



FORO PERMANENTE  
DE DIRECCIONES DE  
PRESUPUESTO Y FINANZAS  
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA



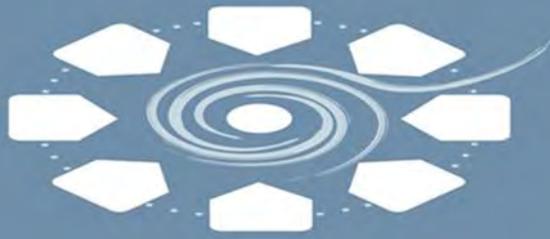
# V FORO IBEROAMERICANO DE COORDINACIÓN PRESUPUESTARIA, FINANCIERA Y FISCAL INTERGUBERNAMENTAL

**MONTEVIDEO. 3, 4 Y 5 DE AGOSTO DE 2016**

## **Recursos a Provincias en el nuevo escenario fiscal argentino**

**Eduardo Bacci**

**Presidente Foro Directores de Presupuesto de la República Argentina  
Secretaría de Hacienda, Ministerio de Economía, Provincia de Río Negro,  
Argentina**



# FORO PERMANENTE DE DIRECCIONES DE PRESUPUESTO Y FINANZAS DE LA REPÚBLICA ARGENTINA



LIMITES: Chile, Bolivia  
Paraguay, Brasil, Uruguay

Superficie: 3.745,997 km<sup>2</sup> (\*)

Población estimado Año 2015  
41,8 millones de habitantes

Densidad de Población: 11,15H/Km<sup>2</sup>

PIB AÑO 2014: U\$S 546,785M

PIB per cápita; U\$S: 12922  
habitante, fuente BM

Fuente : Censo Nacional 2010

(\*)Excluye los territorios ilegalmente ocupados por el Reino Unido. En los cuales no se realizó el censo

23 Provincias

1 Ciudad Autónoma de B.A.  
**2219 Municipios**

1124 Municipios

112 Comunas rurales

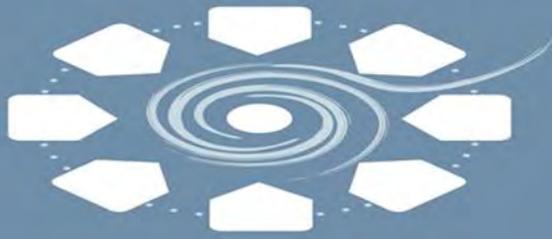
494 Comunas

190 Juntas de gobierno

97 Comisiones de fomento

155 Comisiones Municipales

47 Comisionados Municipales



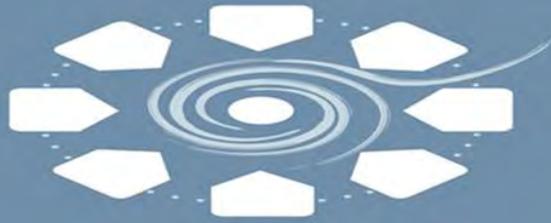
# EL REGIMEN FEDERAL ARGENTINO

## ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE LOS MUNICIPIOS ARGENTINOS

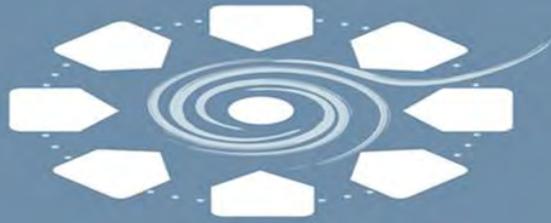
- 1. MAS DEL 50% POSEEN MENOS DEL 5000 HABITANTES**
- 2. 120 MUNICIPIOS URBANOS SUPERAN LOS 50.000 HABITANTES**
- 3. APROXIMADANTE, 30 MUNICIPIOS URBANOS SUPERAN LOS 250.000 HABITANTES**

FUENTE: DIRECCION NACIONAL DE COORDINACION FISCAL CON PROVINCIAS - MECON

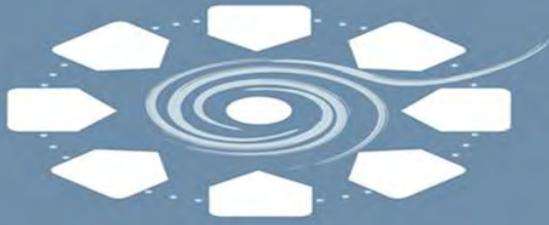




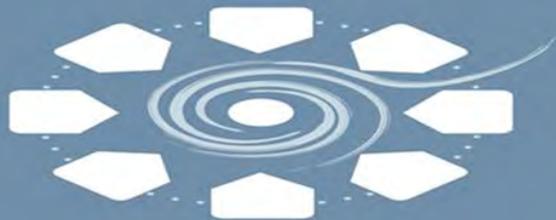
- **Las Provincias son previas a la Nación y su carácter es reconocido en el Preámbulo de la Constitución Nacional.**
- *“Nos los representantes del pueblo de la Nación Argentina, reunidos en Congreso General Constituyente por voluntad y **elección de las provincias que la componen, en cumplimiento de pactos preexistentes.....”***
- **Y en su articulado expresa....**
- *Artículo 5 °: Cada provincia dictará para sí una Constitución bajo el sistema representativo republicano, de acuerdo con los principios, declaraciones y garantías de la Constitución Nacional; y que **asegure su administración de justicia, su régimen municipal, y la educación primaria.** Bajo de estas condiciones el Gobierno federal, garante a cada provincia el goce y ejercicio de sus instituciones.*



- **ARTICULO 75 ° DE LA CONSTITUCION NACIONAL ( 1994)- Corresponde al Congreso**
- *Imponer contribuciones indirectas como facultad concurrente con las provincias. Imponer contribuciones directas, por tiempo determinado, proporcionalmente iguales en todo el territorio de la Nación, siempre que la defensa, seguridad común y bien general del Estado lo exijan. **Las contribuciones previstas en este inciso, con excepción de la parte o el total de las que tengan asignación específica, son coparticipables.***

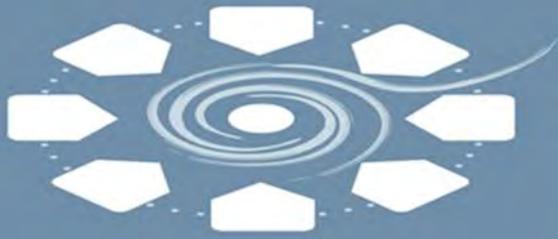


- *Una ley convenio, sobre la base de acuerdos entre la Nación y las provincias, instituirá regímenes **de coparticipación de estas contribuciones**, garantizando la automaticidad en la remisión de los fondos.*
- *La distribución entre la Nación, las provincias y la ciudad de Buenos Aires y entre éstas, se efectuará **en relación directa a las competencias, servicios y funciones de cada una de ellas contemplando criterios objetivos de reparto**; será **equitativa, solidaria** y dará prioridad al logro de un grado equivalente de desarrollo, **calidad de vida e igualdad de oportunidades en todo el territorio nacional**.*  
(Constitución reformada 1994 )



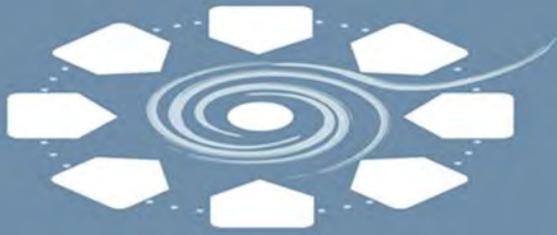
La ley convenio tendrá como Cámara de origen el Senado y deberá ser sancionada con la mayoría absoluta de la totalidad de los miembros de cada Cámara, ***no podrá ser modificada unilateralmente ni reglamentada y será aprobada por las provincias.***

No habrá ***transferencia de competencias, servicios o funciones sin la respectiva reasignación de recursos, aprobada por ley del Congreso cuando correspondiere y por la provincia interesada o la ciudad de Buenos Aires en su caso.***

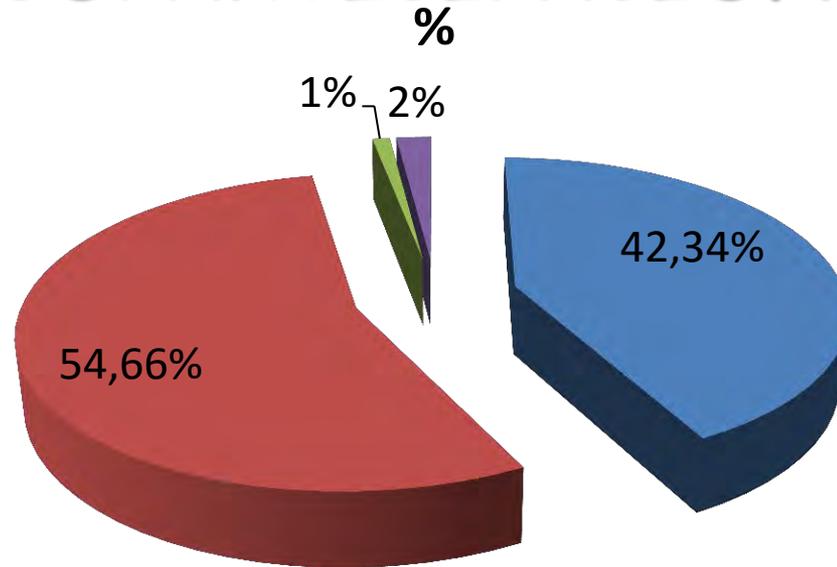


## • ANTECEDENTES SOBRE LA DISTRIBUCION DE RECURSOS EN LA ARGENTINA

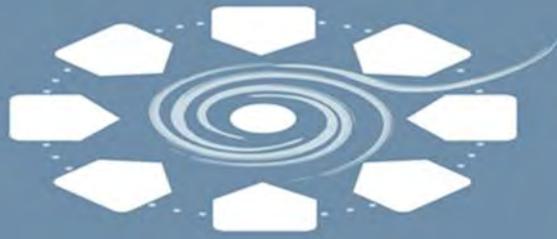
- Comienza después de la Crisis de 1930. Con diversos regímenes para Cada Impuesto.  
Impuesto a los Réditos, Unificación de Internos, Impuesto a las Ventas, Impuesto a las Ganancias Eventuales, Sustitutivo a la transmisión gratuita de bienes.
- Primer Sistema Unificado en el Decreto Ley 20221  
Rige de 1973-1984 . Enumera Tributos que integran la Masa
- Ley 23548, actual .  
Prevé vigencia hasta 31/12/89 - Prorroga automática - Masa integrada por tributos nacionales existentes o a crearse excepto: Comercio exterior. Aquellos cuya distribución este prevista en otros regímenes



# DISTRIBUCION SEGÚN LEY DE COPARTICIPACION



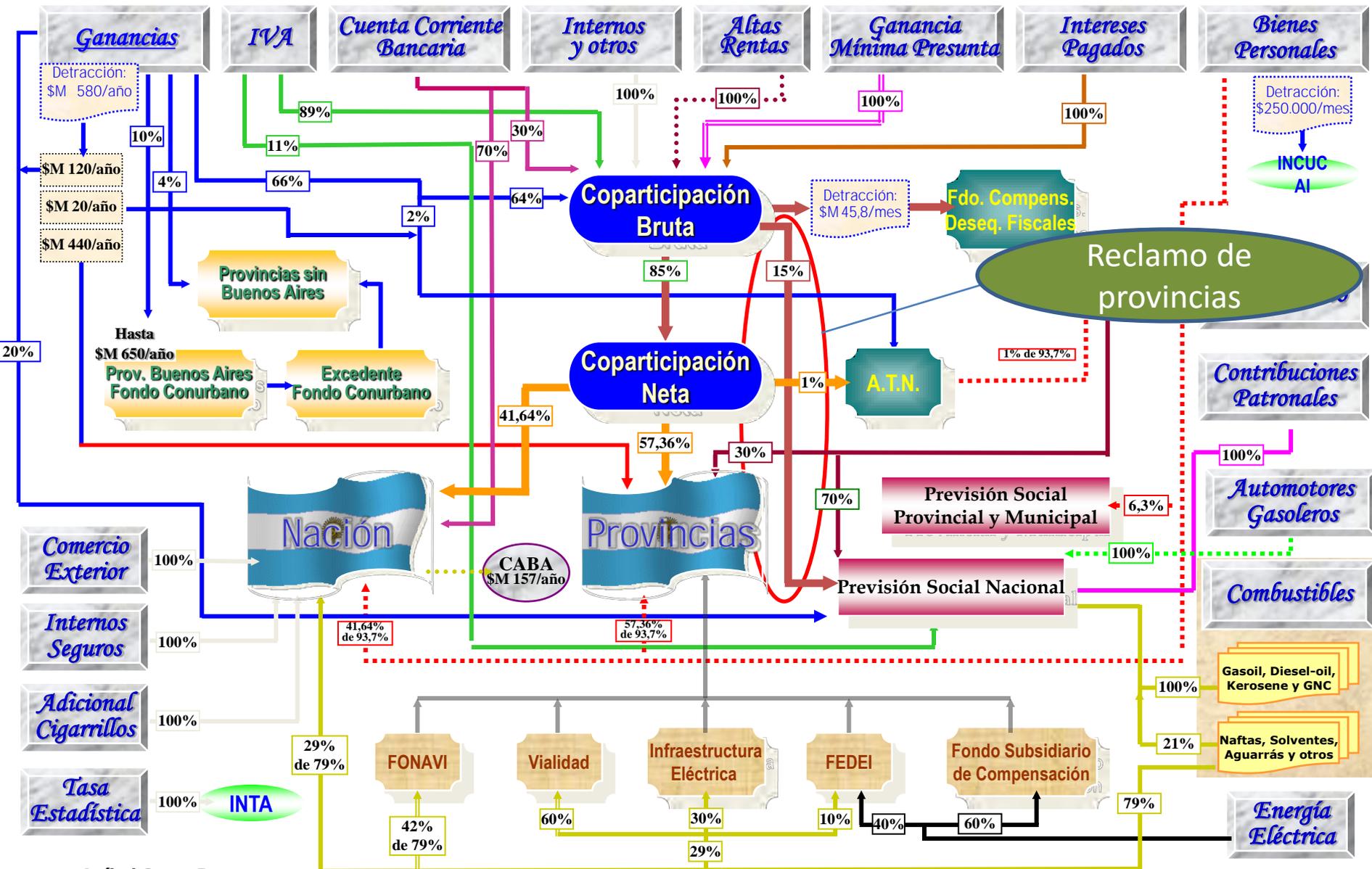
■ Nacion   ■ Provincias   ■ Fondo ATN   ■ Reparacion Historica



## **DISTRIBUCION DE RECURSOS A LOS GOBIERNOS LOCALES**

- **Regímenes de coparticipación**
  - **Marco Legal**
    - Algunas constituciones lo establecen en forma genérica, y las leyes especiales establecen metodologías y porcentajes. La modificación de las mismas es con acuerdo general de los municipios.
    - Se basan en general en indicadores de población, extensión de los departamentos, y recaudación municipal.

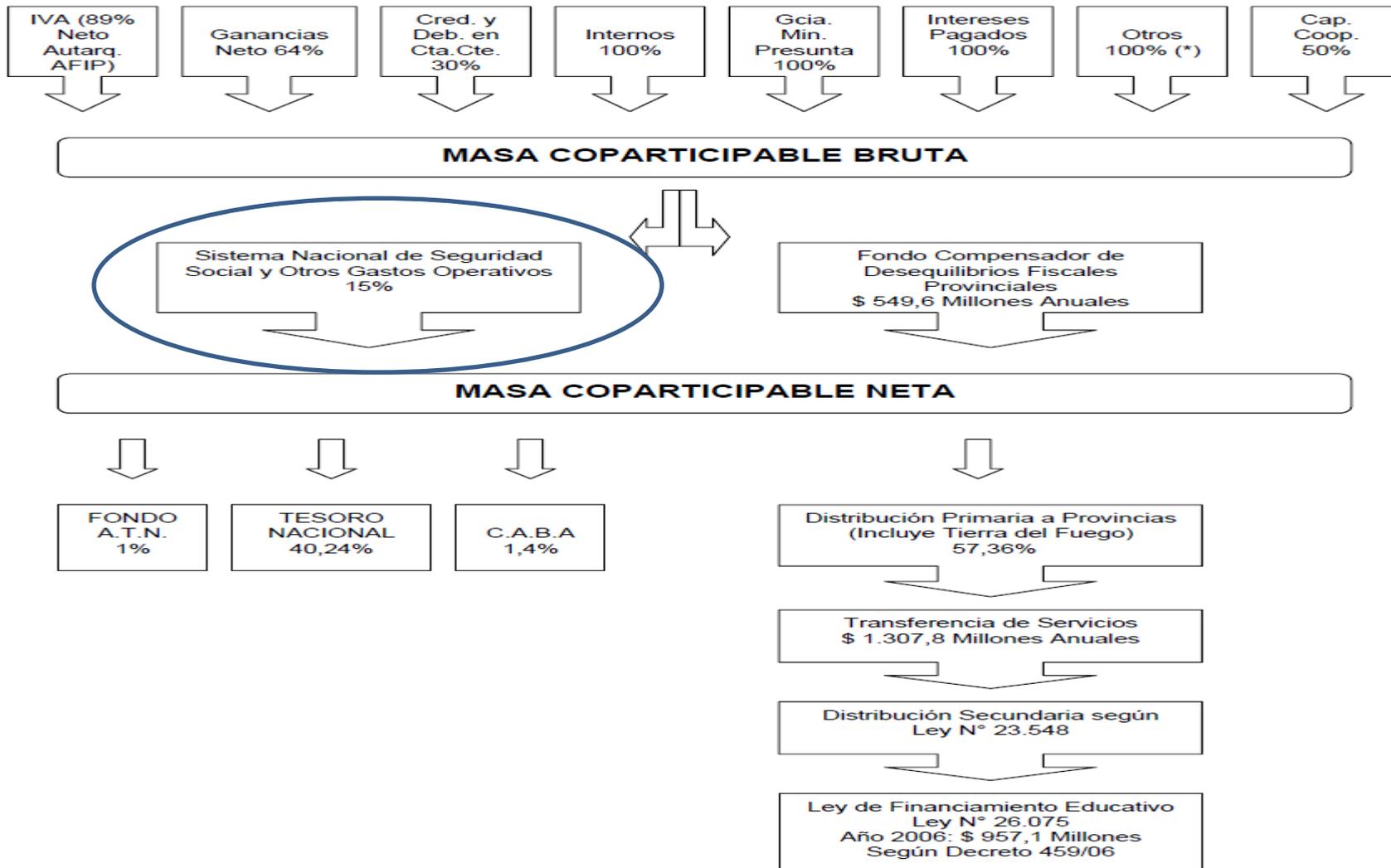
# República Argentina: El Nuevo Laberinto de la Coparticipación - Marzo de 2002



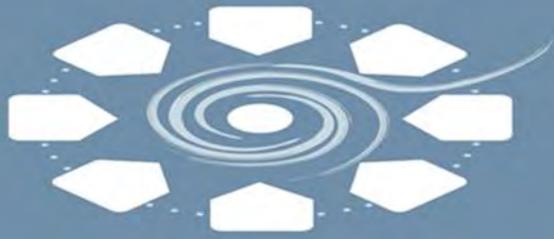
Aníbal Oscar Berteza  
versión 1.0

\* Impuestos Internos Seguros y Adicional Cigarrillos: Se encuentran en discusión en el ámbito de la C.F.I.

# LEY N° 23.548 – COPARTICIPACION FEDERAL DE IMPUESTOS

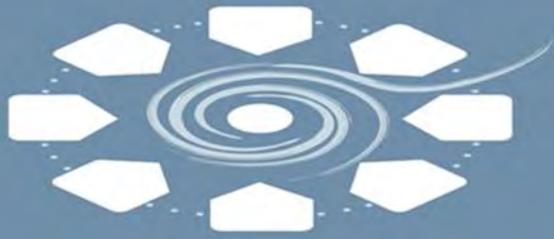


(\*) Incluye Premio a los Juegos 83,34 %



# RECURSOS POR NIVELES DE GOBIERNO

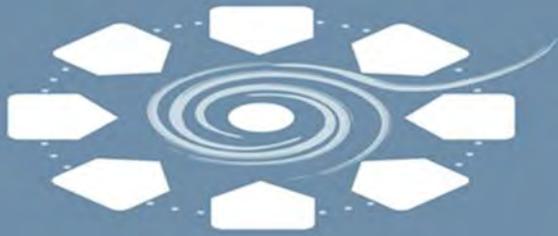
- **Gobierno Nacional**
  - Impuesto sobre el comercio exterior (exclusivo)
  - Impuestos sobre hechos imponible internos
    - Facultades concurrentes con provincias (IVA)
    - Facultades delegadas (Impuesto a la renta, impuesto al patrimonio)
- **Gobiernos Provinciales**
  - Impuestos sobre actividades económicas, ingresos brutos y sellos.
  - Impuestos patrimoniales, sobre inmuebles, automotores
- **Gobiernos Municipales**
  - Tasas por servicios locales urbanos y rurales (algunos)
  - Derechos (ordenamiento urbano, permisos, etc. )
  - Situaciones derivadas de la delegación de potestades por las provincias



# RECURSOS TRIBUTARIOS DE LAS PROVINCIAS

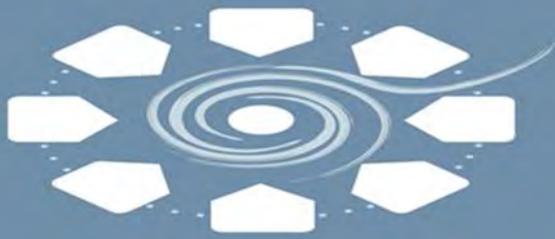
- De origen provincial

– Ingresos brutos	70.3%
– Inmobiliario	8.9%
– Sellos	8.7%
– Automotores	5.6%
– Otros	6.5%



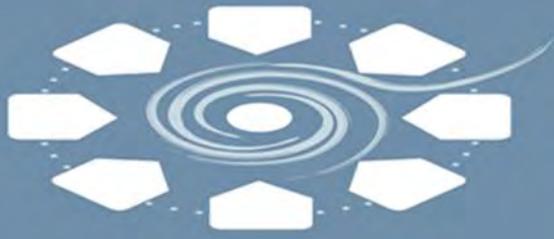
# **DISTRIBUCION DE RECURSOS A LOS GOBIERNOS LOCALES**

- **Los recursos que se coparticipan son los siguientes:**
  - Coparticipación federal de impuestos
  - Impuestos provinciales
  - Regalías hidrocarburíferas, hidroeléctricas y mineras



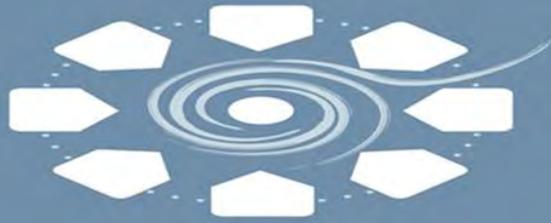
## EL REGIMEN DE COPARTICIPACION FEDERAL DE IMPUESTOS

- Distribuye impuestos nacionales internos
- Vigente desde 1988 como un régimen transitorio
- No explicita criterios de distribución
- Es un régimen general con carácter de ley convenio
- Fija límites al poder de imposición provincial y municipal
- Fija la obligación de las provincias de establecer un mecanismo de coparticipación con municipios
- La reforma del año 94 establece un nuevo mecanismo. Que no se ha puesto en marcha.



## **DISTRIBUCION DE RECURSOS A LOS GOBIERNOS LOCALES**

- **Coparticipación por regalías**
  - La propiedad de los recursos naturales según manda la Constitución es propiedad de las provincias, y existe un marco legal que estipula un pago de regalías.
  - Las provincias petroleras distribuyen en general a sus municipios parte de las regalías recibidas.
  - Tratamiento similar aunque no tan claro ocurre con las regalías hidroeléctricas y mineras.

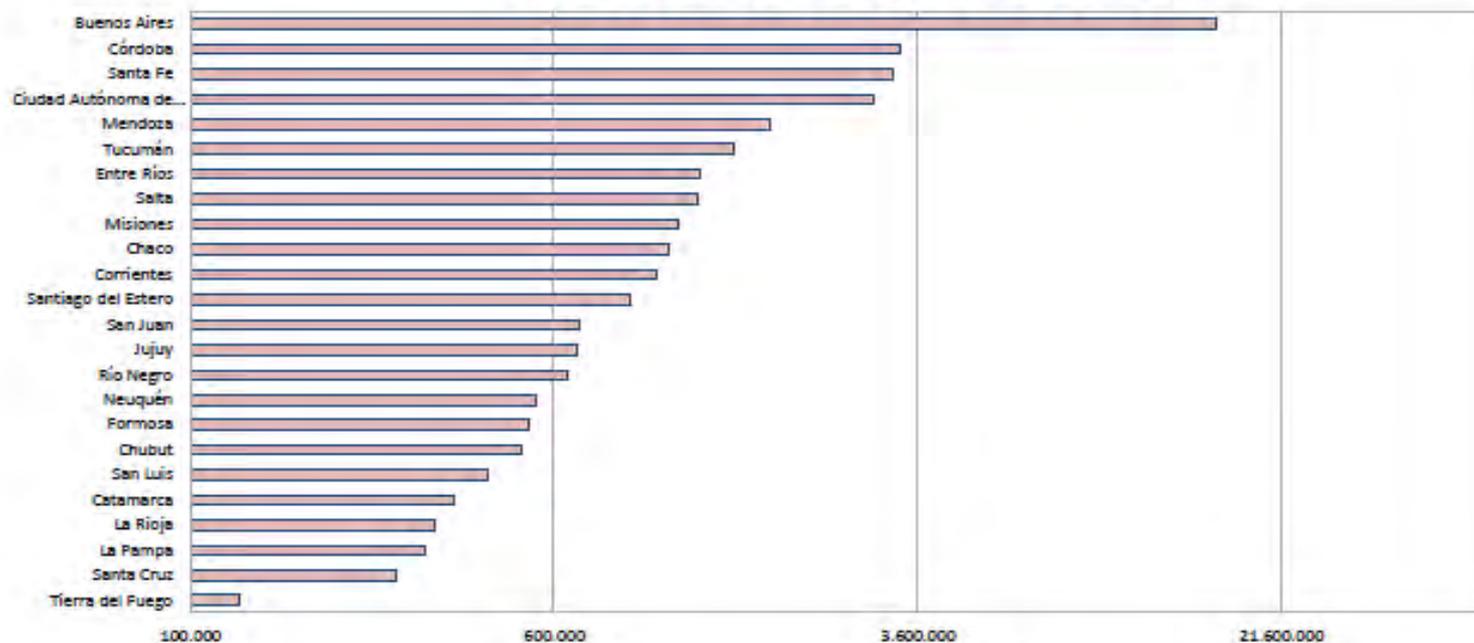


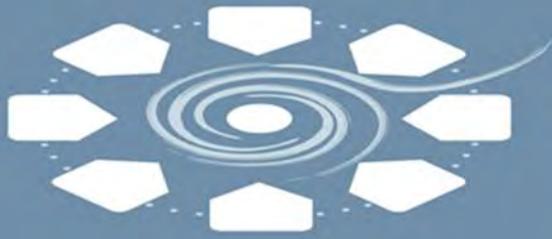
## CLÁUSULA TEMPORARIA SEXTA DE LA CONSTITUCIÓN REFORMADA

*Un régimen de coparticipación conforme a lo dispuesto en el inc. 2 del art. 75 y la reglamentación del organismo fiscal federal, **serán establecidos antes de la finalización del año 1996**; la distribución de competencias, servicios y funciones vigentes a la sanción de esta reforma, no podrá modificarse sin la aprobación de la provincia interesada; tampoco podrá modificarse en desmedro de las provincias la distribución de recursos vigente a la sanción de esta reforma y en ambos casos hasta el dictado del mencionado régimen de coparticipación.*

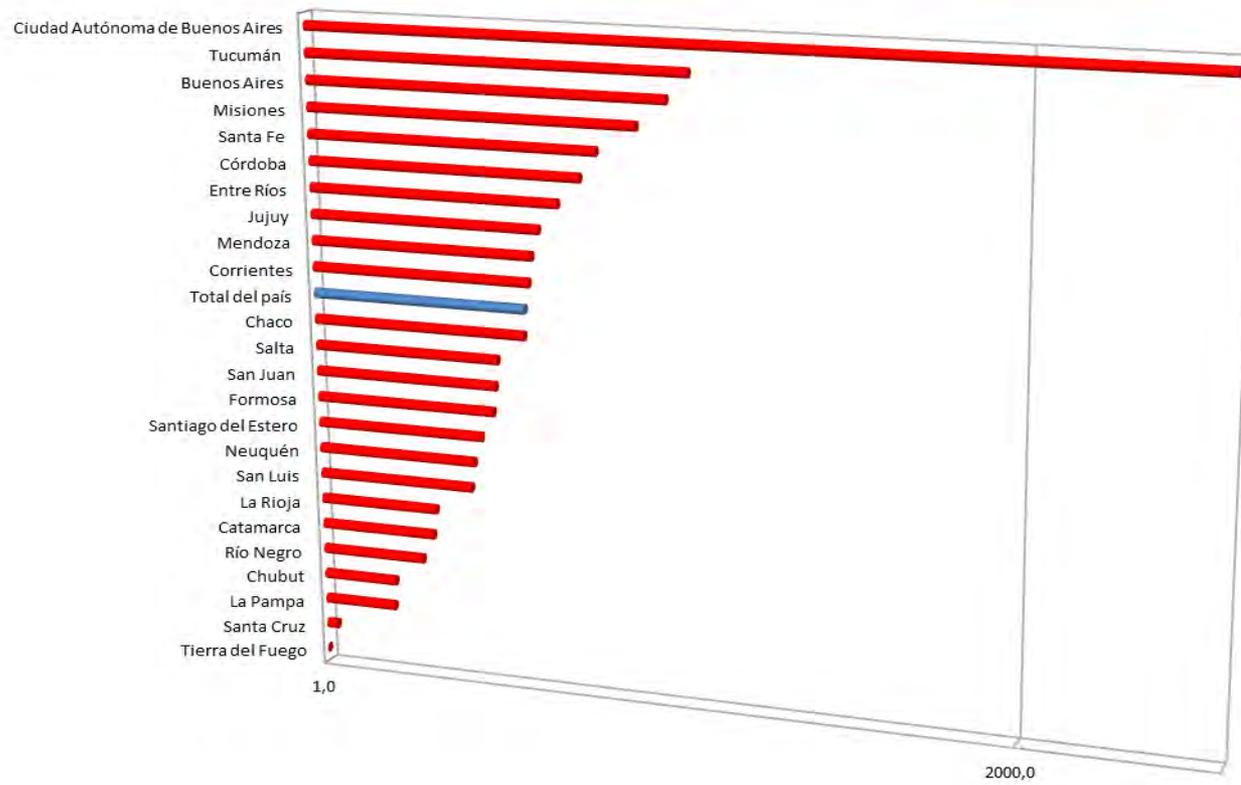


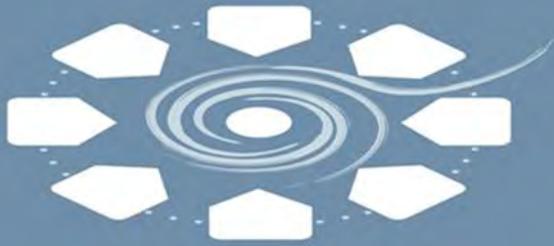
## POBLACIÓN TOTAL



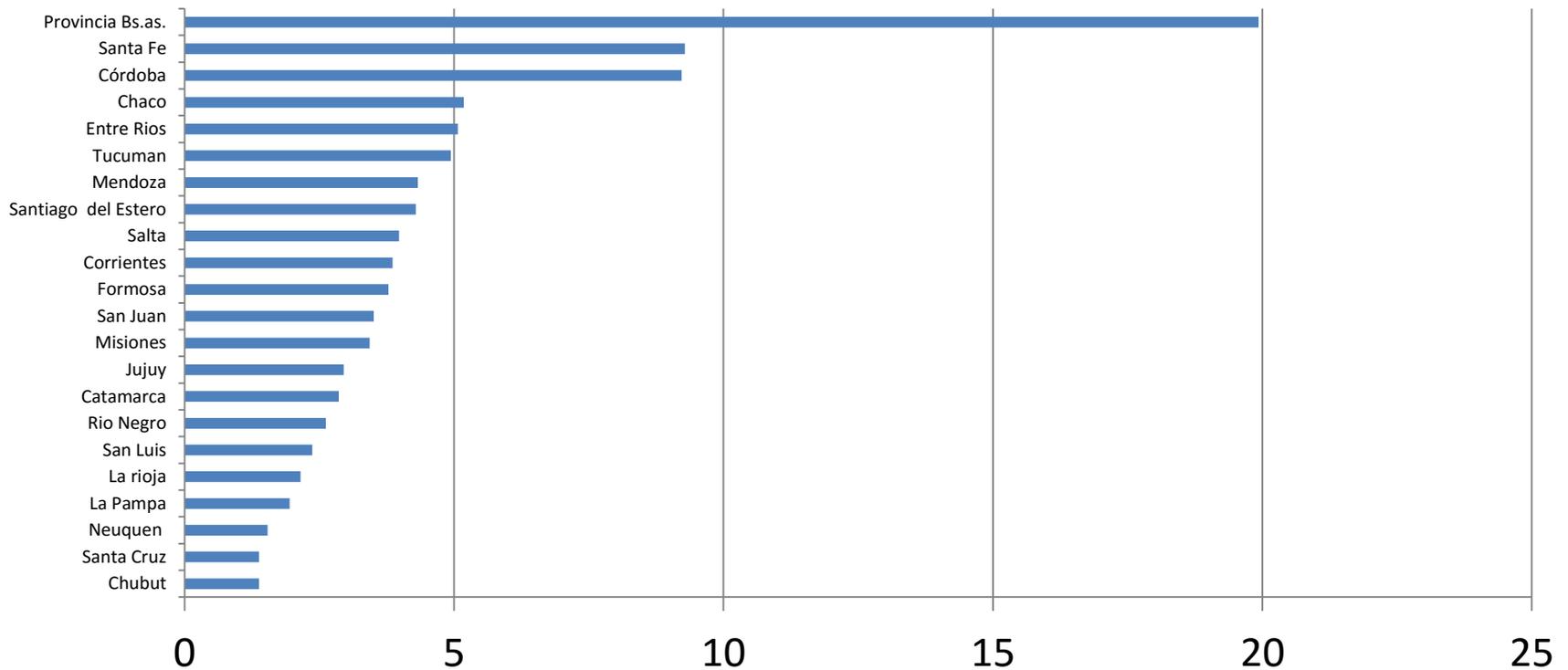


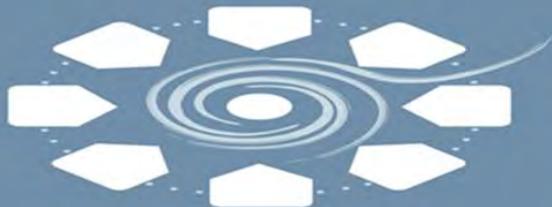
## ***DENSIDAD HAB/KM2***



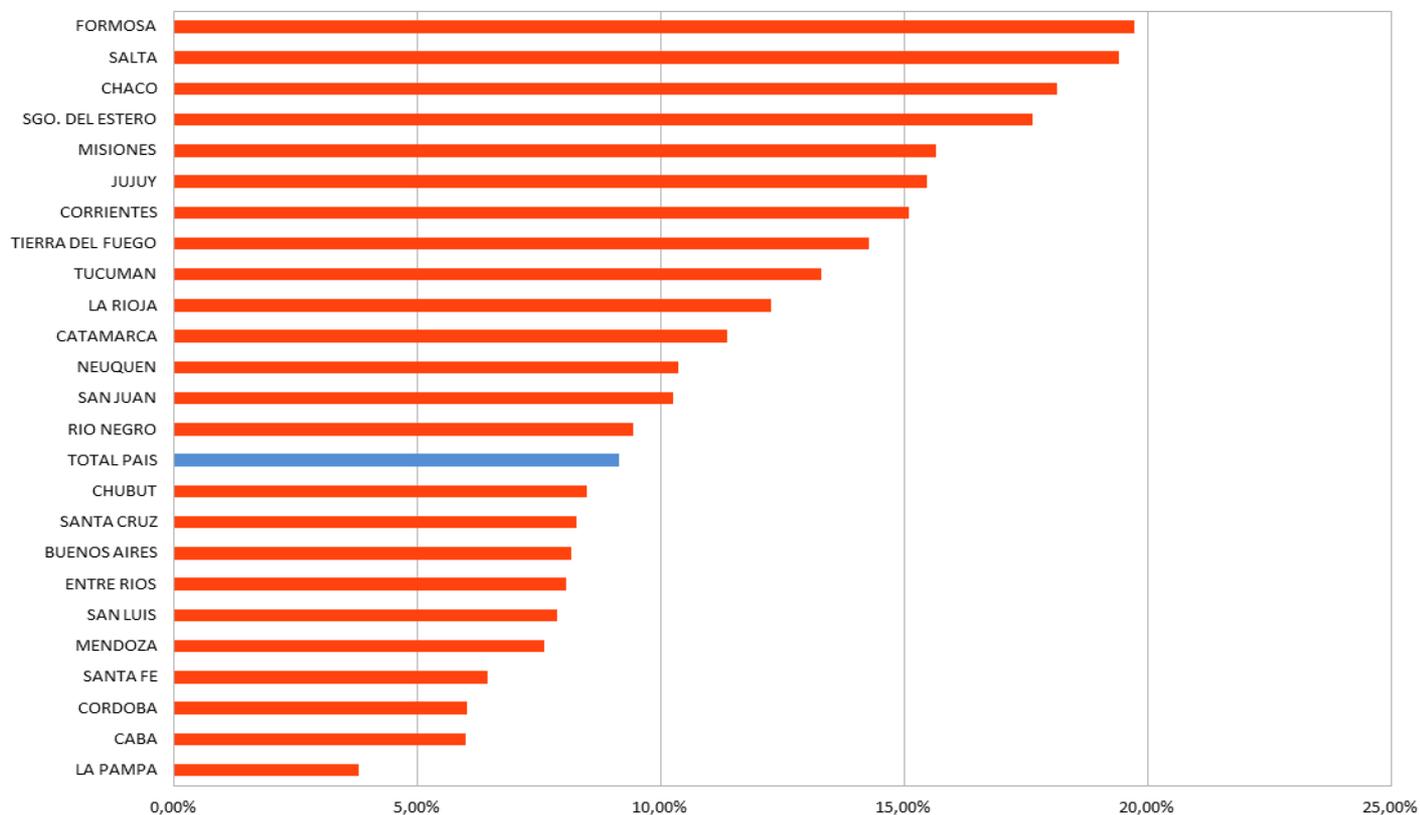


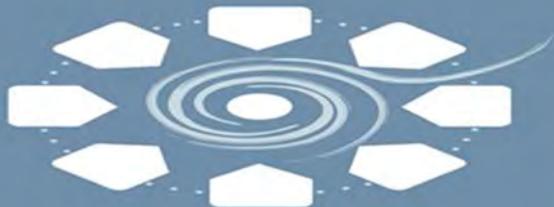
## Porcentajes de distribución según ley 23548





## NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS POR PROVINCIA

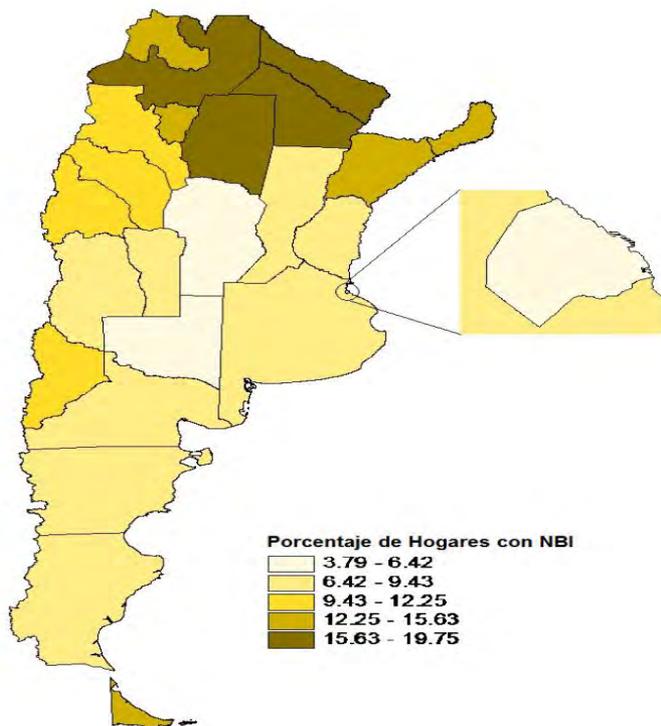




**TOTAL PAÍS**

Hogares con NBI por Provincia

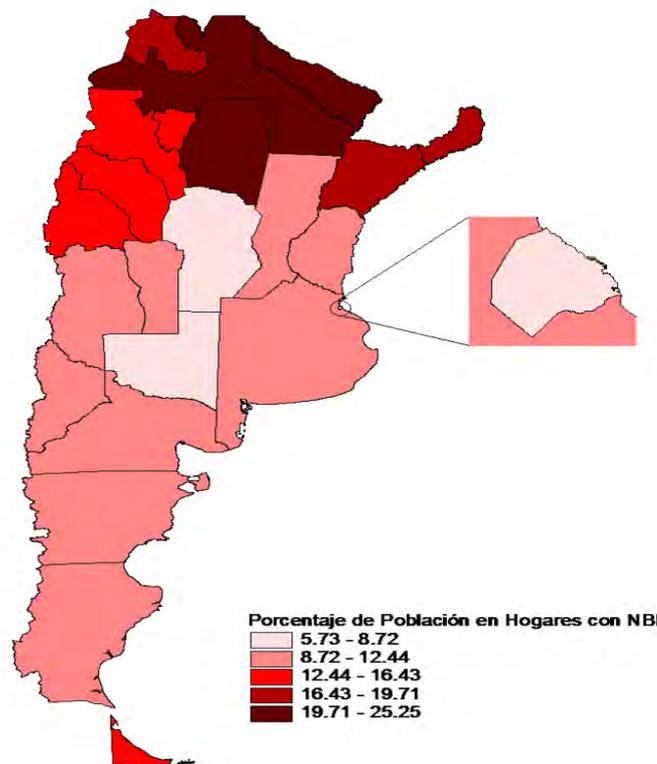
Año 2010

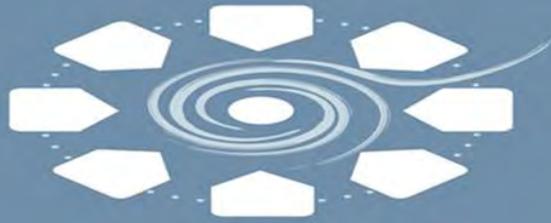


**TOTAL PAÍS**

Población con NBI por Provincia

Año 2010





## **SITUACIÓN ACTUAL ENTRE EL GOBIERNO NACIONAL Y LAS PROVINCIAS**

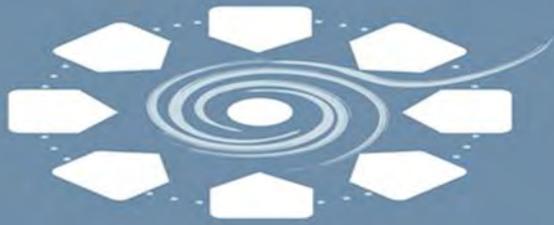
**3 Provincias hicieron juicio y ganaron contra el Gobierno Nacional sobre la retención del 15% con destino al sistema jubilatorio.**

**Esto generó una deuda a favor de las provincias, que el gobierno nacional no sabe como pagará a las provincias.**

**La Nación, ha previsto la devolución de dicho 15%, en cuotas hasta el año 2019.**

**Durante, el presente año, las provincias han dejado de percibir aproximadamente un 20% menos de sus recursos coparticipables**

**Ha propuesto el inicio de la discusión de un nuevo sistema de distribución de recursos federales**



FORO PERMANENTE  
DE DIRECCIONES DE  
PRESUPUESTO Y FINANZAS  
DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

**GRACIAS.....**