

**IV Encuentro de coordinación presupuestaria, financiera
y fiscal intergubernamental de los países
iberoamericanos y redes asociadas**

**Fondos de Desarrollo Regional
en América Latina y Europa**

Rudolf Buitelaar
Jefe Área de Desarrollo Regional y Local
ILPES

Bogotá, 9 de septiembre 2015

Antecedentes

- La **geografía de las desigualdades económicas y sociales** en países de América Latina influye en las agendas nacionales de política pública lo que se expresa entre otras manifestaciones en la **adopción de nuevas políticas nacionales de desarrollo regional**, en **reformas constitucionales** que definen nuevos parámetros de organización territorial y en el impulso a **procesos de descentralización**.

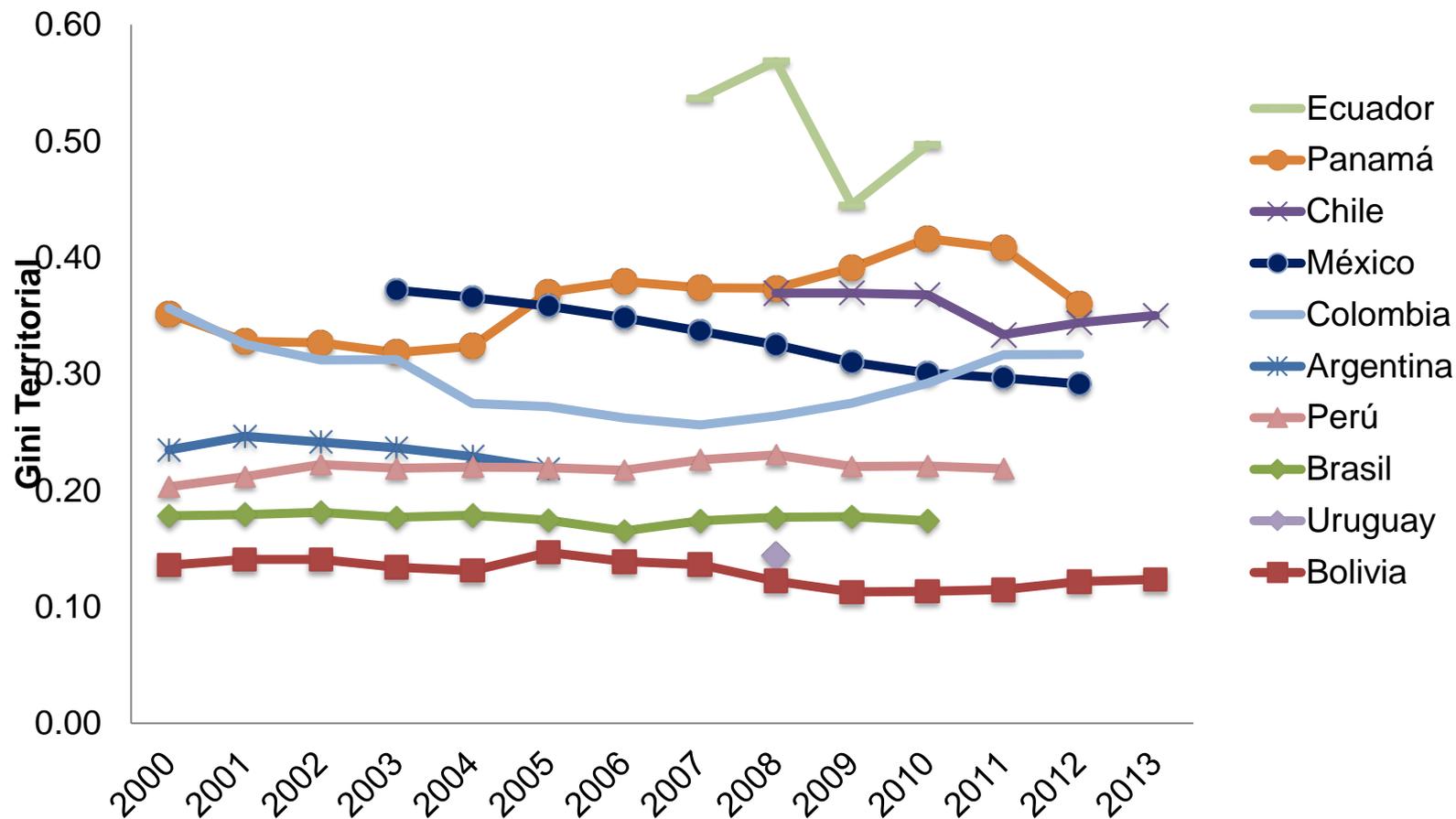
Disparidades económicas entre regiones ricas y regiones pobres, ALyC y OCDE

País	Moneda	Año de referencia	Región de mayor PIB PC	Región de menor PIB pc	Razón región de mayor/menor PIB pc
América Latina					
Argentina	\$ de 1993	2005	Ciudad de B. Aires	Formosa	8,09
Bolivia	B\$ de 1990	2010	Tarija	Chuquisaca	2,69
Brasil	R\$ de 2008	2009	DF	Piauí	8,56
Chile	\$ del 2003	2010	Antofagasta	Araucanía	4,33
Colombia	\$ del 2005	2010	Casanare	Vaupés	9,22
Ecuador	US\$ 2000	2007	Francisco de Orellana	Morona Santiago	25,76
México	\$ del 2003	2009	Campeche	Chiapas	12,37
Panamá	B del 1996	2007	Colón	Darién	8,05
Perú	NS\$ 1994	2010	Moquehua	Apurimac	7,45
OCDE					
España	US\$ 2007	2009	Madrid	Extremadura	1,89
Portugal	US\$ 2007	2009	Lisboa	Norte	1,76
Japón	US\$ 2007	2009	Southern-Kanto	Kyushu, Okinawa	1,39
Australia	US\$ 2007	2009	Northern Territory	Tasmania	1,65
Canadá	US\$ 2007	2009	Northwest Territories And Nunavut	Prince Edward Island	2,18
Alemania	US\$ 2007	2009	Hamburg	Thuringen	2,23
Francia	US\$ 2007	2009	Ile De France	Picardie	2,13

Fuente: ILPES, en base a cifras oficiales de los países y cuentas subnacionales OCDE

La evolución de las disparidades

COEFICIENTE DE GINI AJUSTADO DE DESIGUALDADES TERRITORIALES 2000 – 2013



2. Políticas Nacionales de Desarrollo Territorial. Algunos hechos estilizados

Dimensión territorial de las agendas nacionales

- Creciente interés en América Latina y el Caribe por incorporar la dimensión territorial en diversos ámbitos de la acción del Estado.
 - Reformas Constitucionales.
 - Construcción de visiones territoriales de largo plazo.
 - Impulso a procesos de descentralización.
 - Coordinación de políticas sectoriales con impacto territorial.
 - Nuevas políticas nacionales de desarrollo territorial

Estrategias y políticas territoriales nacionales

- En el marco de la cooperación EUROsocial e ILPES se realizó en 2014 un estudio sobre el estado actual de estrategias y políticas nacionales de cohesión territorial, que cubrió 13 países de la región.
- En todos los países analizados se identifica a la dimensión territorial como aspecto clave en los procesos de desarrollo, aún cuando con intensidad variable.
- Se destacan mayoritariamente los objetivos de lograr mayor equilibrio, balance, integración o cohesión territorial.
- Los énfasis de estrategias y políticas son diversos.

Reflexiones preliminares sobre estudios de estrategias y políticas

En varios países se identifica una estrategia o política territorial nacional específica.

Brasil. Política Nacional de Desenvolvimento Regional

Argentina. Plan Estratégico Territorial 2016

Ecuador. Estrategia Territorial Nacional y Plan Nacional de Descentralización

Perú. Plan Bicentenario 2021 (Eje. 5) y Política Nacional de Descentralización

Colombia. Plan Nacional de Desarrollo (Capítulo 2)

México. Política Nacional de Desarrollo Regional

Uruguay. Programa Uruguay integra

Chile. Política Nacional de Desarrollo Regional (en proceso de elaboración)

Reflexiones preliminares sobre estudios de estrategias y políticas

Contextos institucionales variables.

Ministerios de planificación. (**Ecuador, Colombia, Uruguay**)

Ministerios territoriales especiales (**Brasil, Chile**)

Ministerios sociales (**México**)

Ministerios de autonomías junto con planificación (**Bolivia**)

También se destaca la participación conjunta de ministerios:
ej. Vivienda, Medioambiente, Transportes, Hacienda.

Reflexiones preliminares sobre estudios de estrategias y políticas

Algunos énfasis destacados:

- Descentralización de competencias y recursos (**Ecuador, Perú**)
- Mayor articulación nacional - subnacional. (**Brasil, Chile**)
- Corredores o áreas de desarrollo territorial. (**Colombia, Perú**)
- Infraestructura de conectividad e integración. (**Argentina, Perú**)
- Infraestructura social básica (**México, Uruguay**)
- Reconstrucción de institucionalidad. (**Costa Rica**)

Reflexiones preliminares sobre estudios de estrategias y políticas

Ejemplos característicos de fuentes de financiamiento:

- Fondos especiales de desarrollo regional. (**Brasil, Chile, Bolivia**)
- Incentivos fiscales. (**Brasil, Chile**)
- Cooperación internacional. (**Uruguay**)
- Regalías mineras. (**Colombia, Perú**)
- Bancos de desarrollo. (**Brasil, México, Colombia**)
- Presupuesto general de la nación. (**Ecuador, Argentina, Costa Rica**)

La Red Latinoamericana de Desarrollo Regional

priorizó el tema del financiamiento y solicitó un estudio sobre la experiencia de los Fondos Regionales

3. Fondos de Desarrollo Regional

Preliminares

- El concepto de fondos públicos orientados al desarrollo de regiones o áreas específicas, o como mecanismo compensador adquiere importancia institucional a partir de la gran depresión de los 30 y sobre todo desde fines de la segunda post-guerra.
- Algunos ejemplos emblemáticos de financiamiento para el desarrollo regional son la Tennessee Valley Association (TVA) de Estados Unidos, la Casa para el Mezzogiorno de Italia, la SUDENE de Brasil, entre otras.
- En la Unión Europea se institucionalizó desde 1975 el Fondo Europeo de Desarrollo Regional, en el marco de los Fondos Estructurales.
- En América Latina la experiencia ha sido variada, con fondos que llevan largos años de existencia y otros que se incorporan más recientemente.
- Asimismo, existen marcadas diferencias entre sus propósitos, origen del financiamiento, y formas institucionales de gestión.
- En términos generales los fondos se asignan normalmente a proyectos de infraestructura y a desarrollo empresarial.

Fondo Nacional de Desarrollo Regional. Chile

El FNDR es "un programa de inversiones públicas, con fines de **compensación territorial**, destinado al financiamiento de acciones en los distintos ámbitos de infraestructura social y económica de la región, con el objetivo de obtener un **desarrollo territorial armónico y equitativo**". Al mismo tiempo, debe procurar mantener un desarrollo compatible con la preservación y mejoramiento del medio ambiente, lo que obliga a los proyectos financiados a través del FNDR atenerse a la normativa ambiental.

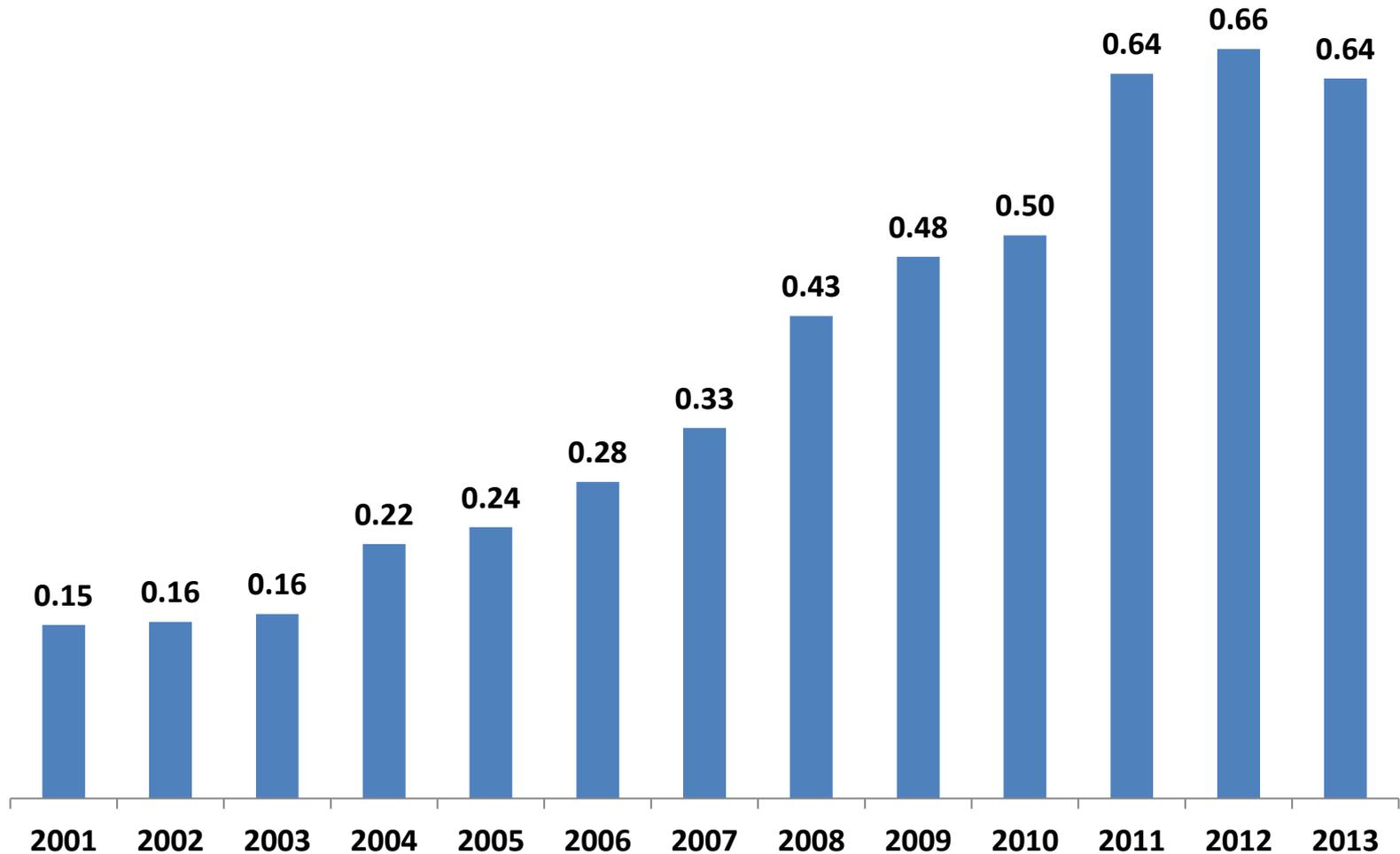
El FNDR se decide cada año en la discusión del presupuestal nacional y se asigna a los Gobiernos Regionales (no autónomos) por parte de la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE) dependiente del Ministerio del Interior.

Los Gobiernos Regionales tienen autonomía relativa para definir las inversiones en el marco de procesos de discusión con los Municipios y entidades públicas regionales.

En promedio, el FNDR aporta en torno de un 17% de la inversión pública total de las regiones chilenas con un rango entre un 40% y un 12% (Región Metropolitana de Santiago)

Fondo Nacional de Desarrollo Regional. Chile 2001-2013

(en porcentajes del PIB nacional)



Fondos de Desenvolvimento Regional. Brasil

Fondos Constitucionales (Constitución de 1988)

Fondos Constitucionales de Financiamento de Centro-Oeste (FCO), Nordeste (FNE) y Norte (FNO)

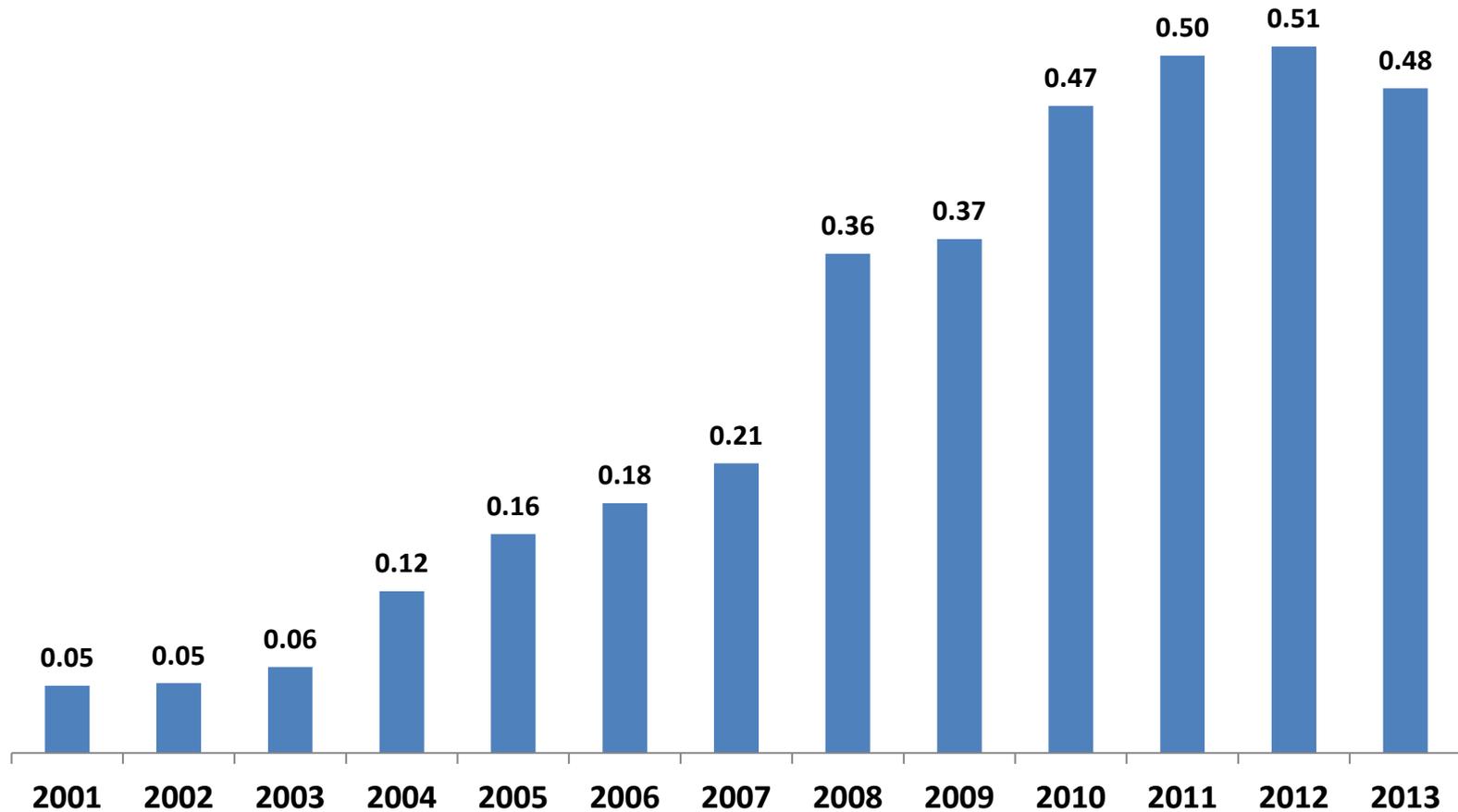
contribuir para o desenvolvimento econômico e social das regiões Norte, Nordeste e CentroOeste, através das instituições financeiras federais de caráter regional, mediante a execução de programas de financiamento aos setores produtivos, em consonância com os respectivos planos regionais de desenvolvimento.

Fondos de Desenvolvimento Regional

Fondos de Desenvolvimento de Amazônia (FDA), del Nordeste (FDNE) y de Centro-Oeste (FDCO)

principais instrumentos de financiamento da PNDR, pois visam promover a instalação, ampliação, modernização e diversificação dos empreendimentos privados localizados nas áreas de atuação das Superintendências de Desenvolvimento da Amazônia (SUDAM), do Nordeste (SUDENE) e do Centro-Oeste (SUDECO).

Fondos Constitucionales (FCO, FNE, FNO). Brasil 2001-20013 (en porcentajes del PIB nacional)



Fuente: Elaborado con base en información de Ministerio de Integración Nacional

Fondo Nacional de Desarrollo Regional. Bolivia

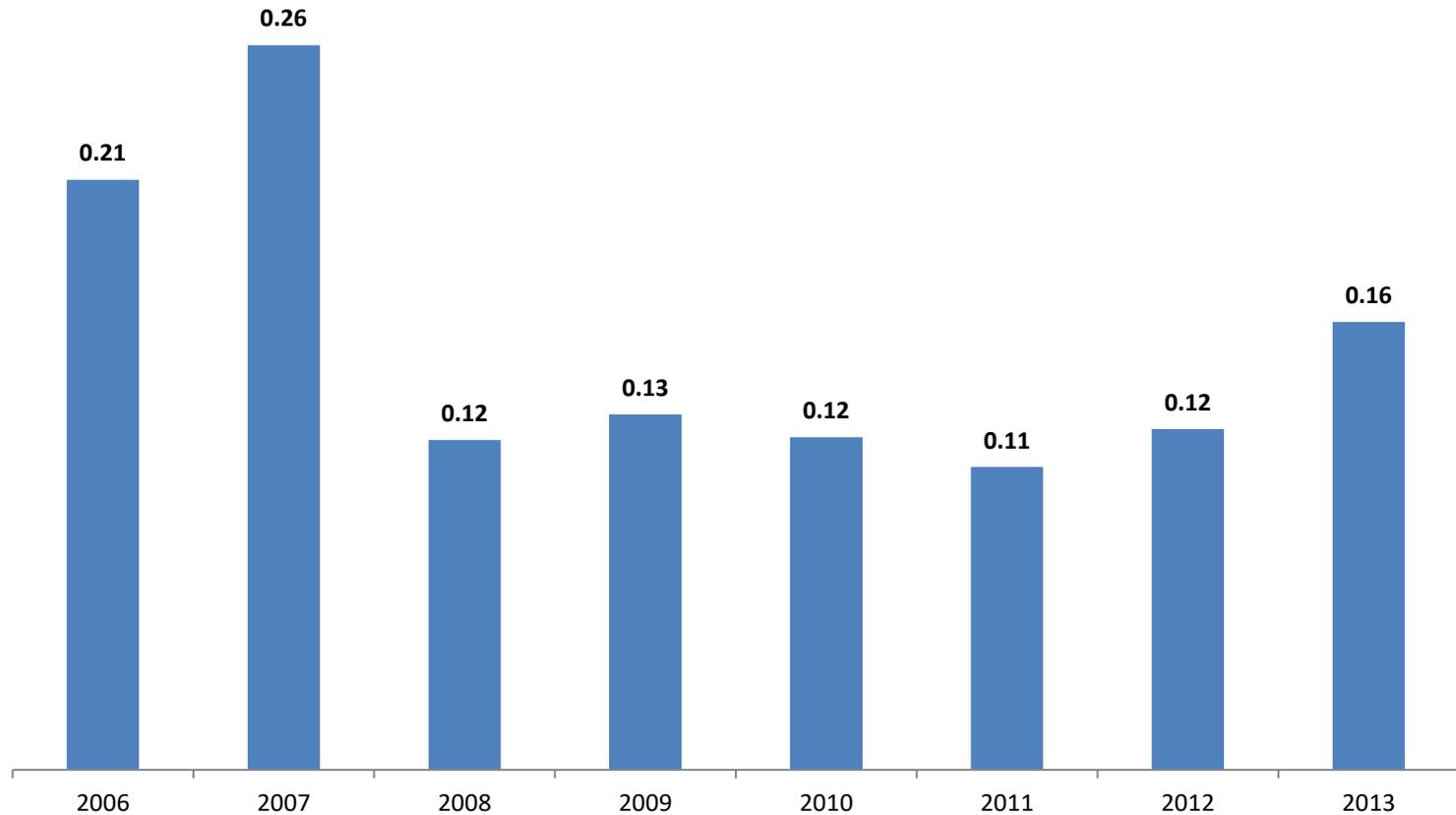
El (FNDR) es una institución financiera pública, no bancaria, descentralizada, que se encuentra bajo tuición del Ministerio de Planificación del Desarrollo (MPD).

Tiene como objetivo **contribuir al desarrollo local y regional** del país mediante operaciones exclusivas de crédito a las Municipalidades, Mancomunidades Municipales y Prefecturas Departamentales, **fomentando el desarrollo del mercado privado de financiamiento** con dichas entidades y promoviendo un endeudamiento prudente, a través de Programas de Desarrollo Institucional en las Municipalidades, Mancomunidades Municipales y Prefecturas.

Las inversiones se orientan mayoritariamente a la adquisición de maquinaria y a inversiones en infraestructura

Su gestión es realizada por el **Ministerio de Planificación del Desarrollo**

Fondo Nacional de Desarrollo Regional. Bolivia 2006-20013 (en porcentajes del PIB nacional)



Fuente: Elaborado con base en información de Ministerio de Planificación

Fondo Desarrollo Regional y Fondo de Compensación Regional Colombia

De acuerdo a Ley 1530 del 17 de mayo de 2012 se reorganiza el **Sistema General de Regalías**, creándose el FDR y e FCR

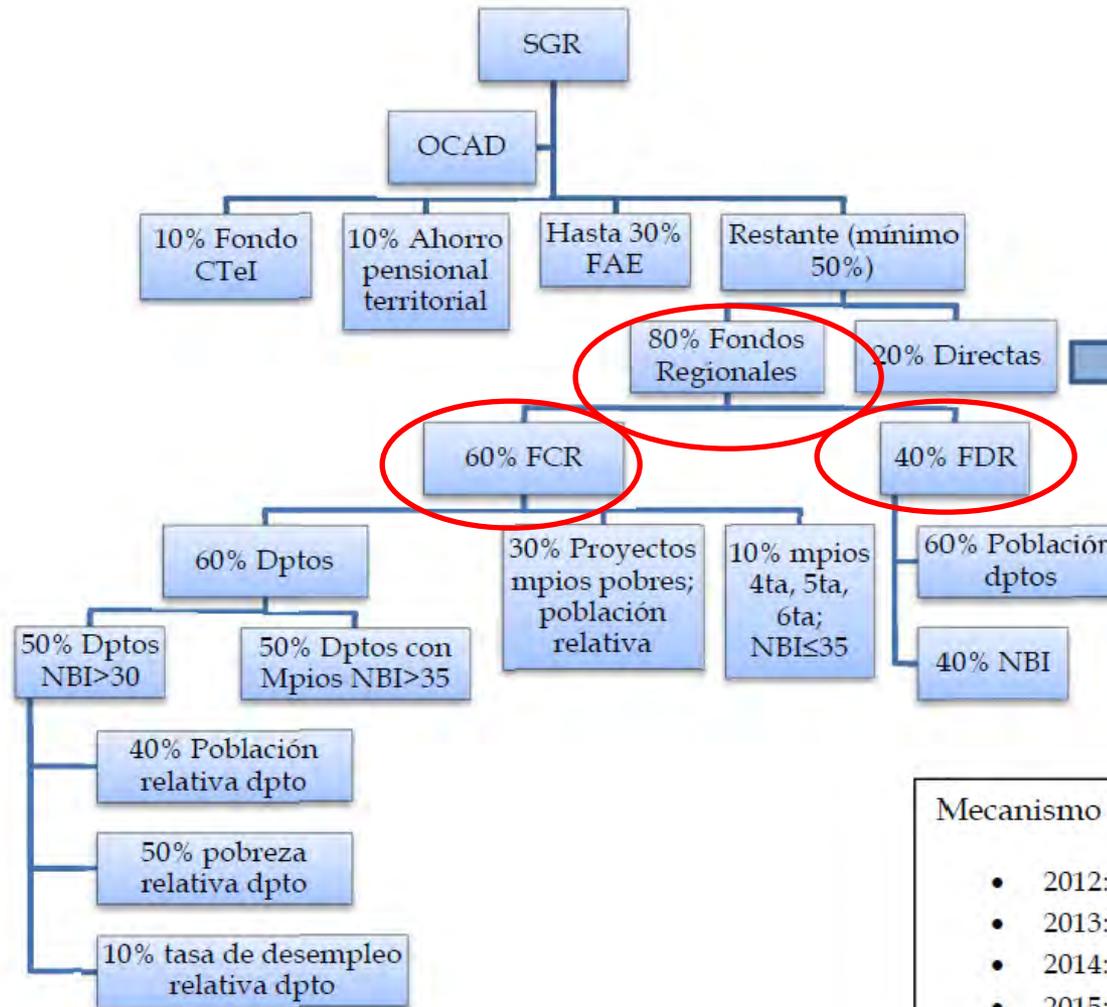
Artículo 33

El **Fondo de Desarrollo Regional (FDR)** tendrá como objeto mejorar la **competitividad de la economía**, así como **promover el desarrollo social, económico y ambiental** de las entidades territoriales, mediante la financiación de proyectos de inversión de impacto regional **acordados entre el Gobierno Nacional y las entidades territoriales** en el marco de los esquemas de asociación que se creen.

Artículo 34

El **Fondo de Compensación Regional (FCR)** tendrá como objeto financiar los proyectos de impacto regional o local de desarrollo en las **entidades territoriales más pobres del país**, acordados entre el Gobierno Nacional y las entidades territoriales.

Fondo de Desarrollo Regional y Fondo de Compensación Regional



Mecanismo de transición:

- 2012: 50% Fondos Regionales, 50% Directas
- 2013: 65% Fondos Regionales, 35% Directas
- 2014: 75% Fondos Regionales, 25% Directas
- 2015: 80% Fondos Regionales, 20% Directas

Fideicomisos de Desarrollo Regional. México

Constituidos en el año 2001, tienen como objeto administrar los recursos a efecto de que se destinen a fomentar y canalizar apoyos a **estudios y proyectos** que hayan sido identificados por los fideicomitentes como **detonadores de desarrollo económico y social de su región.**

El patrimonio de los fideicomisos está conformado por los recursos aportados por los fideicomitentes (gobiernos de las entidades federativas) y aquellos provenientes del subsidio federal.

Actualmente operan 4 fideicomisos regionales:

Fideicomiso para el Desarrollo Regional Sur Sureste (FIDESUR); Fideicomiso para el Desarrollo Regional Centro País (FIDCENTRO); Fideicomiso para el Desarrollo Regional Centro Occidente (FIDERCO); Fideicomiso para el Desarrollo Regional Noreste (FIDENOR-ESTE)

Fondo Europeo de Desarrollo Regional. Unión Europea

El artículo 176 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE) establece que la finalidad del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) es contribuir a la corrección de los principales desequilibrios regionales dentro de la Unión.

El FEDER debe contribuir a reducir las diferencias entre los niveles de desarrollo de las diversas regiones y el retraso de las regiones menos favorecidas, entre las que debe prestarse especial atención a las regiones que padecen desventajas naturales o demográficas graves y permanentes como, por ejemplo, las regiones más septentrionales con muy escasa densidad de población y las regiones insulares, transfronterizas y de montaña.

Fondo Europeo de Desarrollo Regional. Unión Europea

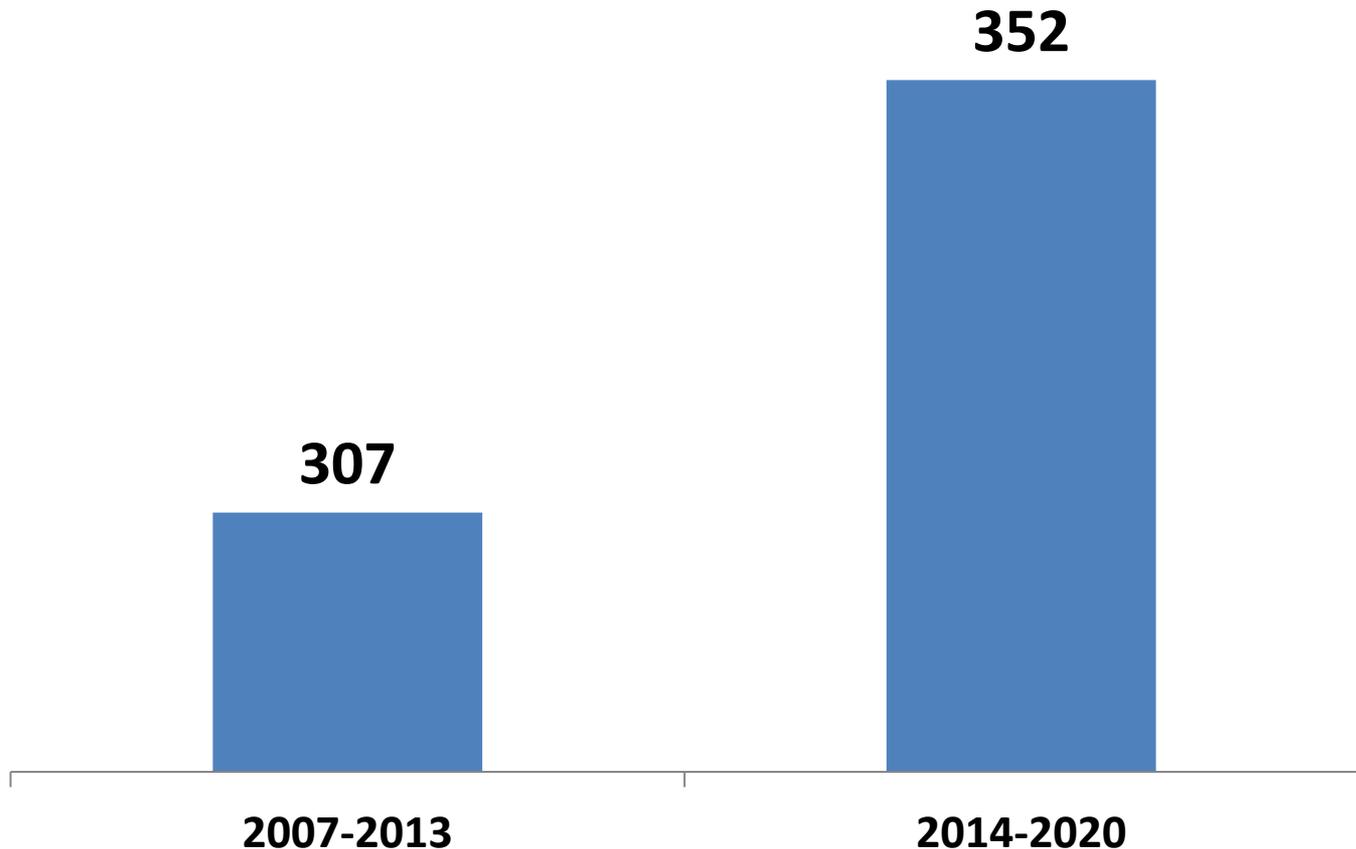
Contribuirá a la financiación de ayudas orientadas a reforzar la **cohesión económica, social y territorial corrigiendo los principales desequilibrios regionales** de la Unión a través del **desarrollo sostenible y el ajuste estructural de las economías regionales**, así como de la **reconversión de las regiones industriales en declive y de las regiones con un retraso de desarrollo.**

En función de la categoría de las regiones beneficiarias, la ayuda del FEDER con arreglo al objetivo de «inversión en crecimiento y empleo» debe concentrarse **en investigación e innovación, tecnologías de la información y de la comunicación, pequeñas y medianas empresas (pymes) y el fomento de una economía de bajo nivel de emisión de carbono.**

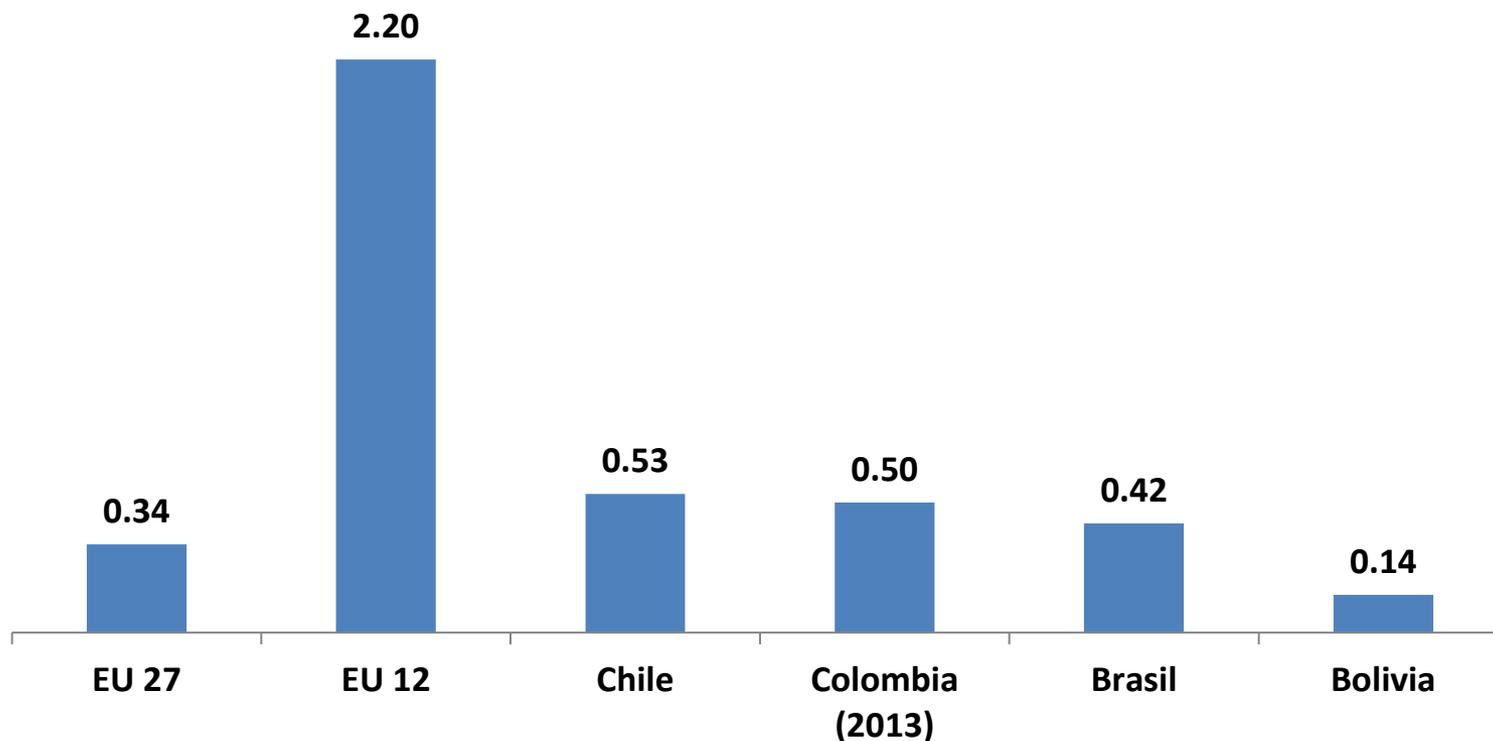
Fondo Europeo de Desarrollo Regional. Unión Europea

“Es necesario promover la **innovación y el desarrollo de las pymes** en ámbitos emergentes vinculados a los retos europeos y regionales, como las **industrias culturales y creativas y los servicios innovadores**, que reflejen las nuevas demandas sociales, o a productos y servicios relacionados con el **envejecimiento de la población, la atención y la sanidad, las innovaciones ecológicas, la economía de bajo nivel de emisión de carbono y la eficiencia en el uso de los recursos**”

Fondo Europeo de Desarrollo Regional. Presupuestos 2007-2013 y 2014-2020 (en miles de millones de euros)



Unión Europea, Chile, Colombia, Brasil y Bolivia: Participación en el PIB nominal de fondos de desarrollo regional (porcentajes sobre montos acumulados 2007-2013)



4. REFLEXIONES FINALES

- Es necesario poder avanzar en la construcción de ***“territorios funcionales”*** que describan las dinámicas socioeconómicas de acuerdo a la definición actual de territorio, que no coincide necesariamente con la delimitación actual de las estadísticas sub-nacionales.

- Es imperativo mejorar las estadísticas subnacionales para asignación transparente de fondos, diagnóstico y evaluación de impactos.
- supuesto sobre temporalidad debe determinar
 - a) Orígen de financiamiento.
 - b) condición o status legal.
 - c) forma de gestión
- Cual es el balance óptimo entre fondos de crédito e inversiones en infraestructura física?
- Es posible tener un Fondo de Desarrollo Regional Latinoamericano como componente de los esquemas de integración? (ej. FOCEM)