



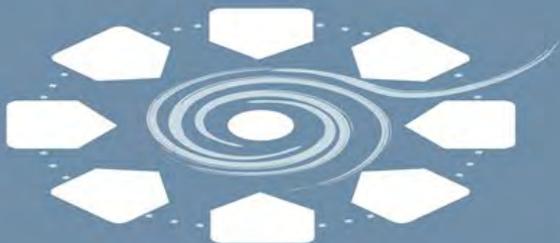
LA LEY DE RESPONSABILIDAD FISCAL EN LA REPÚBLICA ARGENTINA

Un modelo de relaciones
intergubernamentales.

La experiencia del Foro de Direcciones de
Presupuesto y Finanzas de la República Argentina

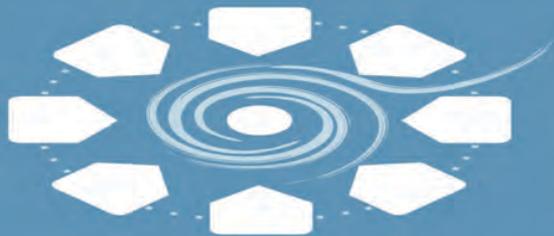
Eduardo Bacci
**Presidente del Foro de Direcciones de Presupuesto
y Finanzas de la República Argentina**

Bogotá , República de Colombia , 8 al 10 de setiembre de 2015



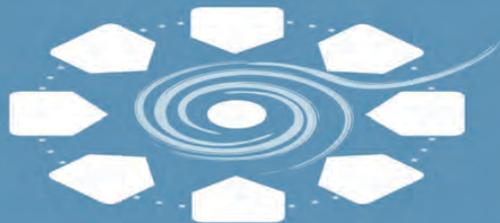
FORO PERMANENTE
DE DIRECCIONES DE
PRESUPUESTO Y FINANZAS
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

- **Presentación del Foro de Presupuesto**
- Contexto y marco legal en la Argentina
- Distribución de los recursos en la Argentina
- Ley de Responsabilidad Fiscal
- Acciones llevadas a cabo por el Foro
- Conclusiones



FORO PERMANENTE
DE DIRECCIONES DE
PRESUPUESTO Y FINANZAS
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

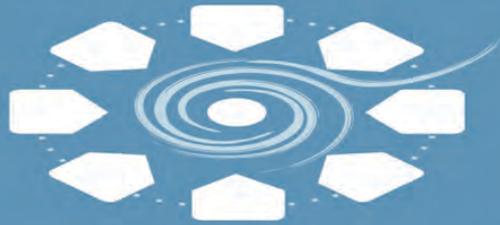
Es un organismo de carácter **federal** conformado en el año 1994 que constituye un ámbito institucional de **coordinación e intercambio técnico** en materia presupuestaria y fiscal entre los niveles de gobierno nacional y subnacional en **Argentina**.



FORO PERMANENTE
DE DIRECCIONES DE
PRESUPUESTO Y FINANZAS
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

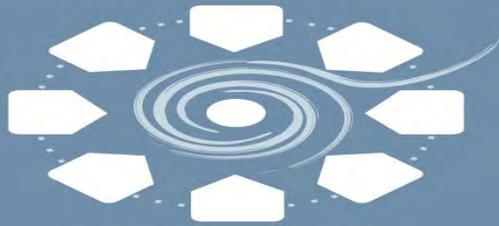
- Está integrado por:

Las Direcciones de Presupuesto y Finanzas de las 23 Provincias Argentinas y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a nivel subnacional, y la Oficina Nacional de Presupuesto y la Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias a nivel nacional.



FORO PERMANENTE
DE DIRECCIONES DE
PRESUPUESTO Y FINANZAS
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

- **Contexto de su creación**
- **Reforma y modernización de los Sistemas de Administración Financiera y Organismos de Control del Sector Público Nacional, que promueve la Ley 24.156 (Año 1992)**
- **Revalorización de la importancia del Presupuesto Público en el proceso de planificación del Sector Público**



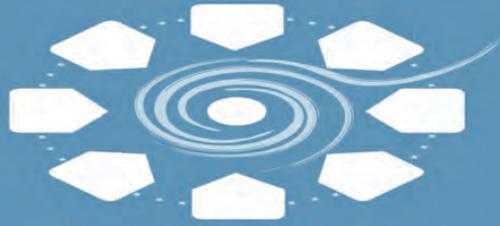
Crear un ámbito institucional de coordinación,
de intercambio técnico y de información en materia
presupuestaria

Velar por la
eficiente gestión
presupuestaria en
todo el Sector
Público Argentino

OBJETIVOS

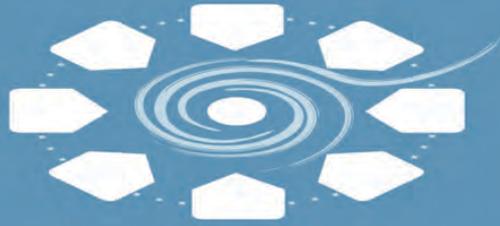
Constituir un
ámbito de
investigación y
desarrollo de
conocimientos
técnicos en materia
de presupuesto
público

Dar cumplimiento a las responsabilidades que asigna la Ley N°
25.917 y demás normas reglamentarias y/o complementarias,
en materia de clasificadores presupuestarios e indicadores de
gestión pública



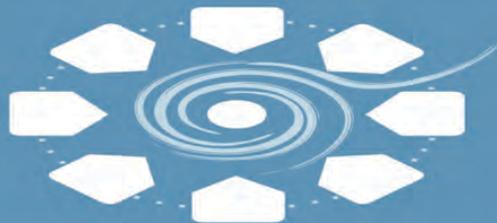
FORO PERMANENTE
DE DIRECCIONES DE
PRESUPUESTO Y FINANZAS
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

- LOGROS
- Manual de Clasificadores Presupuestarios Homogéneos
- Manual de Indicadores para la Evaluación de la Gestión Pública
- Conversores Presupuestarios



FORO PERMANENTE
DE DIRECCIONES DE
PRESUPUESTO Y FINANZAS
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

- Cursos de Capacitación presenciales y virtuales
- Reuniones y Seminarios Nacionales e Internacionales
- Red Permanente de Funcionarios
- Estructura para el Desarrollo de las tareas



FORO PERMANENTE
DE DIRECCIONES DE
PRESUPUESTO Y FINANZAS
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

1° ENCUENTRO COORDINACIÓN PRESUPUESTARIA Y FISCAL INTERGUBERNAMENTAL



- Realizado en Buenos Aires 17 al 19 de Agosto 2011.

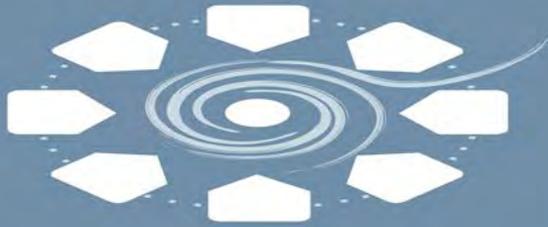


FORO PERMANENTE
DE DIRECCIONES DE
PRESUPUESTO Y FINANZAS
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

1º ENCUENTRO DE COORDINACIÓN PRESUPUESTARIA Y FISCAL INTERGUBERNAMENTAL



Buenos Aires, Agosto 2011

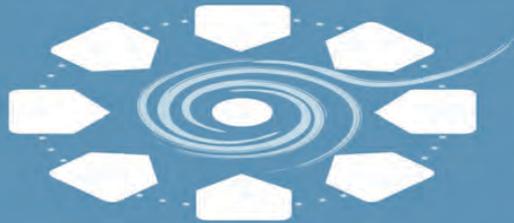


FORO PERMANENTE
DE DIRECCIONES DE
PRESUPUESTO Y FINANZAS
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA



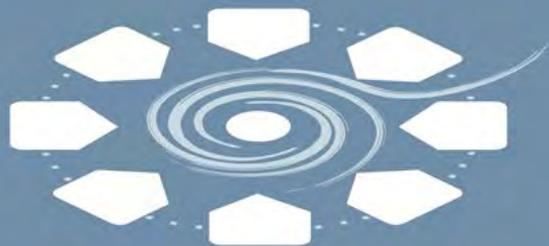
**Segundo Encuentro de Coordinación Presupuestaria y Fiscal
Intergubernamental de Países Americanos
Sede Campeche, Campeche – México**

**Realizado en Campeche, México entre el 25 al 27
de Junio de 2012**



FORO PERMANENTE DE DIRECCIONES DE PRESUPUESTO Y FINANZAS DE LA REPÚBLICA ARGENTINA



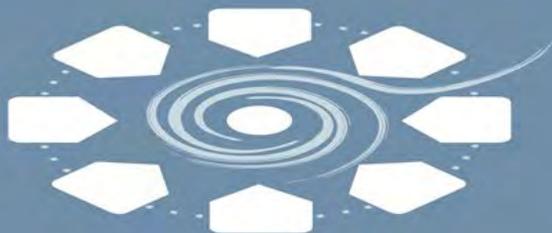


FORO PERMANENTE
DE DIRECCIONES DE
PRESUPUESTO Y FINANZAS
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA



III ENCUENTRO DE COORDINACIÓN PRESUPUESTARIA, FINANCIERA Y FISCAL
INTERGUBERNAMENTAL DE PAÍSES IBEROAMERICANOS

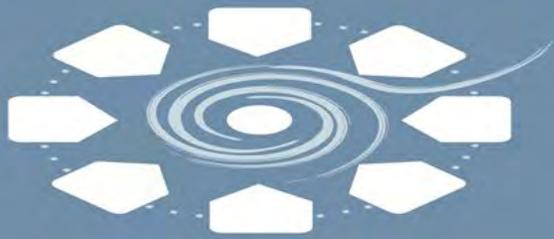
**Realizado en San Pablo,
Brasil,
del 2 al 4 de Abril de 2014**



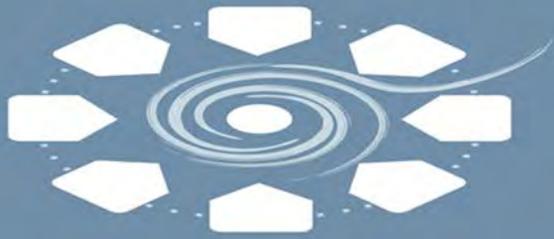
FORO PERMANENTE
DE DIRECCIONES DE
PRESUPUESTO Y FINANZAS
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA



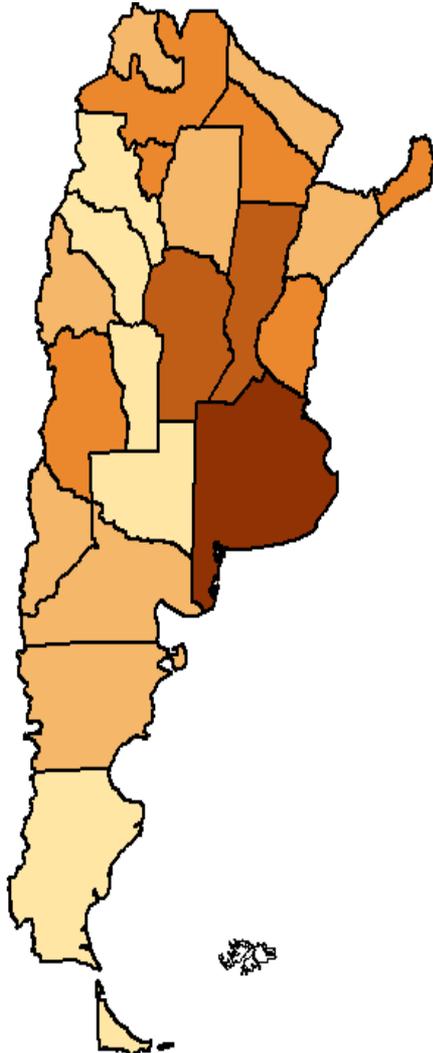
III ENCONTRO DE COORDENAÇÃO ORÇAMENTÁRIA, FINANCEIRA
E FISCAL INTERGOVERNAMENTAL DE PAÍSES IBERO-AMERICANOS



- **Contexto y marco legal en la Argentina**
- Distribución de los recursos en la Argentina
- Ley de Responsabilidad Fiscal
- Acciones llevadas a cabo por el Foro
- Conclusiones



FORO PERMANENTE
DE DIRECCIONES DE
PRESUPUESTO Y FINANZAS
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA



LIMITES: Chile, Bolivia
Paraguay, Brasil, Uruguay

Superficie: 3.745,997 km² (*)

Población estimado Año 2015
41,8 millones de habitantes

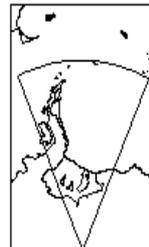
Densidad de Población: 11,15H/Km²

PIB AÑO 2014: U\$S 546,785M

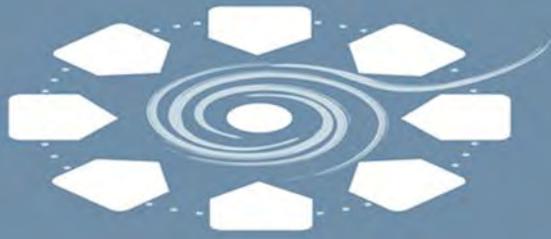
PIB per cápita; U\$S: 12922
habitante, fuente BM

Fuente : Censo Nacional 2010

(*)Excluye los territorios ilegalmente ocupados por el Reino Unido. En los cuales no se realizó el censo

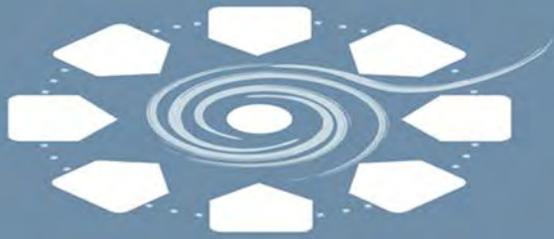


SECTOR ANTÁRTICO ARGENTINO



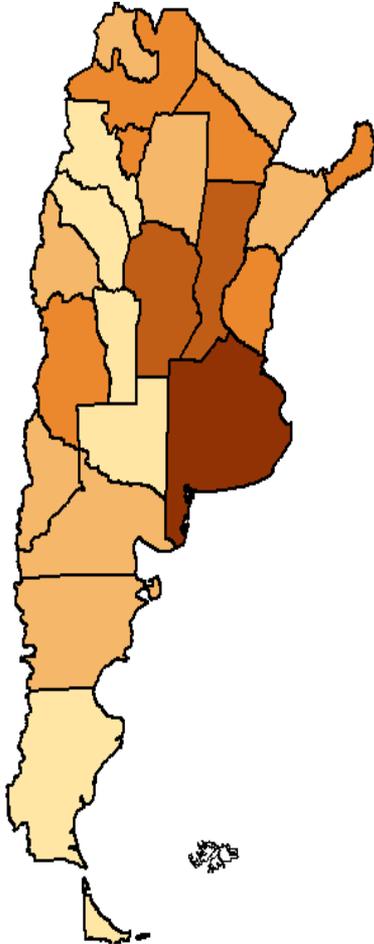
EL REGIMEN FEDERAL ARGENTINO

- República Federal
 - Provincias conservan todas las competencias no delegadas expresamente al Gobierno Nacional (Art. 121. CN)
 - Las provincias son previas a la Nación
 - Cada provincia dicta su propia constitución y el régimen municipal



FORO PERMANENTE
DE DIRECCIONES DE
PRESUPUESTO Y FINANZAS
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

ESTRUCTURA POLITICA DE LA ARGENTINA



23 Provincias

1 Ciudad Autónoma de B.A.

2219 Municipios

1124 Municipios

112 Comunas rurales

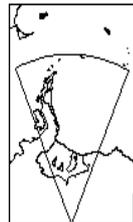
494 Comunas

190 Juntas de gobierno

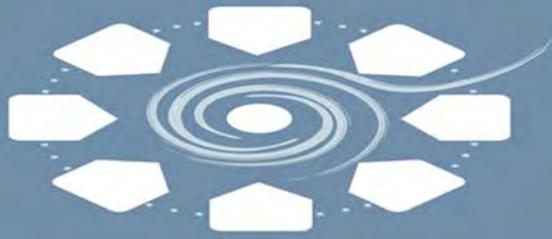
97 Comisiones de fomento

155 Comisiones Municipales

47 Comisionados Municipales



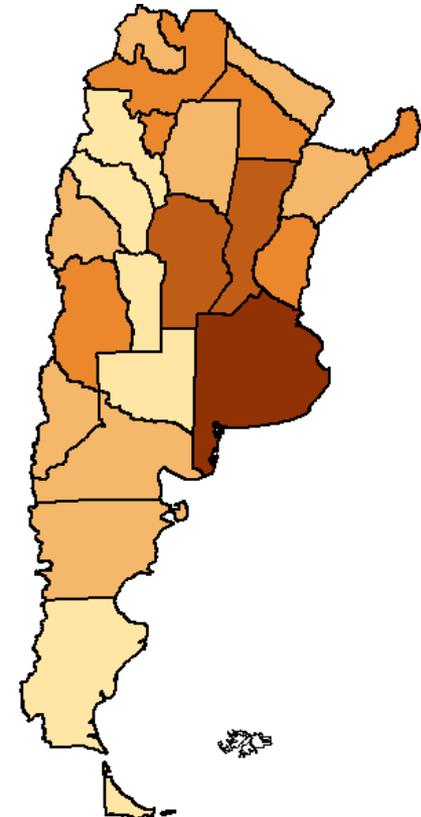
SECTOR ANTÁRTICO ARGENTINO

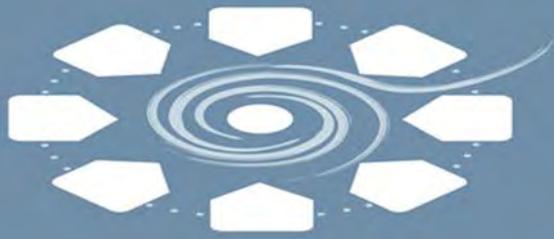


EL REGIMEN FEDERAL ARGENTINO

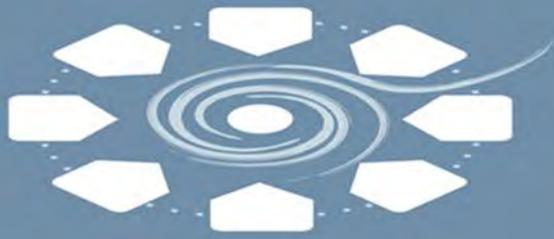
ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE LOS MUNICIPIOS ARGENTINOS

- 1. MAS DEL 50% POSEEN MENOS DE
5000 HABITANTES**
- 2. SOLO 120 MUNICIPIOS URBANOS
SUPERAN LOS 50.000 HABITANTES**
- 3. SOLO 30 MUNICIPIOS URBANOS
SUPERAN LOS 250.000 HABITANTES**



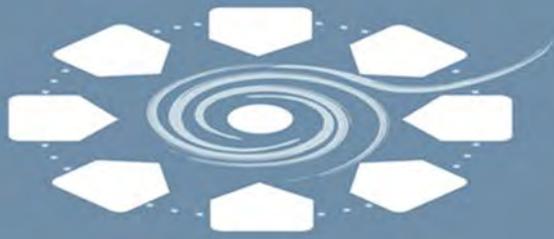


- Contexto y marco legal en la Argentina
- **Distribución de los recursos en la Argentina**
- Ley de Responsabilidad Fiscal
- Acciones llevadas a cabo por el Foro
- Conclusiones



RECURSOS POR NIVELES DE GOBIERNO

- **Gobierno Nacional**
 - Impuesto sobre el comercio exterior (exclusivo)
 - Impuestos sobre hechos imponible internos
 - Facultades concurrentes con provincias (IVA)
 - Facultades delegadas (Impuesto a la renta, impuesto al patrimonio)
- **Gobiernos Provinciales**
 - Impuestos sobre actividades económicas, ingresos brutos y sellos.
 - Impuestos patrimoniales, sobre inmuebles, automotores
- **Gobiernos Municipales**
 - Tasas por servicios locales urbanos y rurales (algunos)
 - Derechos (ordenamiento urbano, permisos, etc.)
 - Situaciones derivadas de la delegación de potestades por las provincias

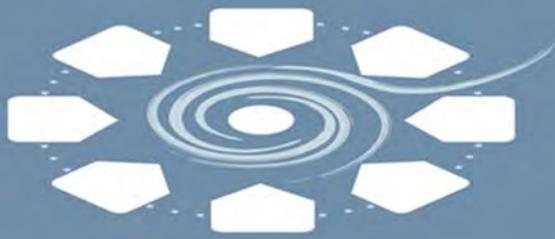


RECURSOS TRIBUTARIOS DE LAS PROVINCIAS

- **De origen provincial**

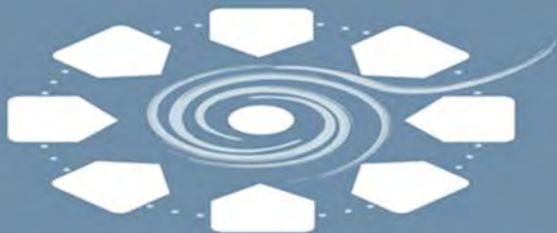
– Ingresos brutos	70.3%
– Inmobiliario	8.9%
– Sellos	8.7%
– Automotores	5.6%
– Otros	6.5%

Fuente: DNCFP, Secretaria de Hacienda. Mecon

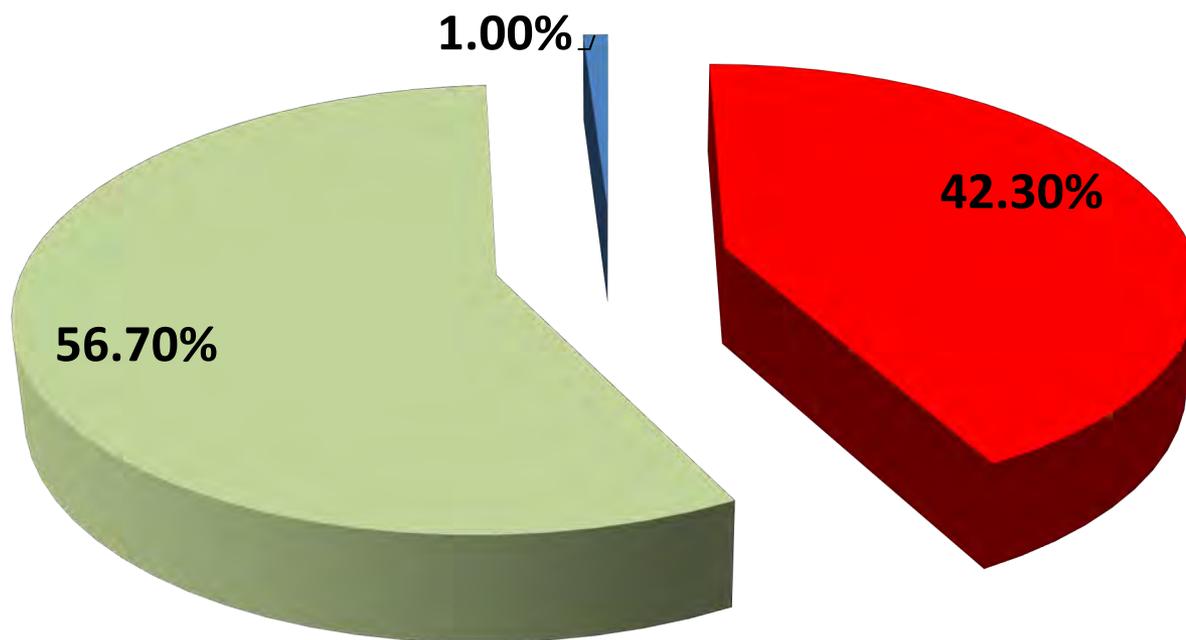


EL RÉGIMEN DE COPARTICIPACION FEDERAL DE IMPUESTOS

- Distribuye impuestos nacionales internos
- Vigente desde 1988 como un régimen transitorio
- No explicita criterios de distribución
- Es un régimen general con carácter de ley convenio
- Fija límites al poder de imposición provincial y municipal
- Fija la obligación de las provincias de establecer un mecanismo de coparticipación con municipios



DISTRIBUCION SEGÚN LEY DE COPARTICIPACION

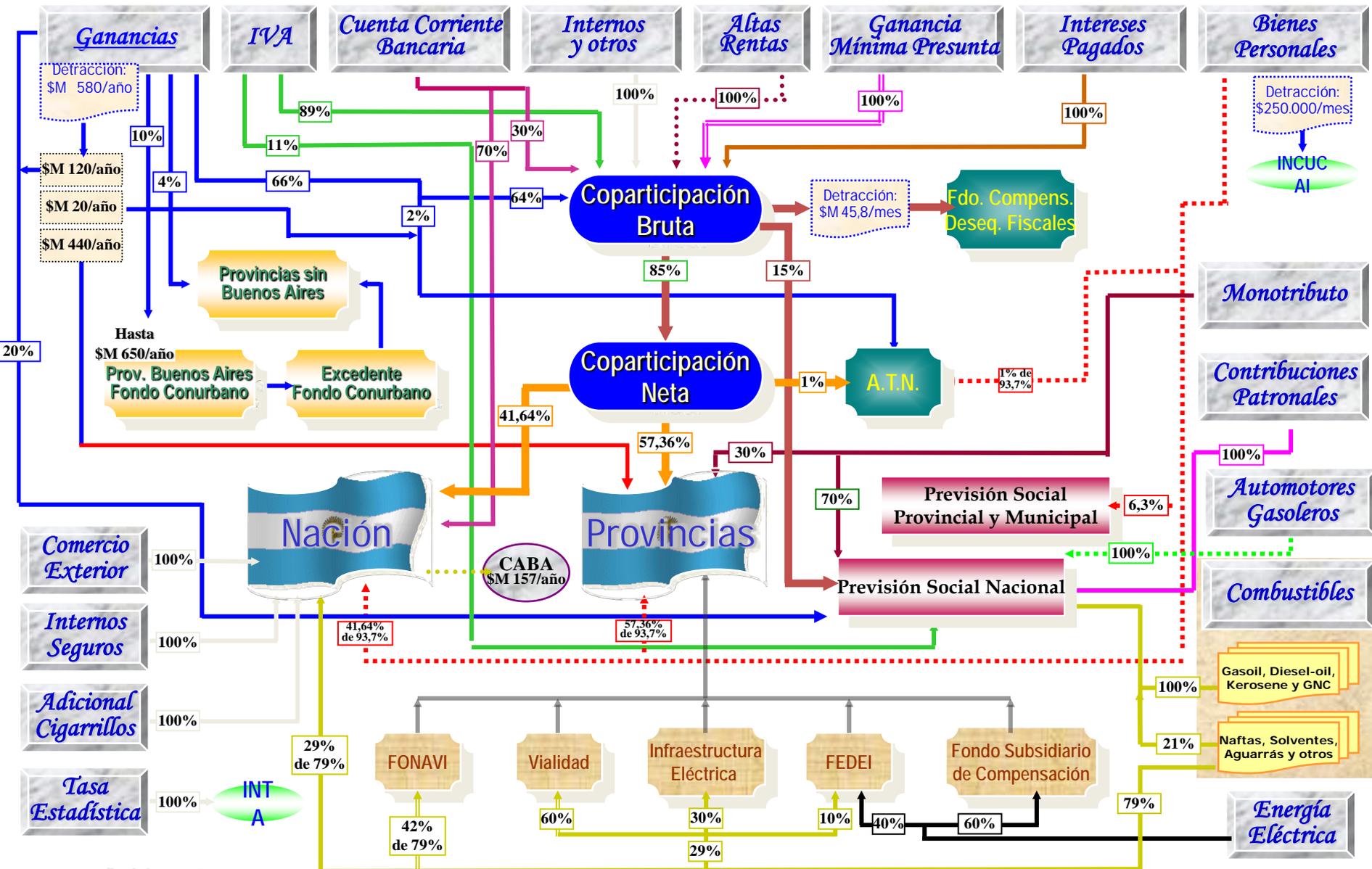


■ Provincias

■ Nación

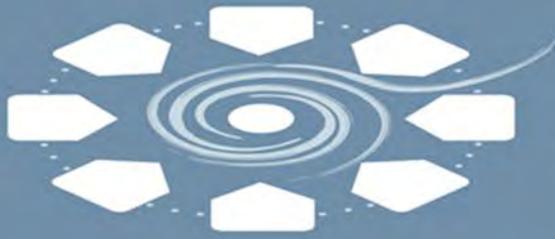
■ ATN

República Argentina: El Nuevo Laberinto de la Coparticipación - Marzo de 2002

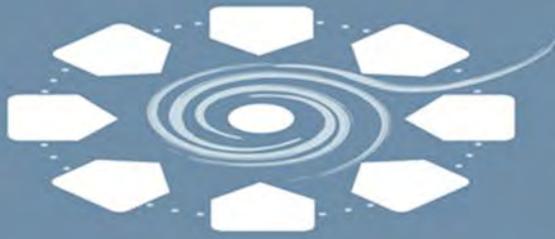


Aníbal Oscar Berteza
versión 1.0

* Impuestos Internos Seguros y Adicional Cigarrillos: Se encuentran en discusión en el ámbito de la C.F.I.



- **LA CONSTITUCION DEL AÑO 1994,
ESTABLECE QUE:**
 - **LA DISTRIBUCION (DE LOS RECURSOS FISCALES)
ENTRE LA NACION, LAS PROVINCIAS Y LA
CIUDAD DE BUENOS AIRES, SE EFECTUARA EN
RELACION DIRECTA A LAS COMPETENCIAS,
SERVICIOS Y FUNCIONES DE CADA UNA DE
ELLAS CONTEMPLANDO CRITERIOS OBJETIVOS
DE REPARTO; SERA EQUITATIVA, SOLIDARIA Y
DARA PRIORIDAD AL LOGRO DE UN GRADO
EQUIVALENTE DE DESARROLLO, CALIDAD DE
VIDA E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES EN
TODO EL TERRITORIO NACIONAL.**

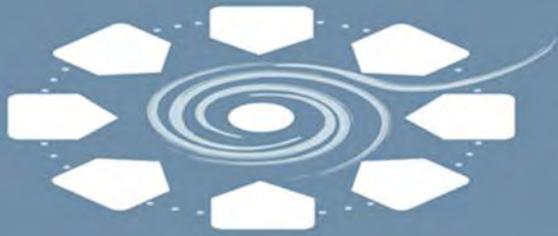


DISTRIBUCION DE RECURSOS A LOS GOBIERNOS LOCALES

- **Regímenes de coparticipación**

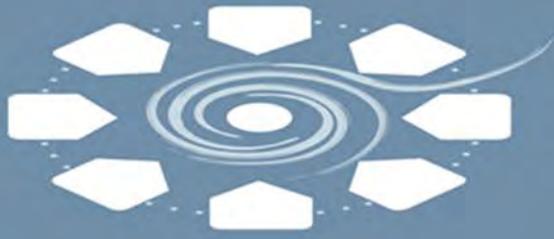
- **Marco Legal**

- Algunas constituciones lo establecen en forma genérica, y las leyes especiales establecen metodologías y porcentajes. La modificación de las mismas es con acuerdo general de los municipios.
 - Se basan en general en indicadores de población, extensión de los departamentos, y recaudación municipal.



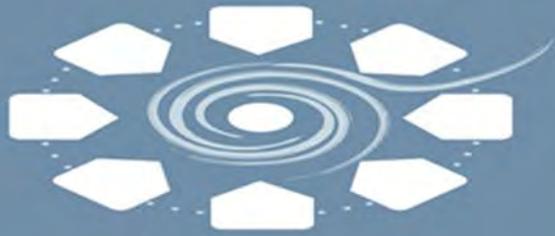
DISTRIBUCION DE RECURSOS A LOS GOBIERNOS LOCALES

- **Los recursos que se coparticipan son los siguientes:**
 - Coparticipación federal de impuestos
 - Impuestos provinciales
 - Regalías hidrocarburíferas, hidroeléctricas y mineras

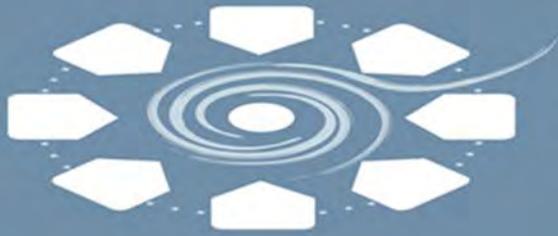


DISTRIBUCION DE RECURSOS A LOS GOBIERNOS LOCALES

- **Coparticipación por regalías**
 - La propiedad de los recursos naturales según manda la Constitución es propiedad de las provincias, y existe un marco legal que estipula un pago de regalías.
 - Las provincias petroleras distribuyen en general a sus municipios parte de las regalías recibidas.
 - Tratamiento similar aunque no tan claro ocurre con las regalías hidroeléctricas y mineras.

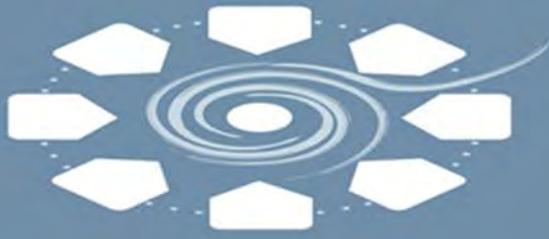


- Presentación del Foro de Presupuesto
- Contexto y marco legal en la Argentina
- Distribución de los recursos en la Argentina
- **Ley de Responsabilidad Fiscal**
- Acciones llevadas a cabo por el Foro
- Conclusiones



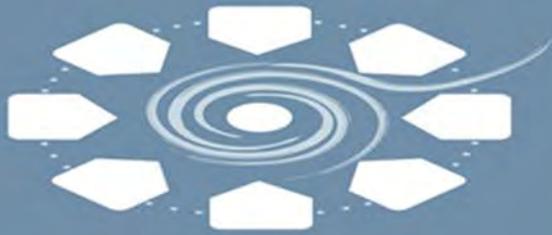
Reglas Fiscales en la República Argentina

- **Características Principales del Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal**



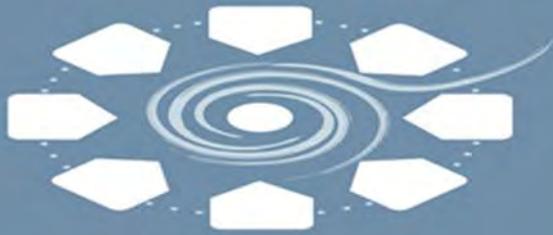
Ley Nacional N° 25.917

- En agosto de 2004 se sanciona la Ley de Responsabilidad Fiscal.
- De adhesión voluntaria para las Provincias, las cuáles deben crear regímenes similares a nivel municipal.
- El Régimen esta conformado por el Gobierno Nacional y 21 provincias
- La Ciudad Autónoma de Buenos Aires adhirió en un principio (2005), se desvinculó en 2009.

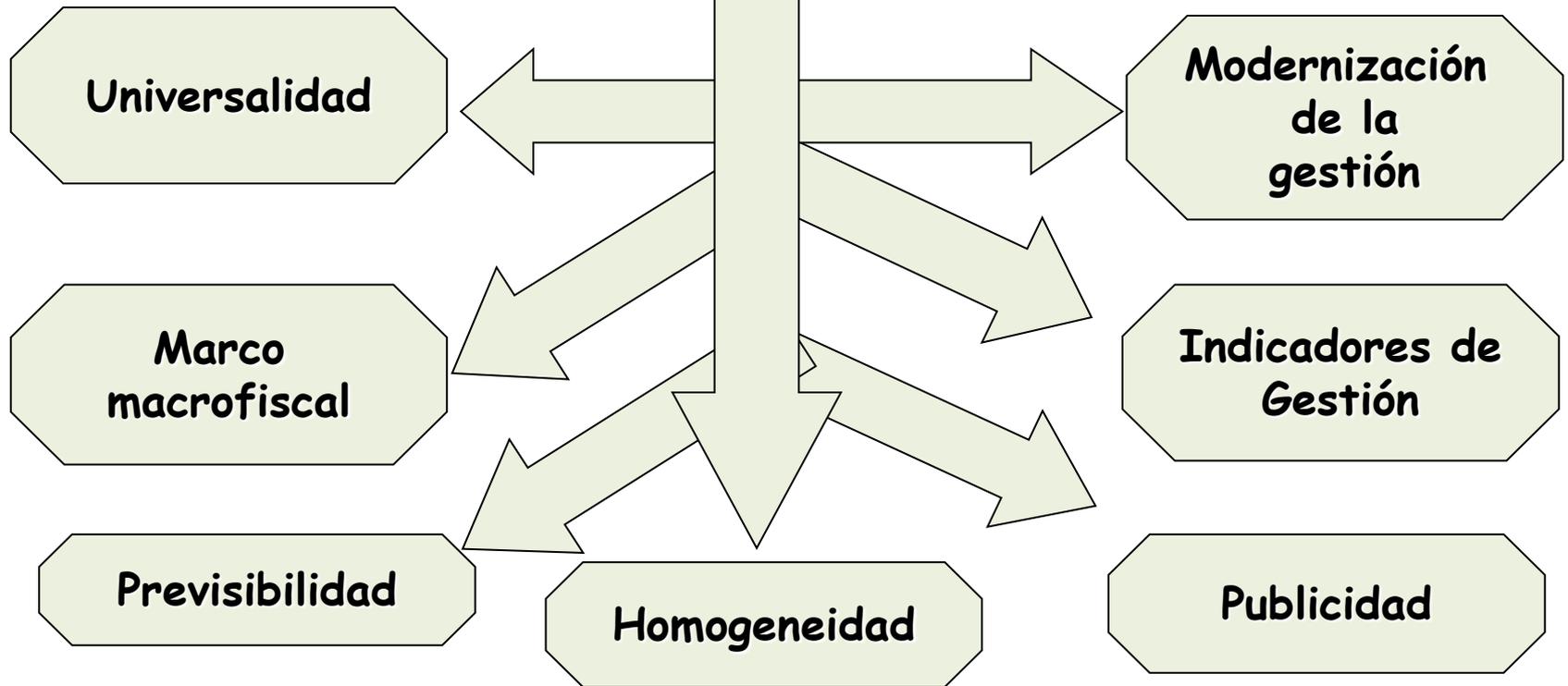


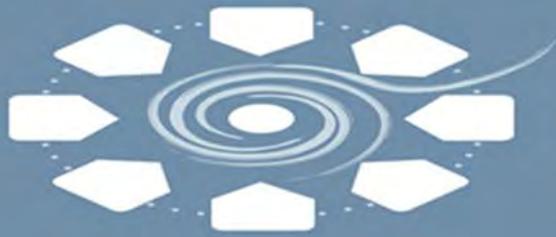
REGLAS FISCALES

CUALITATIVAS	CUANTITATIVAS
<input type="checkbox"/> Ampliación de la cobertura presupuestaria	❖ Equilibrio presupuestario ajustado
<input type="checkbox"/> No creación de fondos y/ó organismos que no consoliden en el presupuesto.	❖ Límite a la expansión de erogaciones netas
<input type="checkbox"/> Presentación de la información en forma homogénea utilizando conversores presupuestarios	❖ Limitaciones a ratio para el nivel de deuda
<input type="checkbox"/> Presupuesto plurianuales	
<input type="checkbox"/> Incorporación de los gastos tributarios	
<input type="checkbox"/> Establece la constitución de Fondos Anticíclicos	
<input type="checkbox"/> Limita la financiación de los gastos corrientes con el uso del crédito.	

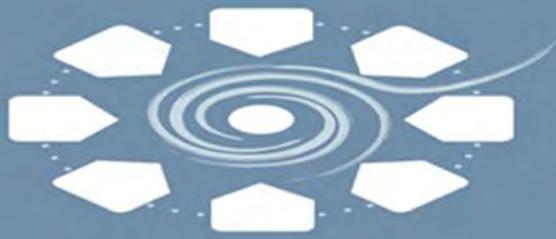


TRANSPARENCIA Y GESTION PUBLICA



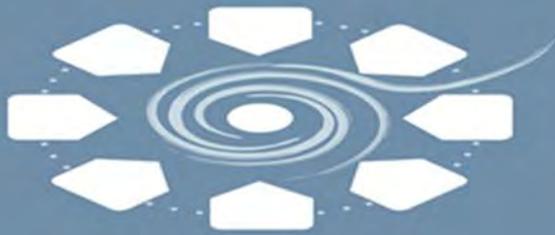


- Presentación del Foro de Presupuesto
- Contexto y marco legal en la Argentina
- Distribución de los recursos en la Argentina
- Ley de Responsabilidad Fiscal
- **Acciones llevadas a cabo por el Foro**
- Conclusiones



El Foro en el marco de la Ley N° 25.917 Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal

- **Elaboración de Conversores para obtener clasificadores presupuestarios homogéneos (Artículo 4).**
- **Elaboración de indicadores homogéneos de gestión pública que permitan realizar comparaciones interjurisdiccionales (Artículo 8).**

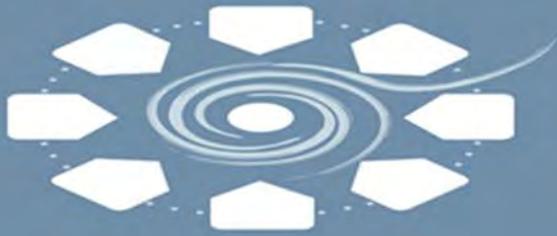


Conversión de los Clasificadores Presupuestarios

Un antecedente de este trabajo es el *Manual de Clasificaciones Presupuestarias para el Sector Público Provincial* que el Foro, desde sus inicios y luego de sucesivos debates, publicó en agosto de 1995.

El referente fue el Manual de Clasificaciones de Nación, no obstante se procuró respetar las particularidades de cada provincia.

Por lo tanto, la solución fue homogeneizar a través de un sistema de conversión, como el vigente actualmente.



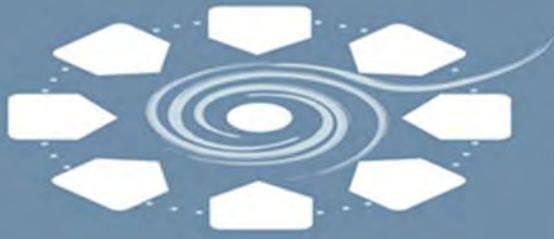
PLAN DE TRABAJO

La Propuesta del Foro
incluyó tres etapas

Primera etapa: selección de **indicadores fiscales y financieros agregados**, de fácil disponibilidad, básicamente referenciales, los cuales se calcularían esencialmente con la información disponible en las Direcciones Provinciales de Presupuesto.

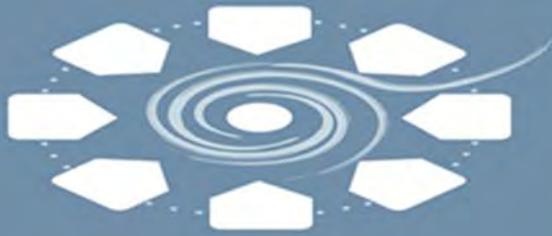
Segunda etapa: elaboración de **indicadores sectoriales y tributarios**, previa evaluación de la disponibilidad de la información necesaria e identificación de la organización requerida para que pueda producirse en todas las Jurisdicciones a partir del año 2006.

Tercera etapa: se establece una línea de trabajo permanente en la cual se seleccionen **indicadores sectoriales con un grado mayor de complejidad** respecto a los incluidos en la etapa anterior.



INDICADORES ELABORADOS

- Fiscales y financieros agregados (20 indicadores)
 - de fácil disponibilidad,
 - básicamente referenciales,
 - Base de cálculo es información disponible
- Indicadores Sectoriales (54 indicadores)
- Indicadores Tributarios (9 indicadores)
- Indicadores básicos demográficos, sociales y económicos



**Indicadores
Agregados**

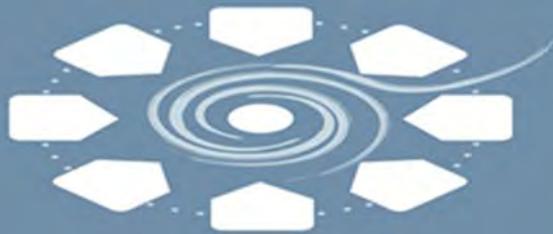


**Fiscales y
Financieros**

Seguimiento de la Responsabilidad, Solvencia y Transparencia Fiscal

Vinculados con variables del tipo:

- **Gasto Primario y Total**
- **Recaudación**
- **Resultado Primario y Financiero**
- **Stock y Servicio de la Deuda Pública**
- **Inversión Pública**
- **Sistema de Seguridad Social**



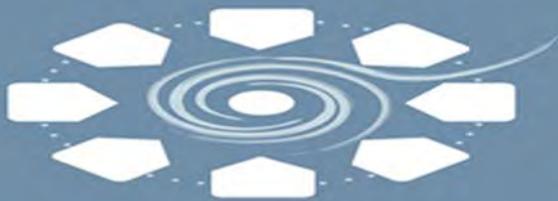
FORO PERMANENTE
DE DIRECCIONES DE
PRESUPUESTO Y FINANZAS
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

INDICADORES DE GESTION

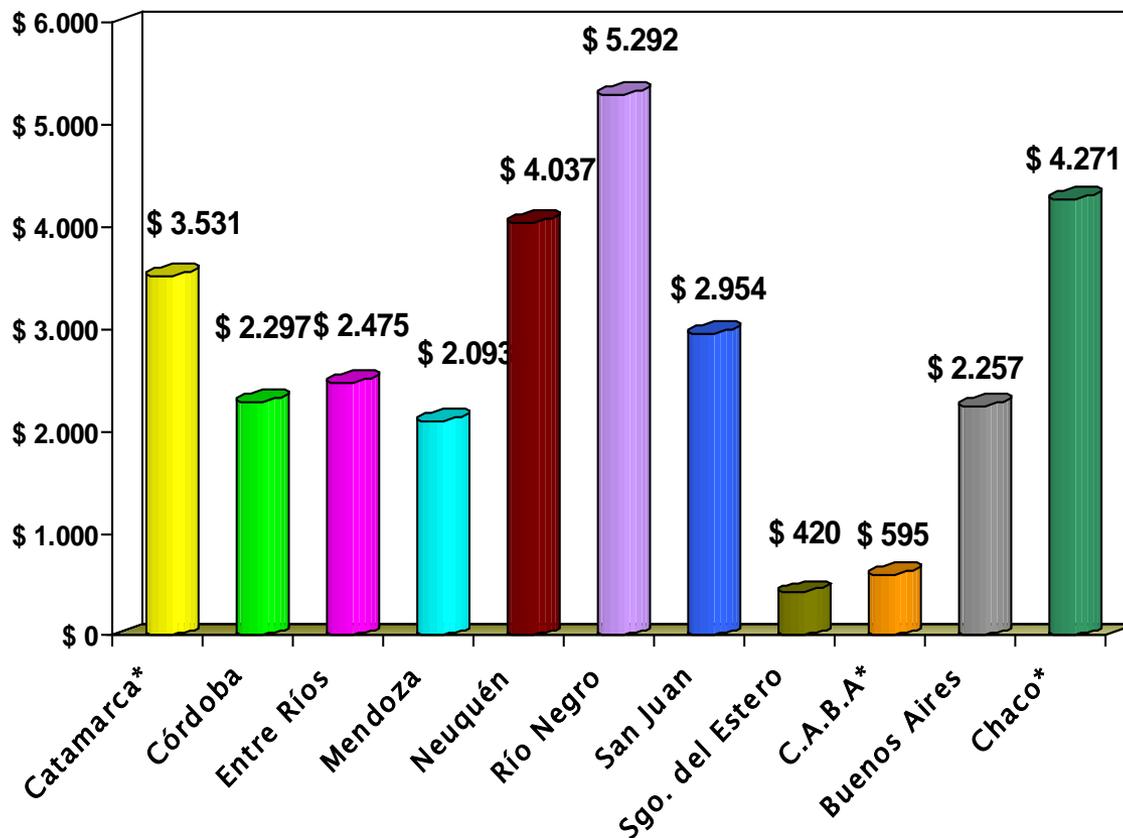
OBJETIVOS

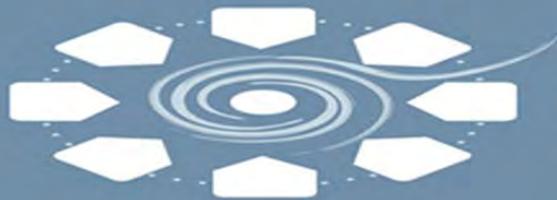
Inducir mejoras en el proceso de formulación de políticas, en el seguimiento de la ejecución presupuestaria y en su evaluación.

Orientar el Gasto Público del Gobierno Central destinado a paliar desequilibrios regionales del desarrollo económico y social.



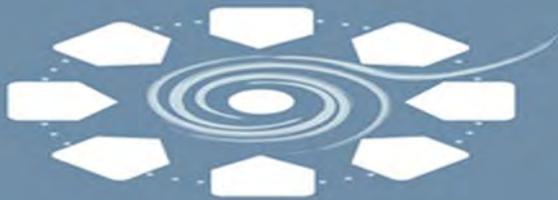
Indicador 15: Stock de la Deuda APNF al 31/12 por habitante.





FORO PERMANENTE
DE DIRECCIONES DE
PRESUPUESTO Y FINANZAS
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

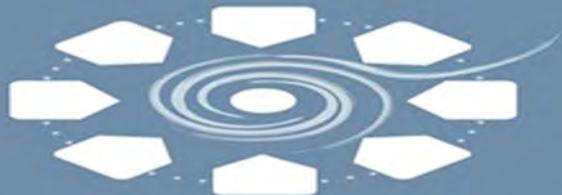




INDICADORES SECTORIALES **Evaluación del Desarrollo** **Económico y Social Regional**

Los objetivos de estos indicadores son:

- **Medir el estado de situación de las provincias con respecto a los sectores sociales, económicos y de la seguridad.**
- **Establecer comparaciones interjurisdiccionales.**
- **Detectar potenciales asimetrías a fin de promover la atención de desequilibrios regionales.**



INDICADORES SECTORIALES

Criterios de Elaboración

Para cada indicador se estableció la metodología de cálculo y la fuente de información a los fines de obtener indicadores homogéneos y coherencia en las comparaciones.

Se priorizó la disponibilidad y oportunidad de la información.

Los Indicadores Sectoriales fueron clasificados por Finalidades y Funciones con el objetivo de facilitar las relaciones Físico-Financieras con el Gasto Público.



INDICADORES TRIBUTARIOS

- El grado de cumplimiento de las metas incluidas en los presupuestos a nivel de los principales tributos;
- El grado de cumplimiento en el pago voluntario del caso particular de los contribuyentes del impuesto sobre los ingresos brutos sujetos al Régimen del Convenio Multilateral entre provincias;
- El nivel de actualización del padrón de contribuyentes del impuesto sobre los ingresos brutos;
- La cobertura de la fiscalización; y
- El grado de cobrabilidad de los impuestos predeterminados .



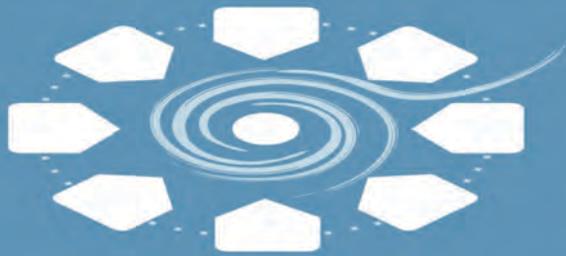
GASTO TRIBUTARIO

OBJETIVOS:

- Brindar herramientas técnicas para avanzar en la medición de los Gastos Tributarios.
- Establecer una forma homogénea de estimación.

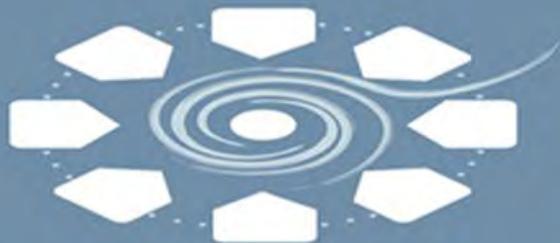
CARACTERISTICAS:

- Abordar un tema con poca experiencia internacional a nivel subnacional.
- Iniciar un trabajo con diferentes estructuras tributarias legales.
- Consensuar metodologías entre 22 jurisdicciones.
- Llevar a cabo una primera estimación con grandes falencias de información.



FORO PERMANENTE
DE DIRECCIONES DE
PRESUPUESTO Y FINANZAS
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

- Presentación del Foro de Presupuesto
- Contexto y marco legal en la Argentina
- Distribución de los recursos en la Argentina
- Ley de Responsabilidad Fiscal
- Acciones llevadas a cabo por el Foro
- **Conclusiones**

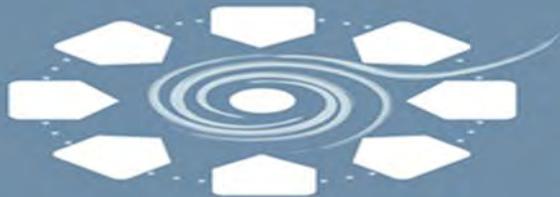


Conclusiones

El Foro continua en el proceso de mejoramiento continuo sobre el tipo y calidad de los indicadores propuestos.

La información obtenida ha permitido suministrar información veraz y confiable a los responsables políticos para la toma de decisiones.

La aplicación plena de la Ley de Responsabilidad Fiscal permitirá sin lugar a dudas, mejorar aún mas las información que se publica.



Gracias!!!!!!!