



Ministerio de Hacienda y Crédito Público de Colombia
Dirección General de Apoyo Fiscal

Descentralización
Avances y Oportunidades

Montevideo - Uruguay, Agosto 2016

- **ARCESIO VALENZUELA ORDOÑEZ**
- Coordinador Grupo de Apoyo
- Dirección General de Apoyo Fiscal
- Ministerio de Hacienda y Crédito Público – Colombia
- AVALENZU@MINHACIENDA.GOV.CO

CONTENIDO

- I. Colombia y su estructura de funcionamiento
- II. Herramientas para la consolidación de la Descentralización en Colombia
- III. Problemáticas que persisten
- IV. Desafíos y Oportunidades
- V. Plan de Acción

COLOMBIA Y SU ESTRUCTURA DE FUNCIONAMIENTO

**SISTEMA
DEMOCRATICO**

**DESCENTRALIZADO
CON AUTONOMIA
TERRITORIAL**

**32
DEPARTAMENTOS
1.102
MUNICIPIOS**

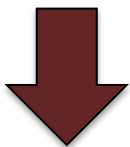
**SITUACIONES
FINANCIERAS
DIVERSAS**

II. Herramientas para la consolidación de la Descentralización en Colombia

Se Adoptaron Medidas de Responsabilidad Fiscal

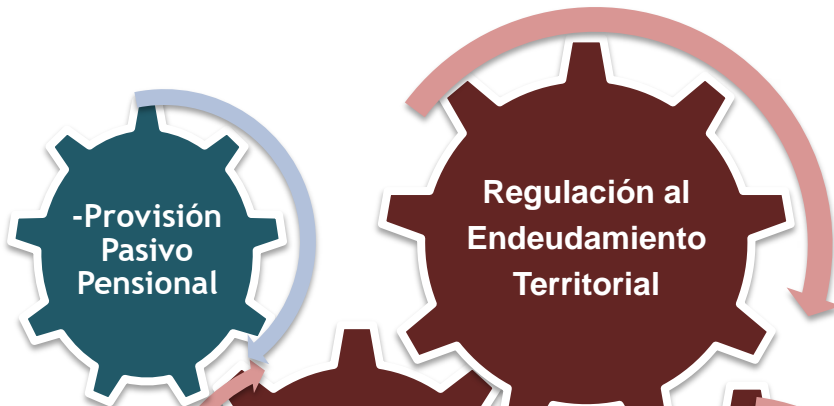
Objetivos:

- Sanear ET en crisis
- Evitar que ET entren en crisis
- Fortalecer ingresos
- Racionalizar gastos de funcionamiento
- Mejorar ejecución del gasto
- Controlar endeudamiento
- Definir marco fiscal de mediano plazo



Conducir a una senda de **sostenibilidad fiscal**

Herramientas Preventivas

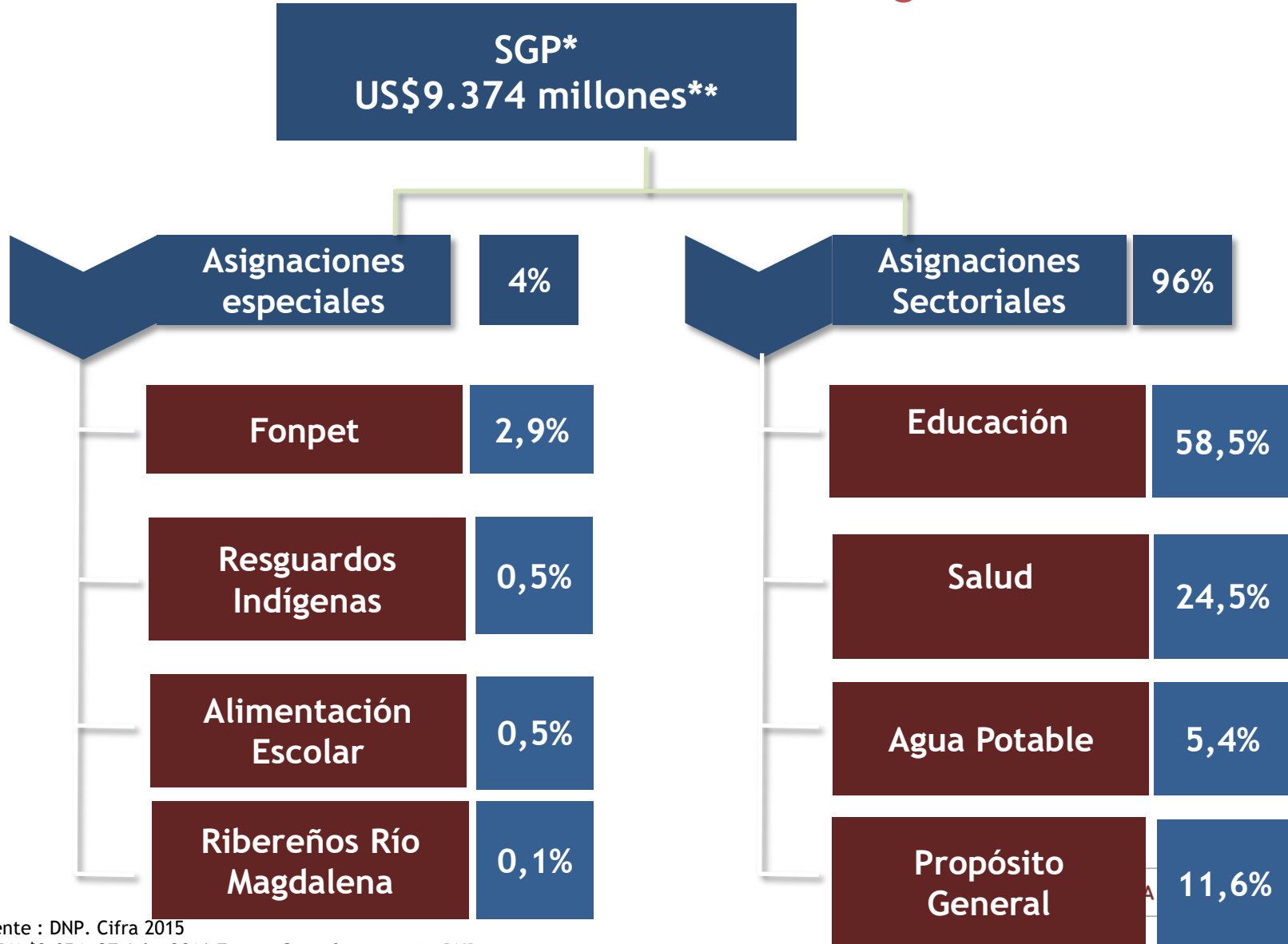


Herramientas Reactivas



II. Herramientas para la consolidación de la Descentralización en Colombia

Se estabilizó el sistema de transferencias intergubernamentales



• Fuente : DNP. Cifra 2015

• **TRM \$3.054 (27 Julio 2016 Fuente Superfinanciera) - DNP

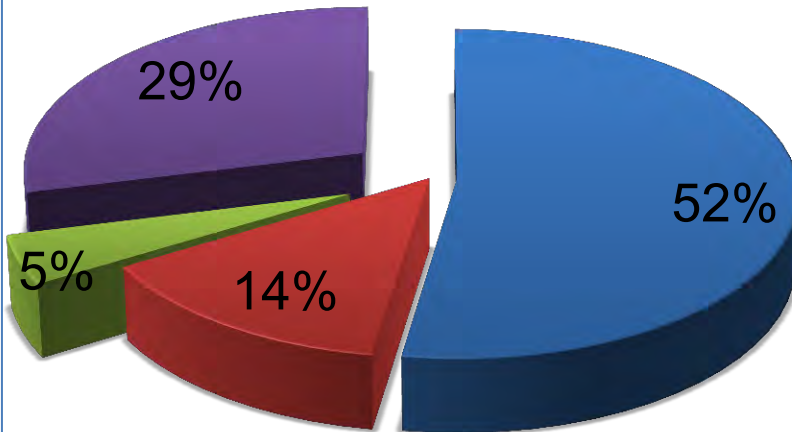
II. Herramientas para la consolidación de la Descentralización en Colombia

La Inversión un reto...

Fuentes de Financiación 2015 - Sin Regalías -

Nivel Departamental

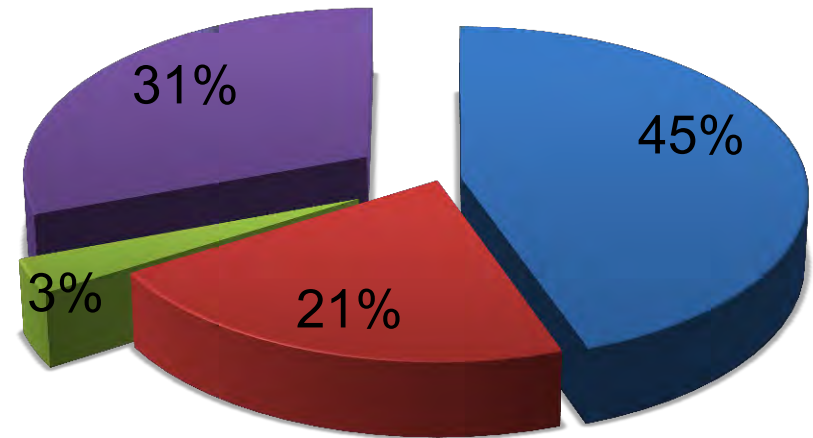
US\$6.647 Millones



Nivel Municipios Capitales

(Sin Medellín y Bogotá)

US\$4.355 Millones



■ SGP ■ Recursos Propios ■ Crédito ■ Otros recursos de Capital

Fuente: FUT 2015

■ SGP ■ Recursos Propios ■ Crédito ■ Otros recursos de Capital

III. Problemáticas que persisten

Deficiencia en la Planeación Articulada Interna y Externa

(Entorno Macroeconómico, regional e interno)

ADMINISTRATIVO - INSTITUCIONAL

- Bajos Niveles de capacidad Institucional.
- Deficiencias en la estructuración de proyectos.
- Debilidades en la identificación de las oportunidades, fortalezas (vocación de la ET) y las amenazas frente a situaciones cíclicas

FINANCIERO

- Se presupuesta primero el gasto sin medir la capacidad de genera ingresos propios.
- Pereza Fiscal ante una dependencia de las transferencias de la Nación.
- Ante choques económicos, se genera inestabilidad de los ingresos subnacionales por concepto de transferencias.

CONTABLE

- Registros contables con referencias desactualizadas y sin armonización con el presupuesto.
- Debilidades en la realización de comités de depuración contable.

LEGAL

- Deficiencias en el sistema de defensa judicial. (Contingencias).
- Exposición a demandas judiciales por las debilidades administrativas e institucionales.

IV. Desafíos y Oportunidades

Estrategia Descentralización 2015 - 2018



Fortalecimiento Institucional

Desarrollo Regional Sostenible

IV. Desafíos y Oportunidades

EDUCACIÓN



Separar la bolsa de financiación de nóminas del sector, de la variación de la matrícula.

Asignar los recursos diferentes al financiamiento de nóminas mediante fórmulas de capitación relacionadas con la matrícula. Calidad Educativa.

Incorporar mecanismos de coordinación interregional para ejecutar los recursos de calidad y alimentación escolar.

Establecer una regla de punto final para la deuda laboral.

Los apoyos adicionales de la Nación deben estar sujetos a criterios de evaluación (relaciones técnicas de distribución de la planta docente).

V. Desafíos y Oportunidades

SALUD



Entregar la responsabilidad de la afiliación a los prestadores y las aseguradoras.

Dirigir los recursos de prestación del sistema hacia el aumento de la cobertura.

Disminuir los sobrecostos no incluidos en el seguro de salud Includos en el plan de salud cubierto por el seguro.

Incorporar mecanismos de coordinación regional para la ejecución de los recursos de salud pública.

Trasladar orgánicamente la Red Pública de Prestadores desde el nivel local al nivel regional de gobierno.

Establecer reglas de responsabilidad financiera basadas en el equilibrio corriente para la administración de los Hospitales Públicos.

IV. Desafíos y Oportunidades

PROPÓSITO GENERAL Y ASIGNACIONES ESPECIALES



La inversión con recursos SGP del Propósito General debe responder exclusivamente a los programas establecidos en los Planes de Desarrollo.

Definir en la norma que se entiende por proyecto de inversión financiado con recursos del SGP.

Incorporar mecanismos de coordinación interregional para ejecutar los recursos de calidad y alimentación escolar.

Fusionar los recursos de las asignaciones especiales de alimentación escolar y primera infancia con la participación de educación.

IV. Desafíos y Oportunidades

Agua potable Y Saneamiento básico



Eliminar el proceso de certificación para APSB realizado por la SSPD.

Permitir a municipios de categorías 4 a 6 financiar costos de estratificación y comité con los recursos de APSB-SGP.

Prestadores deben presentar soportes contables discriminados por usuario, relacionados con la aplicación de subsidios y el recaudo de las contribuciones solidarias para radicar cuentas.

Entregar a los municipios competencias para verificar inversiones realizadas por cada uno de los operadores con el CMI.

IV. Desafíos y Oportunidades

DESAFIOS SECTORIALES Y OTRAS OPORTUNIDADES



DESAFIOS SECTORIALES

- Fomentar la financiación de la inversión con cargo a recursos propios de las entidades territoriales
- Mejorar las capacidades institucionales y aprovechar las capacidades instaladas en las secretarías de educación y salud, así como su acompañamiento Institucional se extiendan a las Entidades.
- Fortalecer la estrategia de monitoreo, seguimiento y control de los recursos del SGP

OTRAS OPORTUNIDADES

- Utilizar de manera más estratégica e integral los instrumentos de planeación POT, POAI, PLAN PLURIANUAL, PRESUPUESTO, MFMP y PAC.
- Focalizar la inversión en proyectos y no en programas. (Fortalecer los mecanismos para la formulación, gestión y evaluación de impacto de los proyectos)
- Coordinación entre jurisdicciones, generando proyectos a escalas regionales.
- Fortalecer las capacidades institucionales, promoviendo el aprendizaje continuo de los funcionarios y promoviendo su estabilidad en la entidad

IV. Desafíos y Oportunidades



- Los criterios de control de las inversiones deben ser prioritariamente por proyectos y no por fuentes.
- La evaluación ex ante como la ex post son importantes, las cuales deben ir en dirección del sistema del presupuesto por resultados.
- Identificar posibles fallas en el proceso de planeación, y en el componente de transparencia y rendición de cuentas.
- Fortalecer las capacidades institucionales a través de ejercicios de entrenamiento para uso de herramientas de reporte puntuales, con ejercicios reales y concretos de actividades de formulación, selección, ejecución y revisión ex-post de proyectos.

- KIT Territorial DNP-MHCP. (MFMP Simulado e integrado con presupuesto, POAI y supuestos dinámicos)

- Estrategias del DNP
- MAPA Regalías
- Ranking de desempeño integral y fiscal-DNP

DNP

MHCP

- Acompañamiento elaboración Estatutos tributarios.
- Elaboración de manuales tributarios para el cobro, fiscalización, y de procedimiento tributario y régimen sancionatorio.

- Estrategia de Monitoreo 028/2008.
- Seguimiento y evaluación a planes de desempeño de las ESES.
- Seguimiento de Acuerdos de reestructuración de pasivos.
- Elaboración de informes de viabilidad fiscal (Dptos. y Capitales)- Sistema Delfos.

MUCHAS GRACIAS

- **ARCESIO VALENZUELA ORDOÑEZ**
- **Coordinador Grupo de Apoyo**
- **Dirección General de Apoyo Fiscal**
- **Ministerio de Hacienda y Crédito Público**
Colombia
- **AVALENZU@MINHACIENDA.GOV.CO**

