



IV Encuentro de Coordinación Presupuestaria, Financiera
y Fiscal Intergubernamental de Países Ibero-Americanos

Estructura del Sistema de Transferencia de Recursos a Provincias en Argentina en los últimos 10 años

Adrián Centurión
Subdirector Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias

Bogotá, Colombia
Septiembre 2015

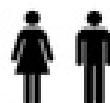
Argentina: características generales



Forma de Gobierno:
Representativa,
Republicana y
Federal



3 niveles de gobierno:
Estado Nacional,
23 Provincias y la CABA
2250 Municipios y Comunas



40,1 millones
de habitantes



PIB 2014 en US\$:
540.197 millones

Heterogeneidad en su territorio:



Región Centro: 66,2%

PBG: 70,2%. Presentan el mayor desarrollo productivo

Región Noreste: 9,2%

PBG: 3,9%

Región Patagónica: 5 %

PBG: 10%

-Distinta **especialización de las economías regionales**:

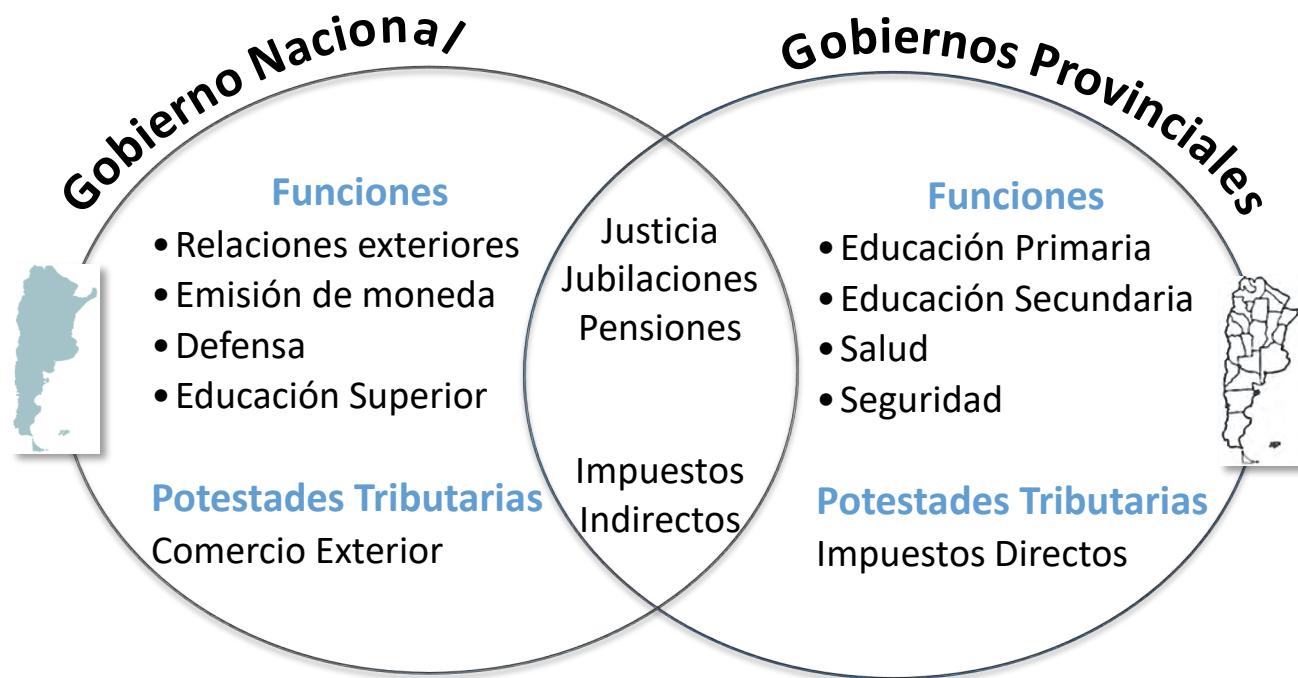
Predominan en el Centro: actividad industrial y agropecuaria; en la Patagonia los hidrocarburos, en el Noreste la actividad agrícola y forestal, en el Noroeste y Cuyo la actividad minera

-Ingresos fiscales propios per cápita muy dispares lo que constituye un **desafío para el Federalismo**.



Relación fiscal y financiera entre la Nación y las Provincias

El carácter Federal de gobierno está basado en la división de poderes entre el gobierno Nacional y los gobiernos provinciales, **conservando las provincias “todo el poder no delegado por esta Constitución al Gobierno Federal”.**

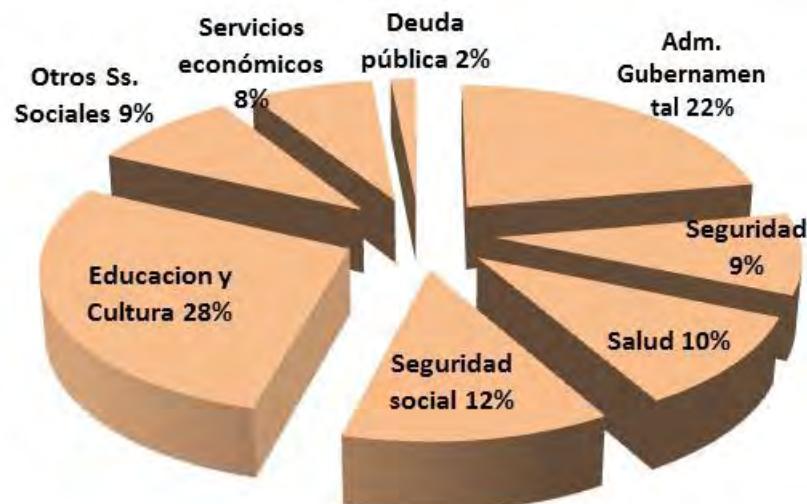
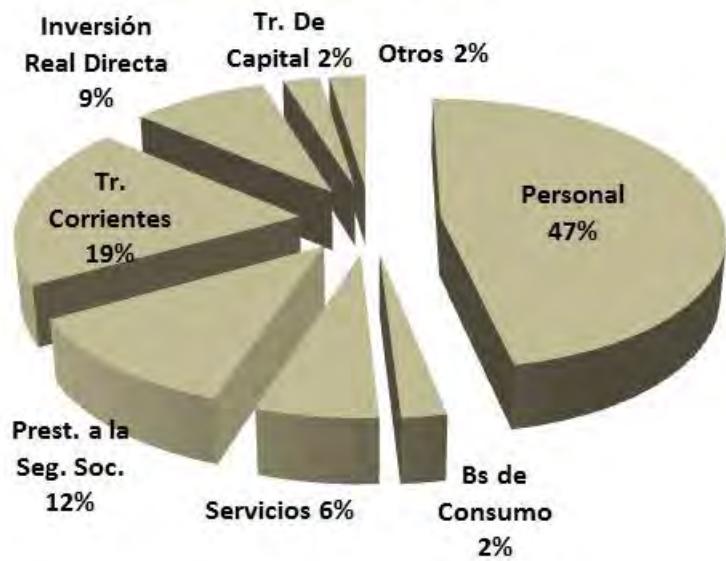


- ✓ La **Provincias** pueden establecer regímenes de **Jubilaciones y Pensiones** para los empleados públicos y los profesionales.
- ✓ Los **impuestos directos** son de potestad provincial pero se otorga la posibilidad a la **Nación** de utilizarlos **por tiempo determinado**, siempre que la defensa, seguridad común y bien general del Estado lo exijan.



Relación fiscal y financiera entre la Nación y las Provincias

Estructura de Recursos y Gastos de las Provincias



Ejes del Sistema de Transferencias de Recursos a Provincias en Argentina en los últimos 10 años



1 - Recursos Tributarios Coparticipables (Recursos de Origen Nacional)



2 - Programa Federal de Desendeudamiento de las Provincias Argentinas



3 - Acciones del Gobierno Nacional

3.1-Gasto Nacional en Provincias

3.2-Transferencias Presupuestarias del Gobierno Nacional a Provincias



Eje 1 - Recursos Tributarios Coparticipables (Recursos de Origen Nacional)

* **Recursos de Origen Nacional a Provincias:** La Ley 23548, estableció un régimen transitorio de distribución de recursos tributarios entre la Nación y las provincias.



* Este régimen tuvo **modificaciones significativas durante la década del 90'**. Se redistribuyeron recursos con destino al Sistema Previsional Nacional y se establecieron asignaciones específicas de diferentes impuestos que modificaron la participación de cada nivel de gobierno.

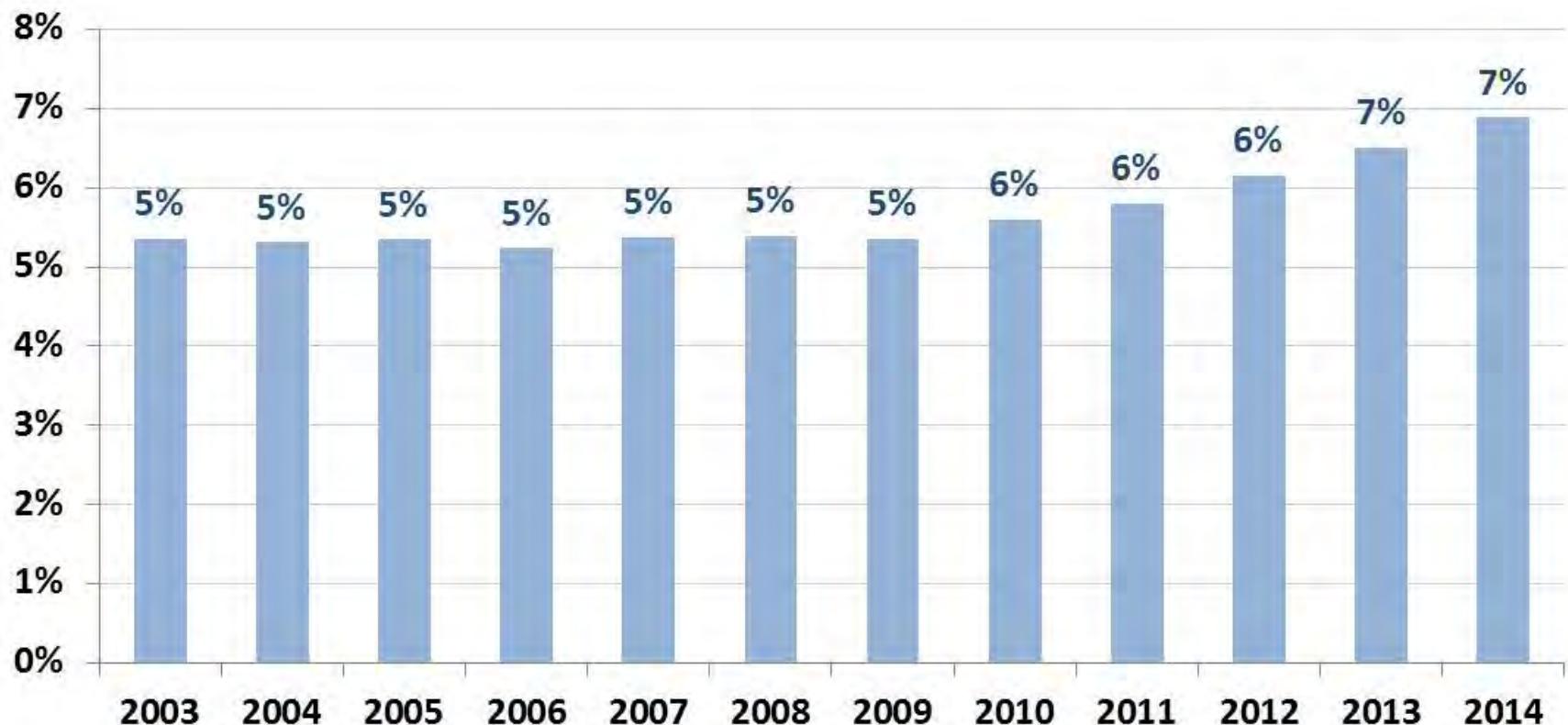


A partir del año 2002 no se han producido modificaciones en el % de distribución



Recursos Tributarios Coparticipables (Recursos de Origen Nacional) (Cont.)

% Recursos de Origen Nacional a Provincias / PIB
2003-2014



Eje 2: Programa Federal de Desendeudamiento de las Provincias Argentinas

En el año 2010 se creó el **Programa Federal de Desendeudamiento** que restructuró la deuda de las Provincias por un monto equivalente a \$64.864 millones:

- ✓ Plazo: 20 años y tasa fija del 6% anual.
- ✓ Se eliminó el ajuste por CER.
- ✓ Gracias para el pago de capital e intereses hasta diciembre 2011.

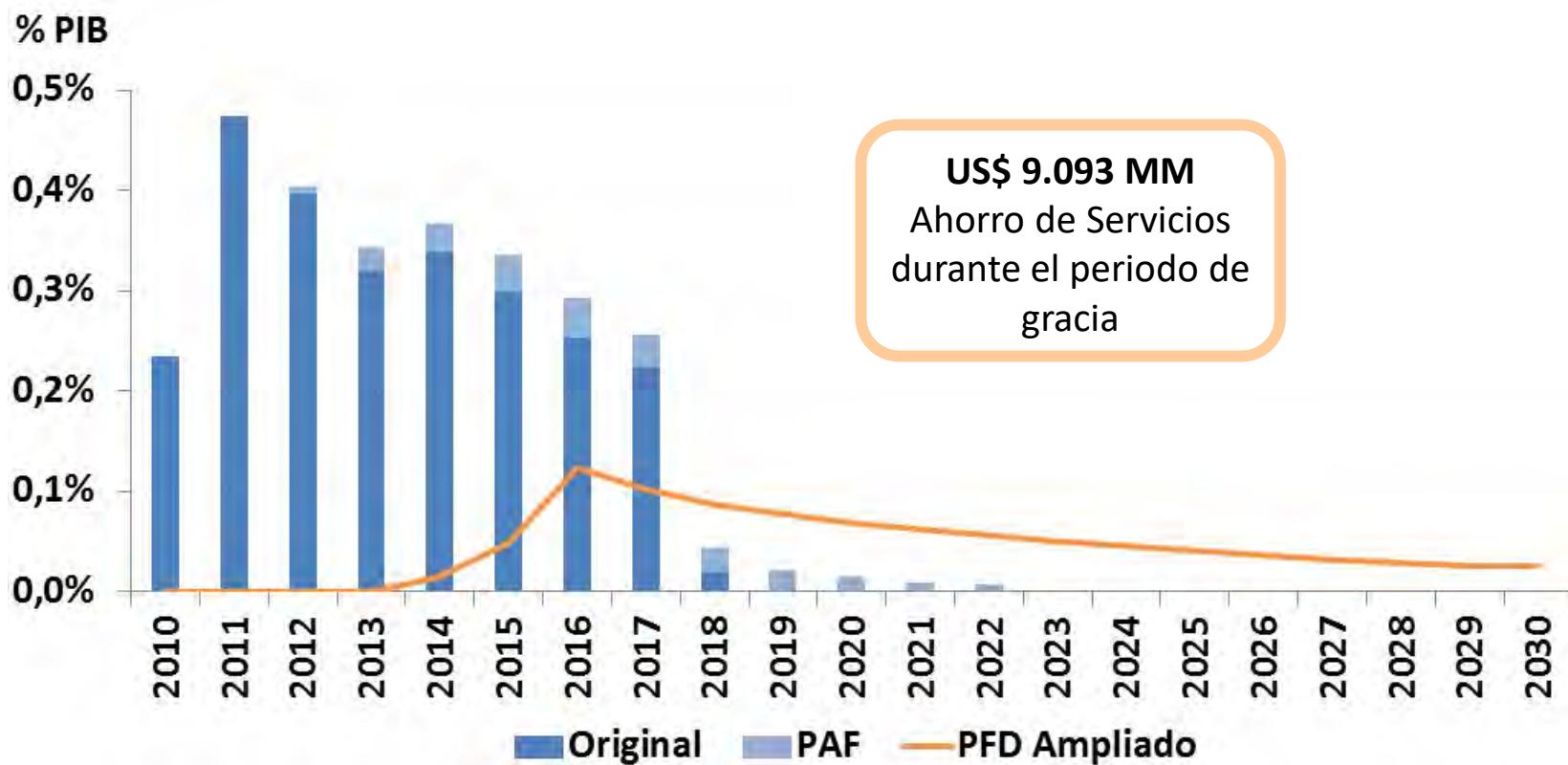
Además, en el periodo 2010-2014, las Provincias se vieron beneficiadas por las siguientes medidas:

- ✓ Incorporación al Programa de reprogramación las deudas originadas en los Programas de Asistencia Financiera 2010-2013 por \$15.649 millones.
- ✓ Distribución de \$25.463,7 millones en concepto de ATN en función de la participación de cada Provincia en el stock de la deuda, los cuales fueron aplicados a la reducción del mismo.
- ✓ Extensión del período de gracia para el capital e interés hasta el 31/12/14, lo que implicó que las Provincias dejaran de pagar \$44.790 millones



Programa Federal de Desendeudamiento de las Provincias (Cont.)

Comparación de los servicios originales versus servicios del PFD Ampliado 2010 - 2030



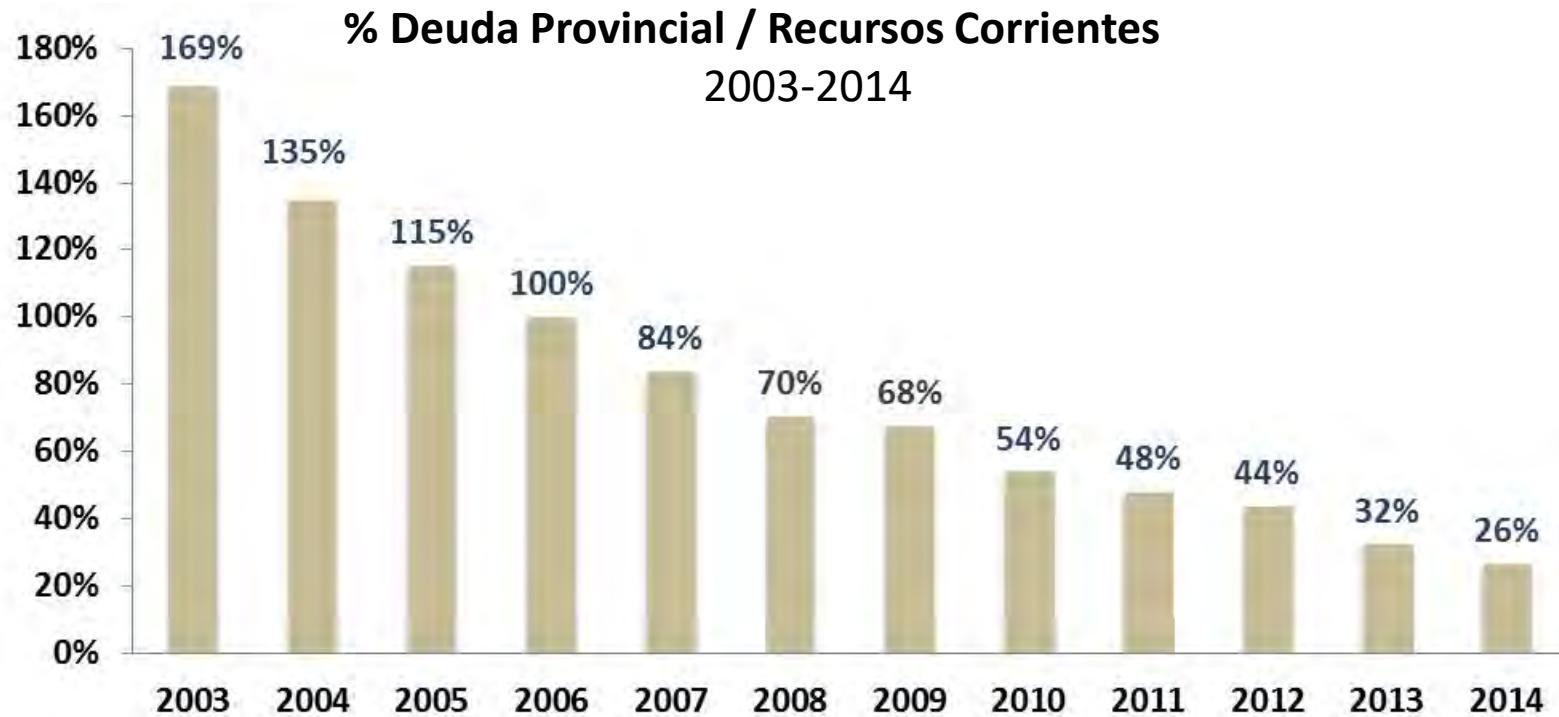
Programa Federal de Desendeudamiento de las Provincias (Cont.)

* Las Provincias registraron una disminución de sus necesidades financieras como consecuencia de los menores servicios de la deuda derivados de la ampliación del periodo de gracia del Programa Federal de desendeudamiento.



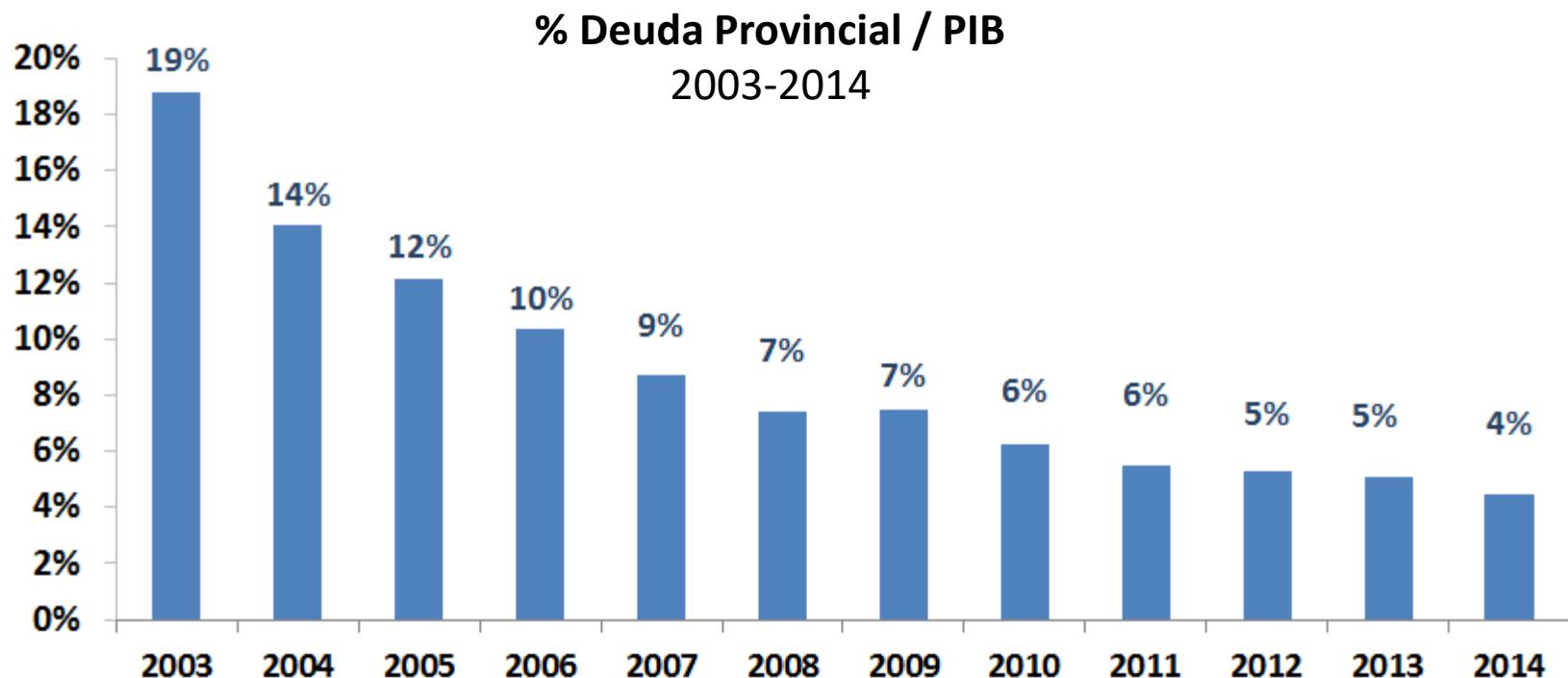
Programa Federal de Desendeudamiento de las Provincias (Cont.)

* La relación deuda provincial sobre recursos corrientes mejoró considerablemente lo cual brinda solvencia al escenario fiscal actual.



Programa Federal de Desendeudamiento de las Provincias (Cont.)

* La política de desendeudamiento y de reprogramación de deudas implementadas por el Gobierno Nacional disminuyó el stock de deuda provincial en relación al PBI en un 76% entre 2003 y 2014.



Eje 3: Acciones del Gobierno Nacional en las Provincias

El **Gobierno Nacional ha desarrollado políticas y/o programas con prioridades establecidas**, orientadas a una provisión más equitativa de los bienes y servicios públicos en las diferentes provincias. Para ello,

Gasto Nacional en las Provincias

El Estado Nacional implementa políticas y/o programas de alcance nacional con impacto en las Jurisdicciones. De 8,5% PBI en 2004 a 19,3% PBI en 2014.

Transferencias Presupuestarias a Provincias

El Estado Nacional diseña y financia programas específicos que ejecutan las Provincias a través de transferencias condicionadas. 1,4 % PIB en 2014



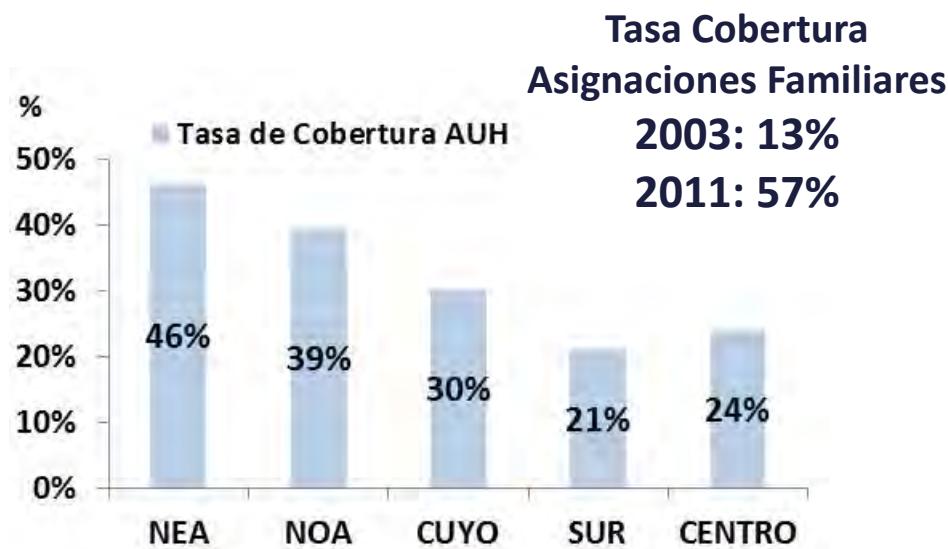
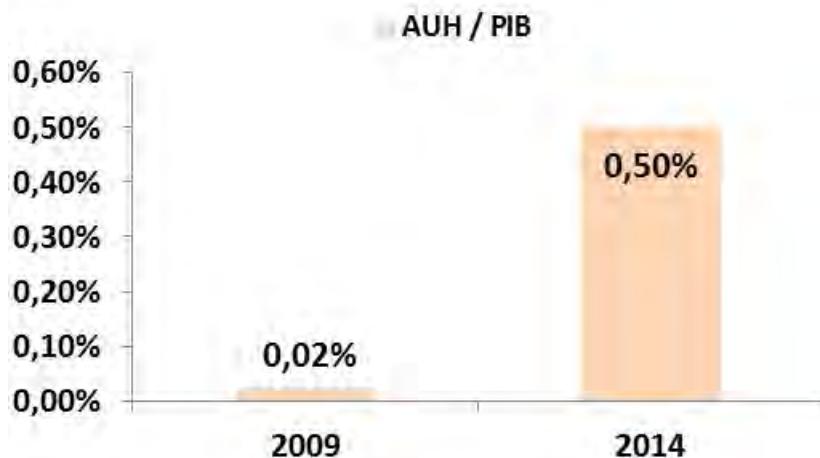
Eje 3.1: Gasto Nacional en las Provincias

Principales Políticas Públicas

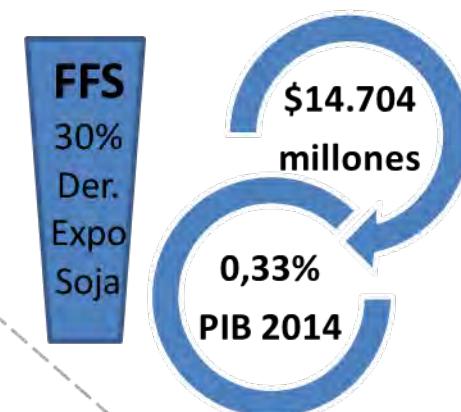
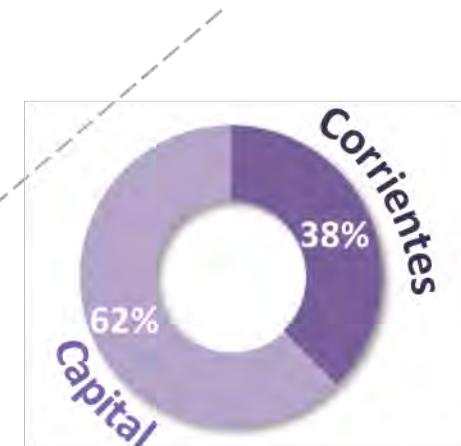
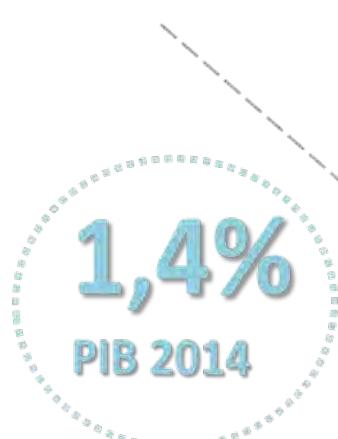
* Políticas activas de impacto en la economía, programas de carácter contracíclico, políticas para atender a los sectores menor favorecidos, asignaciones con impacto en las economías provinciales e inversión en infraestructura.



Resultados de las políticas públicas más destacadas desarrolladas por el Gobierno Nacional

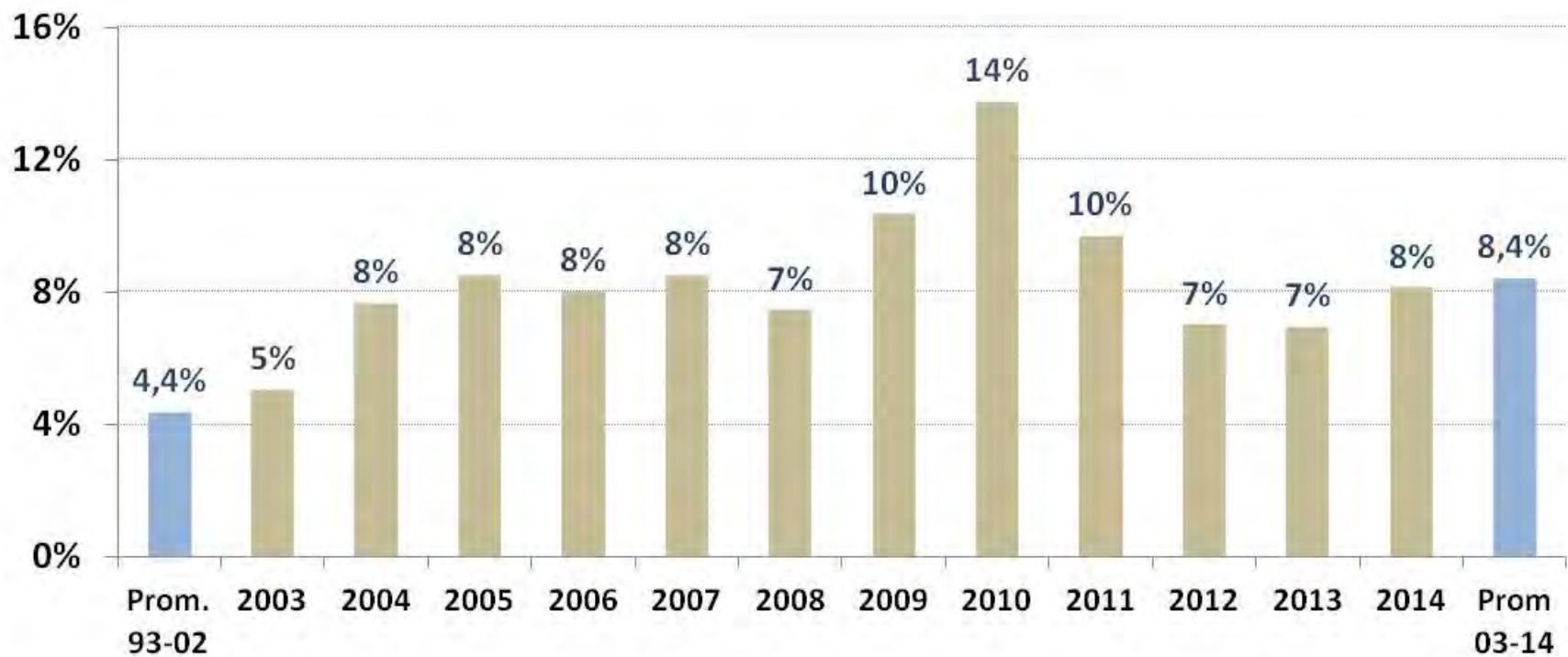


Eje 3.2: Transferencias Presupuestarias del Gobierno Nacional a Provincias



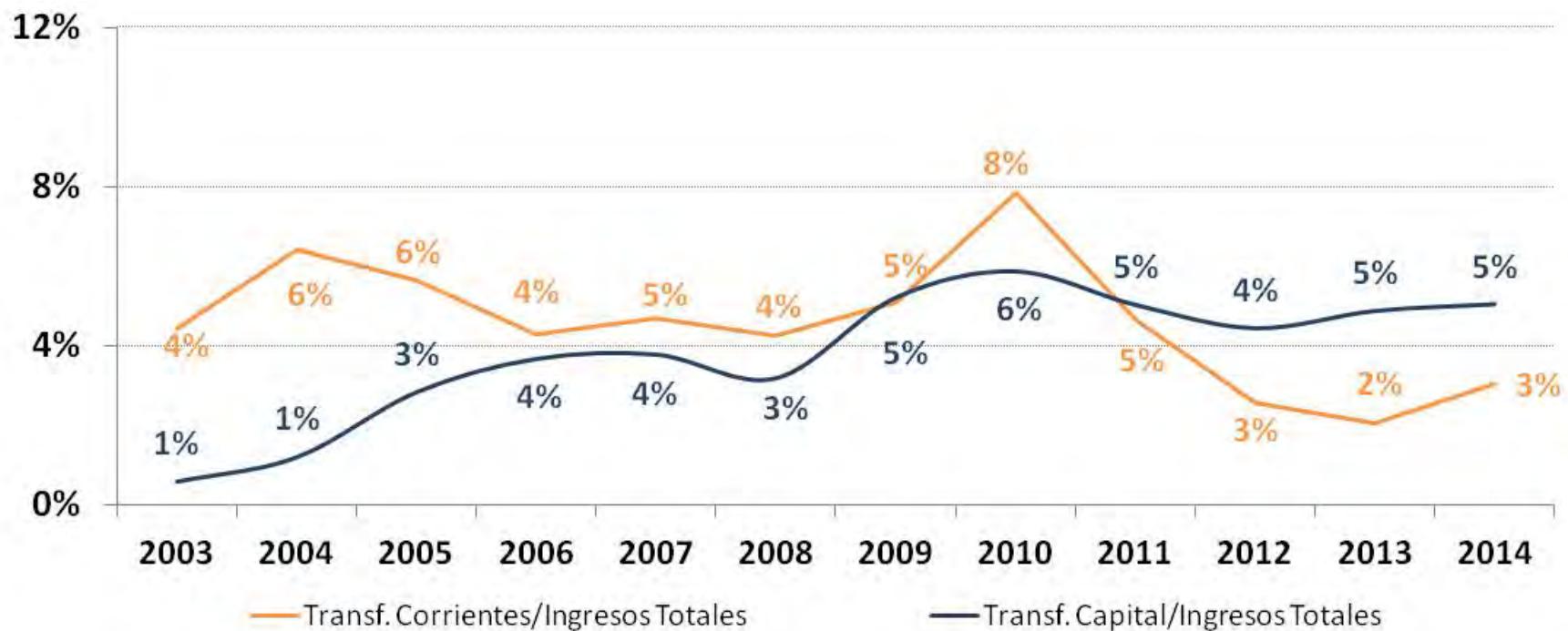
Transferencias Presupuestarias del Gobierno Nacional a Provincias (Cont.)

* La participación de las Transferencias Presupuestarias del Gobierno Nacional a Provincias en los Ingresos Totales aumentó 4% puntos en el promedio 2003-2014 respecto al promedio 1993-2002.



Transferencias Presupuestarias del Gobierno Nacional a Provincias (Cont.)

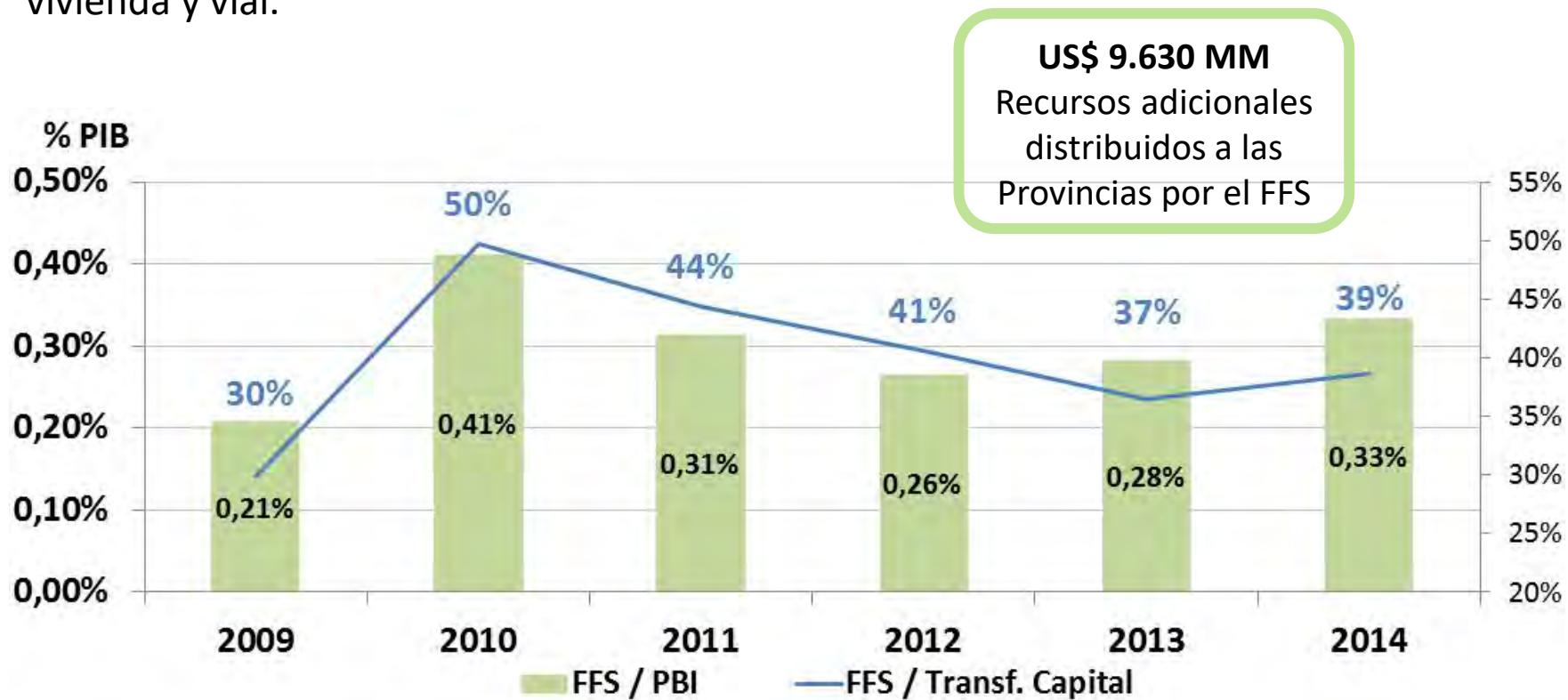
* Se observó un cambio en la composición de las Transferencias. Aumentó la importancia de las transferencias destinadas a Gasto de Capital.



Transferencias Presupuestarias del Gobierno Nacional a Provincias (Cont.)

El Fondo Federal Solidario

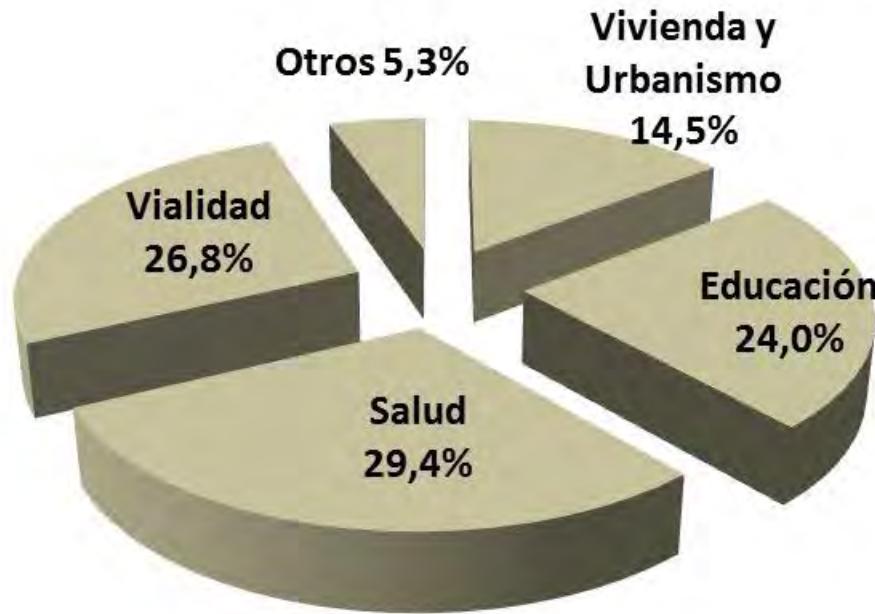
* Política de descentralización de recursos: el 30% de los derechos de exportación de soja se distribuyen a las Provincias y Municipios y se destinan a financiar obras que contribuyan a la mejora de la infraestructura sanitaria, educativa, hospitalaria de vivienda y vial.



Transferencias Presupuestarias del Gobierno Nacional a Provincias (Cont.)

El Fondo Federal Solidario

**Destino de los recursos distribuidos por el
Fondo Federal Solidario**
2009-2013

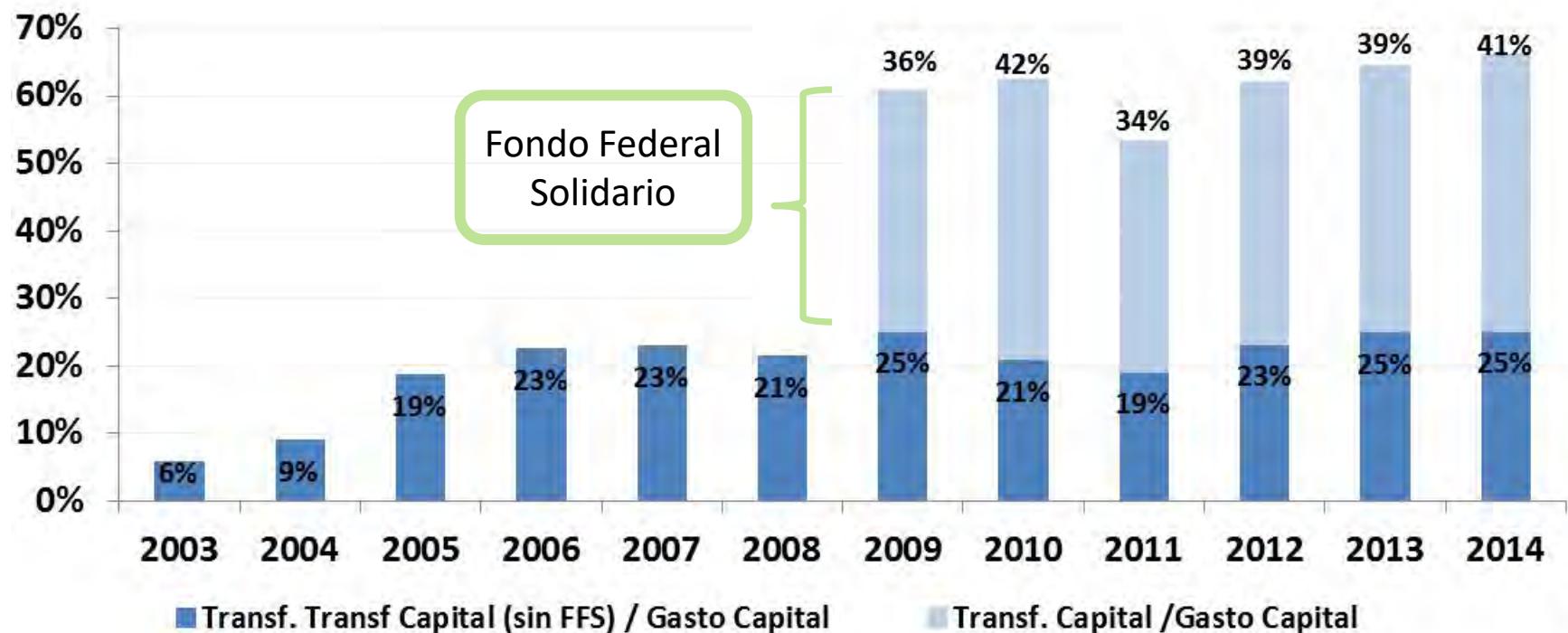


Transferencias Presupuestarias del Gobierno Nacional a Provincias (Cont.)

Transferencias de capital

* Las Transferencias del Gobierno Nacional aumentaron la disponibilidad de recursos en las Provincias destinados a Gastos de Capital. Su participación en el financiamiento aumentó del 6% en 2003 al 41% en 2014.

* El FFS financió en promedio el 15 % del Gasto de Capital anual de las Provincias.



Transferencias Presupuestarias del Gobierno Nacional a Provincias (Cont.)

Destino por Finalidad y Función

Transferencias Corrientes



43% Servicios Sociales

37% Administración Gubernamental

18% Servicios Económicos

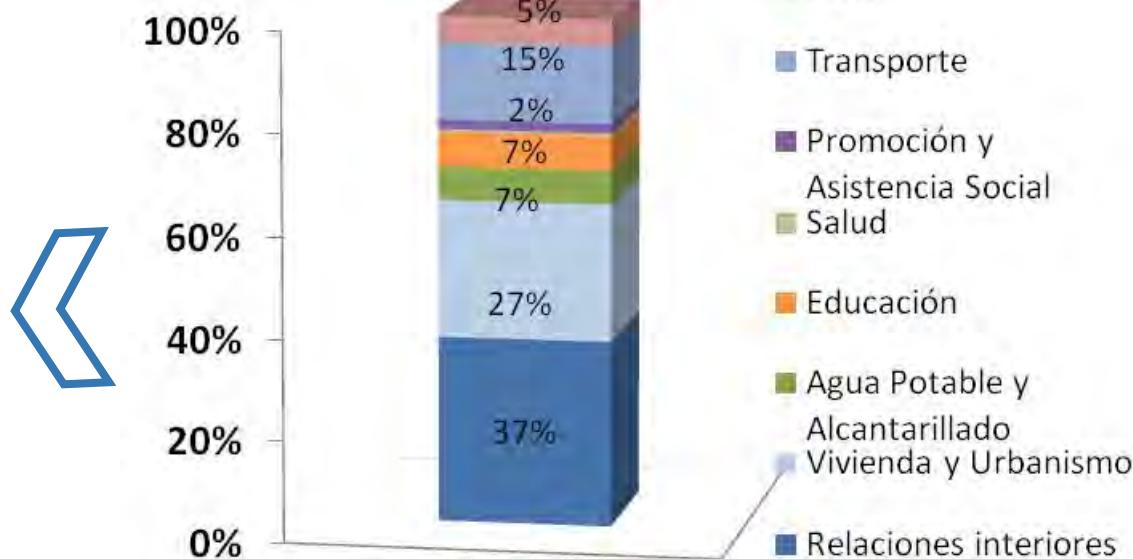
2% Otros

60% Servicios Sociales

37% Administración Gubernamental

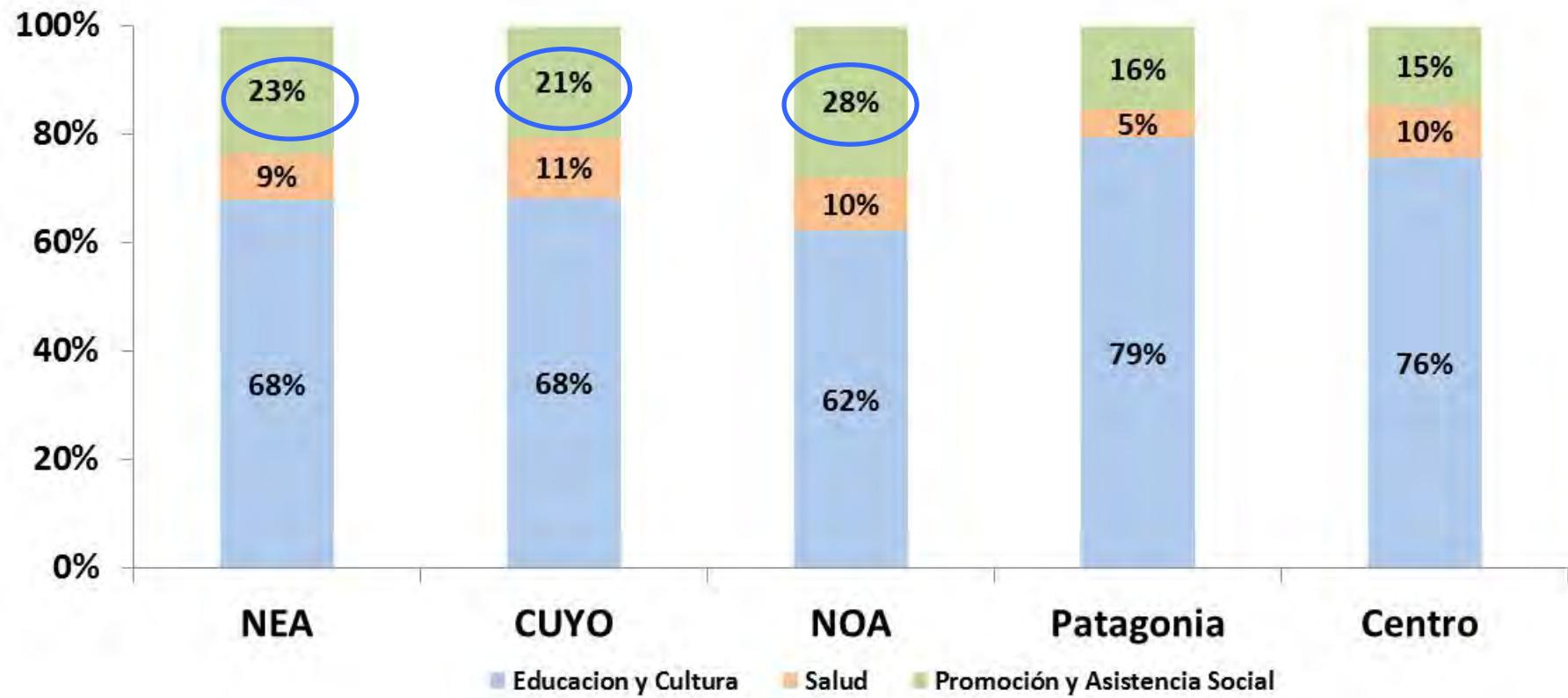
3% Otros

Transferencias de Capital



Destino de las Transferencias Corrientes en Servicios Sociales por Región

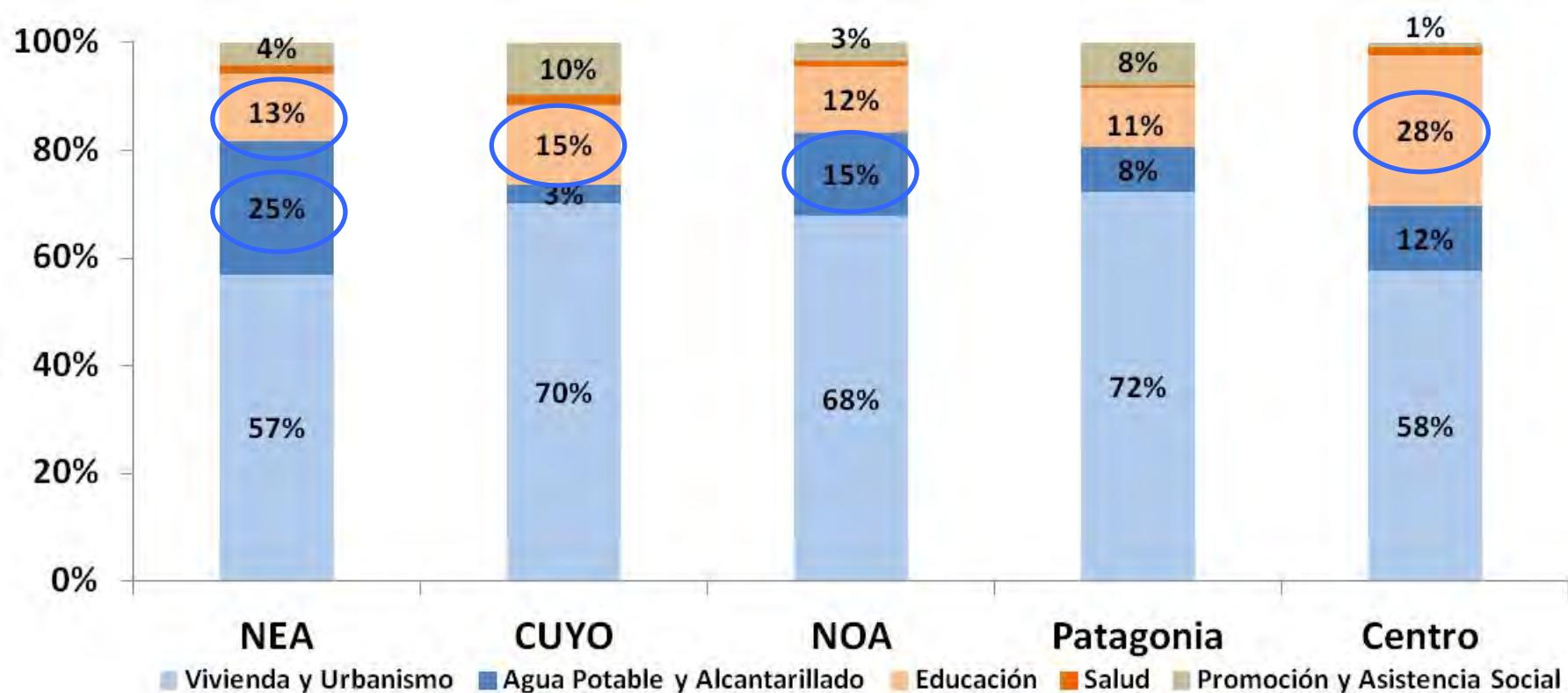
* Políticas públicas y programas que se focalizan en las dificultades específicas de cada región.



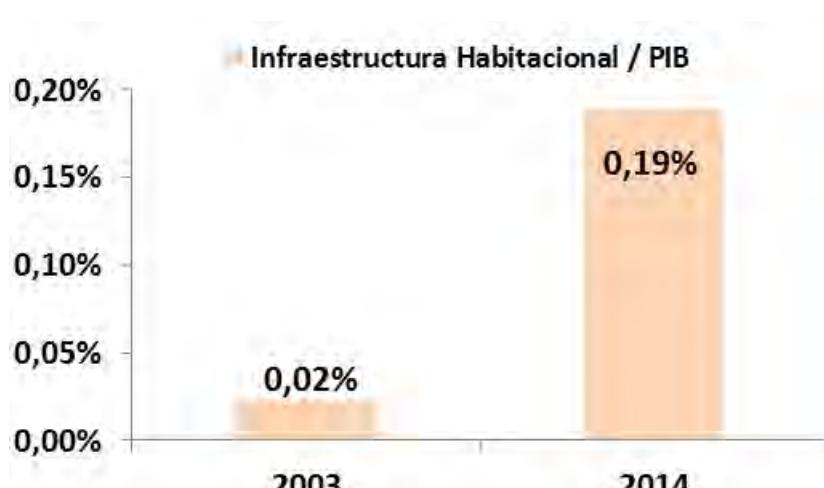
Destino de las Transferencias de Capital en Servicios Sociales por Región

*Políticas implementadas en todas las regiones como es el caso de viviendas y escuelas

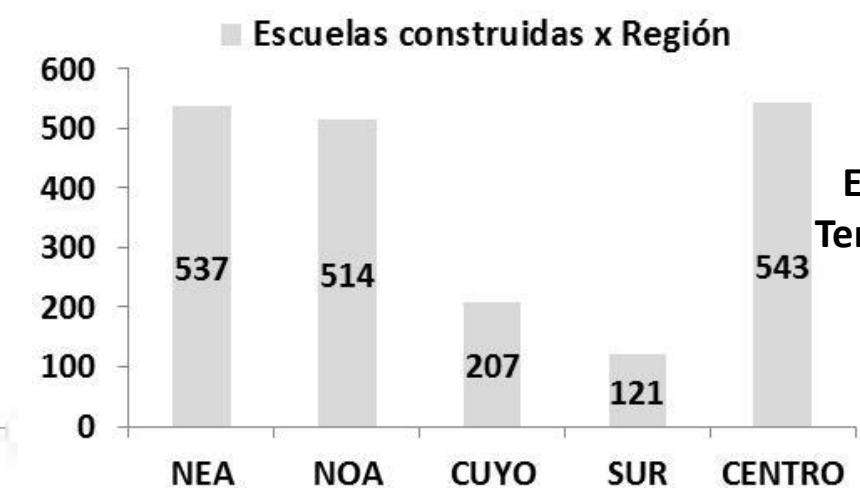
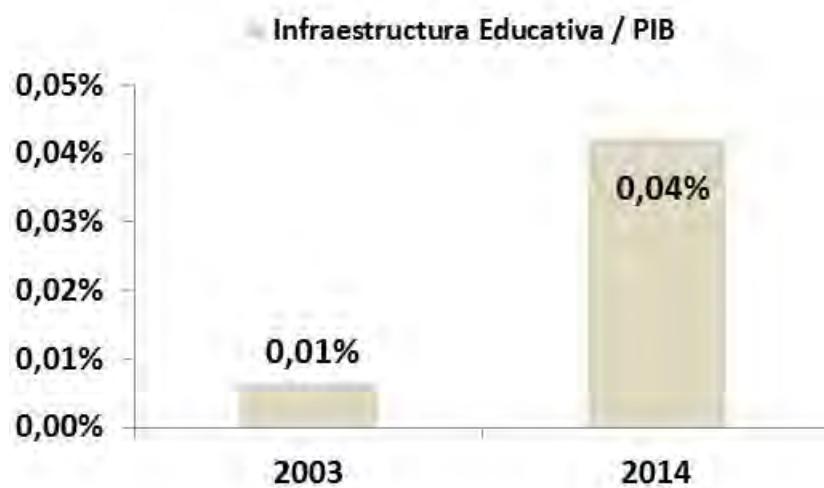
*Políticas cuyo objetivo es disminuir las asimetrías entre las Provincias, como las acciones hídricas e Infraestructura vial para el desarrollo integrador del Norte Grande.



Resultados de las políticas públicas más destacadas desarrolladas por el Gobierno Nacional



134.785
Viviendas
(2009-2014)



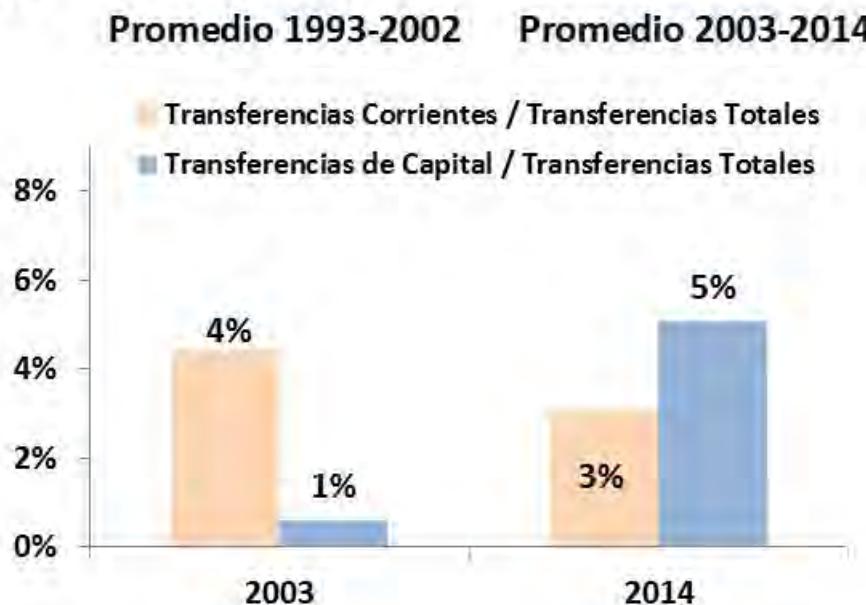
1.923
Escuelas
Terminadas



Impacto de las transferencias presupuestarias del Gobierno Nacional en la estructura de recursos de las Provincias



En el periodo 2003-2014 aumentó la disponibilidad de recursos en las Provincias para la implementación de programas principalmente destinados a servicios sociales y para la reducción del stock de deuda provincial

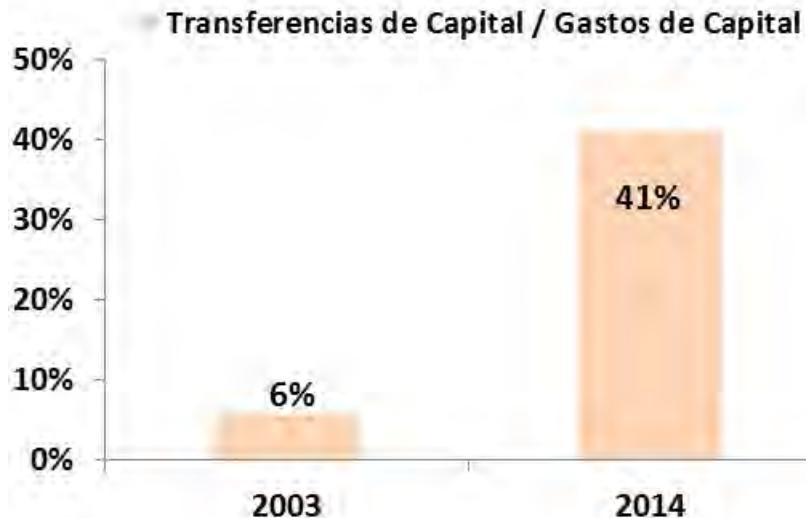


El nivel de inversión en infraestructura económica y social fue muy significativo, factor clave del modelo económico por su contribución al crecimiento y el desarrollo

Las transferencias tienen por principales destinos las áreas de vivienda y urbanismo, educación, transporte y agua potable y alcantarillado

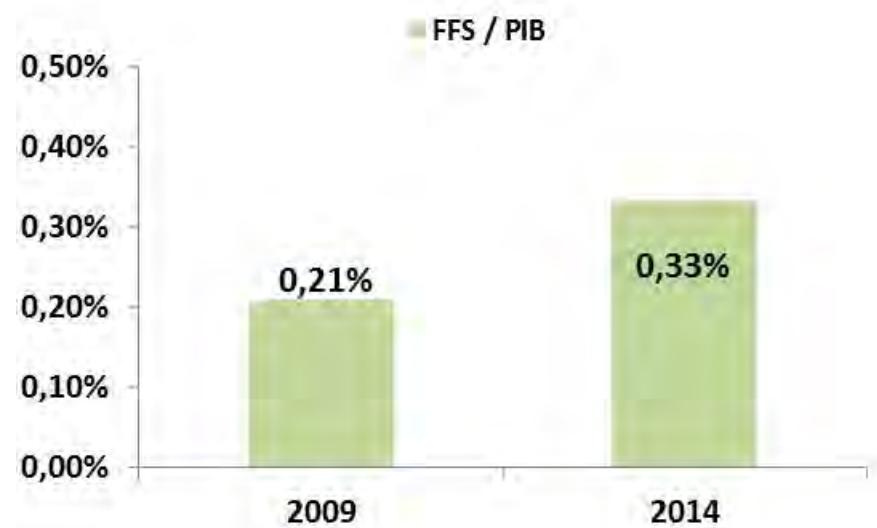


Impacto de las transferencias presupuestarias del Gobierno Nacional en la estructura de recursos de las Provincias



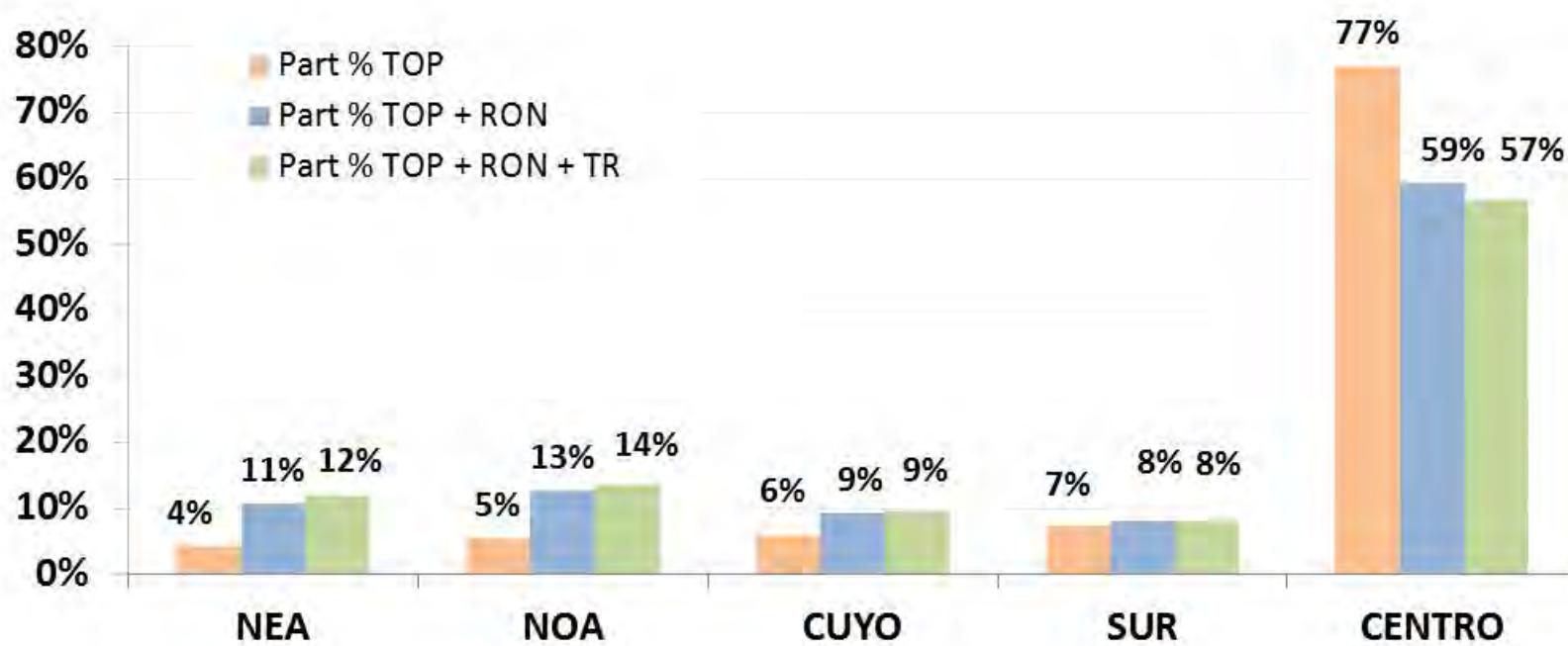
Las Transferencias de capital del Gobierno Nacional financiaron, en 2014, el 41% del Gasto de Capital de las Provincias .

El FFS se destaca por su magnitud. Durante 2009-2014 aportó Recursos a las Provincias por US\$ 9.630 MM. Destino: mejora de la infraestructura sanitaria, educativa, hospitalaria, de vivienda y vial.



Impacto de las transferencias presupuestarias del Gobierno Nacional en la estructura de recursos de las Provincias

* Las **disparidades regionales** en los ingresos tributarios propios se reducen cuando se incluye los recursos distribuidos por la **Ley de Coparticipación Federal de Impuestos y las Transferencias Presupuestarias**.





IV Encuentro de Coordinación Presupuestaria, Financiera
y Fiscal Intergubernamental de Países Ibero-Americanos

Estructura del Sistema de Transferencia de Recursos a Provincias en Argentina en los últimos 10 años

Adrián Centurión
Subdirector Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias

Bogotá, Colombia
Septiembre 2015

Destino de las Transferencias Corrientes con destino a Servicios Sociales por Región

* Políticas públicas y programas que se focalizan en las dificultades específicas de cada región.

