

“V Foro Iberoamericano de Coordinación Presupuestaria, Financiera y Fiscal Intergubernamental”



GEFIN

GRUPO DE GESTORES
DAS FINANÇAS ESTADUAIS

‘Revitalización del Gobierno – Retos e Formas de Administración Pública

APP y su impacto fiscal ‘
Agosto/2016

Célia Carvalho
Coordinadora Ejecutiva del GEFIN/CONFAZ

AGENDA

AGENDA

- **Contexto**
- **Panorama de la Política Fiscal**
- **Crise de los Estados en Brasil**
- **Reflexiones necesarias**
- **Riesgos Fiscales origen**
- **Desafíos a perseguir**

CONTEXTO



GEFIN

Estructura

- Gobierno Central
- Gobiernos Estatales(27)
 - ✓ 26 Estados
 - ✓ Distrito Federal
- Gobiernos Municipales (5,570)

Población – 206.01 millón (2016)
GDP * - US\$ 2.36 trillón (2014)

PANORAMA POLÍTICA FISCAL

Crise fiscal – Unión, Estados y Municipios

- **Instrumentos ajustes** - Ley de Responsabilidad Fiscal-LRF y el Programa Ajuste Fiscal

PERO

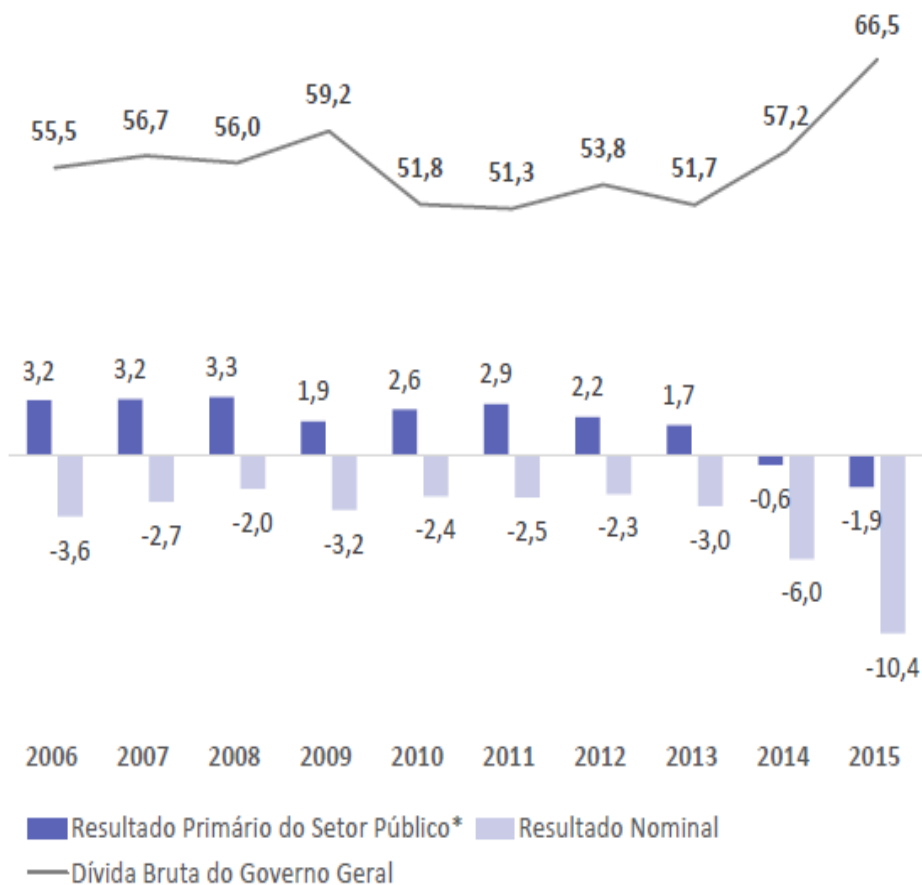
Ingresos cayen más rápidamente con respecto a la capacidad de reducir los gastos.

Gastos obligatorios– encima de la capacidad financiera de los Estados - PRESUPUESTO RÍGIDO

Corte de las inversiones– que pueden reducir la actividad económica

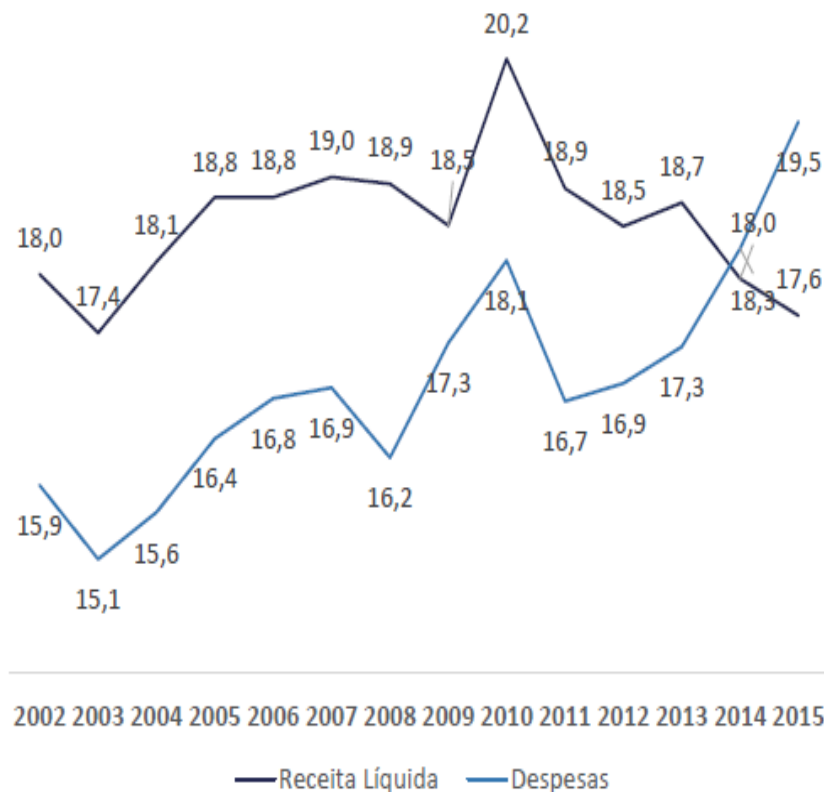
PANORAMA POLITICA FISCAL

Evolução do Resultado Fiscal e da Dívida Pública do Governo Geral, em % do PIB



Fonte: Banco Central. Elaboração: Banco Central.

Evolução das receitas e despesas do Governo Central, em % do PIB

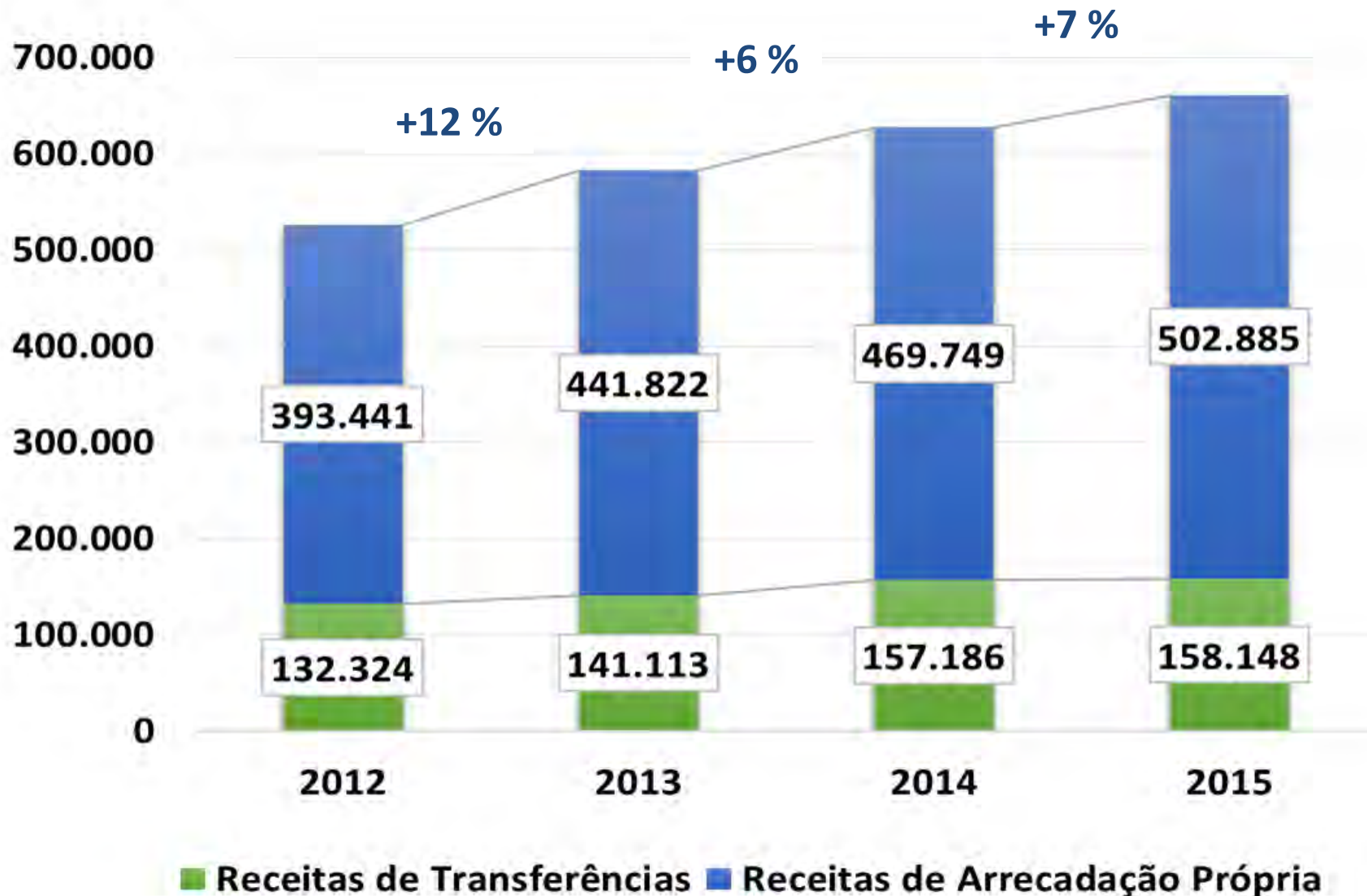


Fonte: Banco Central. Elaboração: Banco Central.

INGRESOS PRIMÁRIOS

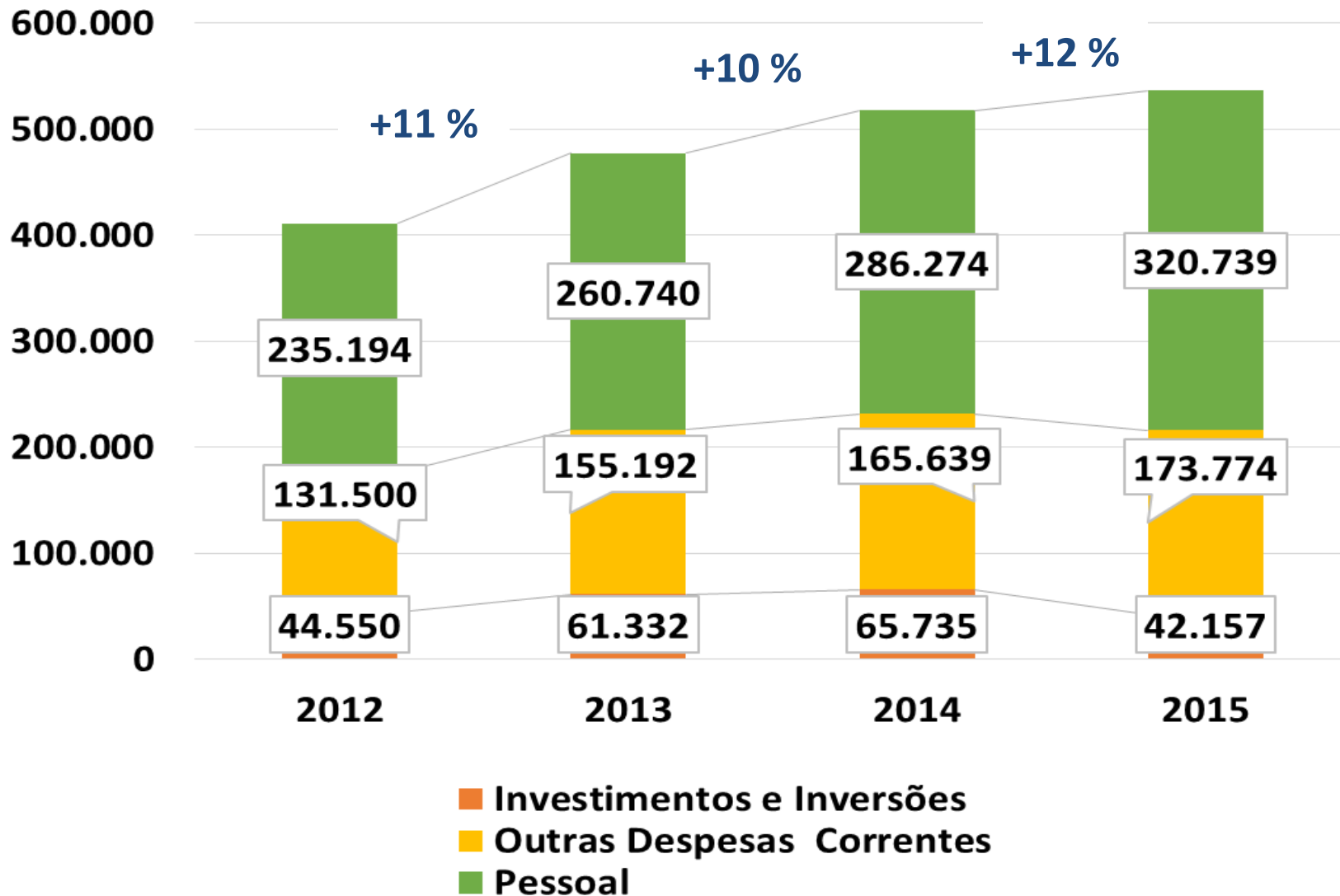
Estados/DF
2012 y 2015

R\$ millones



GASTOS PRIMÁRIOS

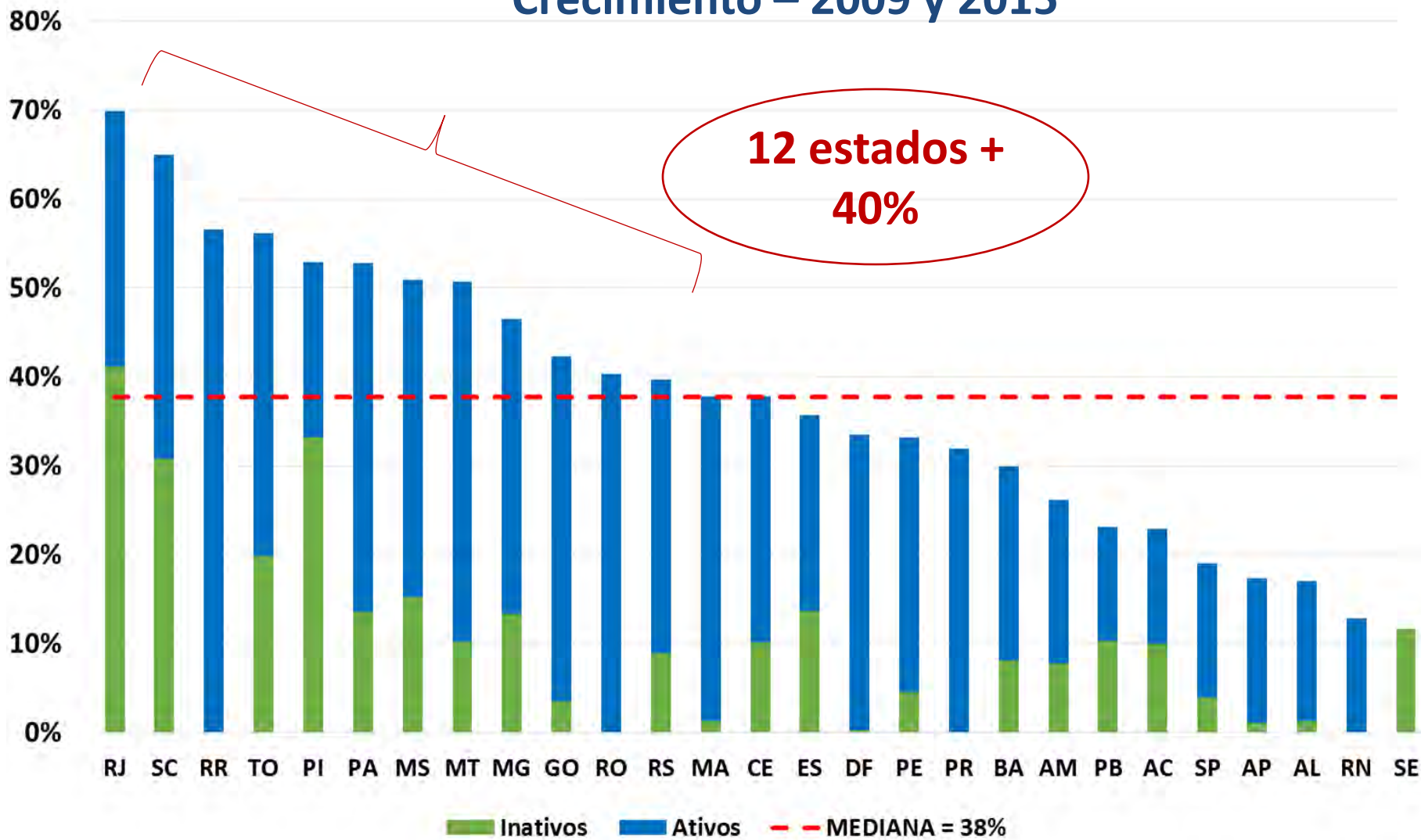
Estados/DF
2012 y 2015
R\$ millones



GASTO PERSONAL

Estados/DF

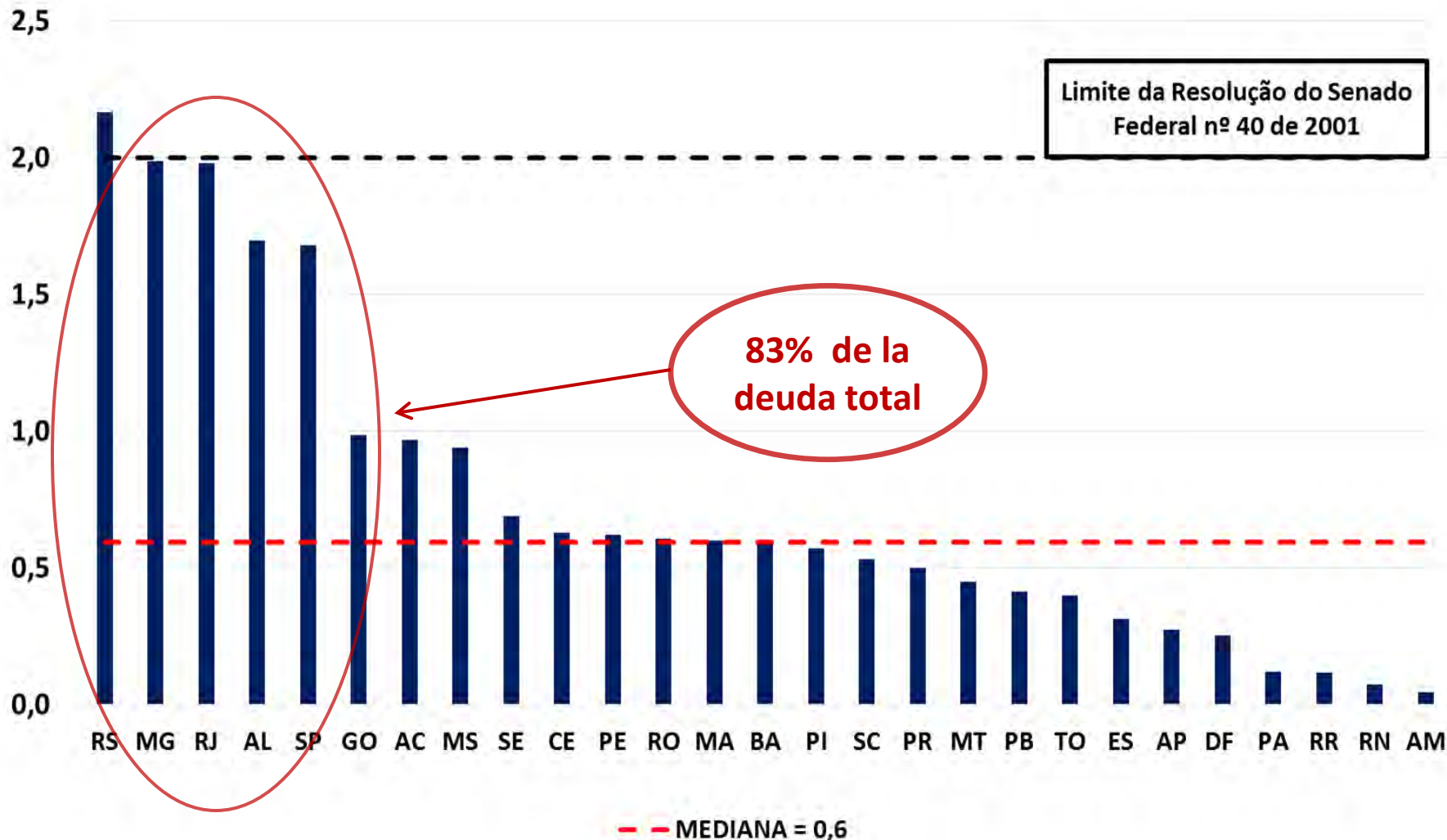
Crecimiento – 2009 y 2015



DEUDA/INGRESO - 2015

Estados/DF

Deuda Consolidada líquida/Ingreso Vigente Líquido



GASTO INVERSIONES

Estados/DF - 2015
% nominal anual - 2014



**12 – corte en más de
50%**

CRISE ESTADOS EN BRASIL

Superación de los DESAFIOS:

- Mejora en la gestión – flexibilidad gerencial;
- Reformas – reducción de gastos;
- Cambio de reglas;
- **Mayores inversiones.**

BRASIL - Capital invertido
infraestructura hoy – 53%
PIB

Ideal 70% PIB

Más de 5,5% del PIB
en infraestructura
hasta el 2030 (IBRE/FGV)

OPORTUNIDAD DE MEJORA
CRECIMIENTO

CRISE ESTADOS EN BRASIL

Crise fiscal – Unión, Estados e Municípios

- Reforma fiscal urgente – revisión LRF

CORTO PLAZO - impide ajuste recesivo

LARGO PLAZO - garantiza sustentabilidad

Preserva inversiones
Absorbe mejor fluctuaciones economicas

REFLEXIONES NECESARIAS



• PPPs – oportunidad!

- NO - Soluciones generales – aumento inversión;
- NO – Escojas primárias;
- NO - Formas de hacer que suceda proyectos de pequeña oportunidad.

PUNTOS DE ATENCIÓN

RIESGO DA LA
OPERACIÓN

PASIVOS
CONTINGENTES

REFLEXIONES NECESARIAS

Hasta
5%

PPPs – oportunidad!

ESTADO	% RCL		RCL/ 2016
	2010	2016	
AM	-	0,64%	R\$ 10,62
BA	0,11%	1,69%	R\$ 27,15
ES	-	0,25%	R\$ 11,89
MG	0,03%	0,81%	R\$ 52,89
PE	0,11%	0,05%	R\$ 20,32
SP	0,11%	1,96%	R\$ 141,49

Fuente: Secretaria de Fazenda SC

PONTOS DE ATENÇÃO

**Hay espacio para avanzar!!!!
CAUTELA**

RIESGOS FISCAIS - ORIGEM

Compromiso % RCL

- **maximo 5%**

Valores em R\$ mil

Análise de Risco	Estado X	Estado Y
Receita Total* (I)	6.143.839	32.587.909
RCL	5.051.891	23.710.654
Despesa Total (II)	6.047.121	32.749.598
Despesas Obrigatórias* (III)	5.816.854	30.675.545
Pessoal e Enc. Sociais	3.054.801	16.584.414
Juros e Encargos Dív.	263.639	1.485.511
Transf. Municípios	805.539	6.848.815
Função Educação	337.145	542.486
Função Saúde	452.428	1.406.782
FUNDEB	903.302	3.807.536
Saldo (I-III)	326.984	1.912.364
Limite PPP - 5% RCL	252.595	1.185.533
Representatividade	77%	62%

* Receitas e Despesas exceto Intra. Valores Liquidados

77%
62%

Gastos de custeio ???

Falta capacidade
fiscal

Despesa com pessoal 2015

Gastos brutos em relação à receita corrente líquida - %

112%

Estado	Despesa/Receita
Rio Grande do Norte	80
Rio Grande do Sul	77
Minas Gerais	76
Acre*	76
Paraíba*	71
Piauí	70
Bahia	70
Mato Grosso	68
Maranhão	68
Sergipe	67
Tocantins	66
Rio de Janeiro*	66
Santa Catarina	64
Goiás	64
Alagoas	64
Pará	63
Pernambuco	62
Rondônia*	62
Ceará	59
São Paulo	58
Espírito Santo	56
Amazonas	56
Amapá*	50

0 peso dos gastos

Despesas em relação à receita corrente líquida



Fonte: Elaboração de Pedro Jucá, com dados de RREO dos Estados. *Estados que classificam parte dos pagamentos de aposentados e pensionistas como custeio. Os valores foram adicionados.

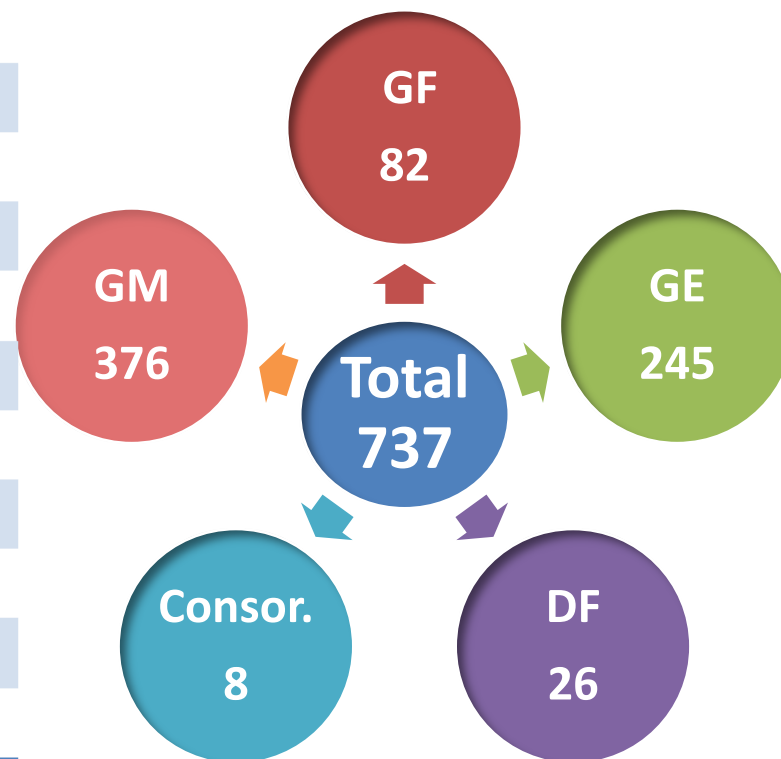
REFLEXIONES NECESARIAS

+ R\$ 170 bilhões

ETAPA	PROYECTOS
Intención Publica	99
Modelaje Iniciada	43
PMI Iniciado	81
PMI Cerrado	186
Consulta Publica Iniciada	15
Consulta Publica Cerrada	49
Licitación en ejecución	27
Vencedor Declarado	7
Contrato firmado	122
Suspendido	49
Cancelado	59
Total de Proyectos	737

Fonte Radar PPP

Total proyectos por ente concedente



**Dirección Municipal – innumerables leyes publicadas -
baja capacidad institucional y de los actores públicos**

REFLEXIONES NECESARIAS

PPPs – COMO?

**ADMINISTRAR
RIESGOS**

Económicos financieros -
Tecnicos
Juridicos
Políticos
País – soberano

**SUSTENTABILIDAD
FISCAL**



DESAFÍOS A PERSEGUIR

La ampliación sostenible de inversión en infraestructura con PPP en Brasil confronta:

Problemas de Financiabilidad

Selección de proyectos

N/
adecuada

Recursos presupuesto

N/
dispon

Procesos Asquisición

Poco Efectivos

Madurac. Operac.

Pequeño

Marco Regulatorio

Inestable

Impacto planificación - + o - 4 a 6 años antes del 1º impacto financiero (pgto)

DESAFÍOS A PERSEGUIR

RIESGO

Mejorar mecanismos
contragarantías para FGP
Mejorar marco regulatorio
Mejor repartición riesgos

PLANIFICACIÓN

Adherir al Plan de largo
plazo del gobierno
Frustración de los ingresos
Vinculación de lo
presupuesto

ESTUDIOS

Mejorar el proceso de
selección
Hacer uso más racional del
PMI

EJECUCIÓN

Fortalecer las agencias
reguladoras y / o equipo de
inspección
Hacer cumplir sus acuerdos

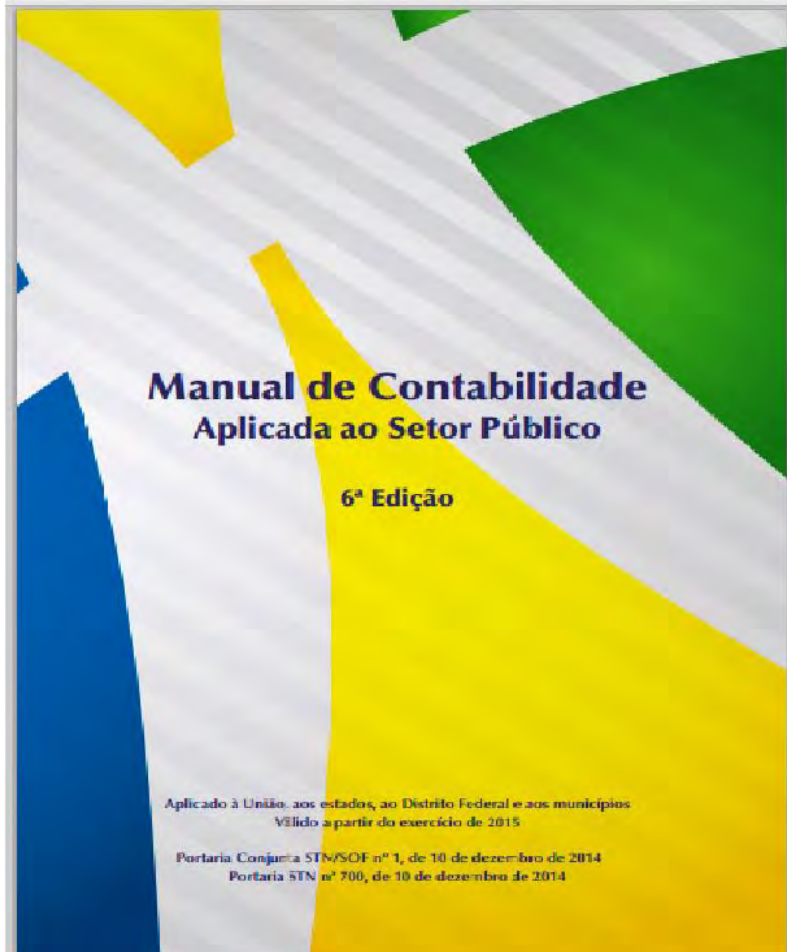
DESAFÍOS A PERSEGUIR

Necesidades de Garantías

- “Fondo garantizador” – 8 estados
- 1 Estado constituyó Empresa (SP), va utilizar cobrables, derechos de crédito de contratos de concesión, recursos de la cámara de compensación y fondo de inversión de la Agencia Reguladora;
- Opciones: Contratación seguro garantía, garantía de organismos internacionales o instituciones financieras no controladas por los entes públicos también viene siendo pensadas;

**TODAVÍA PERSISTEN MUCHAS
DIFICULTADES EN ESTE CASO**

DESAFIOS A PERSEGUIR



Tratamiento Contable

GF - MCASP 2015 – 6ª edición – fijó como debe ser considerado ese pasivo para efecto de informaciones fiscales

Algunos Estados no están contabilizando PPP conforme orientación del GF – **como Deuda** . Casos distintos!

DESAFIOS A PERSEGUIR

Tratamiento Contable

- Caso RJ – no hay una obligación, y sí un derecho de recibir - Valor de Otorga anual a ser pagado por la Concesionaria a lo largo de 34 años – **MCASP es generico.**
- Otros estados estan en fase de estudio (SP, PE);
- GEFIN/CONFAZ – Estados/DF seguirán a debater sobre ese asunto en la próxima reunión.

DESAFIOS A PERSEGUIR

Pedido de Reequilíbrio de los Contratos



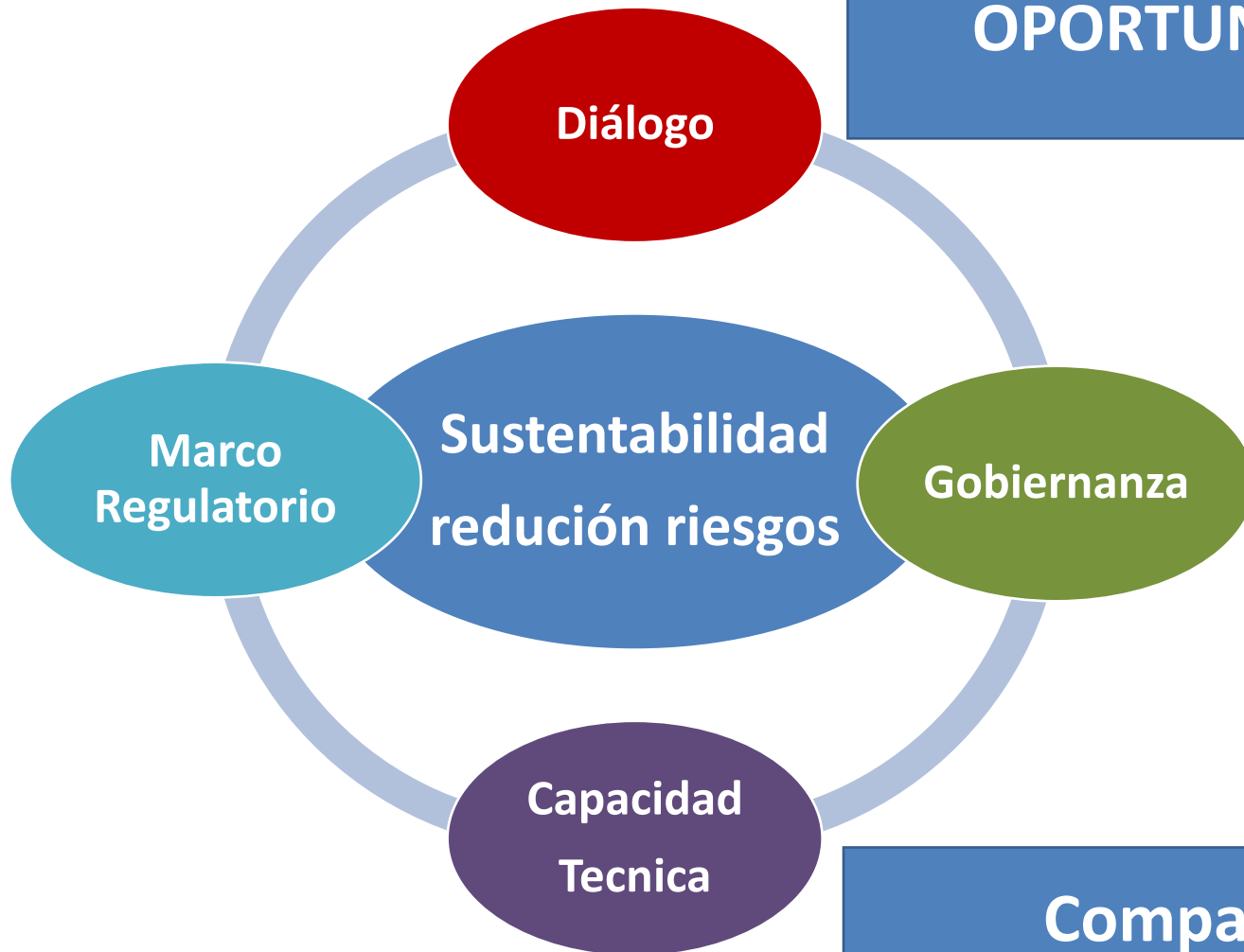
- GF no repasa recursos para que lo proyecto sea factible y lo Estado necesita reequilibrar el contrato.
- El Estado retrocede en sus decisiones: Caso RJ y la concesionaria pide reequilibrio del contrato
- Distribución inadecuada del Riesgo.
- Frustración de demandas;
- Problemas macroeconómicos;

Estado rehén da la concesionaria o reequilibra o ellos devuelven el servicio

MATRIZ DE RIESGO ????????

LO QUE BUSCAMOS?

FORO
OPORTUNIDAD



Compartir
experiências
FIPECAFI/USP

CONTATO

GRACIAS

cmscarvalho@fazenda.sp.gov.br

(+55 61 30443450 ou +55 11 970939201)



GEFIN

GRUPO DE GESTORES
DAS FINANÇAS ESTADUAIS

cmscarvalho@fazenda.sp.gov.br

www.gefin.net.br