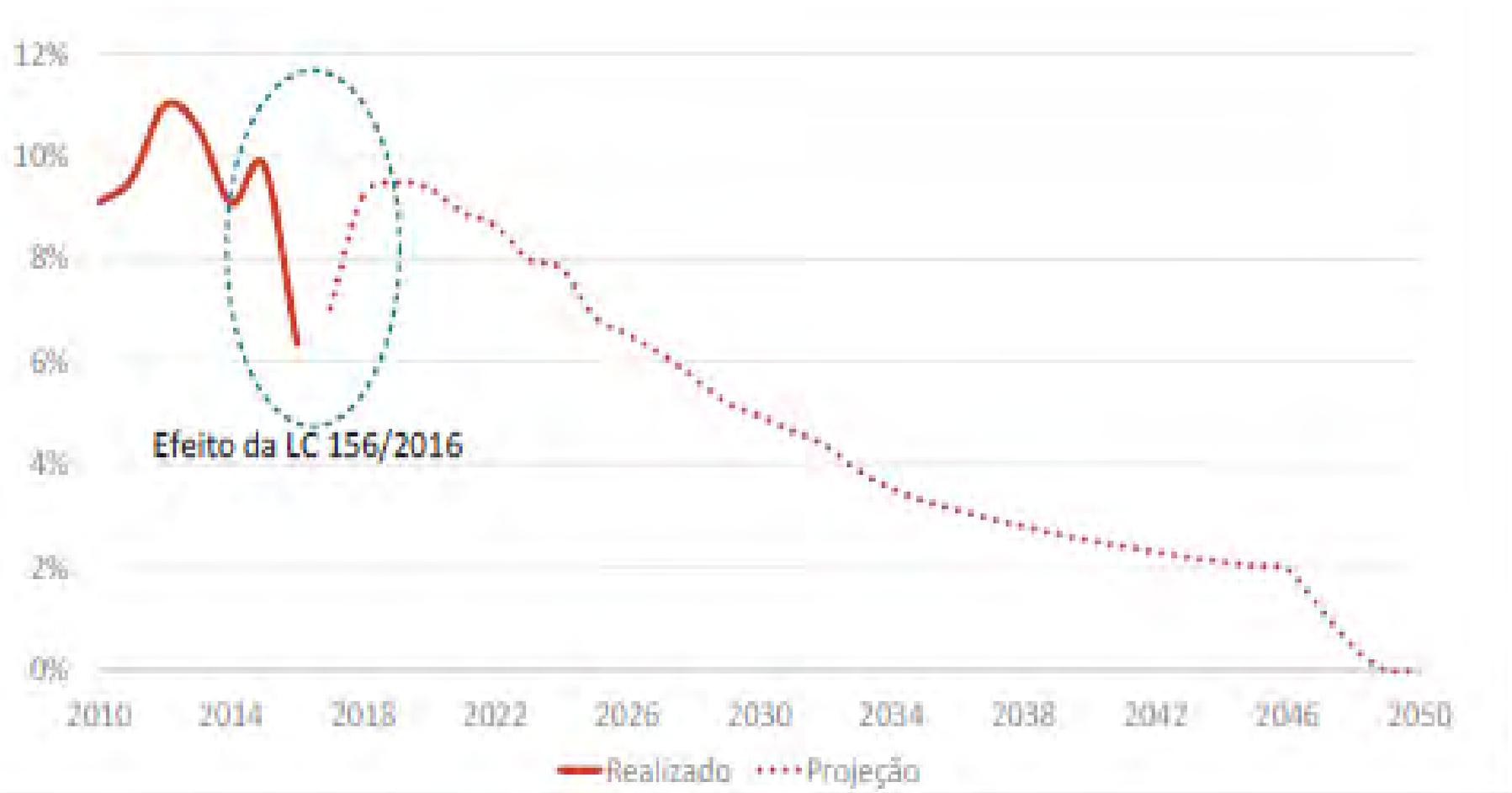


# MEDIDAS EJECUTADAS

## Ley Complementaria nº 156/2016 – PAF - convergencia



### Evolución del Servicio de la deuda/RCL- 2010 a 2016



## MEDIDAS EJECUTADAS

RJ  
RS  
MG

### Régimen de Recuperación Fiscal— LC 157

DCL > RCL; DP y servicio de la deuda + de 70% da la RCL; obligaciones mayores que la disponibilidad de caja

RJ- capacitado y podrá: suspender el pago de la deuda con la Unión por 3 años- prorrogables por más 3

Contrapartidas: Plan de recuperación fiscal- privatizar CEDAE, reducir incentivo fiscal, aumentar impuesto, establecer PDV

## MEDIDAS EJECUTADAS

### EC 95/2016 – Nuevo Régimen Fiscal-NRF

- Fijó el techo de gastos para la Unión (límites personalizado por poder) por 20 años



- Expansión de los gastos limitados al IPCA acumulados en 12 meses nel mes de Junio del año precedente.
- Exclusión del NRF para: transferencias intergubernamentales (constitucionales) complementación al FUNBED, gastos excepcionales, gastos de aumento de la capital de estatales non dependientes y pleitos electorales.

### EC 95/2016 – Nuevo Régimen Fiscal

- Tiene un mecanismo de contención automática de los principales gastos obligatorios;
- Prohibir aumentos reales del salario mínimo y la revisión de la remuneración/subsidio del funcionalismo (Art. 109, VIII e § 3º, ADCT).
- Reduxe el gasto obligatorio.

## EC 95/2016 – Nuevo Régimen Fiscal

### Sanciones en caso de descuprimiento del limite

- En caso el organismo o el poder no cumpla el limite individualizado, **nel ejercicio sucesivo y hasta el final do ejercicio de retorno de los gastos al respectivo limite, se prohíbe:**

1) **Reajuste** de Miembros Poder y Servidores;

2) Creación de puestos ;

3) **Alteración de la estructura de la carrera;**

4) **Admisión o Contratación,** excepto reposiciones;

5) Realización del concurso público

6) **Creación o incremento de auxílios, ventajas o abonos;**

7) Creación de gasto obligatorio;

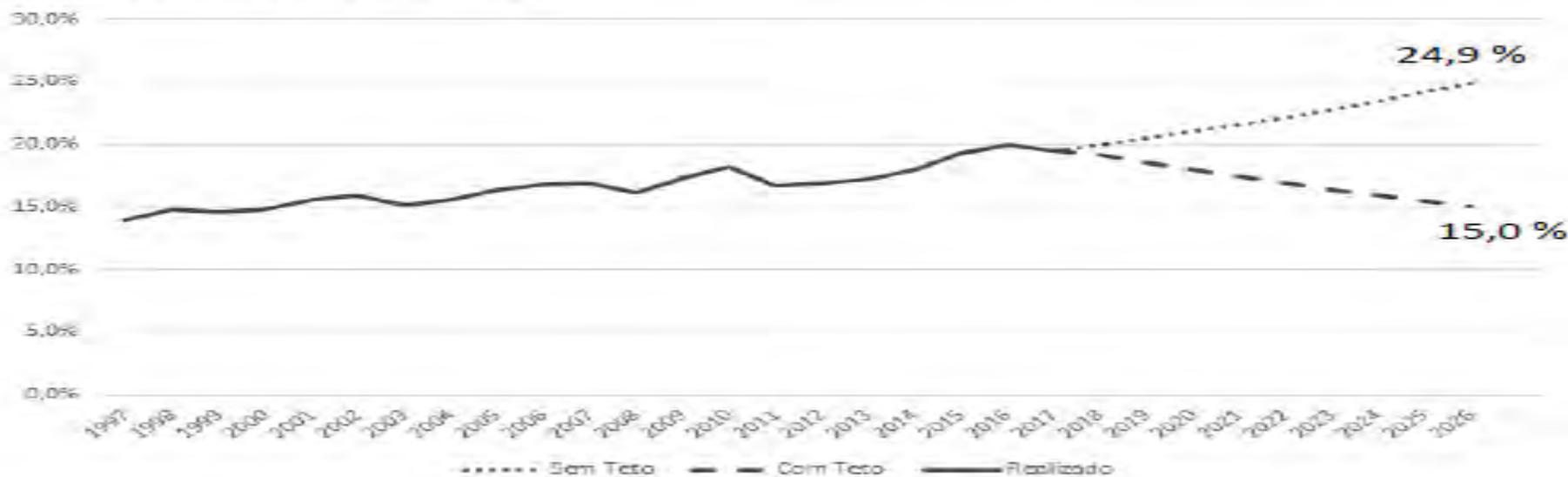
8) Medida que implique un reajuste de gasto obligatorio por encima de la variación de la inflación;

**OBS.: Las prohibiciones 1,3 y 6 se aplican al MPU y al CNMP, aún que el limite individualizado ha sido incumplido únicamente por un de los dos.**

### El ajuste da las cuentas públicas- Techo de gastos

De acuerdo con el GF la regla del techo de gastos permitirá la recuperación de la los ingresos líquidos que serán usados para estabilizar la deuda y promover las reformas estructurales.

Projeção das Despesas Primárias com e sem Teto dos Gastos (% do PIB)



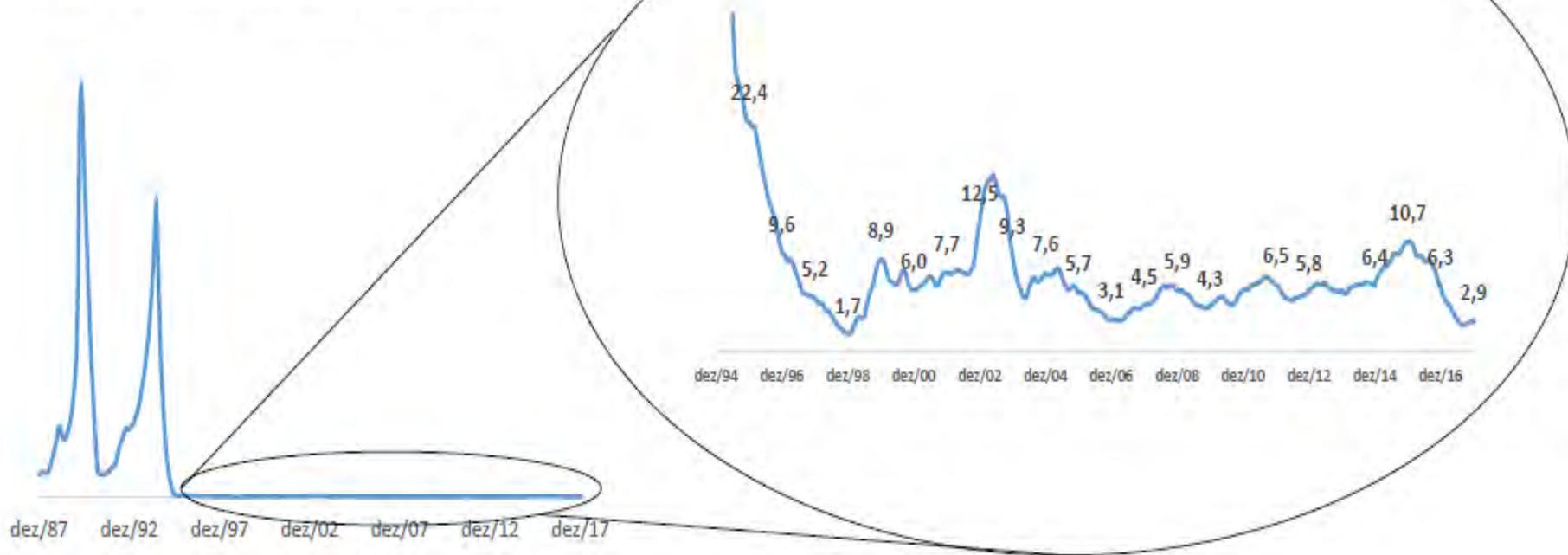
## Medidas de los Estados

- 2016- estados se empeñaran por reducir los gastos con personal (23 estados);
- Ley con aumento alícuota previsional de 11% - 9 estados (aumentaran de 13 a 14,25%);
- Crearon FEF (10% recursos de beneficios fiscales) 10 estados;
- Techo de gastos ex: limitando el costo primario corriente a 90% de la variación de RCL o IPCA, o lo que resulte menor- vigencia 10 años - 4 estados.

# BUENOS RESULTADOS

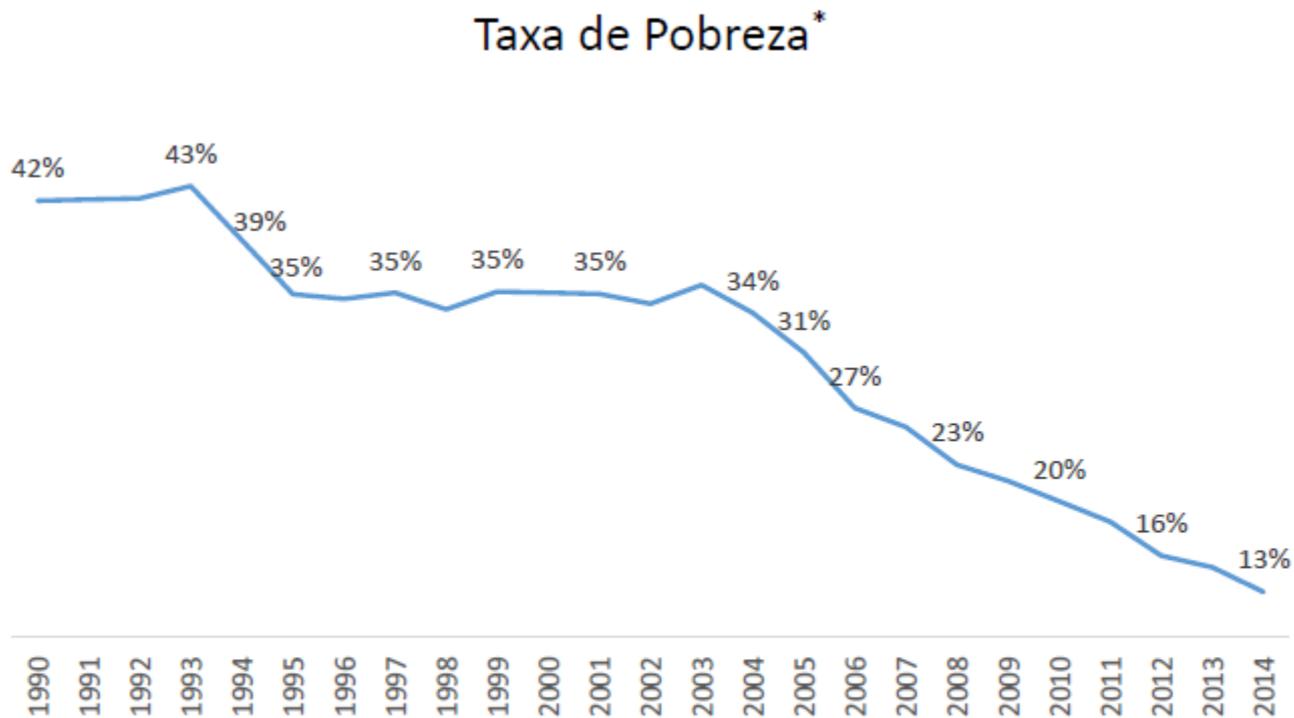
## Mejora de indicadores de inflación

IPCA acumulado em 12 meses (em %)



# BUENOS RESULTADOS

## Redução de la pobreza



Fonte: IPEA

\* Percentual de pessoas na população total com renda domiciliar per capita inferior à linha de pobreza.

# DESAFÍOS DEL AJUSTE

## RESPONSABILIDAD FISCAL



# DESAFIOS DEL AJUSTE

## Aumento de efectividad del Gasto Público en Brasil

Economia Potencial com a Revisão de Políticas Públicas, até 2026

Medidas	Economia em % PIB
Reforma da Previdência <sup>(1)</sup>	1,80%
Redução salarial dos servidores públicos <sup>(2)</sup>	0,90%
Aquisições Públicas	Até 0,2%
Assistência Social (fusão BPC, aposentadoria rural, etc)	Até 0,7%
Mercado de Trabalho (reforma FGTS, seg. desemprego, ab. salarial, etc)	0,61%
Saúde (mais eficiência, integração, remoção subsídios seguros privados)	0,62%
Educação (eliminação eficiência, cobrança ensino superior)	1,50%
Revisão de isenções/renúncias tributárias para o setor privado	Até 2,03%
<hr/>	
Em resumo	
Economia total nas despesas subnacionais	1,29%
Economia total nos gastos tributários federais	2,33%
Economia total nas despesas federais	4,74%
<b>Total</b>	<b>8,36%</b>

No estudo “Um Ajuste Justo”, publicado recentemente, o Banco Mundial aponta que a revisão de um conjunto de políticas públicas em vigor no Brasil poderia gerar economia de até 8,36 pontos de percentagem do PIB até 2026.

Notas:

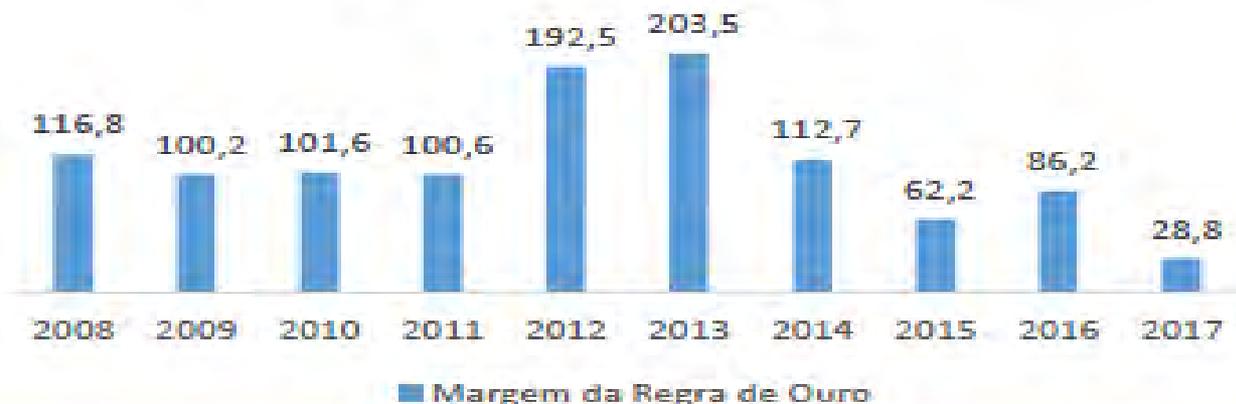
(1) Conforme negociada no Congresso em maio de 2017.

(2) Redução pela metade do prêmio salarial em relação ao setor privado.

# DESAFIOS DEL AJUSTE

## Cumplimiento de la Regla de Oro – ¿suficiencia o no?

### Margem da Regra de Ouro



Discriminação	2017	2018*
Receitas de Operações de Crédito Consideradas (I = a - b)	870,2	984,1
Receitas de Operações de Crédito do Exercício (a)	949,2	906,1
(-) Variação de Saldo da sub-conta da Dívida (b)	79,0	-78,0
Despesas de Capital (II)	899,0	775,5
Investimentos	45,1	44,0
Inversões Financeiras	70,9	82,4
Amortizações	783,0	649,1
Margem da Regra de Ouro (III = II - I)	28,8	-208,6

\* Projeção STN. Os valores de 2018 não consideram pagamento de R\$ 130 bilhões em

# DESAFÍOS DEL AJUSTE

## REFORMAS Y COORDINACIÓN

- Reforma Política;
- Reforma de la previdencia- costo político muy alto- revisión del los criterios;
- Reforma Tributaria- ley de convalidación de beneficios aprobada no resuelve la situación:

- Propuesta CONFAZ;
- Propuesta de COMSEFAZ;
- Propuesta CCIF;
- Propuesta ANFIP y FENAFISCO;
- Propuesta CONGRESSO.



**DESAFÍO!  
CONVERGENCIA**

## REFORMAS Y COORDINACIÓN

- Fortalecer la Coordinación Intergubernamental- Consejo de Gobernadores;
- **Es necesario combinar conjuntamente las medidas;**
- Las reglas brasileñas no son malas y, si se cumplen, pueden llevar a una recuperación del equilibrio fiscal;
- Un estudio reciente del FMI evalúa casi un centenar de países en cuanto a las reglas fiscales y muestra que no hay una solución única;
- Fortalecer a cooperación –Federalismo mas cooperativo y coordinado;
- Mejora de la calidad de los gastos públicos.

### REFORMAS Y COORDINACIÓN

«ES importante entender qué responsabilidad fiscal es deber de todos y necesita estar incorporado en las instituciones y en la sociedad!

GRACIAS!



# GEFIN

GRUPO DE GESTORES  
DAS FINANÇAS ESTADUAIS

[www.gefin.net.br](http://www.gefin.net.br)