

Plataforma de Información Fiscal Subnacional y de Desarrollo Local

V Foro Iberoamericano de Coordinación Presupuestaria,
Financiera y Fiscal Intergubernamental



Carlos Pineda Mannheim
División de Gestión Fiscal y Municipal (IFD/FMM)
Montevideo - 03 de Agosto, 2016

Contenido

- 1. Situación de la Información Fiscal Subnacional**
- 2. Iniciativas Institucionales**
- 3. Concepto y características de la Plataforma**
- 4. Homologación de datos fiscales**
- 5. Estado Actual de la Información**
- 6. Retos de la Plataforma**
- 7. Presentación de la Plataforma de Información Fiscal y de Desarrollo Local**

1. Situación de la Información Fiscal Subnacional

La Región presenta serias limitaciones en cuanto a calidad y acceso de información subnacional.

- Alta dispersión, heterogeneidad y limitada disponibilidad de datos.
- Carencia de mecanismos de recolección, análisis y comparación de información fiscal subnacional así como de sistematización de buenas prácticas entre gobiernos.
- La falta de información sistematizada genera restricciones en decisiones de política, manejo fiscal, planificación e investigación.

2. Iniciativas Institucionales

IFD/FMM ha promovido esfuerzos de cooperación para crear una herramienta que sistematice información fiscal y de desarrollo subnacional.

2010

Seminario “**Finanzas Subnacionales y Sostenibilidad Fiscal**” establece un Grupo Regional de Diálogo Técnico (**GRDT**) en descentralización y administración fiscal.



- Se analiza la situación de *disponibilidad* de información fiscal subnacional en la Región.

Disponibilidad y Acceso Público a la Información Fiscal Subnacional Detallada

- Los países de la Región (2010) pueden ser clasificados en 4 grupos de acuerdo a la disponibilidad de información fiscal subnacional:

DISPONIBILIDAD COMPRESIVA

- Brasil
- Chile
- Colombia
- Ecuador
- Guatemala
- México
- Perú

DISPONIBILIDAD RESTRINGIDA

- Argentina
- Bolivia
- *Costa Rica **
- El Salvador
- Panamá
- República Dominicana
- Uruguay

DISPONIBILIDAD POTENCIAL

- Honduras
- Jamaica
- *Nicaragua **
- Surinam
- Trinidad y Tobago
- Venezuela

SIN DISPONIBILIDAD

- Bahamas
- Barbados
- Belice
- Guyana
- Haití

* Países que actualmente han incrementado la disponibilidad de información al público, a través de sitios Web.

2. Iniciativas Institucionales

2010

Seminario “**Finanzas Subnacionales y Sostenibilidad Fiscal**” establece un Grupo Regional de Diálogo Técnico (**GRDT**) en descentralización y administración fiscal.



- Se analiza la situación de disponibilidad de información fiscal subnacional en la Región.

2011

Desarrollo de prototipo de una herramienta de recolección de información.



- 6 países: **BO, BR, CO, EC, ME, PE.**
- Datos homologados bajo el manual contable del FMI.

2. Iniciativas Institucionales

2010

Seminario “**Finanzas Subnacionales y Sostenibilidad Fiscal**” establece un Grupo Regional de Diálogo Técnico (**GRDT**) en descentralización y administración fiscal.



- Se analiza la situación de disponibilidad de información fiscal subnacional en la Región.

2011

Desarrollo de prototipo de una herramienta de recolección de información.



- 6 países: **BO, BR, CO, EC, ME, PE.**
- Datos homologados bajo el manual contable del FMI.

2014

Consolidación operativa del prototipo, da lugar a la “**Plataforma de Información Fiscal Subnacional y de Desarrollo Local**”.



- Países incluidos (2016): **AR, BO, BR, CH, CO, CR, EC, ES, GU, HO, ME, PN, PE, UR.**
- Países por incluir (2016): **NI, PA, JA.**

3. Concepto y Características de la Plataforma

Plataforma de información (tanto fiscal como de desarrollo local) que genere datos periódicos a fin de evaluar el desempeño de los GSN.

- Página Web interna con módulos de información interactivos.
- Provisto de información de fuentes oficiales.
- Homologación de datos fiscales subnacionales a la metodología del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas (MEFP-2001; 2014).
- Extender desarrollo hacia un bien público regional de libre acceso, administrado por el Banco (objetivo de largo plazo).

4. Homologación de los Datos Fiscales

El ejercicio de homologación de los datos fiscales asegura la comparación de la información fiscal entre distintos niveles de gobierno y países.

Este se basó en los estándares estadísticos del IMF establecidos en el MEFP 2001 (posteriormente actualizado al MEFP 2014).

- Cada transacción contable recibe un código estándar de clasificación con su correspondiente descriptor MEFP.
- De este modo se obtiene una guía específica por país que posibilita homologar los datos fiscales subnacionales (“**Bridge-Table**”).

“Ejemplo de Homologación”

Homologación: Ingresos GLL Colombia – 2013

Paso 1 : Datos Originales
(Descriptorios nacionales)

Paso 2 : Homologación
(Asignación códigos MEFP)

Paso 3 : Nueva composición de datos (Reagrupación estructura MEFP)

Cod. Nac.	Nomenclatura Nacional
	INGRESOS TOTALES
1	INGRESOS CORRIENTES
1.1	INGRESOS TRIBUTARIOS
1.1.1	Predial
1.1.2	Industria Y Comercio
1.1.3	Sobretasa a La Gasolina
1.1.4	Otros
1.2	INGRESOS NO TRIBUTARIOS
1.3	TRANSFERENCIAS
1.3.1	Del Nivel Nacional
1.3.2	Otros
4	INGRESOS DE CAPITAL
4.1	Regalias
4.2	Transferencias Nacionales (SGP, etc.)
4.3	Cofinanciación
4.4	Otros

Cod. MEFP	Descriptor Nomenclatura MEFP
1131	Taxes on property: Recurrent taxes on immovable property
1145	Taxes on goods and services: Taxes on use of goods, permission to use goods [11451 + 11452]
1142	Taxes on goods and services: Excises
1162	Other taxes: Payable by other than business or unidentifiable
1145	Taxes on goods and services: Taxes on use of goods, permission to use goods [11451 + 11452]
1331	Grants from other general government units: Current
1331	Grants from other general government units: Current
1415	Other revenue: Property income: Rent
1332	Grants from other general government units: Capital
1322	Grants from international organizations: Capital
1332	Grants from other general government units: Capital

Cod. MEFP	Nomenclatura MEFP
1	REVENUES
11	Taxes
111	Taxes on income, profits, and capital gains
112	Taxes on payroll and workforce
113	Taxes on property
1131	Taxes on property: Recurrent taxes on immovable property
114	Taxes on goods and services
1141	Taxes on goods and services: General taxes on goods and services
1142	Taxes on goods and services: Excises
1143	Taxes on goods and services: Profits of fiscal monopolies
1144	Taxes on goods and services: Taxes on specific services
1145	Taxes on goods and services: Taxes on use of goods and on permission to use goods or perform activities
11451	Taxes on use and permission of goods and services: Motor vehicle taxes
11452	Taxes on use and permission of goods and services: Other taxes on use of goods and on permission to use goods or perform activities
1146	Taxes on goods and services: Other taxes on goods and services
115	Taxes on international trade and transactions
116	Other taxes
1161	Other taxes: Payable solely by business
1162	Other taxes: Payable by other than business or unidentifiable
12	Social contributions
121	Social security contributions
122	Other social contributions
13	Grants
131	Grants from foreign governments
132	Grants from international organizations
1321	Grants from international organizations: Current
1322	Grants from international organizations: Capital
133	Grants from other general government units
1331	Grants from other general government units: Current
1332	Grants from other general government units: Capital
14	Other revenue
141	Other revenue: Property income
1411	Other revenue: Property income: Interest
1412	Other revenue: Property income: Dividends
1415	Other revenue: Property income: Rent
142	Other revenue: Sales of goods and services
143	Other revenue: Fines, penalties, and forfeits
144	Other revenue: Voluntary transfers other than grants
145	Other revenue: Miscellaneous and unidentified revenue

BRIDGE-TABLE



5. Estado de la Información (Fiscal y Legal)

PAÍSES	INFORMACION FISCAL DISPONIBLE (número de observaciones)				AÑOS DISPONIBLES	MARCOS LEGALES
Brasil	Intermedio	27	Local	5,570	2000 – 2013	✓
Colombia	Intermedio	33	Local	1,122	2000 – 2013	✓
México	Intermedio	32	Local	2,457	2000 – 2013	✓
Perú	Intermedio	25	Local	1,849	2000 – 2013	✓
Bolivia	Intermedio	9	Local (muestra)	341	2000 – 2009	✓
Ecuador	Intermedio	24	Local	226		✓
Uruguay	Intermedio	19	-	-	2000 – 2012	✓
Honduras	-		Local	299	2002 – 2014	✓
Panamá	-		Local	79	2001 – 2012	✓
Guatemala	-		Local	182	2008 – 2013	✓
Argentina	Intermedio	24	-	-	2000 – 2013	✓
			Local (muestra)	160	2008 – 2013	
Chile	-	15	Local	345	2009 – 2013	✓
Costa Rica	-	7	Local	81	2006 – 2013	✓
El Salvador	-	14	Local	262	2001 – 2014	✓
Paraguay	-		Local	TBD	2005 – 2013	
Nicaragua	-		Local	TBD	2006 – 2014	
Jamaica	-		Local (muestra)	10	2000 – 2012	✓

Grupo 1

Países inicialmente incluidos
(2012)

Grupo 2

Primera expansión de muestra
(2014)

Grupo 3

Segunda expansión de
muestra
(2015)

Grupo 4

Tercera expansión de muestra
(2016)

193

12,983

5. Estado de la Información (Indicadores)

INDICADORES FISCALES

1. DESCENTRALIZACIÓN

- Ingresos Totales / Ingresos Totales GSN
- Ingresos Totales / PIB
- Gastos Totales / Gastos Totales GSN
- Gastos Totales / PIB
- Transferencias / Ingresos Totales

2. INGRESOS

- Ingresos per Cápita
- Ingresos Impositivos / Ingresos Totales
- Impuesto Predial / Ingresos Tributarios
- Ingresos Propios / Ingresos Totales
- Ingresos Corrientes / Ingresos Totales
- Ingresos de Capital / Ingresos Totales

3. GASTOS

- Gastos per Cápita
- Gastos Corrientes / Gastos Totales
- Gastos de Capital / Gastos Totales

4. AUTONOMIA Y BALANCE

- Ingresos Propios / Gastos Totales
- Balance Operativo / Gastos Corrientes

INDICADORES SOCIALES

1. SERVICIOS BÁSICOS

- Viviendas con acceso a conexión de agua
- Viviendas con electricidad como fuente principal de iluminación
- Viviendas con desagüe conectado a sistema general
- Viviendas con acceso a recolección pública o privada de basura

2. EDUCACIÓN

- Población entre 6-14 años que atienden escuela

6. Retos de la Plataforma

Existen problemas en la disponibilidad, calidad y consistencia de datos individuales de los GSN así como limitaciones para el acceso a los mismos.

- Información/ series de datos incompletas (registro limitado de partidas de financiamiento).
- Restricciones institucionales al acceso a la información.
- Inconsistencias en la disponibilidad de información.
- Limitado acceso a manuales de cuentas que guíen el registro de las partidas fiscales.
- Incongruencias en la composición de las cuentas.

7. Plataforma de Información Fiscal Subnacional y de Desarrollo Local



Admin users | Change password | Send Data | Edit maps | Logout | Contact
SUBNATIONAL FISCAL DATA AND LOCAL DEVELOPMENT PLATFORM

Home | Import data | Countries | Statistics | Fiscal Indicators | Social Indicators | Fiscal Maps | Social Maps | Resources

SUBNATIONAL FISCAL DATA AND LOCAL DEVELOPMENT PLATFORM

Página Web interna del BID organizada en diversos módulos para despliegue de la información fiscal subnacional e indicadores.



Muchas gracias

