

**IV Encuentro de coordinación presupuestaria, financiera y fiscal
intergubernamental de los países iberoamericanos y redes
asociadas**

**Desarrollo de Capacidades en Entidades
Vulnerables: la experiencia del ILPES**

**Rudolf Buitelaar
Jefe Área de Desarrollo Regional y Local
ILPES**

Bogotá, 9 de septiembre 2015

Antecedentes

- El Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social fue fundado en 1962 para fortalecer las competencias en materia de planificación para el desarrollo. La investigación, la asistencia técnica y sobre todo la capacitación fueron sus modalidades de trabajo
- El análisis de las implicaciones de la localización de las inversiones estaba presente desde los primeros cursos. Este tema luego se transformó en desarrollo regional y local.

Antecedentes

Desde mediados de los años noventa el ILPES organiza cursos de Gestión Estratégica del Desarrollo Económico Local, tanto de convocatoria internacional en Santiago, como de convocatoria dirigida in-situ.

En los últimos años, los cursos son más cortos y con especificidad temática: planificación participativa, ordenamiento territorial, gobernanza multinivel, competitividad territorial entre otros.

ORIENTACION ESTRATEGICA DE LA LABOR DEL ILPES: TEMAS y MODALIDADES

A. Fortalecer la planificación para el desarrollo

1. La planificación para el desarrollo y la prospectiva
2. Planificación para el desarrollo territorial y coordinación entre niveles de gobierno
3. Repositorio de planificación para el desarrollo

B. Gestión estratégica del Estado: hacia gobiernos abiertos, eficaces y transparentes.

1. Gobierno digital y acceso a información y servicios: las TIC y la gestión pública
2. Seguimiento, monitoreo y evaluación de políticas públicas
3. Gestión presupuestaria con enfoque de resultados orientados al desarrollo
4. Gestión estratégica de la inversión: los Sistemas Nacionales de Inversión Pública.

C. Asesoría y Desarrollo de capacidades para la gestión y la planificación del desarrollo

1. Nuevos públicos-cursos-modalidades de enseñanza (presencial, a distancia, mixta), asesoría, investigación
2. Programa de Fortalecimiento de Capacidades para la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible

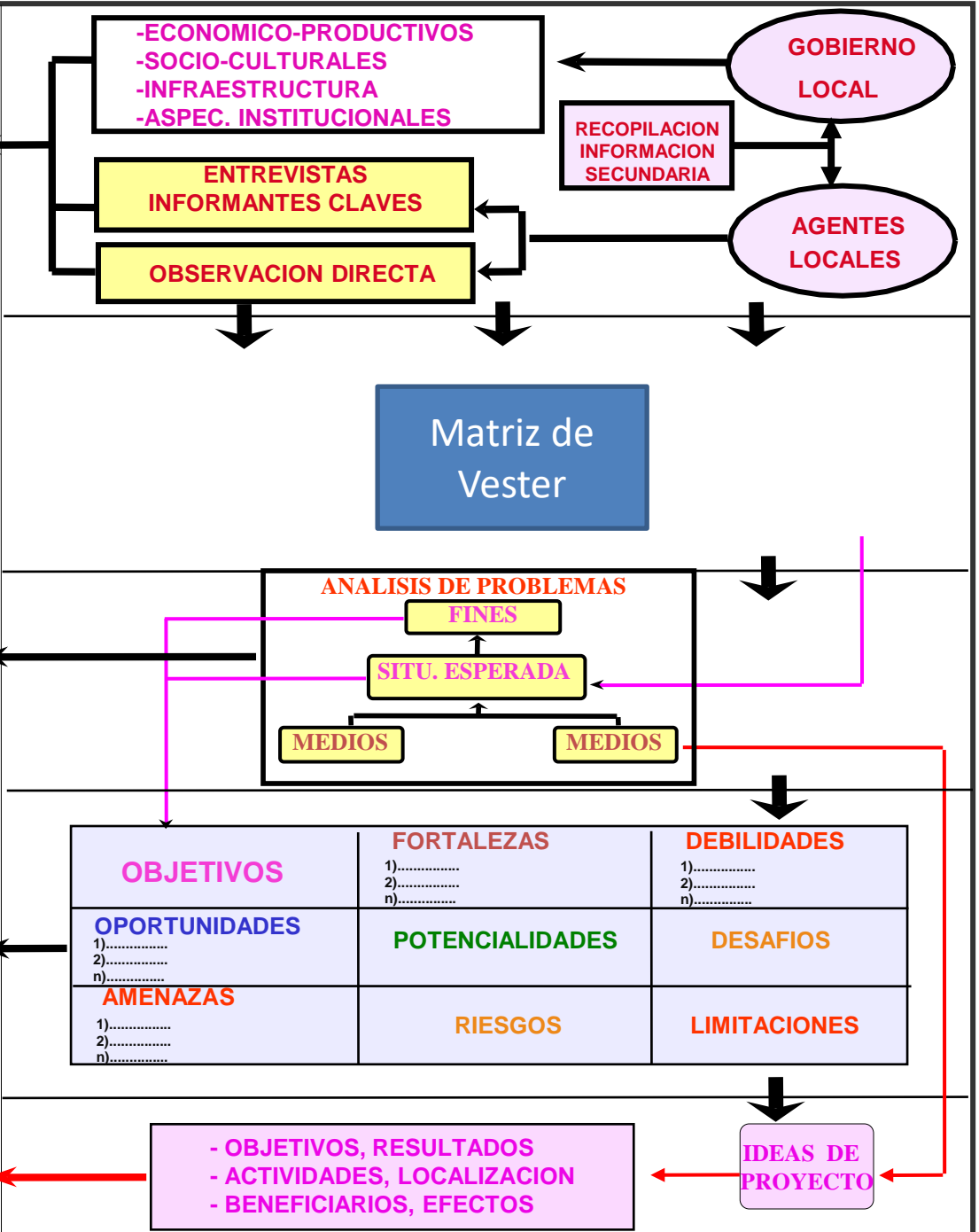
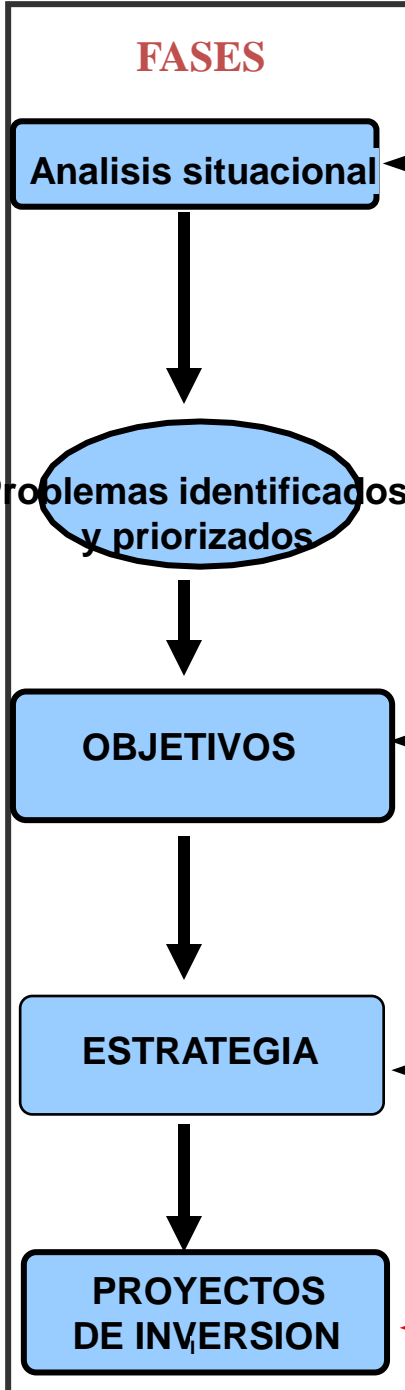
Antecedentes

Los cursos y la asistencia técnica se han ofrecido en gran cantidad de lugares, entre ellos algunos territorios vulnerables:

- Comunas en la Región Metropolitana de Chile
- Regiones remotas como Aysén, Chile
- Provincias en los Andes en Peru
- Prácticamente todos los Estados en Brasil
- Municipios en Chiapas, Oaxaca y el Estado de México

1. Elementos basicos de los cursos de Gestión Estratégica del Desarrollo Local

Momento normativo



Momento explicativo

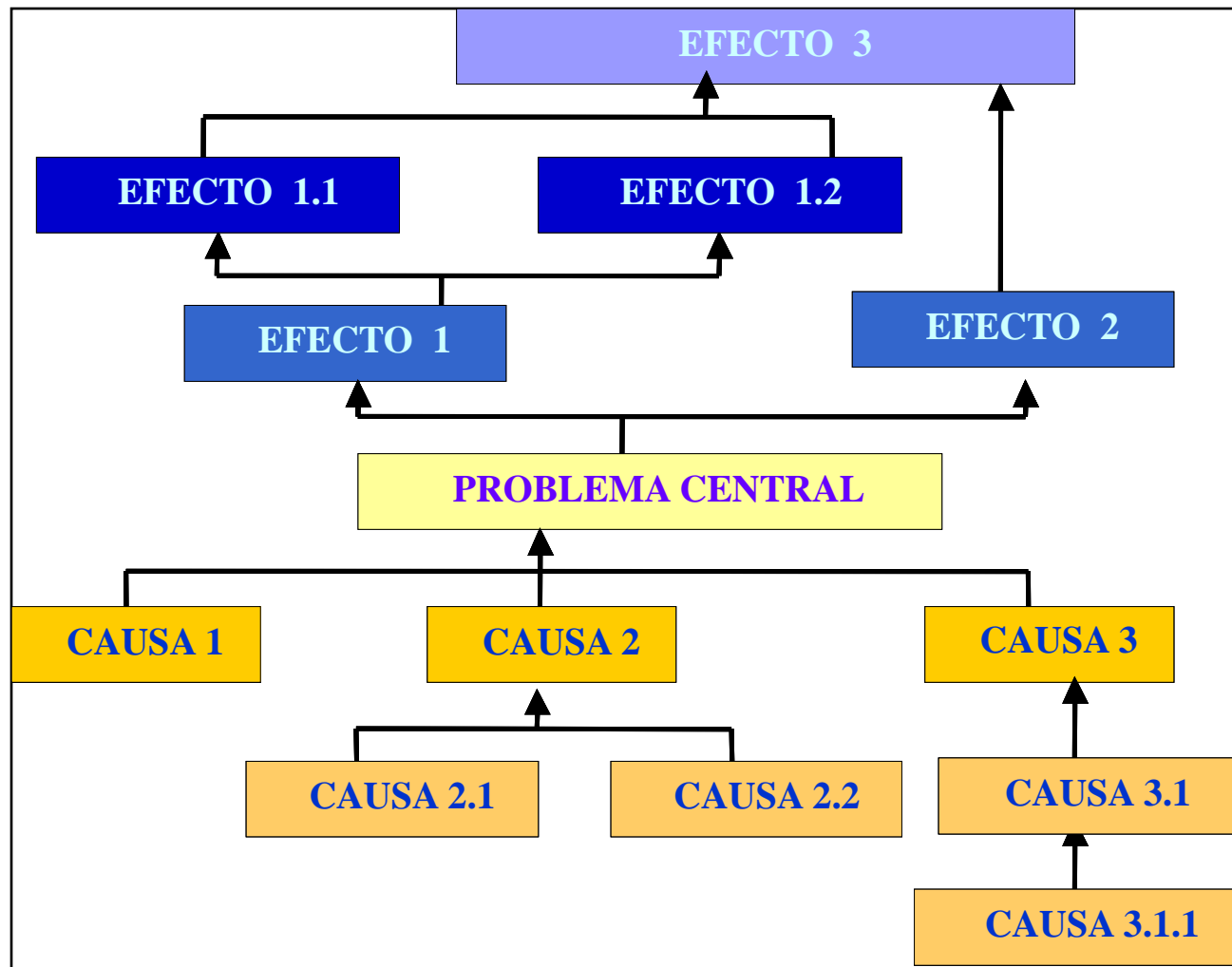
Momento estrategico

Momento operativo

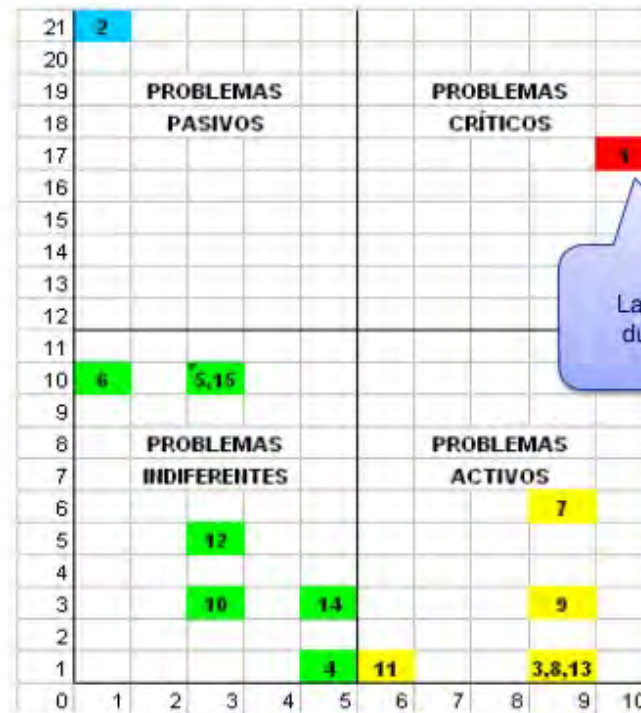
Momentos

Momento explicativo (fase 1)	Causas de los problemas, oportunidades
Momento normativo	El “deber ser” de la situación
Momento estratégico (fase 2)	Construcción de viabilidad-
Momento táctico-operacional (fase 3)	Orientación de cada paso a dar y en cada nivel

El árbol de problemas como representación conceptual de las causas y efectos de un problema central



Representación gráfica de la Matriz Vester



La fruta se deteriora durante la cosecha

ANALISIS ESTRATEGICO

OBJETIVO:	FORTALEZAS	DEBILIDADES
OPORTUNIDADES	POTENCIALIDADES	DESAFIOS
AMENAZAS	RIESGOS	LIMITACIONES

Ejes de acción y actividades estratégicas

OBJETIVO: Inversión pública en la comuna mejorada.				
Eje de acción	Estrategia	Actividades	Instituciones involucradas	
			Nombre institución	Forma de Participación
Eje 1 Inversiones	Promoción de la inversión público-privada	<ul style="list-style-type: none"> •Estrategia comunicacional •Promoción de diálogos públicos privados 	<ul style="list-style-type: none"> •Gobierno regional •Municipio 	<ul style="list-style-type: none"> •Financiamiento •Formulación proyecto
	Diversificación de los sectores a invertir	<ul style="list-style-type: none"> •Promoción de sectores deprimidos •Organización de visitas a terreno •Estudios de factibilidad 	<ul style="list-style-type: none"> •Gobierno regional •Municipio 	<ul style="list-style-type: none"> •Financiamiento •Formulación proyecto
Eje 2 Coordinación	<p>Construcción de mesas de coordinación de la inversión regional</p> <p>Diseño de una arquitectura institucional que permita la coordinación</p>	<ul style="list-style-type: none"> •Capacitación en procesos de diálogo y concertación •Creación de una figura que articule como coordinador entre los niveles de Estado en temas de inversión 	<ul style="list-style-type: none"> •Municipio 	<ul style="list-style-type: none"> •Definición funciones y competencias •financiamiento
Eje 3 Capacitación	Programa de fortalecimiento institucional público, privado y de las organizaciones civiles con foco en el tema inversiones	Programa de capacitación en formulación y evaluación de proyectos de inversión local.	<ul style="list-style-type: none"> •Municipio 	<ul style="list-style-type: none"> •Contratación y financiamiento

Estructuras productivas

Capitalistas / No capitalistas

Insuficiencia dinámica
Heterogeneidad estructural
Especialización e inserción
Innovación-Productividad
Transferencia Geográfica de Valor

Estructuras Sociales

Organización/Tensión/Cambio

Clases y grupos sociales
Matriz de poder social
Proyectos, estrategias.
Hegemonías - resistencias.

Desarrollo socio-espacial

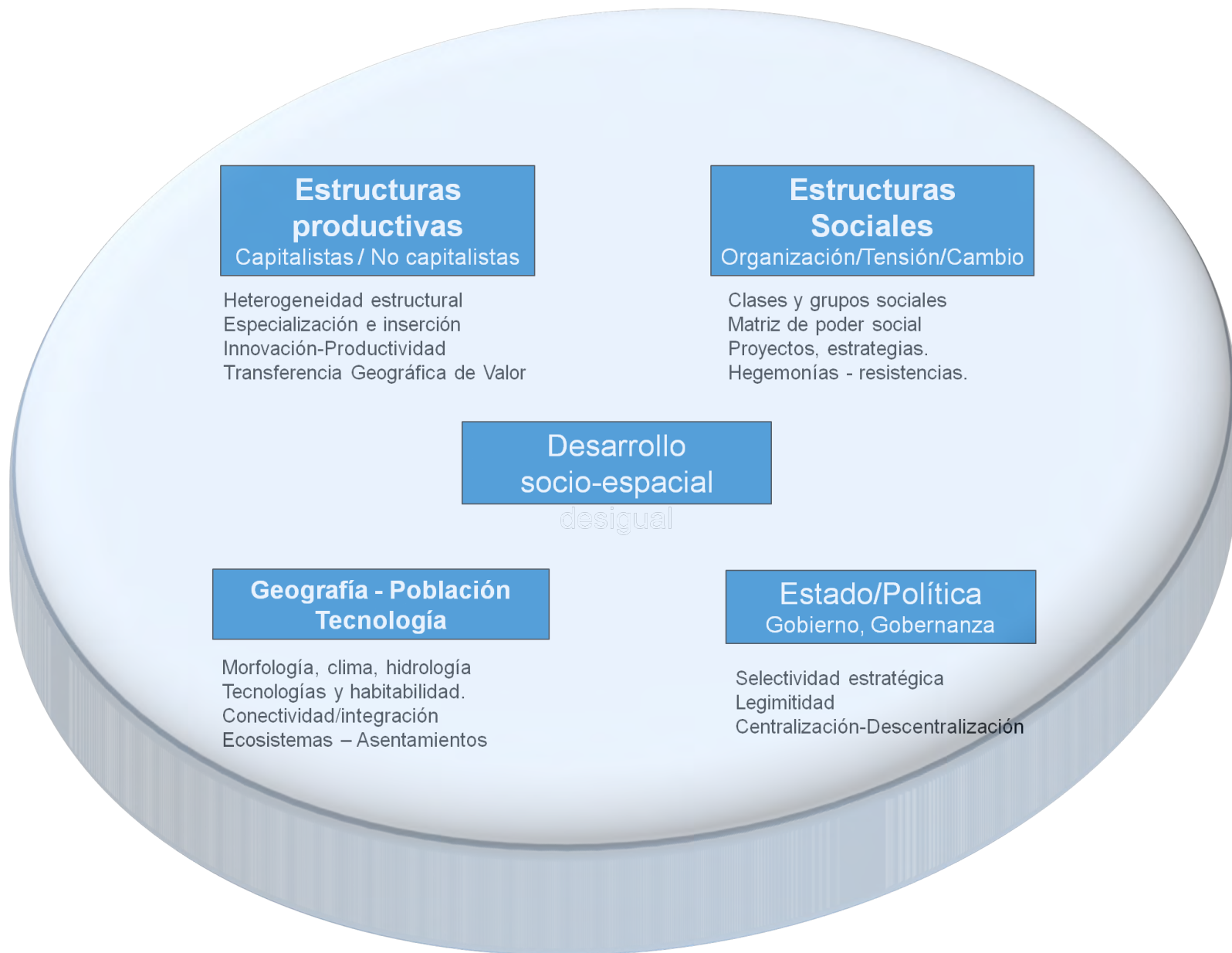
Geografía - Población Tecnología

Morfología, clima, hidrología
Tecnologías y habitabilidad.
Conectividad/integración
Ecosistemas – Asentamientos

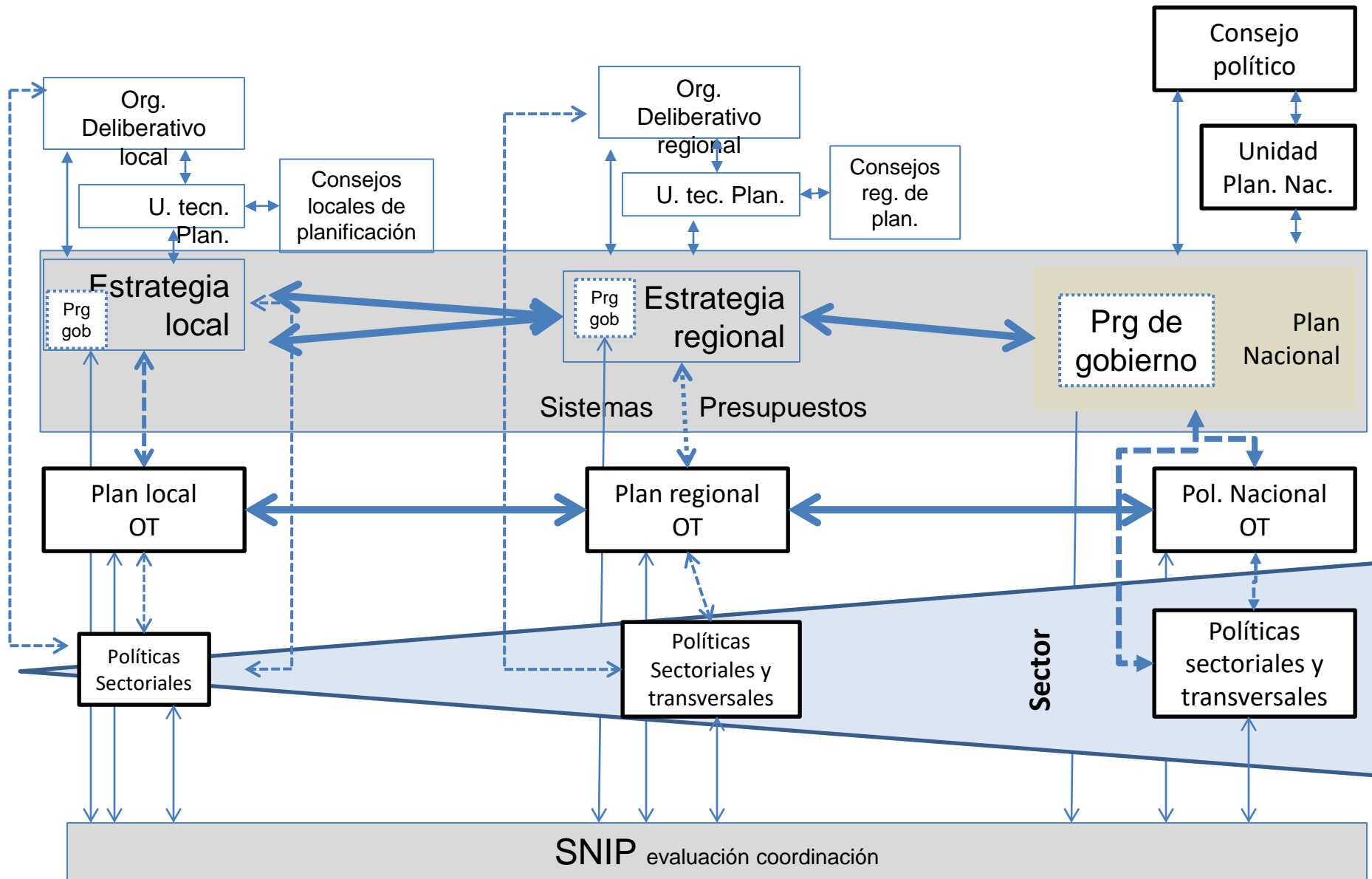
Estado / Gobernanza

Capacidades, competencias, recursos
Selectividad estratégica
Legitimidad
Centralización-Descentralización

Contextos culturales-simbólicos de interpretaciones, sentidos, significados (consensos y disensos)



Sistema de Planificación



2. La experiencia de los cursos de municipalización de los ODM

Fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos locales en América Latina para abordar asuntos críticos derivados de los ODM

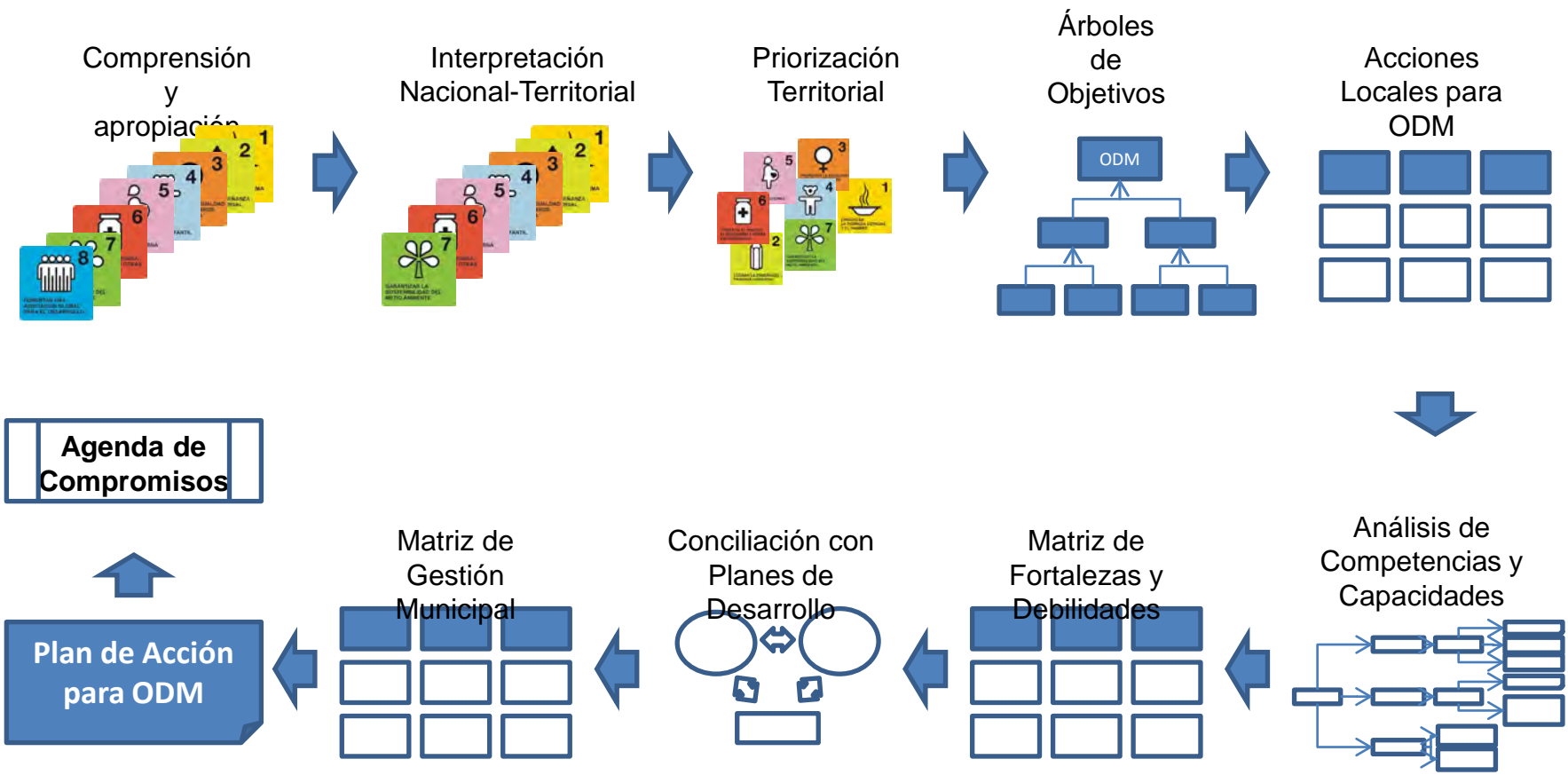
Su objetivo

Fortalecer la capacidad de los gobiernos locales para determinar, cuantificar, evaluar y lograr los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, a nivel local y subnacional.

Sus metas

- 1. Sensibilización e intercambio de experiencias en relación con los ODM, a nivel subnacional y local**
- 2. Fortalecer la capacidad técnica de funcionarios de gobiernos subnacionales orientado a la incorporación de los ODM en sus planes de desarrollo**
- 3. Fortalecer la capacidad de gobiernos a nivel subnacional y local para la medición, evaluación y valoración de los ODM.**

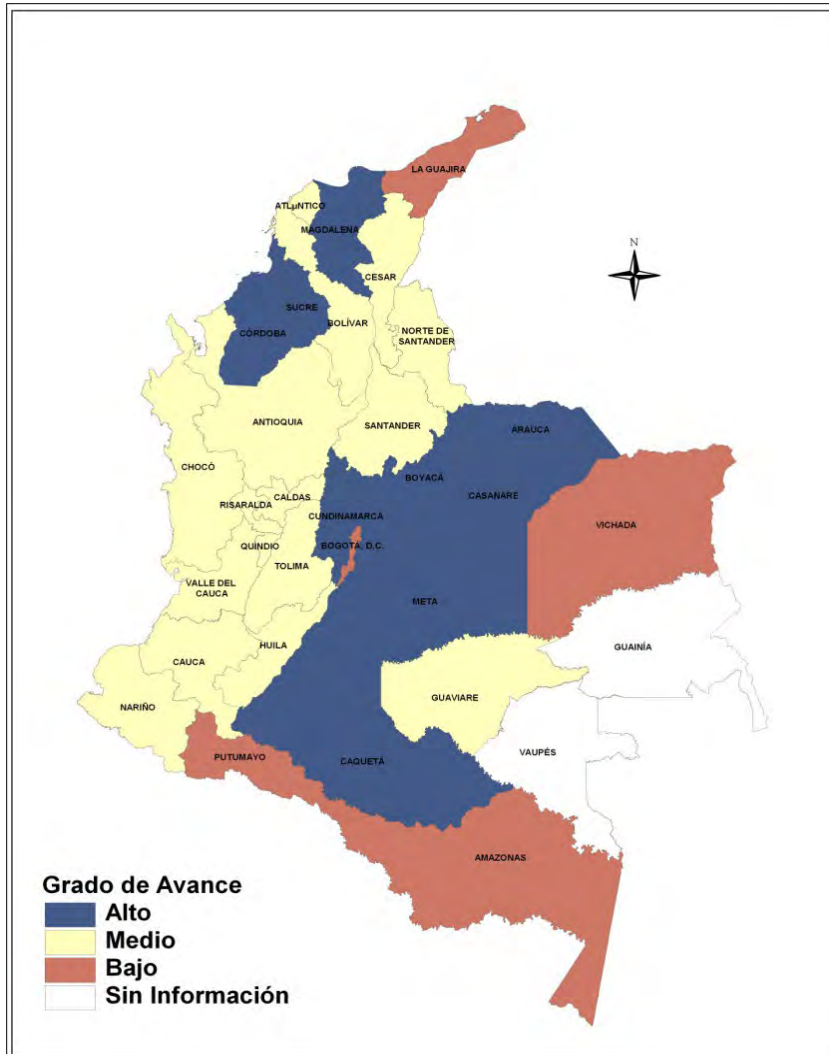
Ruta de construcción colectiva



COLOMBIA

INDICE GRADO DE AVANCE 1993-2005

DEPARTAMENTOS



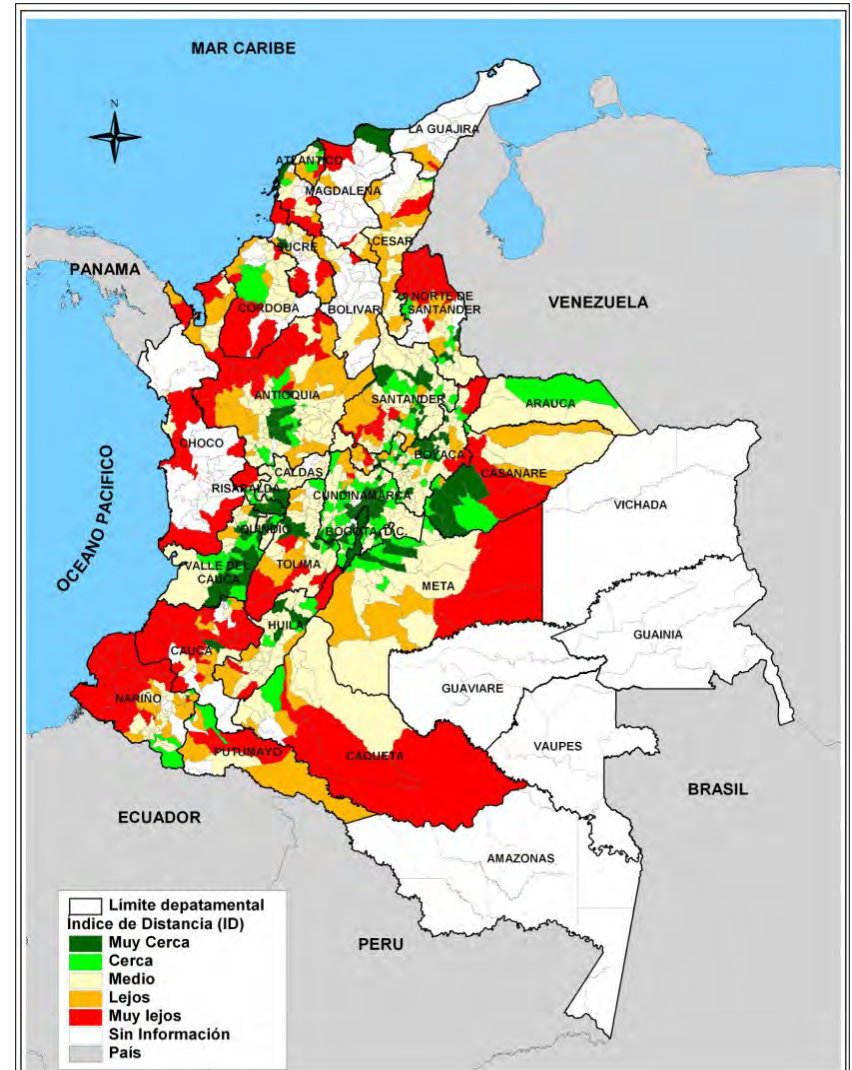
MUNICIPIOS



DEPARTAMENTOS

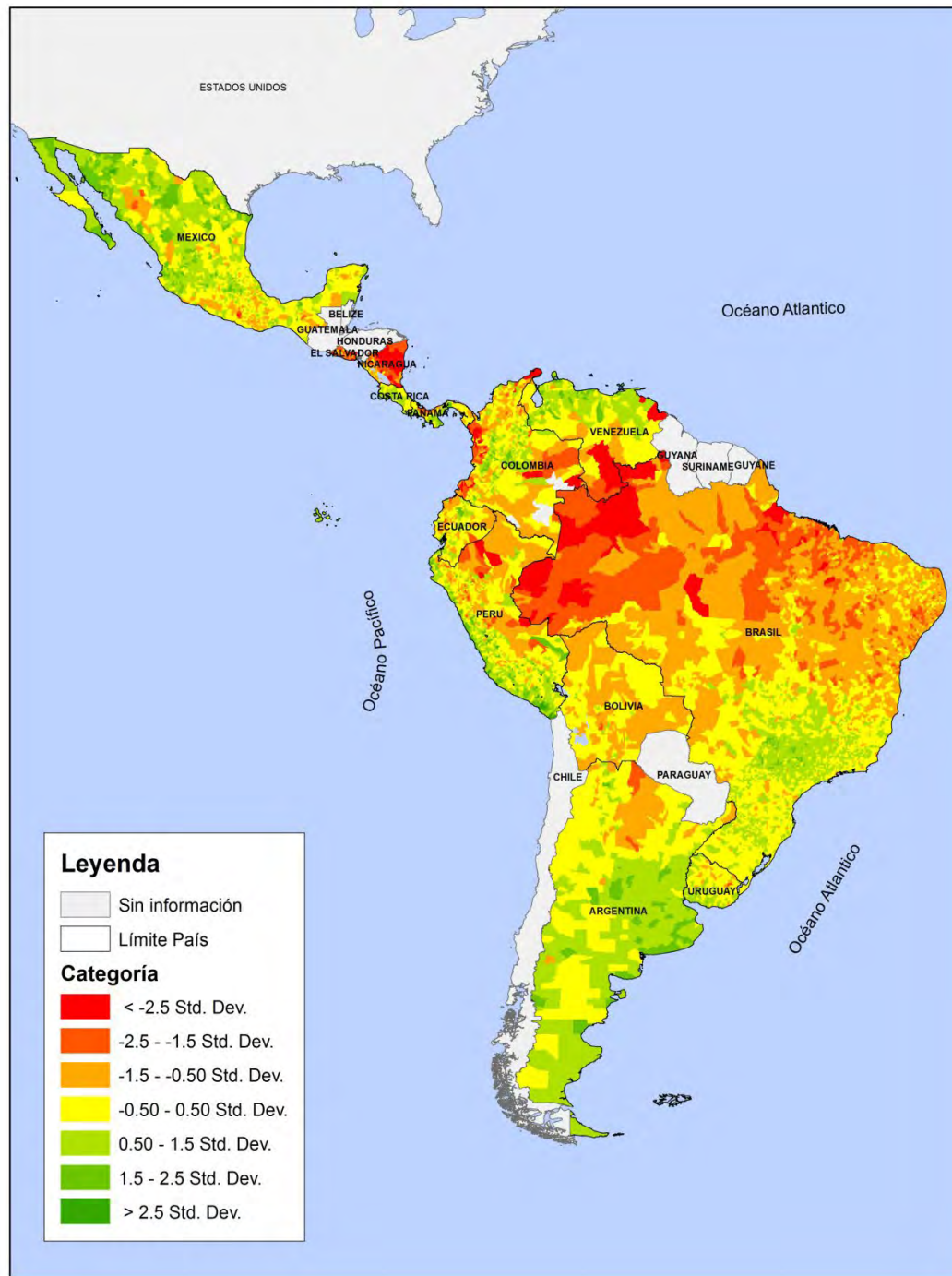


MUNICIPIOS



Fuente: CEPAL 2011, calculado sobre la base de datos censales para 9 indicadores de Objetivos de Desarrollo del Milenio.

ÍNDICE DE AVANCE EN EL LOGRO DE LOS ODM A NIVEL MUNICIPAL 2010



REFLEXIONES

1. Deficiencias estadísticas para el monitoreo de los 60 indicadores especialmente a nivel subnacional.
2. Las áreas con mayores rezagos son por lo general zonas rurales y territorios indígenas.
3. Planificación local alineada con ODM ayuda al logro y reduce las brechas. Territorios rezagados con programas sociales específicos son los que más han avanzado.
4. Gobiernos subnacionales con más autonomía incorporan más rápido la agenda de los ODM.

El Territorio y lo Local en la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible

La reflexión sobre la agenda de desarrollo mundial propone tres principios centrales: **derechos humanos, igualdad y sustentabilidad**



“Las estrategias **nacionales, locales y regionales** deberán basarse en evidencia y comprensión de la naturaleza interconectada y estructural de las desigualdades, y deberán ser diseñadas y monitoreadas con un completo involucramiento de aquellos excluidos.”

UN System Task Team on the Post-2015 Development Agenda, *Realizing the Future we want for All*, Report to the Secretary General, 2012.

ILPES



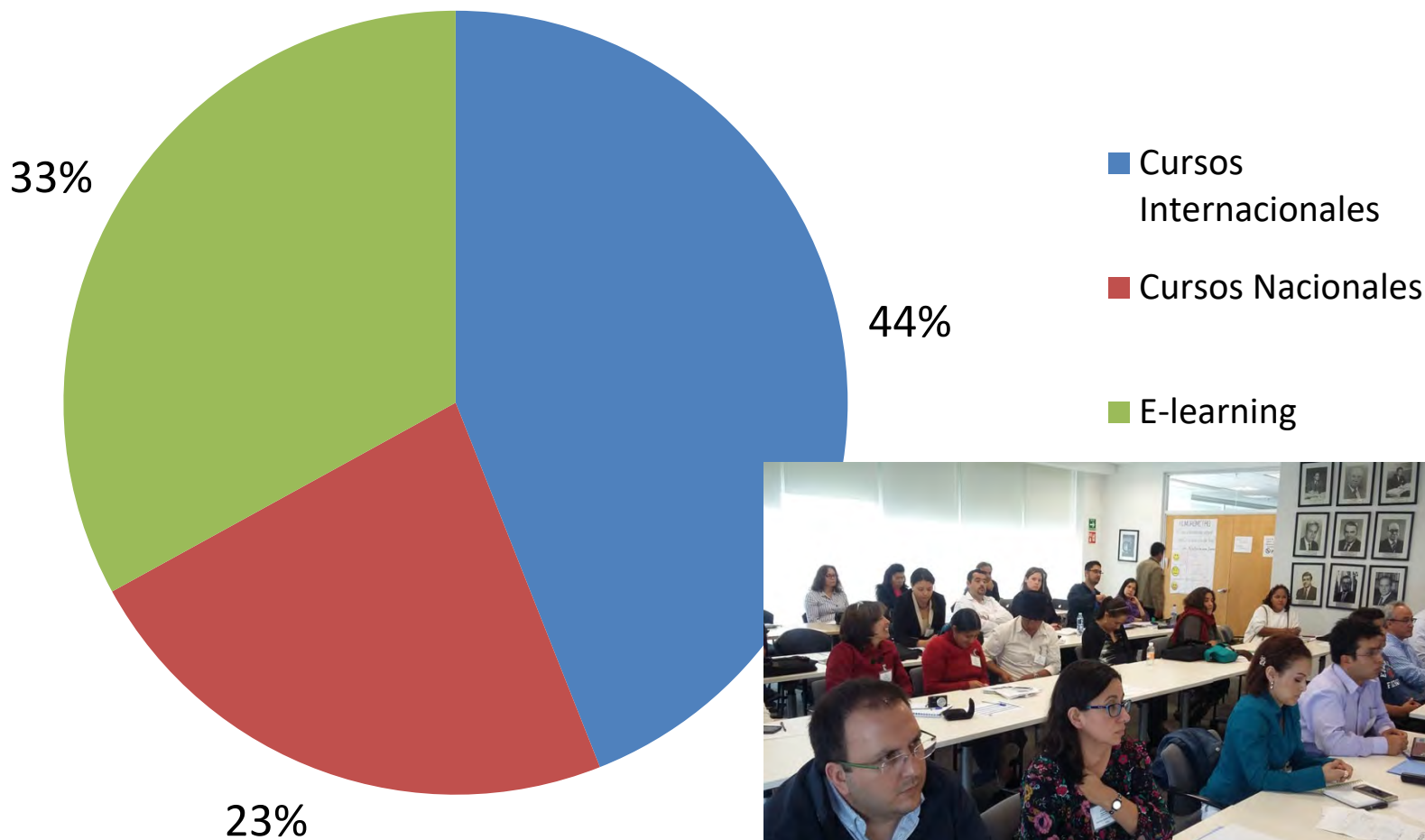
CEPAL

3. Desarrollo de capacidades y competencias para el avance de la planificación: prioridades del ILPES

- Transversalización de mensajes de la CEPAL y *Agenda 2030 de desarrollo sostenible*
- Nuevos perfiles de alumnos (tomadores de decisiones, futuros líderes, actores sociales, sindicalistas)
- Nuevos cursos (transversalizando *Agenda 2030*)
 - Planificación participativa
 - Liderazgo para el desarrollo e integración regional
 - Planificación con enfoque de género
 - Planificación para desarrollo sostenible
 - Enfoques de prospectiva y visiones de futuro
 - Planificación multinivel

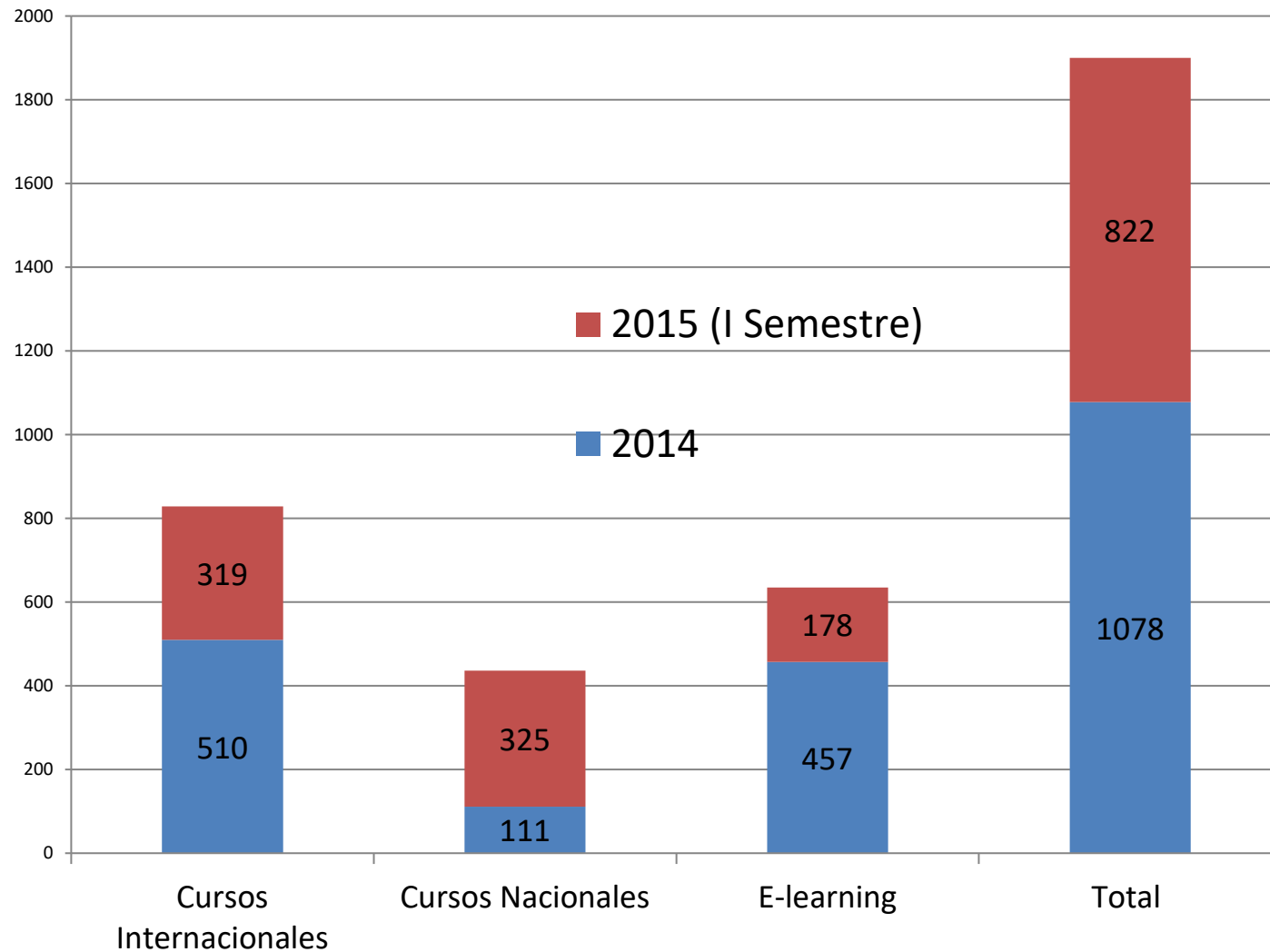
Cursos impartidos enero 2014-junio 2015

Número de actividades de capacitación, %



Fuente: ILPES: SIGCA y listas de participantes

Número de alumnos por tipo de curso ene 2014-jun 2015



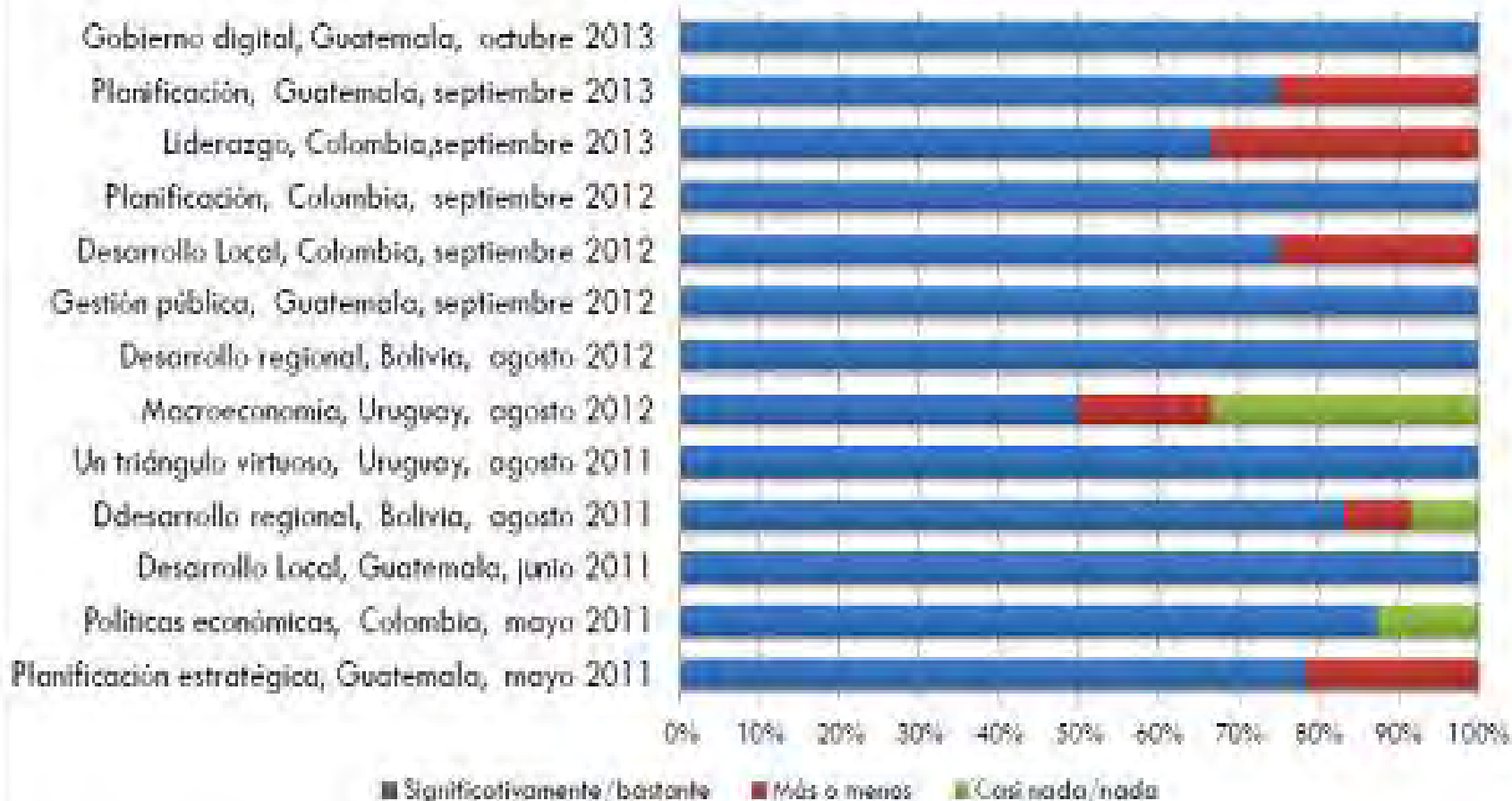
Capacitación: lecciones aprendidas

- Programa AECID
- Encuesta en línea: 273 participantes (58% hombres) de 18 países de América Latina (44% respondió) / entrevistas en cuatro países



Aprendizaje

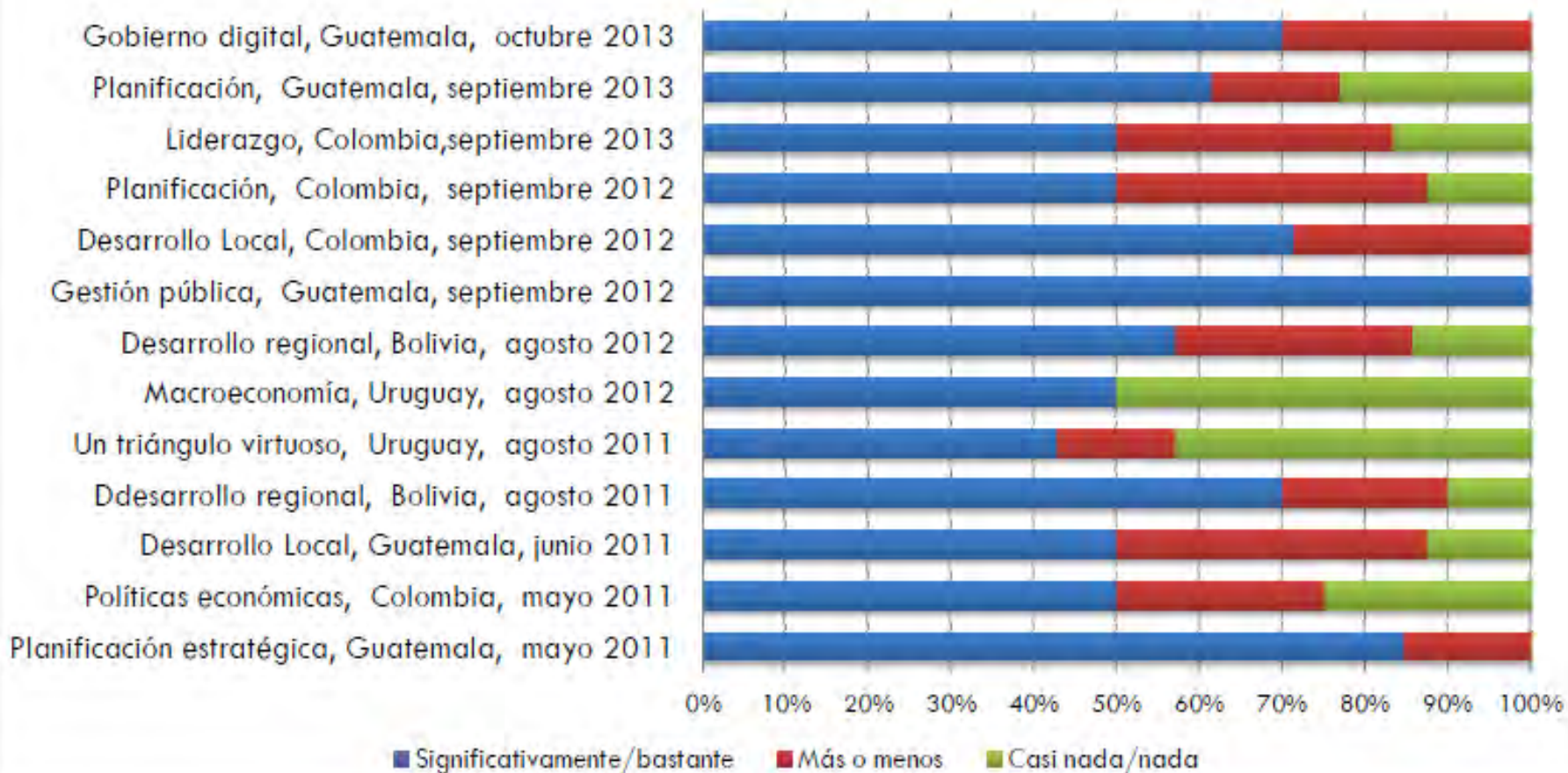
Contribuyó a la adquisición de nuevas capacidades técnicas



Fuente: AECID, Evaluación del programa de cooperación CEPAL, 2014.

Comportamiento

Contribuyó a transformaciones de tipo operativo o de gestión



Fuente: AECID, Evaluación del programa de cooperación CEPAL, 2014.

HALLAZGOS DE LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA CEPAL/AECID

Capacitación: Incidencia en política pública



Fuente: AECID, Evaluación del programa de cooperación CEPAL, 2014.

Pactos para la igualdad territorial

- Un pacto puede constituir un *instrumento valioso como mecanismo de participación y concertación de actores*, en un contexto en el cual los movimientos sociales, las reivindicaciones regionales y los procesos de descentralización son agenda política del momento
- **Pactos territoriales**, para acordar las competencias entre niveles de Estado, fortalecer a los gobiernos locales y permitir una adecuada participación ciudadana y de la sociedad civil en la toma de decisiones públicas.

Hipótesis actual

- La política pública para contrarrestar las desigualdades territoriales requiere un enfoque integral, coherente, multinivel y multidimensional (***económico, social, institucional, ambiental***), participativa y específica al contexto.

El papel de las autoridades locales en la implementación de la Agenda 2030

“Las autoridades locales constituyen un puente vital entre los gobiernos nacionales, las comunidades y los ciudadanos y tendrán un papel crítico en la nueva alianza global ... [y en] definir las prioridades, ejecutar planes, monitorear resultados e involucrar a las comunidades y empresas de la localidad.”

Report of the High-Level Panel of Eminent Persons on the Post-2015 Development Agenda, *A New Global Partnership: Eradicate Poverty and Transform Economies through Sustainable Development*, Naciones Unidas, 2013, pág. 22.

I L P E S



NACIONES UNIDAS

CEPAL

El enfoque de modos de vida

