

# III Encontro de Coordenação Orçamentária, Financeira e Fiscal de Países Ibero-americanos



Planejamento Estratégico x PPA  
Desafio dos Estados no Brasil

# O QUE É

## PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO

- ▶ Definir **prioridades de ação** do **governo** e da **sociedade** (não é um plano do Governo embora este seja o principal patrocinador e articulador da execução);
- ▶ Construir uma **agenda estratégica de longo prazo** (20 anos), **médio prazo** (10 anos) e **curto prazo** PPA (4 anos);
- ▶ Estabelecer carteira de projetos com as **prioridades para negociação com parceiros**, incluindo setor privado e governos federal, estadual e municipal (não se limita, portanto, ao que o Setor Público deve fazer).

## PPA

### PLANEJAMENTO PLURIANUAL

- É o **instrumento legal, de planejamento**, previsto na Constituição Federal/88 em seu art. 165 e na Constituição Estadual/89, art. 164, **que define as prioridades e estratégias governamentais** dos próximos quatro anos de governo;
- É construído no 1º ano e começa a vigorar a partir do 2º ano do governo;
- É elaborado a partir dos compromissos de campanha (transforma o plano de campanha em plano de governo) apresentado ao Legislativo até 31/08 do ano de sua elaboração.

# QUEM CONSTROI?

## PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO

- ▶ Fundamentalmente toda a sociedade;
- ▶ Técnicos do Setor Público;
- ▶ Representantes da Iniciativa Privada;
- ▶ Representantes da Sociedade Civil Organizada.

## PPA

### PLANEJAMENTO PLURIANUAL

- Governo promove um amplo debate com a sociedade, de forma regionalizada, aproximando o governo das organizações da sociedade civil e das instituições públicas, com vistas a compartilhar as **definições estratégicas do governo** e **incorporar as prioridades regionais;**



# COMO CONSTRUIR?

## PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO

- ▶ A construção do futuro baseia-se na avaliação crítica do presente e do passado de modo a distinguir, com clareza e pragmatismo, o que é bom e deve ser preservado e o que é ruim e deve ser mudado.
- ▶ Suporte Metodológico e Capacitação a todos os envolvidos;
- ▶ Pesquisas Qualitativa e Quantitativa.

## PPA

### PLANEJAMENTO PLURIANUAL

- Integração das três esferas de governo : Federal – Estadual – Municipal, segundo uma visão estratégica regional visando a redução das desigualdades;
- Apresentar o que é o PPA, seu fundamento teórico e jurídico, objetivos, metodologia de elaboração, **demonstrando sua importância no planejamento de longo prazo;**
- Validar a **Formulação Estratégica** de Governo, identificar projetos prioritários regionais que servirão de subsídios para elaboração das políticas públicas a serem incluídas no PPA;

# BASE ORÇAMENTÁRIA

## PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO

- ▶ Recursos do Governo Federal;
- ▶ Recursos do Governo Estadual;
- ▶ Recursos do Governo Municipal;
- ▶ **Recursos do diversos setores da Iniciativa Privada.**

## PPA

### PLANEJAMENTO PLURIANUAL

- Tem como base a previsão de receita elaborada para o período, partilhada a cada ano;
- Previsão de convênios em andamento ou novos com o Governo Federal ;
- Contratos de empréstimos em andamento ou previstos.

# BASE ORÇAMENTÁRIA - PPA (decomposição da receita)

<b>Receita</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>Total geral</b>
<b>Estado</b>	8.032.894.116	8.664.814.783	9.649.917.161	10.321.906.244	36.669.532.304
<b>Federal</b>	2.994.247.210	3.276.124.474	3.699.102.309	3.988.608.336	13.958.082.329
<b>Operação de Crédito</b>					
<b>Estado</b>	1.214.143.652	1.251.585.115	302.200	333.174	2.466.364.141
<b>Convênios</b>					
<b>Federal</b>	210.070.569	210.569.763	210.569.763	210.569.763	841.779.858
<b>Total</b>	<b>12.451.355.547</b>	<b>13.403.094.135</b>	<b>13.559.891.433</b>	<b>14.521.417.517</b>	<b>53.935.758.632</b>

# BASE ORÇAMENTÁRIA - PE (projeção de investimento)

## PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO

- ▶ Investimentos da ordem de R\$ 550,00 bilhões em 20 anos - média de R\$ 27,5 bilhões ao ano (investimentos de toda a sociedade, considerando um crescimento econômico de 9,2% a a);
- ▶ Estimativa de recursos necessários para alcançar macro-objetivos e metas globais - R\$ 150 bilhões ao longo de vinte anos – R\$ 7,5 bilhões por ano (três esferas de poder);
- ▶ Estimativa de investimento do Estado de Mato Grosso – R\$ 35,00 bilhões em 20 anos – R\$ 1,75 bilhões ao ano (cerca de 10,0% da arrecadação acumulada no período).

# PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO x PPA

## PPA

### PLANEJAMENTO PLURIANUAL

- Tem base legal, é o instrumento de maior previsão de planejamento obrigatório 4 anos;
- Seus recursos são de origem de receitas próprias, transferências do Governo Federal e Operações de Crédito.
- Base de elaboração dos Orçamentos Anuais - LOA

### PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO

- ▶ É um instrumento de gestão de médio e longo prazo;
- ▶ Permite aos gestores ter uma visão de futuro baseada em cenários, com os ajustes de suas variações em um prazo mais alongado;
- ▶ Os recursos são oriundos de todas esferas de Governo e principalmente da interação com o Setor Privado;
- ▶ Fornece a todos os candidatos, dados para elaboração de Agenda Política focada nos princípios de suas convicções partidárias.



# PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO x PPA

## PPA

### PLANEJAMENTO PLURIANUAL

- Transposição de responsabilidades no último ano de governo;
- Curto prazo de execução para elaboração pela nova equipe de Governo;
- Avaliação é de curtíssimo prazo sem tempo para ajustes substantivos;
- Pouca participação da sociedade.

### PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO

- ▶ Por não ser um instrumento legal, fica sujeito a não obrigatoriedade de sua utilização;
- ▶ A sociedade ainda não consegue apoderar deste instrumento como forma de pressão aos governantes;
- ▶ Sua legalidade pode ser estabelecida na nova Lei de Orçamento Público, que venha substituir a 4.320 que acabou de completar 50 anos;
- ▶ Voltar a ser matéria de curriculum nas escolas, para maior entendimento.

# PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO (MÉDIO E LONGO PRAZO)

Diretrizes Estratégicas para o Desenvolvimento

## PLANO PLURIANUAL (Curto Prazo)

Programas e Ações

## ORÇAMENTO ANUAL

Programas e Ações





**SEPLAN**

Secretaria de Estado de  
Planejamento e Coordenação Geral

**[arnaldosouza@seplan.mt.gov.br](mailto:arnaldosouza@seplan.mt.gov.br)**