



Panorama Fiscal Subnacional en Colombia

Néstor Mario Urrea Duque

Dirección General de Apoyo Fiscal
Ministerio de Hacienda y Crédito Público
Septiembre 2015



CONTENIDO

- I. Contexto de la descentralización

- II. Reformas al Marco de la Descentralización en Colombia

- III. Resultados obtenidos

- IV. Riesgos y desafíos



CONTENIDO

I. Contexto de la descentralización

II. Reformas al Marco de la Descentralización en Colombia

III. Resultados obtenidos

IV. Riesgos y desafíos



I. Antecedentes



Centralizado hasta finales de los 60



Inicio descentralización: 1968 a 1982



Descentralización política, fiscal y administrativa: 1983 a 1990



Descentralización acelerada sin disciplina: 1991 a 1998



Marco institucional de disciplina fiscal: 1999 a 2003



Consolidación: 2003 en adelante



Descentralización Acelerada sin Disciplina Fiscal

*“Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de **República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales**, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general” (Artículo 1 de la Constitución Política 1991).*

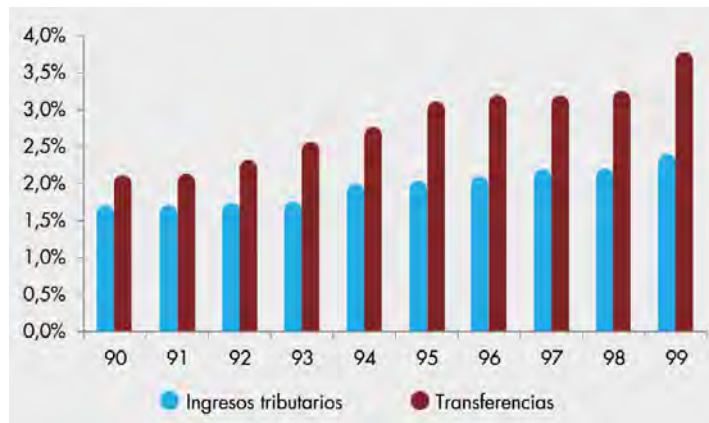
- Rápida devolución de recursos fiscales, sin claridad en la asignación de competencias entre niveles de gobierno.
- Excesiva dependencia de GS en transferencias y débil generación de recursos propios.
- Ausencia de reglas y mecanismos que aseguraran la sostenibilidad fiscal de los GS.
- Ausencia de Instrumentos de Evaluación y Seguimiento.

Una década de crisis fiscal en el nivel subnacional

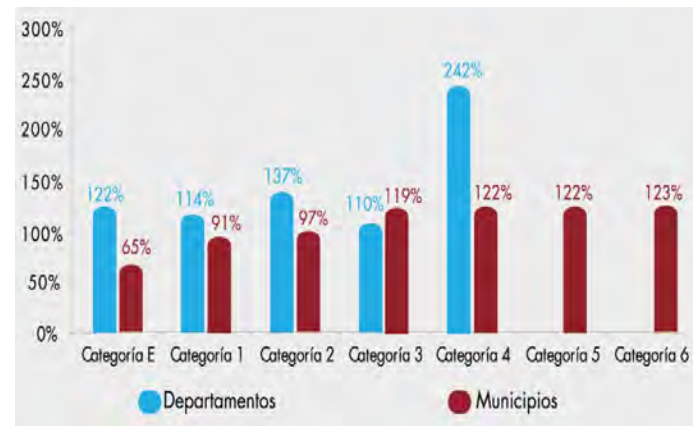
IV ENCUENTRO DE COORDINACION
PRESUPUESTARIA, FINANCIERA Y FISCAL,
INTERGOBIERNAMENTAL DE PAISES
IBERO-AMERICANOS



Tributarios vs. Transferencias Nacionales (% PIB)



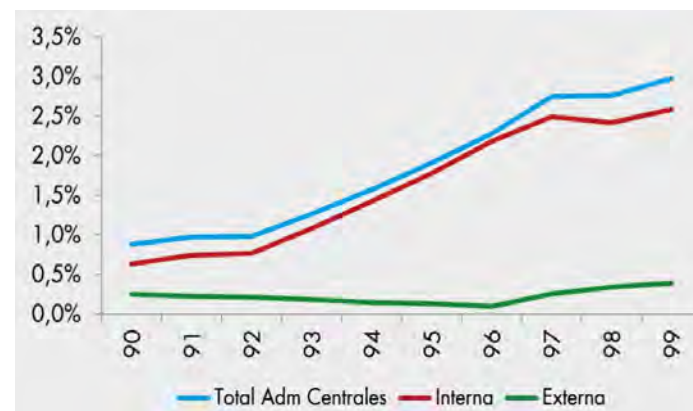
Gasto de Funcionamiento vs. Ingresos Propios 1999



Déficit Fiscal GS (% PIB)



Deuda Pública GS (% PIB)





CONTENIDO

I. Contexto de la descentralización

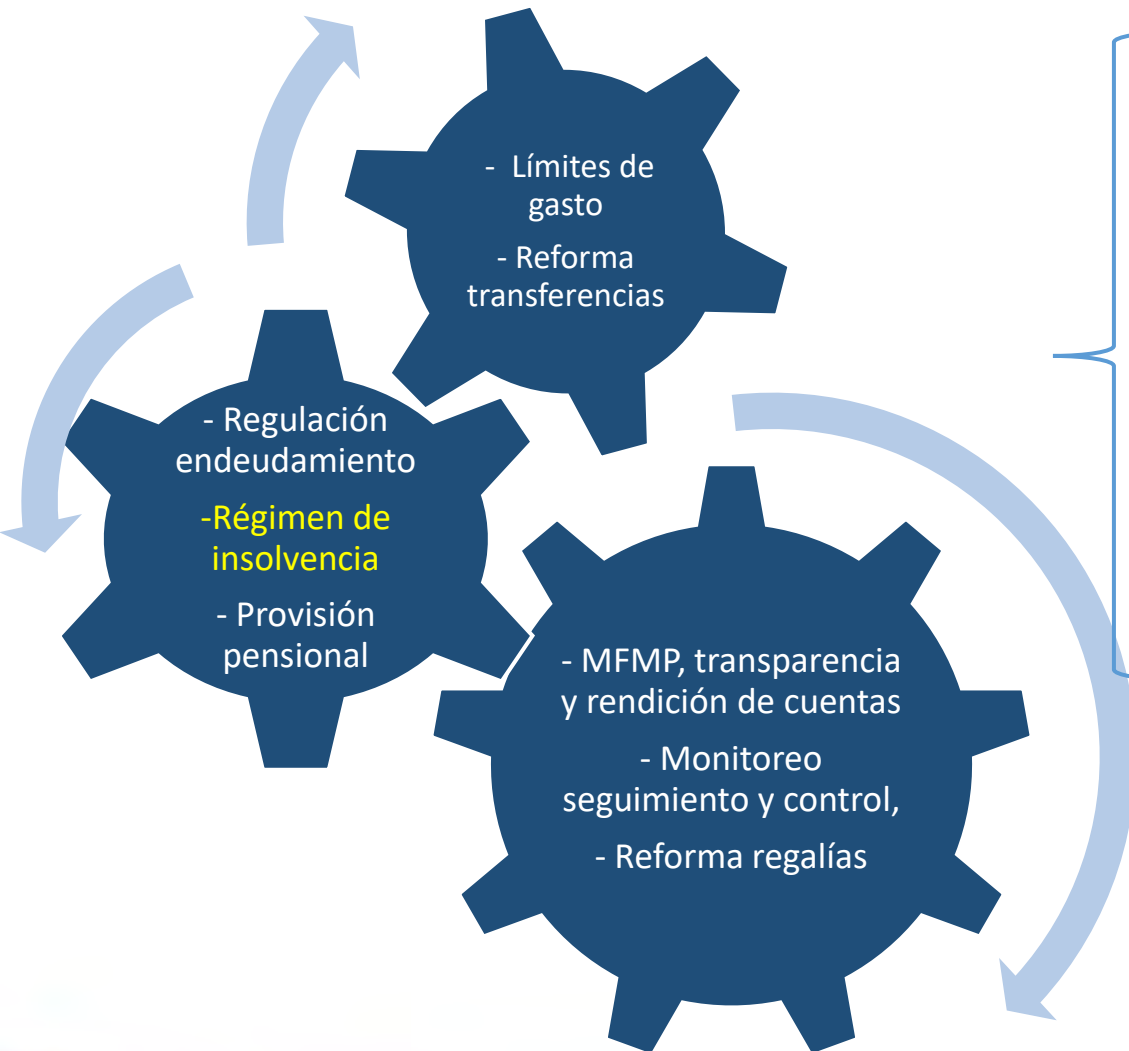
**II. Reformas al Marco de la
Descentralización en Colombia**

III. Resultados obtenidos

IV. Riesgos y desafíos

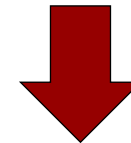
Se Adoptaron Medidas de Responsabilidad Fiscal

IV ENCUENTRO DE COORDINACION
PRESUPUESTARIA, FINANCIERA Y FISCAL,
INTERGUBERNAMENTAL DE PAISES
IBERO-AMERICANOS



Objetivos:

- Sanear ET en crisis
- Evitar que ET entren en crisis
- Fortalecer ingresos
- Racionalizar gastos de funcionamiento
- Mejorar ejecución del gasto
- Controlar endeudamiento
- Definir marco fiscal de mediano plazo



Conducir a una senda de sostenibilidad fiscal



CONTENIDO

- I. Contexto de la descentralización
- II. Reformas al Marco de la Descentralización en Colombia
- III. Resultados obtenidos**
- IV. Riesgos y desafíos



Resultados (I)

Concepto	2000	2014
Resultado Fiscal GS	-0,6% del PIB	0,1% del PIB
Deuda Pública GS + EDS	8,2% del PIB	4,2% del PIB
Pasivo pensional	35% del PIB sin depurar	7,3% del PIB depurado
Cubrimiento pasivo pensional	Incierto	73%

Fuente: Cálculos Ministerio de Hacienda (DAF) con información del Banco de la República y la Contraloría General de la República.



Resultados (II)

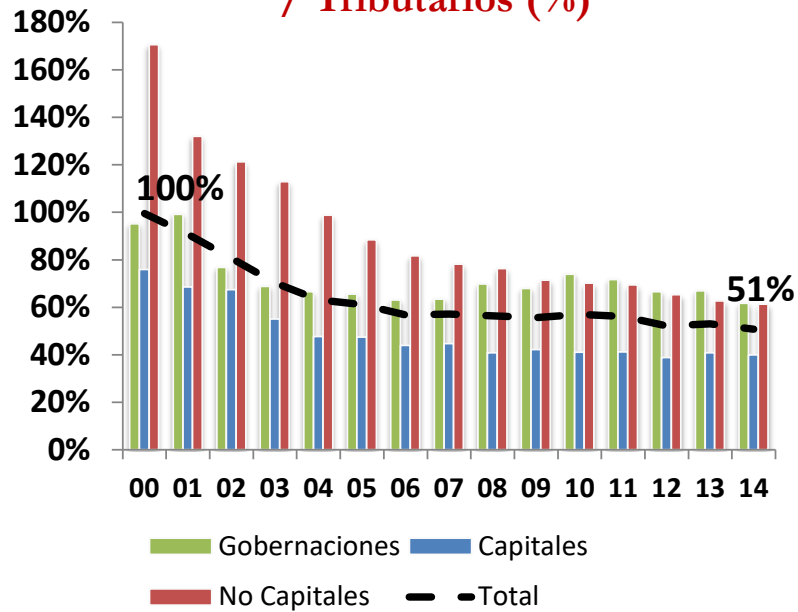
Concepto	2000	2014
Ingresos propios GS	2,6% del PIB	3,6% del PIB
Gasto corriente GS	2,6% del PIB	1,6% del PIB
Inversión Social GS	4,0% del PIB	4,2% del PIB
Formación de Capital GS	2,3% del PIB	6,0% del PIB

Fuente: Cálculos Ministerio de Hacienda (DAF) con información propia y Departamento Nacional de Planeación.

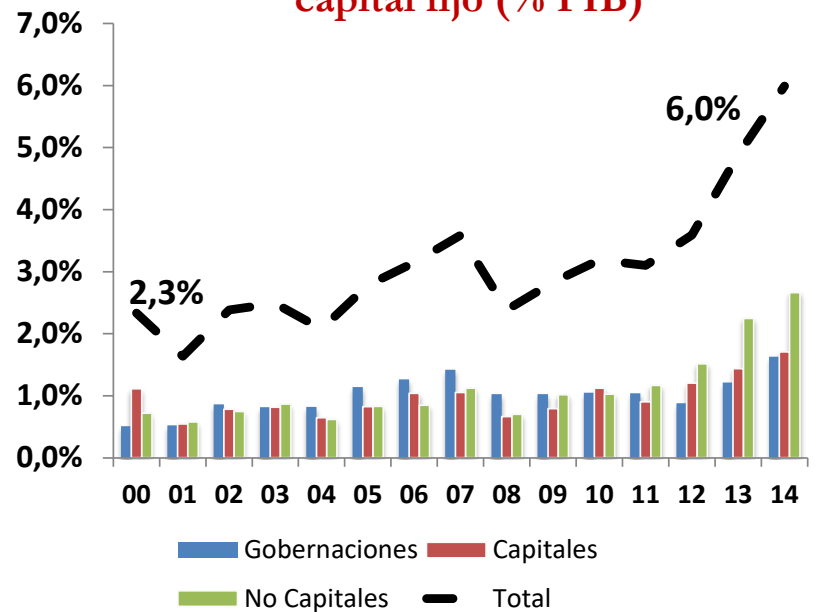
Disminuyó la representatividad del gasto de funcionamiento y aumentó la de la inversión



Gastos de Funcionamiento / Tributarios (%)



Formación bruta de capital fijo (% PIB)



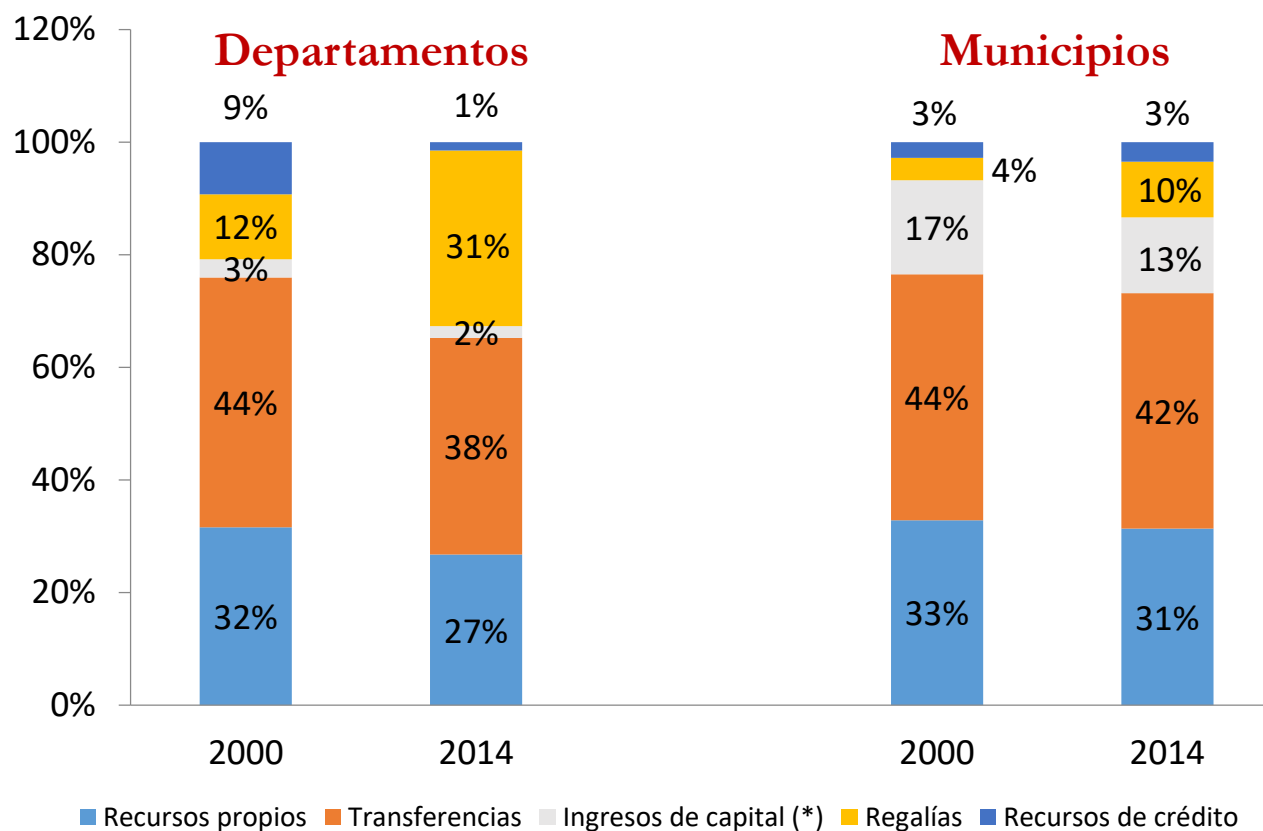
Fuente: Cálculos Ministerio de Hacienda (DAF) con datos Secretarías de Hacienda y Departamento Nacional de Planeación

El SGP sigue siendo la principal fuente de financiación

IV ENCUENTRO DE COORDINACION
PRESUPUESTARIA, FINANCIERA Y FISCAL,
INTERGUBERNAMENTAL DE PAISES
IBERO-AMERICANOS



Composición de los Ingresos



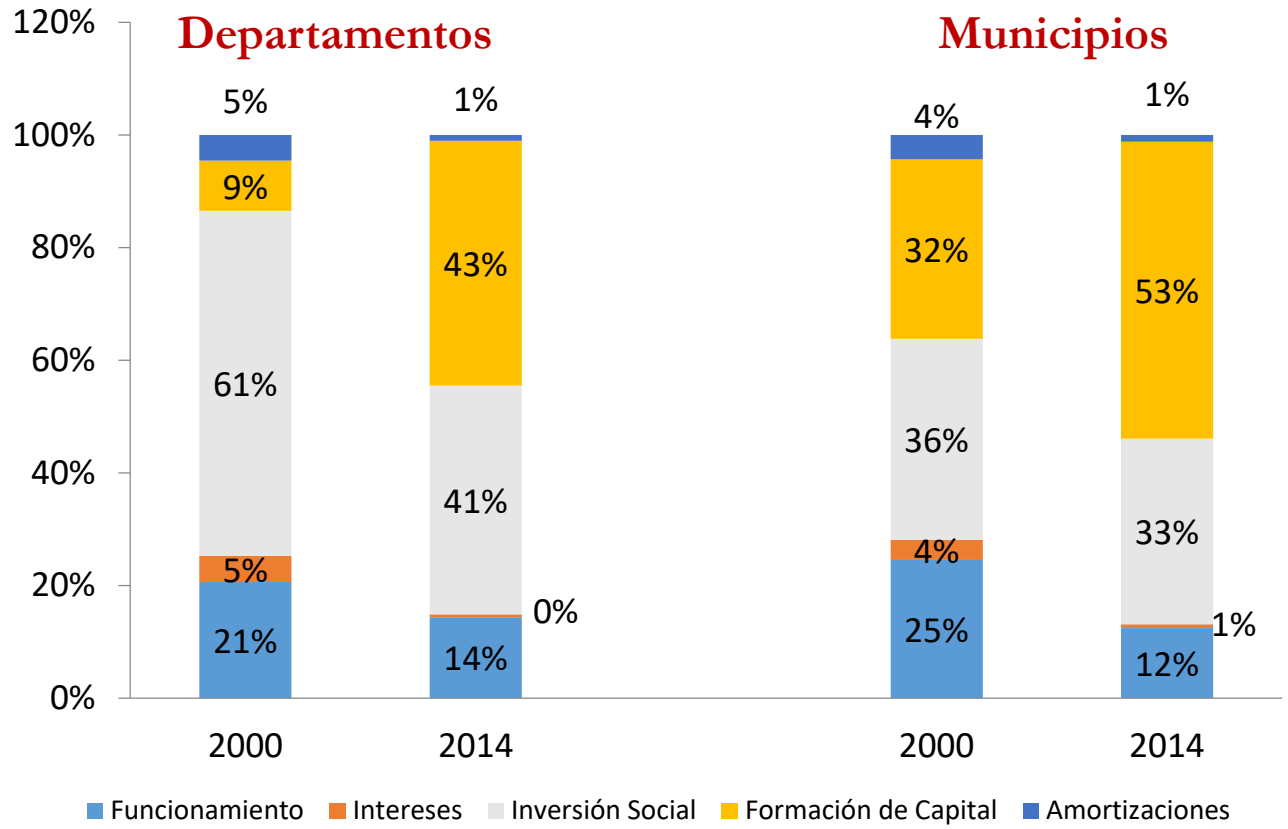
(*) No incluye recursos del balance

Fuente: Cálculos Ministerio de Hacienda (DAF) con información de las Secretarías de Hacienda y Departamento Nacional de Planeación

La inversión se ha dinamizado



Composición de los Gastos (*)



(*) No incluye reservas presupuestales
Fuente: Cálculos Ministerio de Hacienda (DAF) con información de las Secretarías de Hacienda y Departamento Nacional de Planeación

Antes y después del SGR por Departamento

IV ENCUENTRO DE COORDINACION PRESUPUESTARIA, FINANCIERA Y FISCAL, INTERGUBERNAMENTAL DE PAISES IBERO-AMERICANOS



Antes (2002-2011)*: Recursos estaban concentrados

Ahora (2012 – 2020)*: Se distribuyen equitativamente



Regalías totales por departamento (cifras en billones)

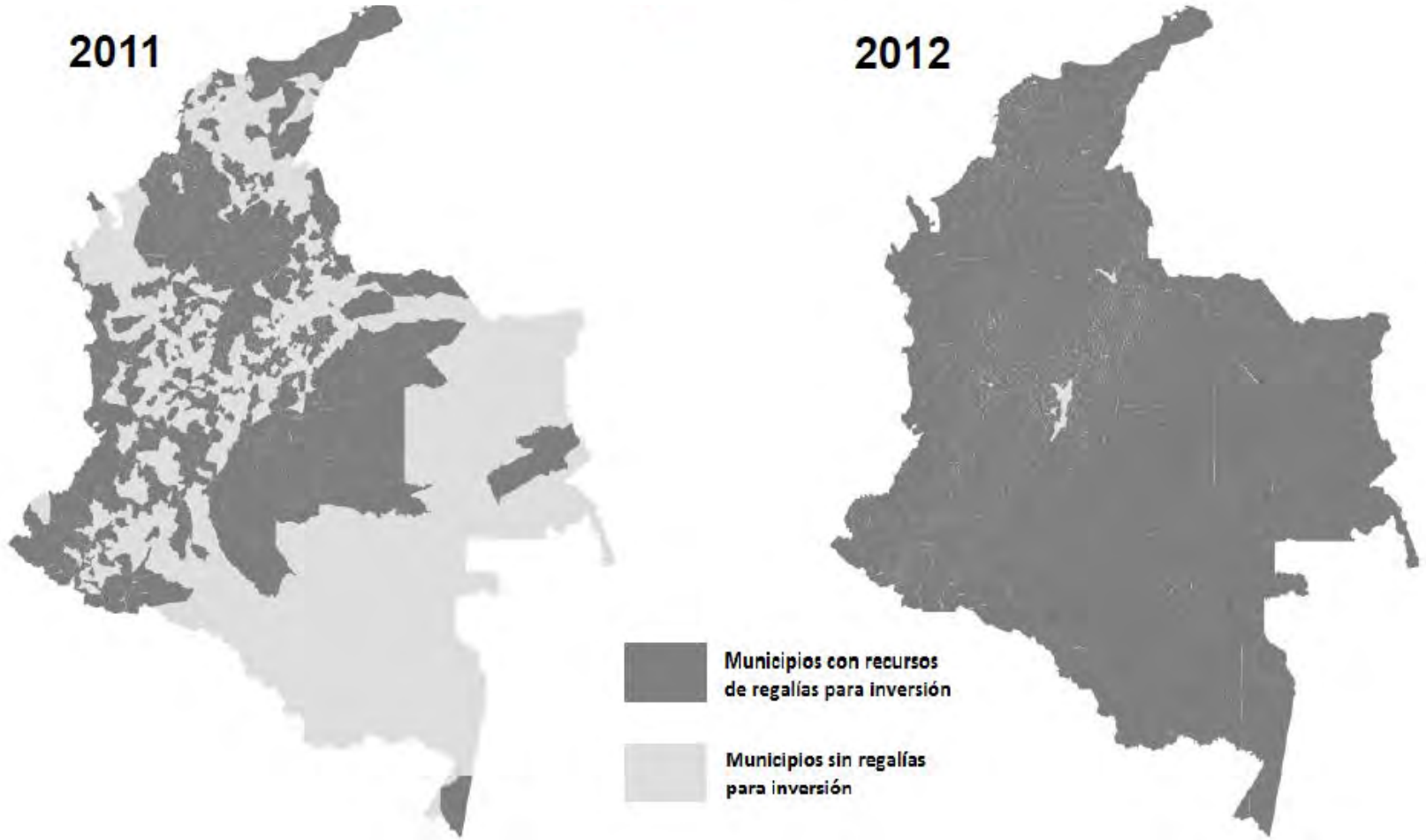
- Más de \$4
- De \$3,2 a \$4
- De \$2,4 a \$3,2
- De \$1,6 a \$2,4
- De \$0,8 a \$1,6
- De \$0 a \$0,8

* Promedio anual para el periodo

Fuente: Ministerio de Hacienda

Antes y después del SGR por Municipio

IV ENCUENTRO DE COORDINACION
PRESUPUESTARIA, FINANCIERA Y FISCAL,
INTERGUBERNAMENTAL DE PAISES
IBERO-AMERICANOS



Fuente: Ministerio de Hacienda



CONTENIDO

- I. Contexto de la descentralización
- II. Reformas al Marco de la Descentralización en Colombia
- III. Resultados obtenidos
- IV. Riesgos y desafíos**



Fuente: Ministerio de Hacienda

Se requiere mejorar la capacidad y calidad del gasto subnacional

IV ENCUENTRO DE COORDINACION
PRESUPUESTARIA, FINANCIERA Y FISCAL,
INTERGUBERNAMENTAL DE PAISES
IBERO-AMERICANOS



Recursos acumulados por el sector subnacional en el sistema financiero: \$31 billones (3,4% del PIB)

Departamentos: 36% del total

Municipios: 48% del total

EDS: 15% del total

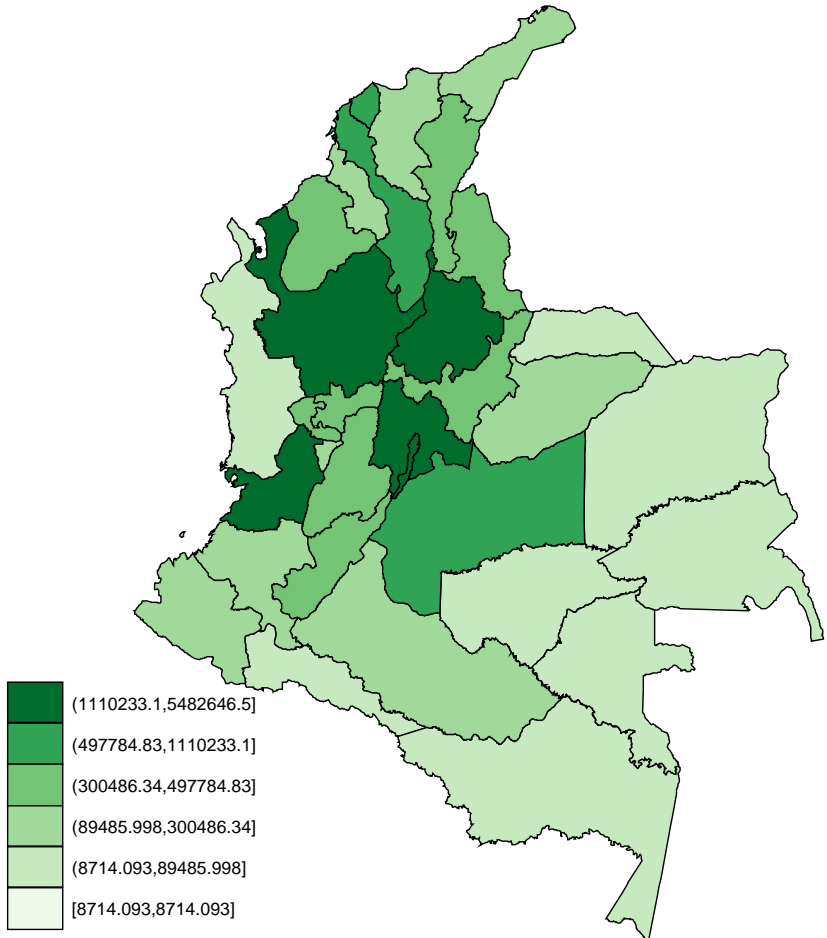
- Las ET y sus descentralizadas mantienen cuantiosos recursos en el sistema financiero sin ejecución.
- Urge fortalecer la capacidad de gestión administrativa, financiera y de estructuración y ejecución de proyectos de inversión.

El Recaudo Tributario está altamente concentrado

IV ENCUENTRO DE COORDINACION
PRESUPUESTARIA, FINANCIERA Y FISCAL,
INTERGUBERNAMENTAL DE PAISES
IBERO-AMERICANOS



Recaudo tributario territorial agrupado por departamento

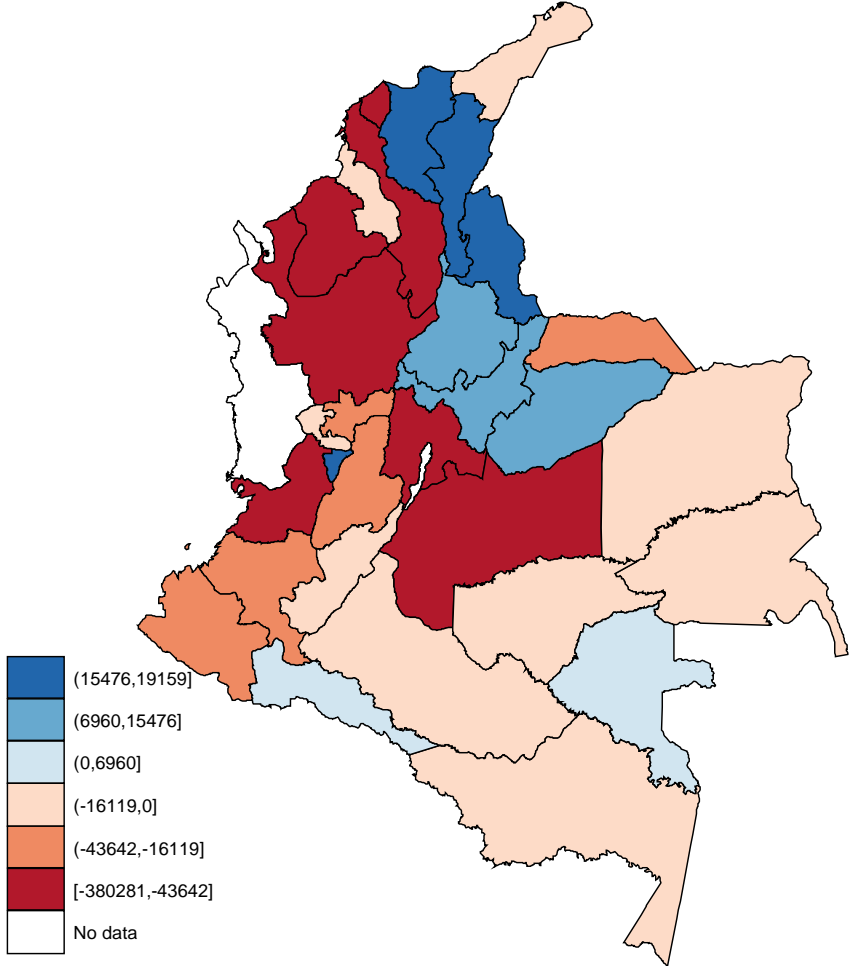


Fuente: Datos Ministerio de Hacienda (DAF) con información de la Contraloría General de la República y Secretarías de Hacienda.

Las EDS continúan siendo una fuente generadora de riesgos fiscales



Resultado Fiscal EDS Departamentales



Veintiún (21) departamentos registraron déficit en su sector descentralizado para 2014.

Fuente: Datos Ministerio de Hacienda (DAF) con información de la Contraloría General de la República y Secretarías de Hacienda.