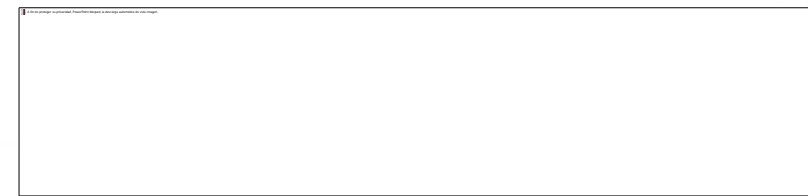




# Colombia: Armonización de las fases de gestión

IV ENCUENTRO DE COORDINACIÓN PRESUPUESTARIA,  
FINANCIERA Y FISCAL INTERGUBERNAMENTAL DE  
PAÍSES IBERO AMERICANOS

*Lelio Rodríguez Pabón*  
Bogotá, D.C. Septiembre 9 de 2015



# Contenido

- I. Contexto
- II. La armonización
- III. Respuestas y retos

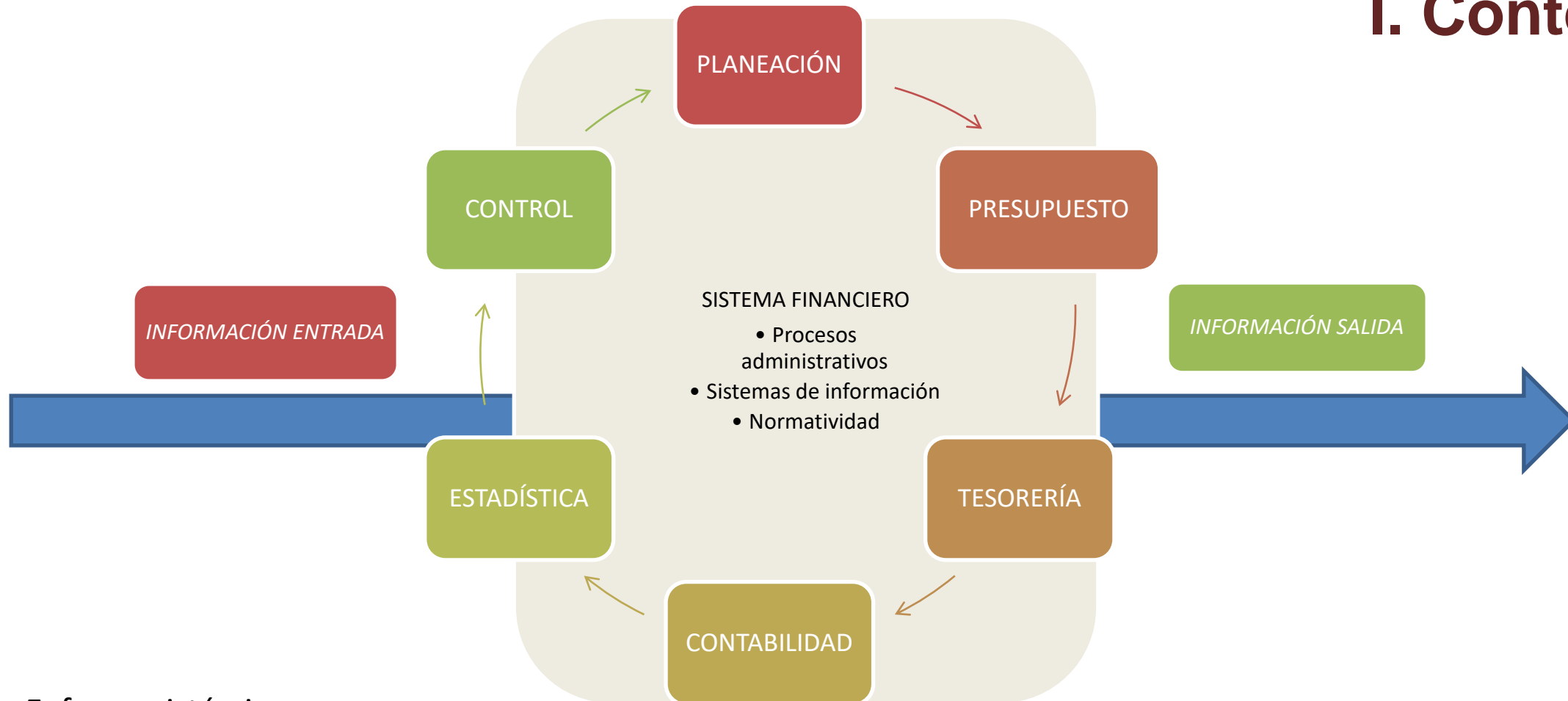
# Contenido

## I. Contexto

II. La armonización

III. Respuestas y retos

# I. Contexto



Enfoque sistémico:

Las finanzas públicas se desarrollan en un proceso continuo de planeación financiera .... hasta el control financiero  
Cada fase del proceso es a su vez un sistema. Especialidad académica y misional

# I. Contexto



## En Colombia

- Cada fase del proceso cuenta con un órgano rector → • Sistemas Independientes
- Las entidades replican separación en sus estructuras administrativas → • No se garantiza conectividad proceso general de gestión
- Cada dependencia reporta a su órgano rector → • Normas, procesos, no armonizados ni integrados totalmente

# I. Contexto

Fase proceso



Sistema soporte



Propios al Interior entidades

Cobertura

*Parcial entidades*

210

250

3909

3909

4000

- Inversión entidades PGN
- Transferencias territoriales
- SGR
- Recursos Privados

- Entidades PGN
- EICE (>90%)
- SGR

- Entidades PGN CSF
- Otras Tesorerías
  - Propios
  - SSF
  - Fiducias y patrimonios

- Entidades públicas Nal y Terr
- EICE (>50%)
- SGR
- Extra Presupuestales

- Entidades públicas Nal y Terr
- EICE (>50%)
- SGR
- Extra Presupuestales
- Parafiscales

- Entidades públicas Nal y Terr
- EICE
- SGR
- Extra Presupuestales
- Parafiscales

# I. Contexto

## **DADO QUE:**

- Existen importantes avances en cada una de las fases del proceso.
- La política fiscal ha dado resultados esperados.

## **ES MOMENTO DE:**

- Mejorar la articulación del proceso.
- Pasar de MEFP 1986 ajustado a 2001 (ahora 2014).
- Acceder a OCDE contribuye a impulso técnico de la mano de política de gobierno.
- Mejorar medición en cada fase, mejora resultados y posibilidad de evaluación de los mismos.

# I. Contexto

## Situación actual



## Situación esperada



- Registro “único”
  - Proceso “automático”
  - Solución de requerimientos “desde la fuente”
  - Administración de catálogos
- ▪ Eliminar registro en cada fase
  - ▪ Generación de estados reduciendo intervención mano del hombre
  - ▪ Para beneficio de toda la cadena
  - ▪ Coordinación y Consenso en ajustes regulares



# Contenido

I. Contexto

II. La armonización

III. Respuestas y retos

## II. Armonización

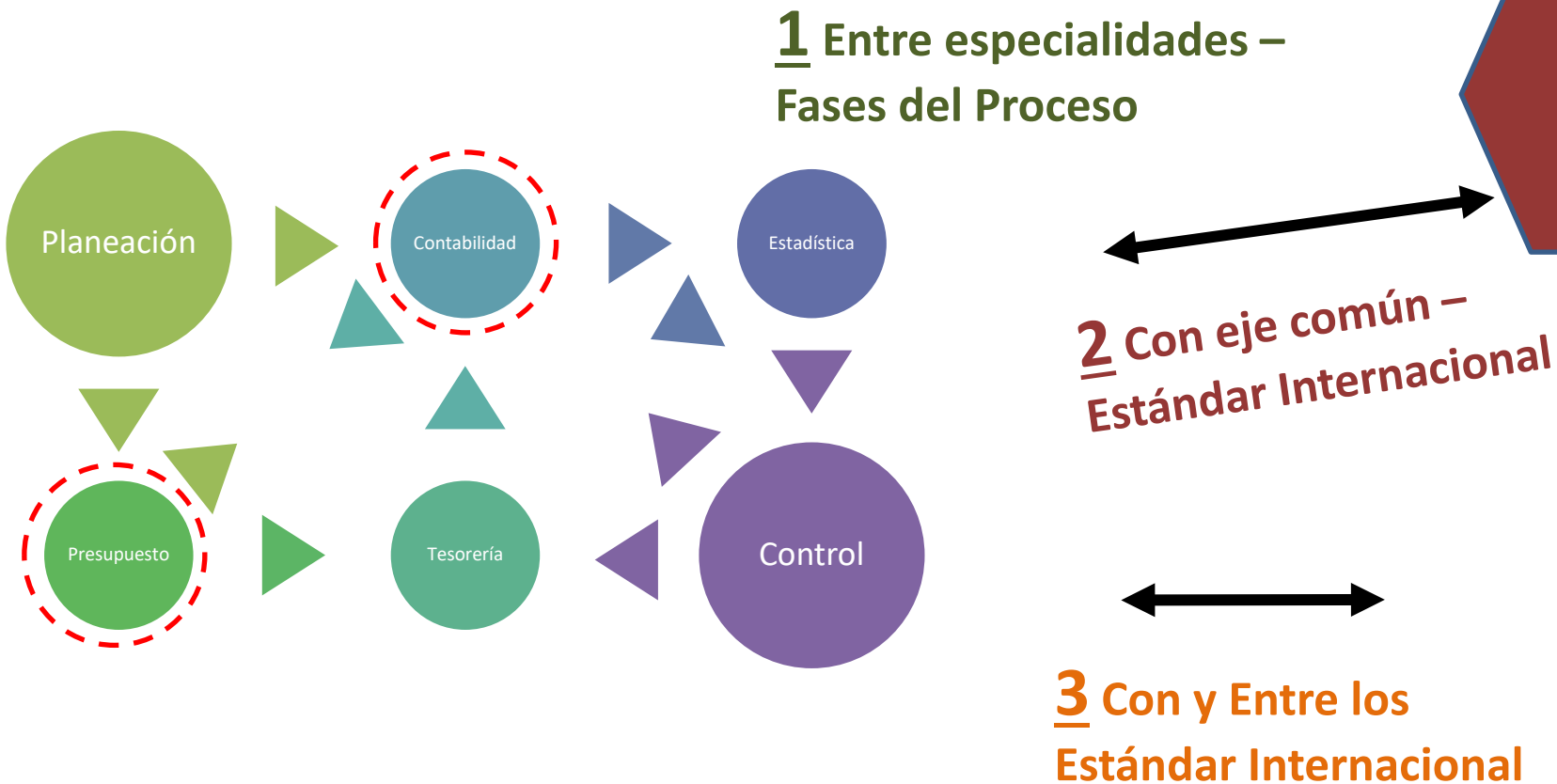
De acuerdo con MEFP2014 la armonización:

- “... *significa que los **datos** obtenidos a través de... (determinado sistema)... pueden **combinarse** con los obtenidos mediante otros sistemas para evaluar los **desarrollos...**” .FMI MEFP 2014 aparte 1.13 página 3*
- Se cumple cuando “los **conceptos básicos, definiciones y convenciones** son los mismos **en la medida de lo posible**” . FMI MEFP 2014, aparte A1.187 página 276

## II. Armonización

- Superada:
  - Necesidad de contar con un sistema conceptual de gestión información financiera pública
  - El debate entre si “*adoptar*”, “*converger*” o “*armonizar*”
- La armonización
  - Reconoce desarrollos de cada fase del proceso hacia propósitos propios y propende por *combinación posible* de información financiera
  - Se constituye en la estrategia para
    - Modernización de la gestión y garantía de calidad,
    - Oportunidad de información,
    - Efectividad de gestión y
    - Generación de estadísticas de finanzas públicas, aprovechando sus herramientas de análisis

## II. Armonización



# Contenido

I. Contexto

II. La armonización

III. Respuestas y retos

## III. Respuestas y retos

- **3 Armonización Con y Entre los Estándares Internacionales**
  - Está dada, por relevancia para análisis.
  - Es avance de los Organismos Internacionales
  - Se alimenta de las “mejores prácticas”
- **2 Armonización Con Estándar Internacional MEFP 2014**
  - Consenso sobre reconocimiento de ventajas y exigencia por órganos rectores
  - Compromiso de alta Dirección en asuntos Financieros
  - Cada órgano rector determina como adecuarse para garantizar información a demás fases del proceso
  - Requiere contar con capacidad institucional y recursos para implementación

# III. Respuestas y retos

- 1 Armonización Entre especialidades – Fases del Proceso
  - Disposición al cambio
  - Articulación interinstitucional (CIEFP)
  - Escalamiento del proceso
    - Contabilidad – presupuesto
    - Convergencia de resultados estadísticos
    - Calidad de la Información
    - Incorporación procesos administrativos
      - Compras
      - Valoración activos no financieros
      - Nómina
      - Cartera

## III. Respuestas y retos

- Comisión Intersectorial de Estadísticas de Finanzas Públicas
  - Se constituye por Decreto 574 en 2012
  - Objeto. Proponer políticas, estrategias y objetivos que permitan la *armonización de la información estadística de finanzas públicas, garantizando la aplicación de metodologías consistentes, homogéneas y compatibles con las normas internacionales sobre divulgación de datos y transparencia, con el fin de brindar al país información completa, coherente, de calidad y oportuna.*
  - Permite articulación interinstitucional
  - Ha logrado la Clasificación Única Institucional **CUIN** que unifica **sectorización pública** en Colombia de acuerdo a MEFP 2014, permitiendo mantener claridad del universo y lectura de cada muestra de entidades.



## III. Respuestas y retos

- **Comisión Intersectorial de Estadísticas de Finanzas Públicas**
  - Cuenta con Mesas de trabajo, así:
    - Mesa de Entidades
    - Mesa de Seguridad Social
    - Mesa de Deuda Pública
    - Mesa de Ingresos Públicos
  - Proyectos:
    - Estructuración conceptual del Sistema Integrado de Información Financiera Pública
    - Valoración de activos no financieros
    - Plan de cuentas Presupuestal en armonía con estándar internacional
    - Calidad de la información
  - Se requiere “obligatoriedad” CUIIN en todas las fases del proceso

# III. Respuestas y Retos

Planeación

Presupuesto

Tesorería

Contabilidad

Estadística

Control

- Clasificador armonizado con MEFP 2014
- Clasificador Programático
- Integralidad clasificadores y
- Utilización en todas las etapas de ejecución

- Revisar definiciones
- Momento presupuestal y contable
- Propender relaciones biunívocas matriz contable
- Automatizar proceso
- Administrar catálogos
- Capacidad institucional

- Aportar requerimientos información
- No duplicar esfuerzo
- Armonía normas y jurisprudencia contabilidad presupuestal
- Recomendaciones técnicas para implementación y mantenimiento armonización

- Articulación adecuada de clasificadores
- Interfaces aplicaciones Servicio Deuda y Bancos
- Avance CUN

- OCDE y SCN
- Plan de Convergencia
- Consistencia antes que diferencia entre entidades
- Determinar fuente oficial y articulación operativa

### III. Respuestas y retos



- Se trabaja en propuesta de clasificación presupuestal
  - En armonía con estándar internacional MEFP 2014.
  - Programática del gasto público
- Dejan base para aplicación en gobiernos subnacionales
- No cambia la Constitución ni norma orgánica existente.
- Permite contar con datos a nivel de objeto de gasto y programática para todo el presupuesto.
- Se requiere avanzar en la “integralidad” de clasificadores y aplicación en toda la cadena de ejecución

### III. Respuestas y retos



- Articulación presupuesto tesorería funciona por uso básico del mismo clasificador de ingreso y gasto (con diferencias propias de flujos de caja)
- Se requiere aplicación de clasificadores en todas las fases de ejecución presupuesto.
- Se avanza en CUN, facilitando uso de nuevo clasificador
- Se debe proponer mejora interfaces con SIIF de aplicativos de Deuda Pública y de Recaudo en Bancos

## GRAN RETO

## III. Respuestas y retos



- Revisar definiciones de conceptos presupuestales con contables y estándar internacional MEFP 2014.
  - unificar definiciones de conceptos comunes en plan de cuentas.
  - Determinar relación preponderantemente biunívoca de clasificación.
  - Elaborar manuales, definir niveles desagregación por etapa gestión y nivel institucional
- Precisar “momentos” contables y presupuestales
  - Para revelaciones de ejecución presupuestal y resultados contables
  - Identificación casos concretos en que obligación presupuestal no es hecho económico de causación.
  - Revisar “reservas” que hace que causación presupuestal efectiva sea con el compromiso.
- Automatizar proceso de equivalencia entre conceptos del plan de cuentas.
- Establecer administración permanente de catálogos y de armonización alcanzada.
- Propender por capacidad institucional acorde

### III. Respuestas y retos



- OCDE ha dado preferencia a “salida” información financiera pública del SCN.
- Plan de convergencia para garantizar equivalencia de metodología entre resultados MEFP 2014 - SCN.
- Centrarse en consistencia SCN – MEFP 2014, antes que en diferencias entre entidades
- Determinar fuente de reporte oficial (DANE) y articulación operativa con MHCP, BanRep y CGN

## III. Respuestas y retos



- **CONTROL**

- Por eficiencia es fundamental que establezca requerimientos de información a entidades rectoras de las fases.
- Sin afectar su autonomía, propender porque normativa y jurisprudencia sobre “contabilidad Presupuestal” se articule al sistema.
- Vinculación “técnica” mediante recomendaciones para implementación y mantenimiento armonizado del Sistema.

# GRACIAS

[lerodrig@minhacienda.gov.co](mailto:lerodrig@minhacienda.gov.co)