

# “IV Encuentro Coordinación Presupuestaria Financiera y Fiscal”



# GEFIN

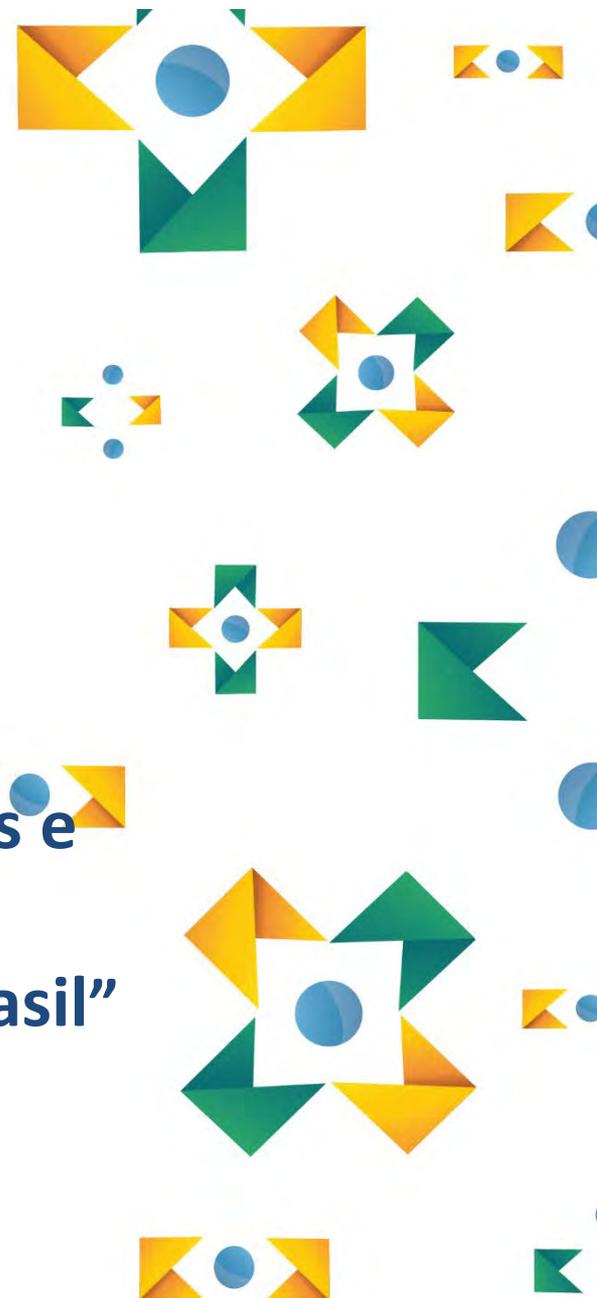
GRUPO DE GESTORES  
DAS FINANÇAS ESTADUAIS

## “Panorama das alianças públicas e privadas- APPs dos governos subnacionais no Brasil”

Bogotá - Setembro/2015

Célia Carvalho

Coordenadora Executiva GEFIN/CONFAZ



# APRESENTAÇÃO

- Contexto dos GSN;
- Variáveis a serem consideradas;
- Riscos fiscais de origem;
- Mecanismos de mitigação;
- Proximos passos.

# CONTEXTO



## Estrutura

- Governo Central
- Governos Estaduais(27)
  - ✓ 26 Estados
  - ✓ Distrito Federal
- Governos Municipais (5,570)

População – 204.8 million (2015)

GDP \* - US\$ 2.3 trillion (2013)

GINI Index (2012)\* – 52.7

Má distribuição renda  
5º maior país do mundo -  
territorial

\* Source: The World Bank

# Diagnostico Brasil e GSN!

- Diferentes recortes regionais;
- Alto grau dependência transferências federais;
- **Investimentos baixos em infraestrutura;**
- Dificuldade de articulação horizontal/vertical.

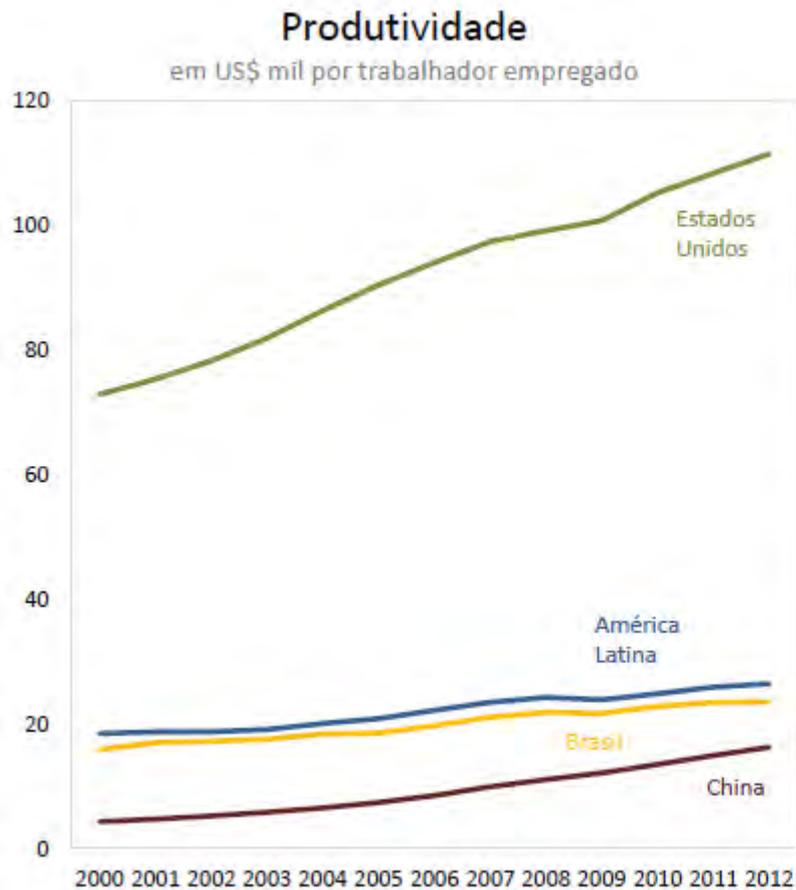


**OTIMIZAÇÃO DE ESFORÇOS E  
COOPERAÇÃO**

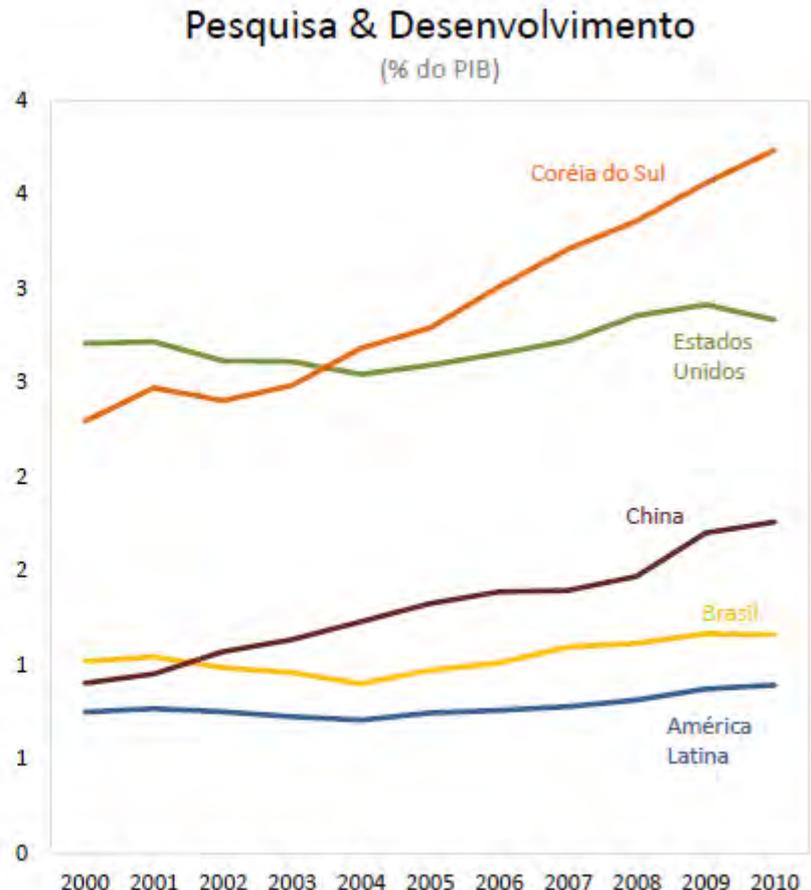


# CONTEXTO

## Mais **desafios** a serem vencidos!!!!!!



Fonte: Banco Mundial, e FMI, 2014. Valores ajustados em PPP.



Fonte: Banco Mundial, 2014.

## CONTEXTO

Mais **desafios** a serem vencidos!!!!!!

América Latina – grande demanda  
por infraestrutura

grande obstáculo para o  
desenvolvimento sócio-econômico  
da região

AL e Caribe – invest. Médio  
infraestrutura – **3% PIB**

Países emergentes asiáticos – invest.  
Médio infraestrutura – **10% PIB**

# VARIÁVEIS A SEREM CONSIDERADAS

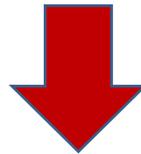
## PPP x modalidades

- O Governo fiscaliza e remunera por contraprestação – caso Brasil
- ✓ **Patrocinada**: é a concessão de serviço público contraprestação do Estado e tarifas aos usuários.
- ✓ **Administrativa**: é o contrato de prestação de serviços em que há apenas a contraprestação pelo Estado.
- ✓ Contratos de longo prazo (5 a 35 anos) e mínimo R\$ 20.000.000,00

# VARIÁVEIS A SEREM CONSIDERADAS

## PPP x aumento investimento em infraestrutura

- PPPs podem: dar contribuição efetiva e promover alinhamento entre interesses Público x Privado x sociedade



- Planejamento adequado;
- Alinhamento de incentivos no longo prazo;
- Value for Money – melhor eficiência aplicação recursos.

# VARIÁVEIS A SEREM CONSIDERADAS

## PPP x incremento em infraestrutura

### Planejamento adequado da vida útil dos ativos

- Estudos de implantação;
- Avaliação dos custos de manutenção/operação;
- Projeção detalhada de demanda;
- Avaliação ambiental;



**Atração de investidores**

# VARIÁVEIS A SEREM CONSIDERADAS

## PPP x incremento em infraestrutura

### Alinhamento de incentivos no longo prazo

- Engajamento de stakeholders;
- Accountability de tomadores de decisão;
- Estabilidade de políticas de infraestrutura ao longo dos ciclos políticos – **Questão Política**;



**Convergência de interesses e recursos e gera corresponsabilidade**

# VARIÁVEIS A SEREM CONSIDERADAS

## PPP x incremento em infraestrutura

### Value for Money

- Menos atrasos e menor custo: projetos tradicionais;
- Programas de manutenção – eficiência vida útil ativo;
- Custos de operação otimizados c/ desenho da infraestrutura;
- Adequada alocação riscos – gera esforço no comprometimento resultados.

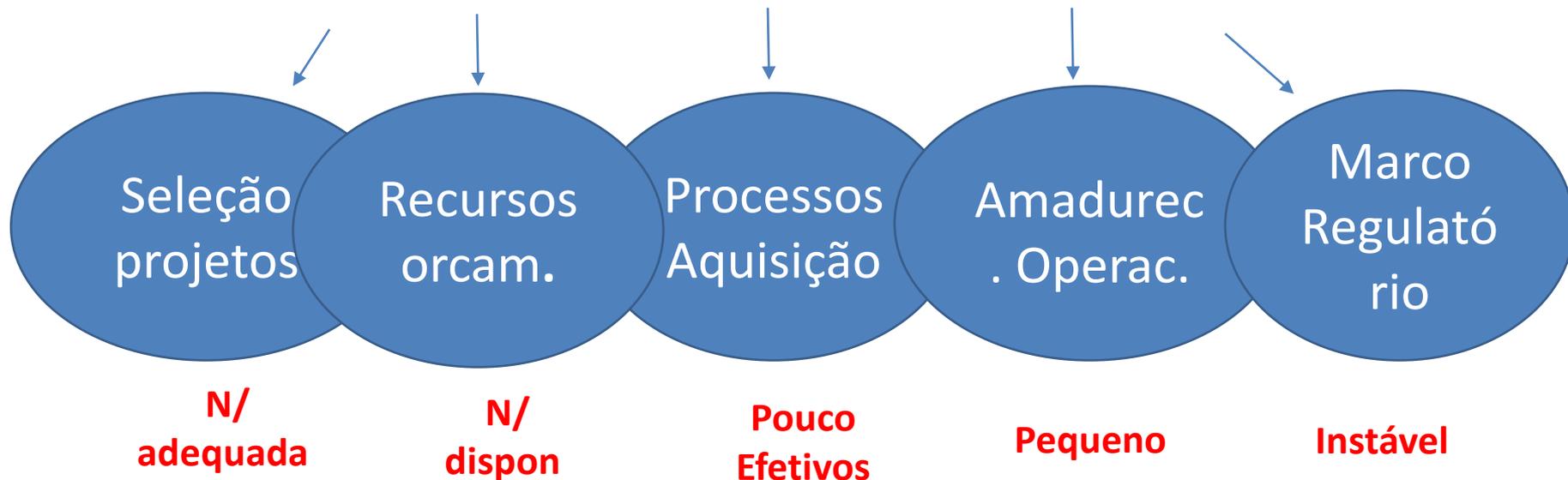


**Melhorar relação custo x benefício do projeto**

# VARIÁVEIS A SEREM CONSIDERADAS

## Ampliação sustentável de investimento em infraestrutura c/ PPP

### Problemas de financiabilidade



# VARIÁVEIS A SEREM CONSIDERADAS

## Dificuldades dos GSN no Brasil

- Contexto fiscal (baixo crescimento PIB x alta carga tributária) ;
- Escassez de recursos;
- **Falta de capacidade técnica;**
- Orçamento altamente engessado;
- Geração de déficit primário;
- **Estrutura diversificada de Planejamento, Orçamento, Gestão e Finanças.**

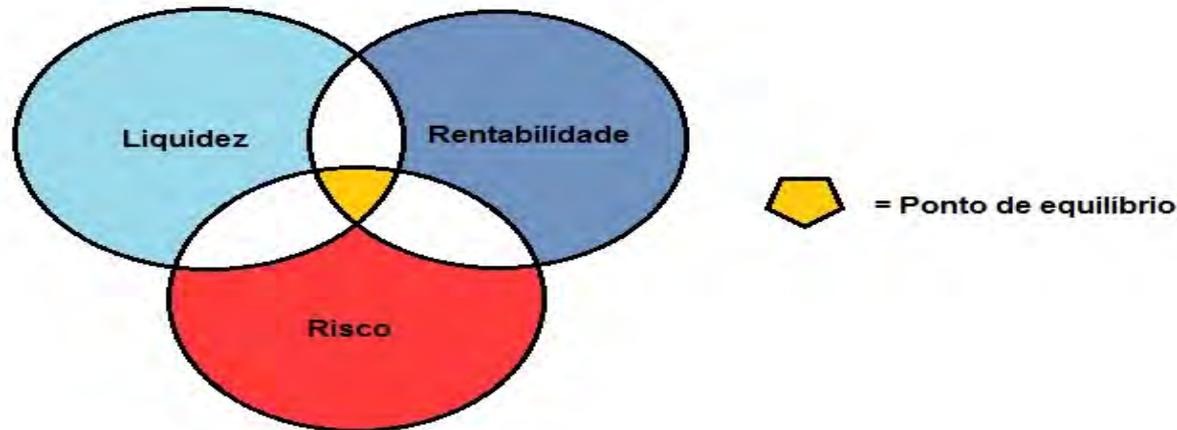


# VARIÁVEIS A SEREM CONSIDERADAS

## PPPs x Sustentabilidade Fiscal!



- Como garantir a sustentabilidade fiscal? Até que ponto explorar esse novo mecanismo de financiamento? Risco Fiscal? Como gerir?



# VARIÁVEIS A SEREM CONSIDERADAS

## Riscos

**Mudança variáveis fiscais existentes e previamente analisadas (BIRD)!!!!**

- **Custo de oportunidade x Oferta de crédito**

- Custo financeiro menor do que o oferecido à PPP;
- Pagamento de tributos;
- Taxa de retorno;

PASSIVOS  
CONTINGENTES

- **Orçamento Público = Risco Sistêmico**

- Vinculação ao orçamento;
- Frustração de receitas;

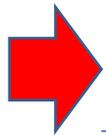
- **Risco do Modelo**

- Marco Regulatório;
- Capacidade Fiscal.



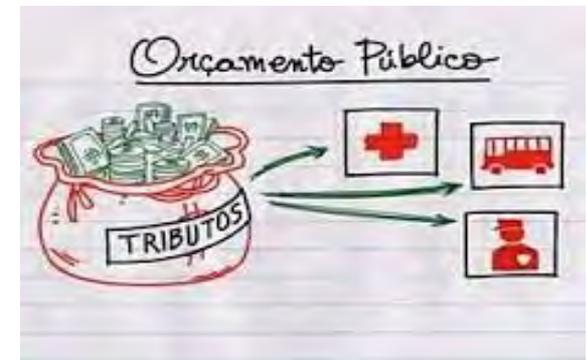
## PPP - RISCOS FISCAIS - ORIGEM

### Comprometimento máximo com base em percentual da RCL



- Art. 28 - LF -11.079/04 – máximo, 5% RCL p/ despesas decorrentes das PPP;
- **Capacidade fiscal dos entes subnacionais ? ? ?**  
(Vinculações e despesas obrigatórias)

- **Pouca margem de manobra** ■



# PPP - RISCOS FISCAIS - ORIGEM

Comprometimento máximo com base em percentual da RCL

Valores em R\$ mil

Análise de Risco	Estado X	Estado Y
<b>Receita Total* (I)</b>	<b>6.143.839</b>	<b>32.587.909</b>
<b>RCL</b>	<b>5.051.891</b>	<b>23.710.654</b>
<b>Despesa Total (II)</b>	<b>6.047.121</b>	<b>32.749.598</b>
<b>Despesas Obrigatórias* (III)</b>	<b>5.816.854</b>	<b>30.675.545</b>
Pessoal e Enc. Sociais	3.054.801	16.584.414
Juros e Encargos Dív.	263.639	1.485.511
Transf. Municípios	805.539	6.848.815
Função Educação	337.145	542.486
Função Saúde	452.428	1.406.782
FUNDEB	903.302	3.807.536
<b>Saldo (I-III)</b>	<b>326.984</b>	<b>1.912.364</b>
<b>Limite PPP - 5% RCL</b>	<b>252.595</b>	<b>1.185.533</b>
<b>Representatividade</b>	<b>77%</b>	<b>62%</b>

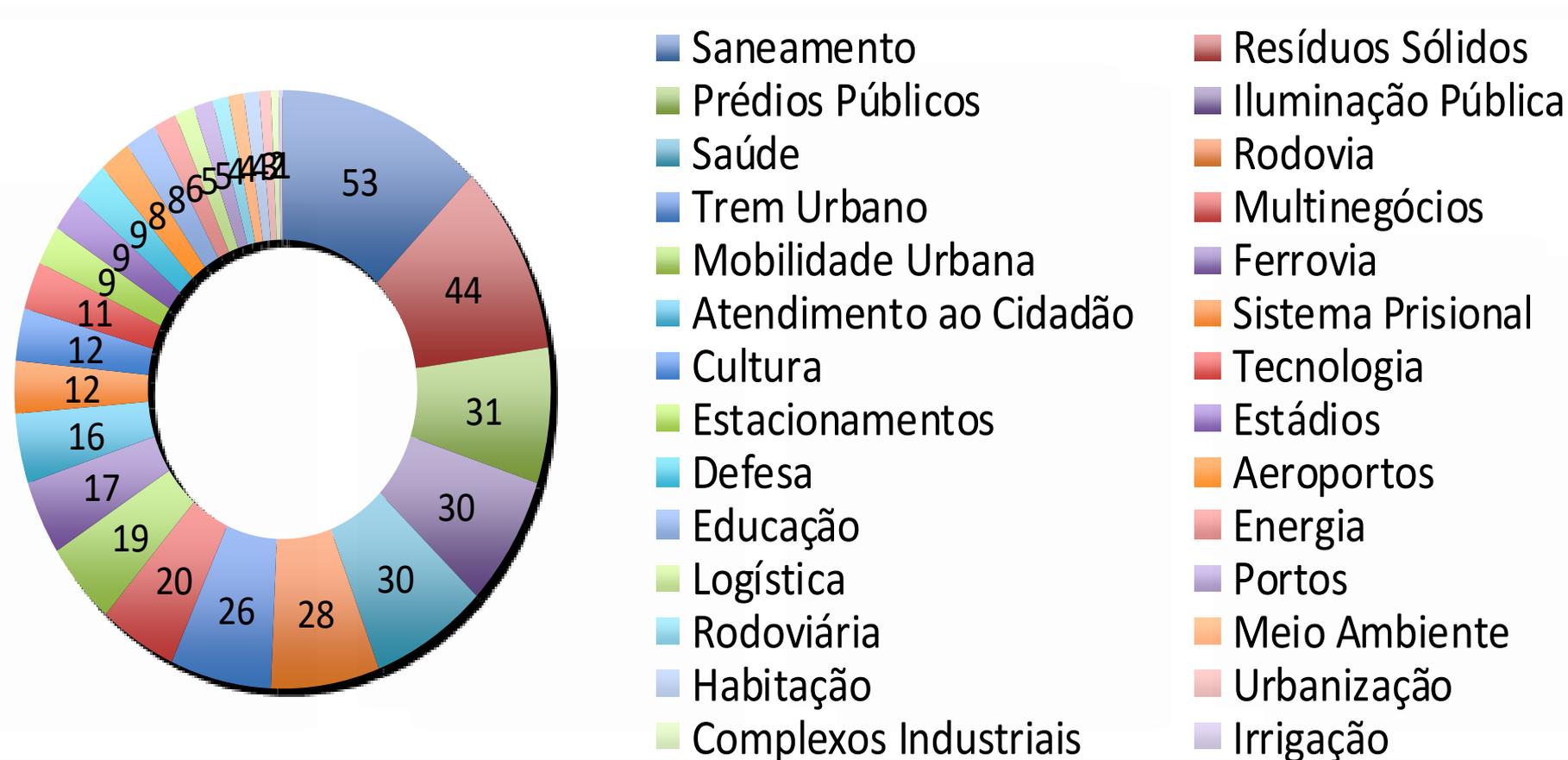
\* Receitas e Despesas exceto Intra. Valores Liquidados

### Contratos de PPPs – Alguns dados GSN

- Decisão PPP + ou - 4 a 6 anos antes do 1º impacto financeiro (pgto) ;
- Decisão não reflete LOA/LDO do Exercício = projeto de “custo zero” para o governo atual.
- Caso Brasil – 28 setores contemplados com PPP.
- Projetos em mais de 100 governos.

# PPP - RISCOS FISCAIS - ORIGEM

## Contratos de PPPs no Brasil – GSN



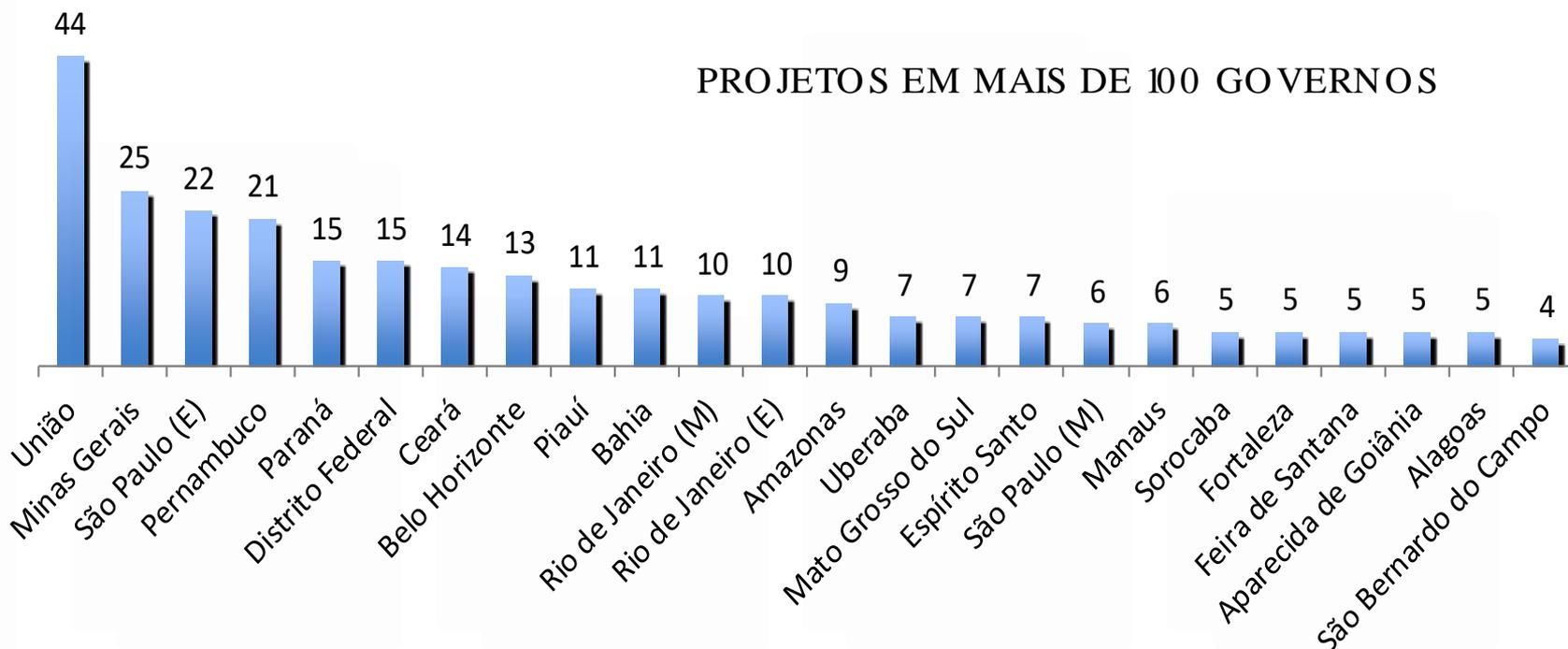
Há Projetos em 28 setores!!

Fonte: [www.radarppp.com](http://www.radarppp.com)

# PPP - RISCOS FISCAIS - ORIGEM

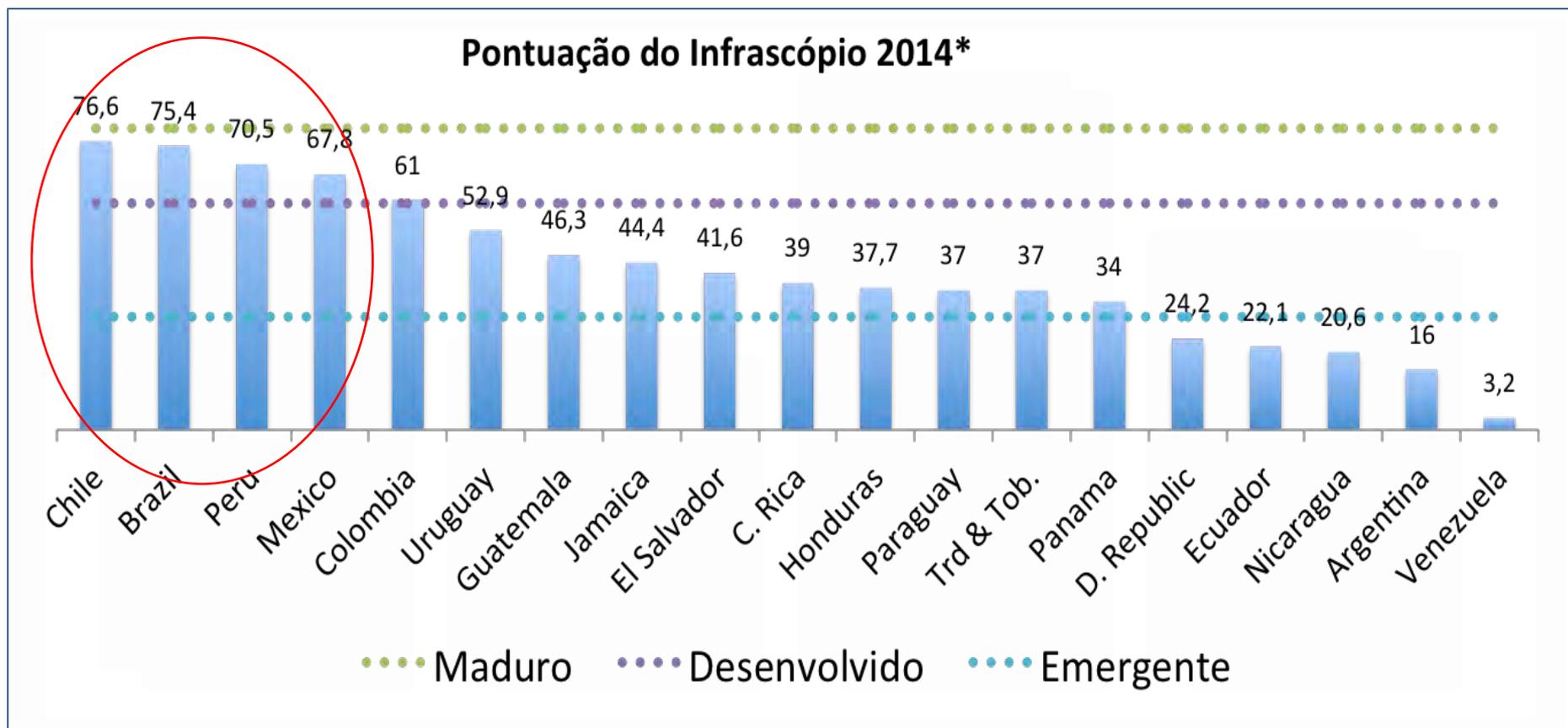
## Contratos de PPPs no Brasil –GSN

PROJETOS EM MAIS DE 100 GOVERNOS



# PPP - RISCOS FISCAIS - ORIGEM

## Contratos de PPPs na AL – Avaliação Infrascópio





### Contratos de PPPs –GSN

- **Necessidades de Garantias** - 8 - “Fundo garantidor” – 3 funcionam;
- Falta avaliação exaustiva custo benefício dos projetos;
- GF não repassa recursos para andamento projeto e o estado – reequilibrar o contrato!

## Tratamento Contábil

- Forma de contabilização/ STN:
  - não impacta os demonstrativos fiscais – (passivos assumidos devido ao registro dos ativos no Balanço Patrimonial do ente público não configura Operação de Crédito;
  - aspectos fiscais regulados por normativos próprios;
  - o passivo deverá ser registrado no momento do reconhecimento e incorporação do ativo gerado.

# MECANISMOS DE MITIGAÇÃO

## Mudanças SIAFs x SNIP!

### Implantação de sistemas – óbices x avanços

- Alguns estados já desenvolveram modulo de acompanhamento de investimento **integrado** ao novo SIAF;
- Outros tem módulos de acompanhamento mas sem integração com o SIAF – **disputa**;
- Outros tem escritórios de projetos.

# MECANISMOS DE MITIGAÇÃO

## Mudanças SIAFs x SNIP!

### Implantação de sistemas – óbices x avanços

- Alguns controlam pelo PAF – programa de ajuste fiscal;
- Câmaras de Conciliação – Juntas de programação orçamentária financeira;
- GEFIN – GT- Qualidade Gasto, GT- Contabilidade e GT- Sustentabilidade Fiscal – acompanhamento e estudo.

## PROXIMOS PASSOS

# Caminho para Sustentabilidade



- **Definição ambiente regulatório de qualidade**
  - Segurança para investimentos ( garantias)
  - Alocação riscos garantida e licitação competitiva.
- **Mecanismos e governança - clareza dos ritos e acompanhamento da gestão.**
  - Instrumentos de medição, controle e participação;
  - Integração PPP com planejamento;
- **Capacidades técnicas**
  - Equipes multidisciplinares, treinadas e dedicadas e equipes de PPP. – capacidade operacional e financeira. Estruturação!!



# GEFIN

GRUPO DE GESTORES  
DAS FINANÇAS ESTADUAIS

OBRIGADO

[cmscarvalho@yahoo.com.br](mailto:cmscarvalho@yahoo.com.br)

[www.gefin.net.br](http://www.gefin.net.br)