



# V FORO IBEROAMERICANO DE COORDINACIÓN PRESUPUESTARIA, FINANCIERA Y FISCAL INTERGUBERNAMENTAL

**MONTEVIDEO. 3, 4 Y 5 DE AGOSTO DE 2016**

## **EL CASO URUGUAY: CRECIMIENTO CON DISTRIBUCIÓN, EQUIDAD Y DESCENTRALIZACIÓN**

**OFICINA DE PLANEAMIENTO Y PRESUPUESTO  
DIRECCIÓN DE DESCENTRALIZACIÓN E INVERSIÓN PÚBLICA**



# Indice

**Situación de Uruguay en el contexto latinoamericano**

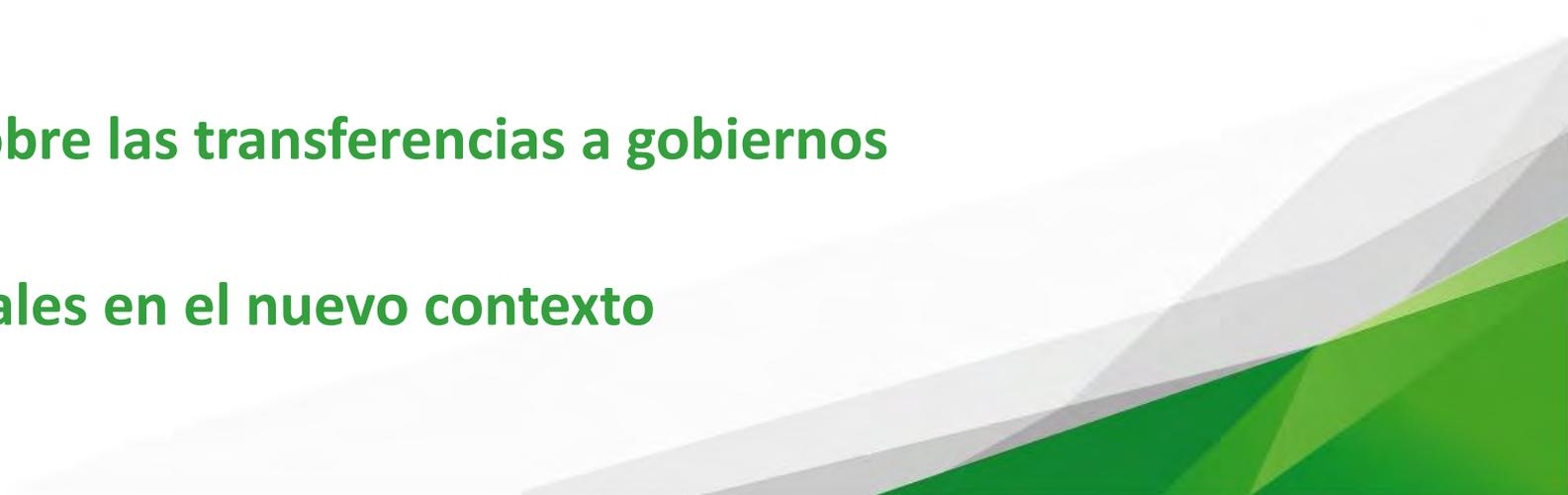
**Avances en materia de equidad**

**El nuevo contexto 2015-2016**

**Los gobiernos subnacionales**

**Impacto sobre las transferencias a gobiernos**

**subnacionales en el nuevo contexto**



# Indice

**Situación de Uruguay en el contexto latinoamericano**

**Avances en materia de equidad**

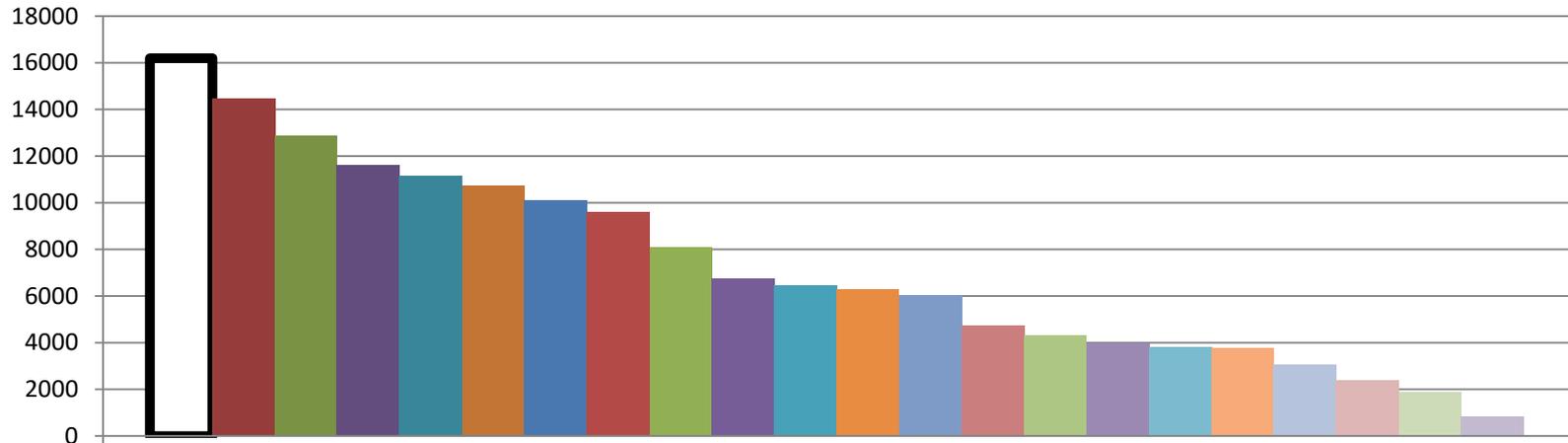
**El nuevo contexto 2015-2016**

**Los gobiernos subnacionales**

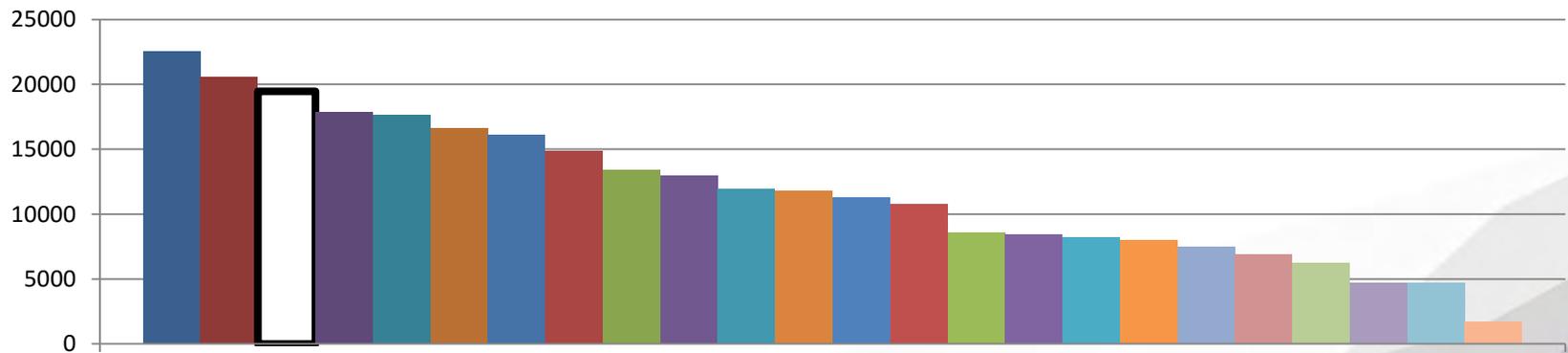
**Impacto sobre las transferencias a gobiernos**

**subnacionales en el nuevo contexto**

# URUGUAY OCUPA, EN TERMINOS DE PIB PER CAPITA, UN LUGAR DE PRIVILEGIO EN AMERICA LATINA

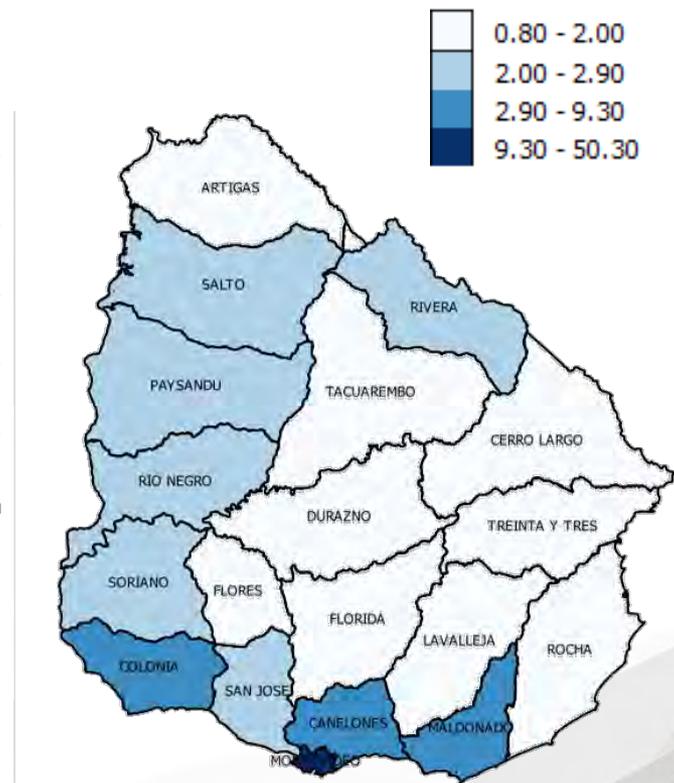
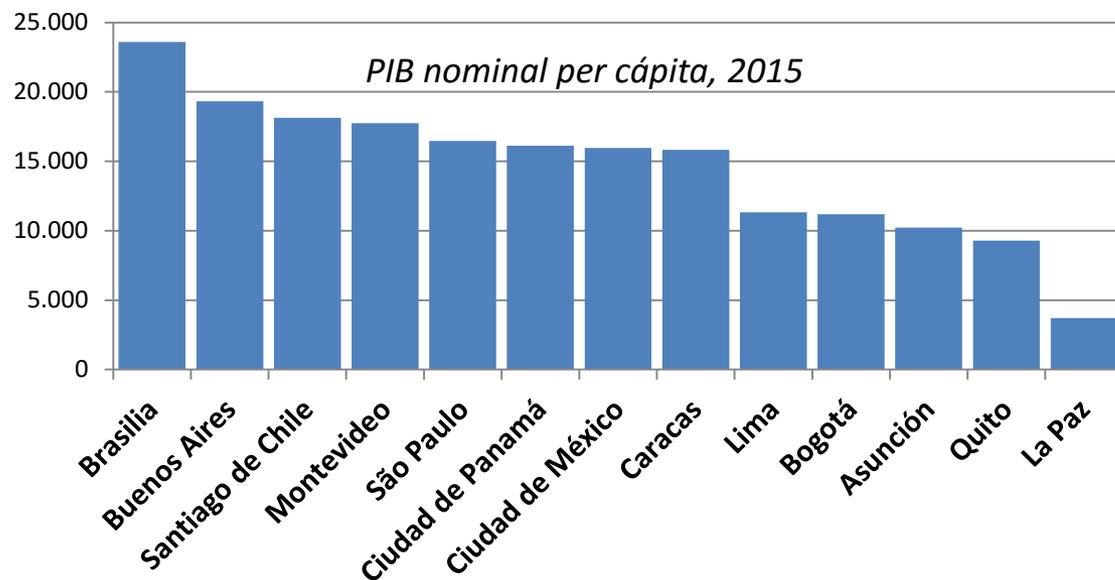


PIB NOMINAL PER CAPITA 2014

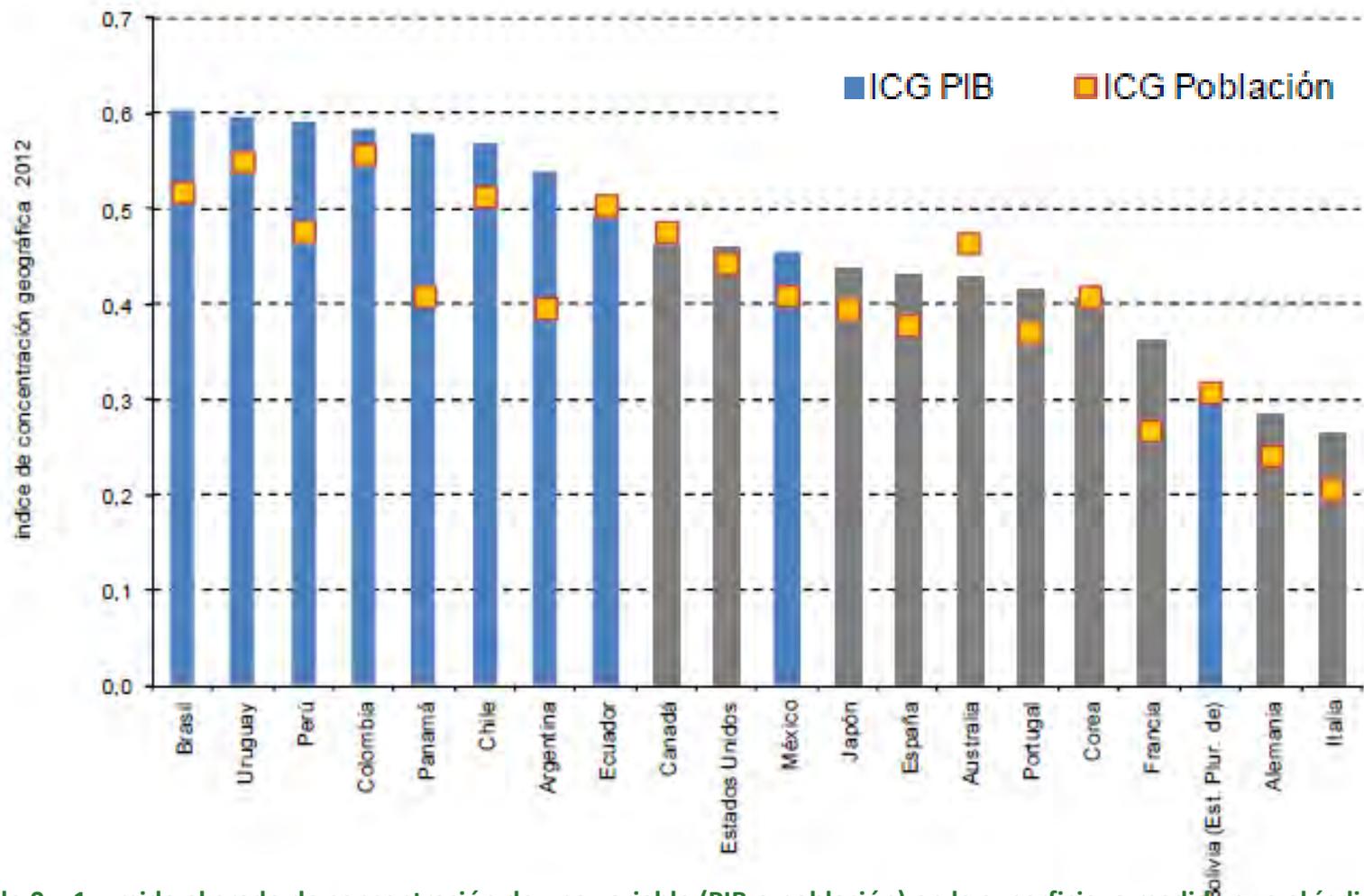


PIB (PPA) PER CAPITA 2014

# URUGUAY PRESENTA UNA FUERTE CONCENTRACIÓN GEOGRÁFICA DE LA POBLACIÓN Y LA ACTIVIDAD ECONÓMICA



# ÍNDICE DE CONCENTRACIÓN GEOGRÁFICA EN PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y OCDE. 2012



Varía de 0 y 1 y mide el grado de concentración de una variable (PIB o población) en la superficie, a medida que el índice se acerca a 1 indica una mayor concentración de la variable en la superficie y valores bajos cercanos a 0 indican una distribución más homogénea en la superficie.

Fuente: CEPAL, Panorama del Desarrollo Territorial en América Latina y el Caribe (2015, 36)

# Indice

## Situación de Uruguay en el contexto latinoamericano

### Avances en materia de equidad

### El nuevo contexto 2015-2016

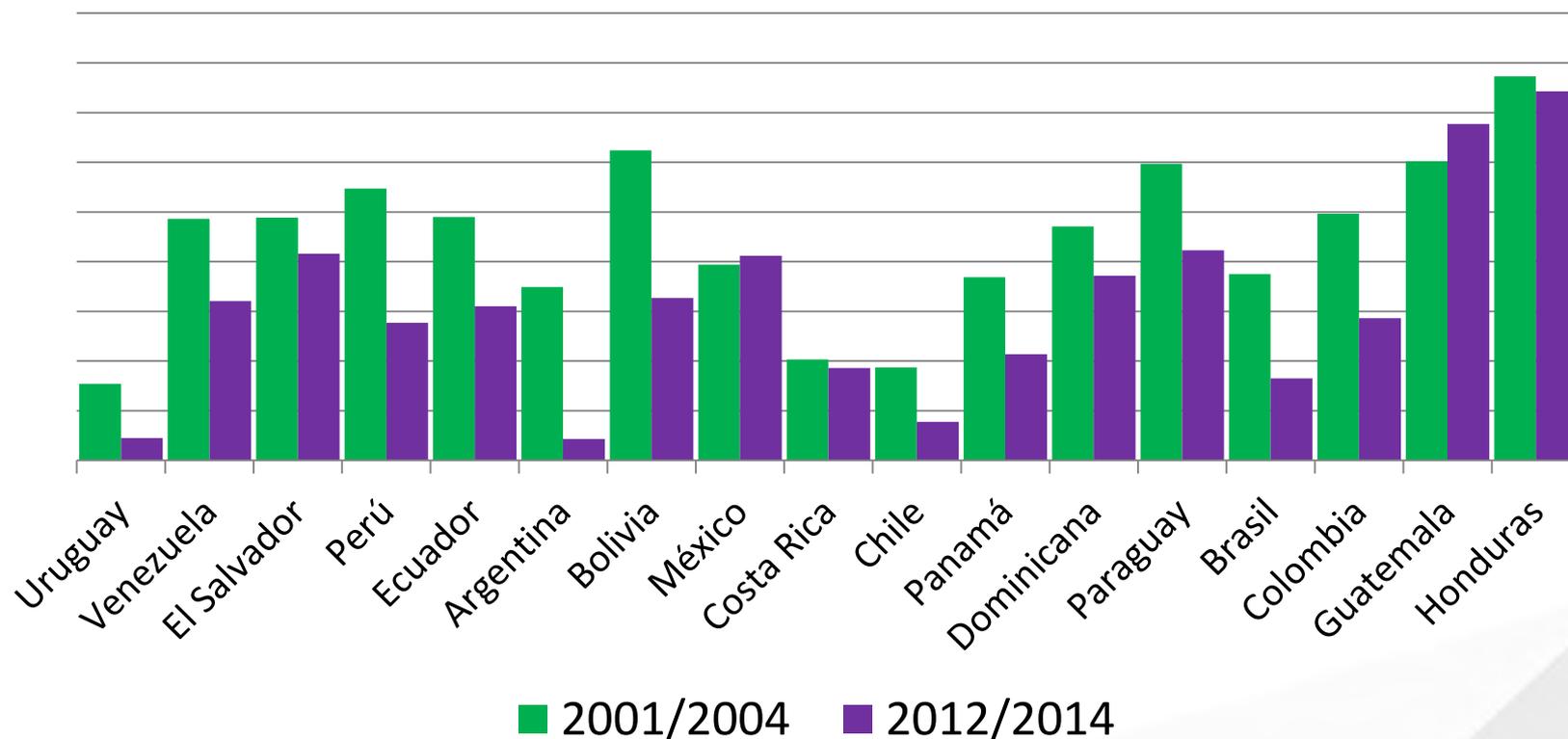
### Los gobiernos subnacionales

### Impacto sobre las transferencias a gobiernos

### subnacionales en el nuevo contexto



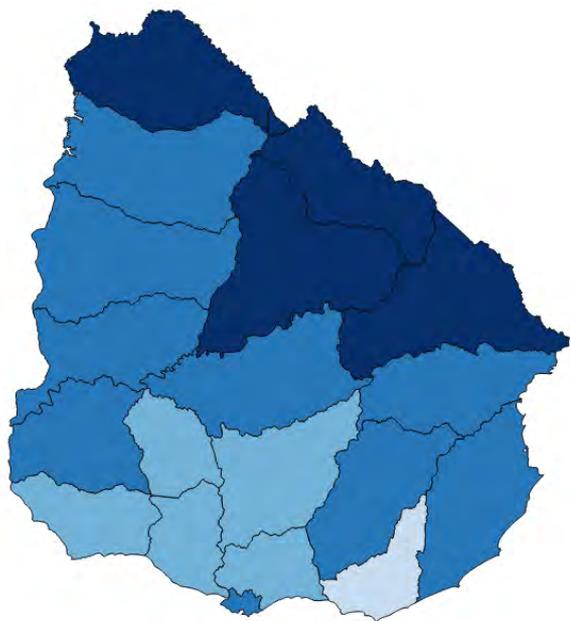
## URUGUAY OCUPA UN LUGAR DE PRIVILEGIO EN MATERIA DE REDUCCION DE LA POBREZA (% DE PERSONAS POBRES)



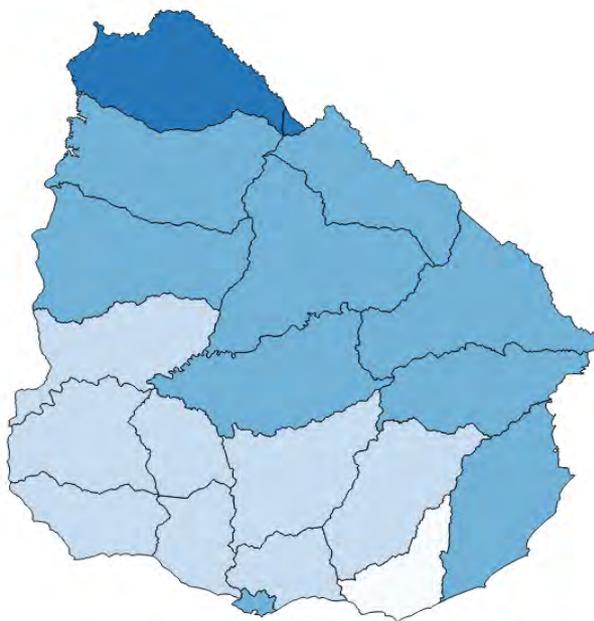
# EL INDICADOR MUESTRA INEQUIDADES TERRITORIALES

## INCIDENCIA DE LA POBREZA EN PERSONAS (%)

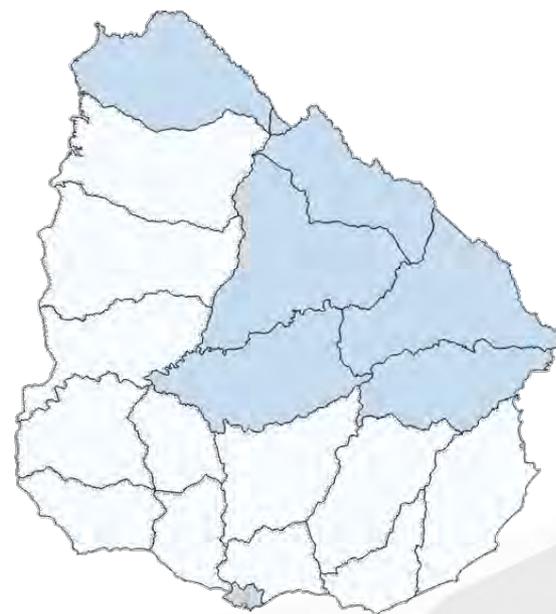
2006



2009

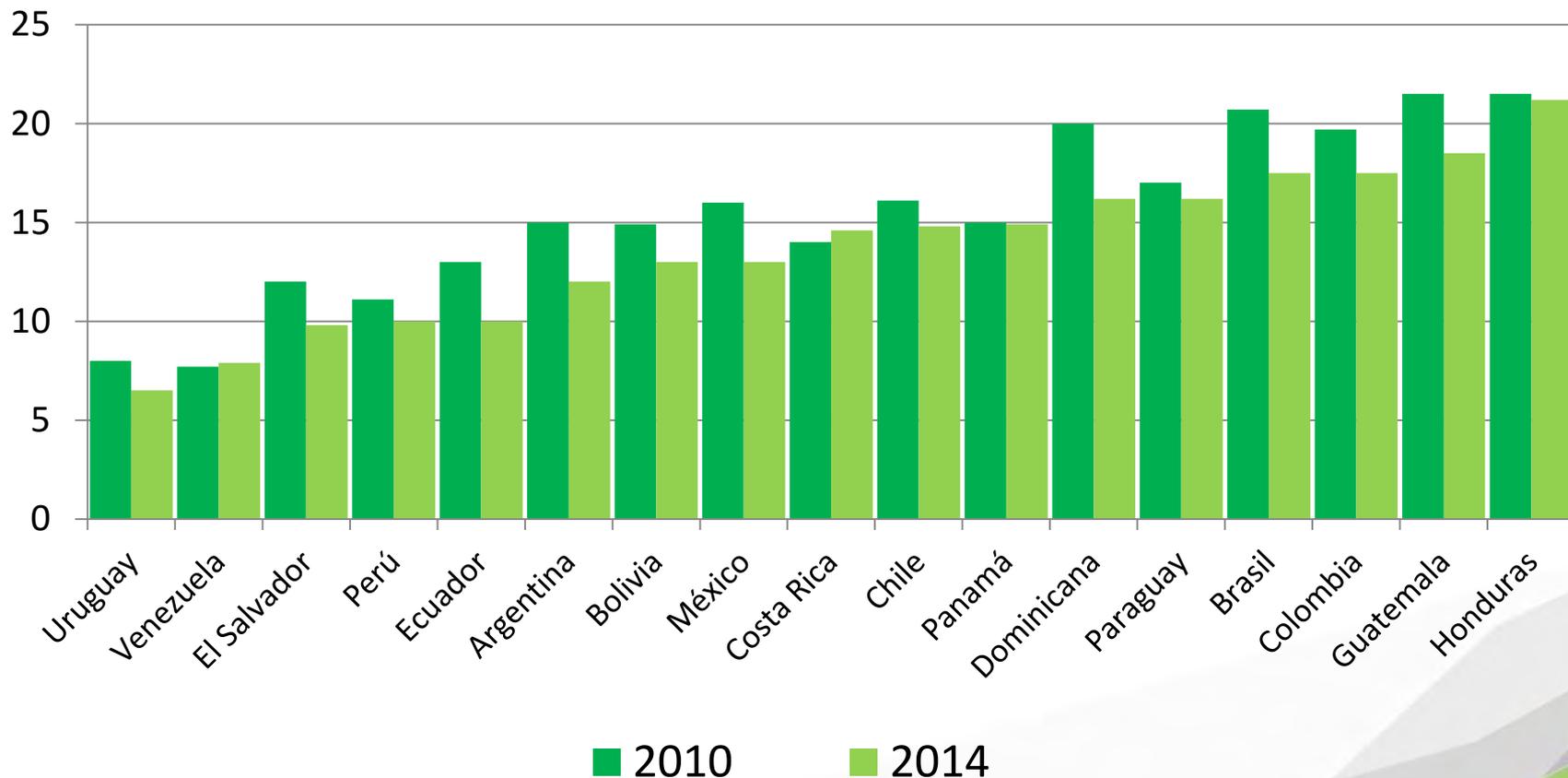


2015



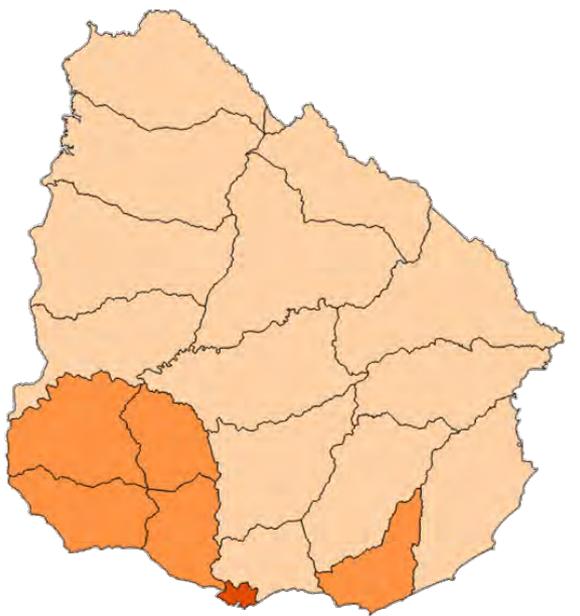
**Fuente:** Extraído de «Revisión de indicadores básicos de desarrollo social 2006-2013» (DINEM-MIDES con base en ECH-INE). Método del ingreso según metodología INE de 2006

# URUGUAY OCUPA UN LUGAR DE PRIVILEGIO EN MATERIA DE EQUIDAD (INGRESO MEDIO DECIL 10/SOBRE INGRESO MEDIO DECILES 1 A 4)

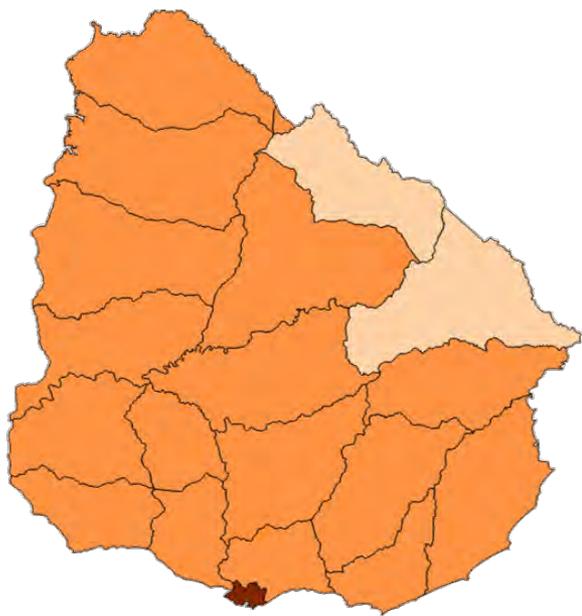


## EL INDICADOR MUESTRA INEQUIDADES TERRITORIALES INGRESO MEDIO MENSUAL PER CÁPITA A PRECIOS CONSTANTES 2008

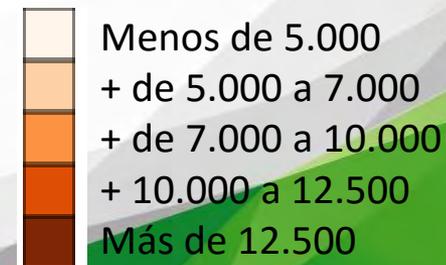
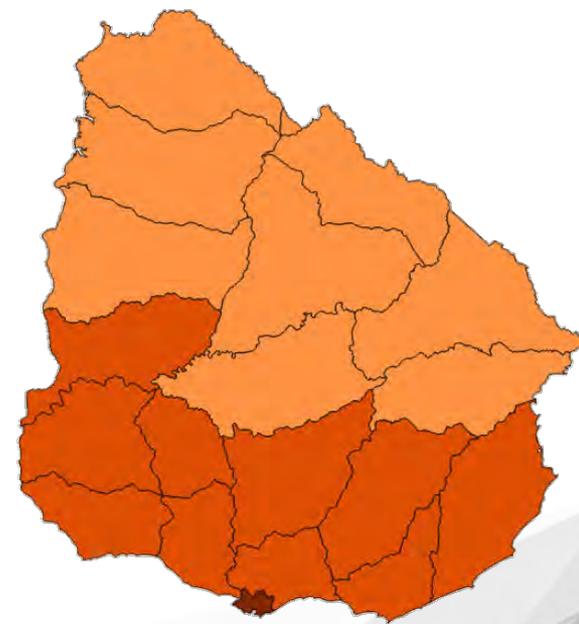
2008



2011



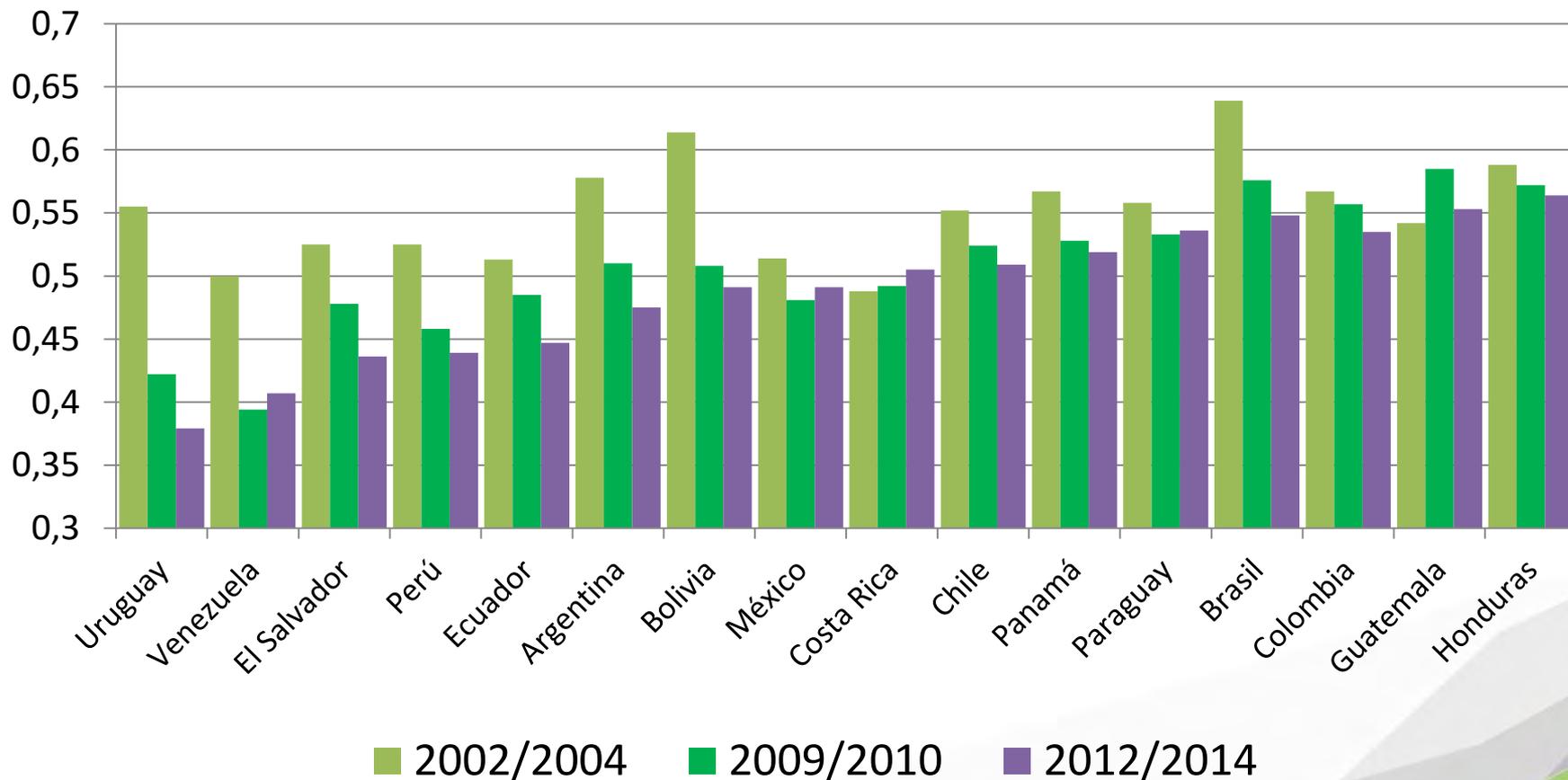
2015



**Nota:** Con valor locativo de los hogares

**Fuente:** Observatorio Territorio Uruguay, con base en datos de la ECH del INE .

## URUGUAY OCUPA UN LUGAR DE PRIVILEGIO EN MATERIA DE EQUIDAD (INDICE DE GINI)

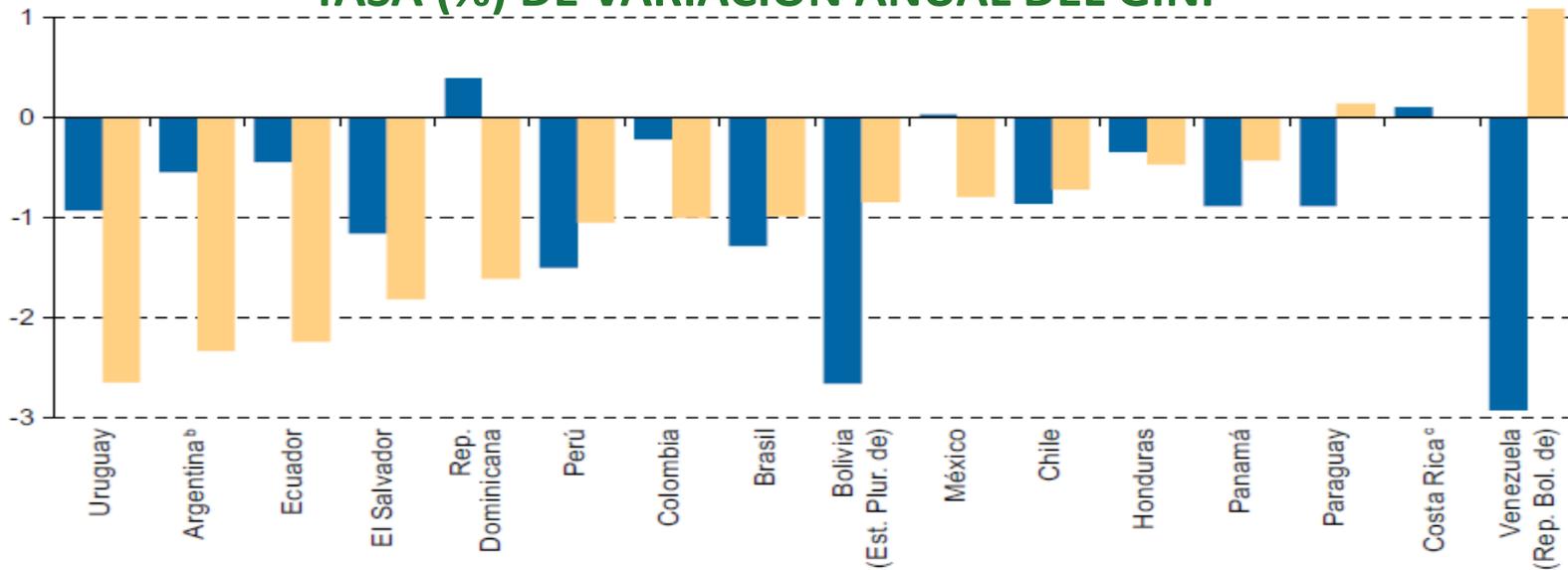


## ÍNDICE DE GINI EN PERSONAS – TOTAL PAÍS



Fuente: Observatorio Social de Programas e Indicadores. MIDES

## TASA (%) DE VARIACION ANUAL DEL GINI



Fuente: CEPAL, Panorama Social de AL 2015

■ 2002-2010

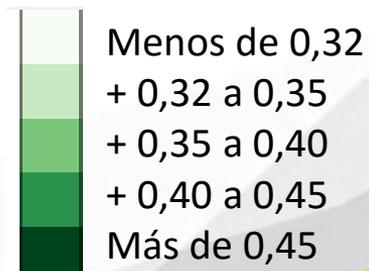
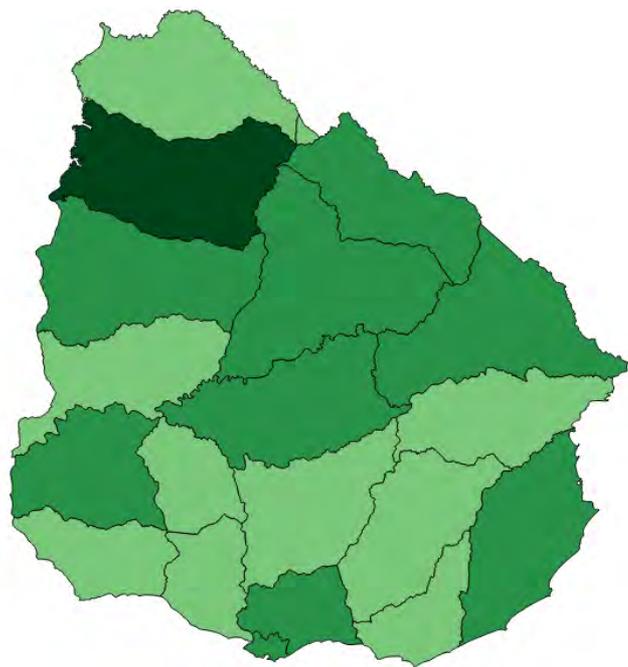
■ 2010-2014

# EL INDICADOR MUESTRA INEQUIDADES TERRITORIALES

## INDICE DE GINI

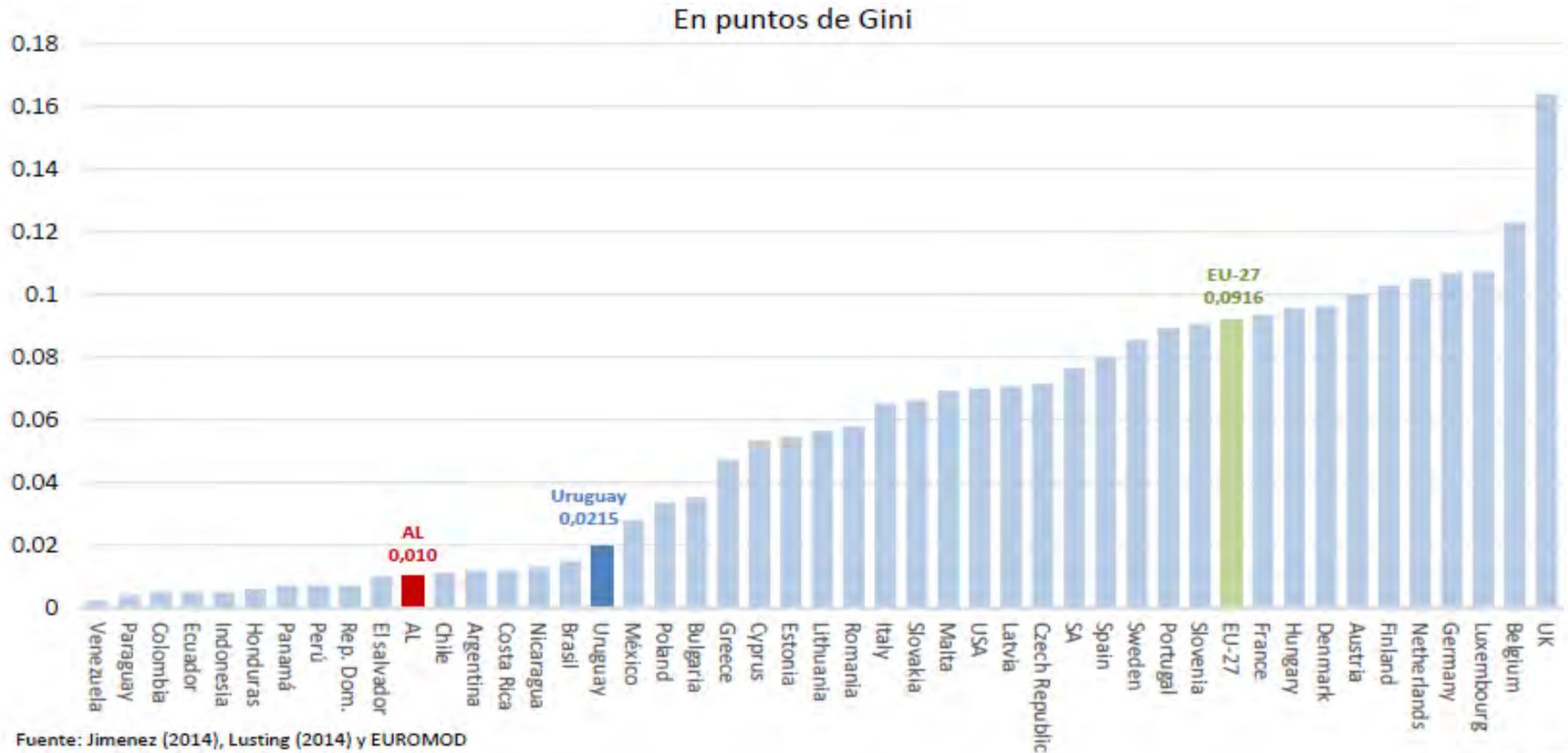
2006

2013



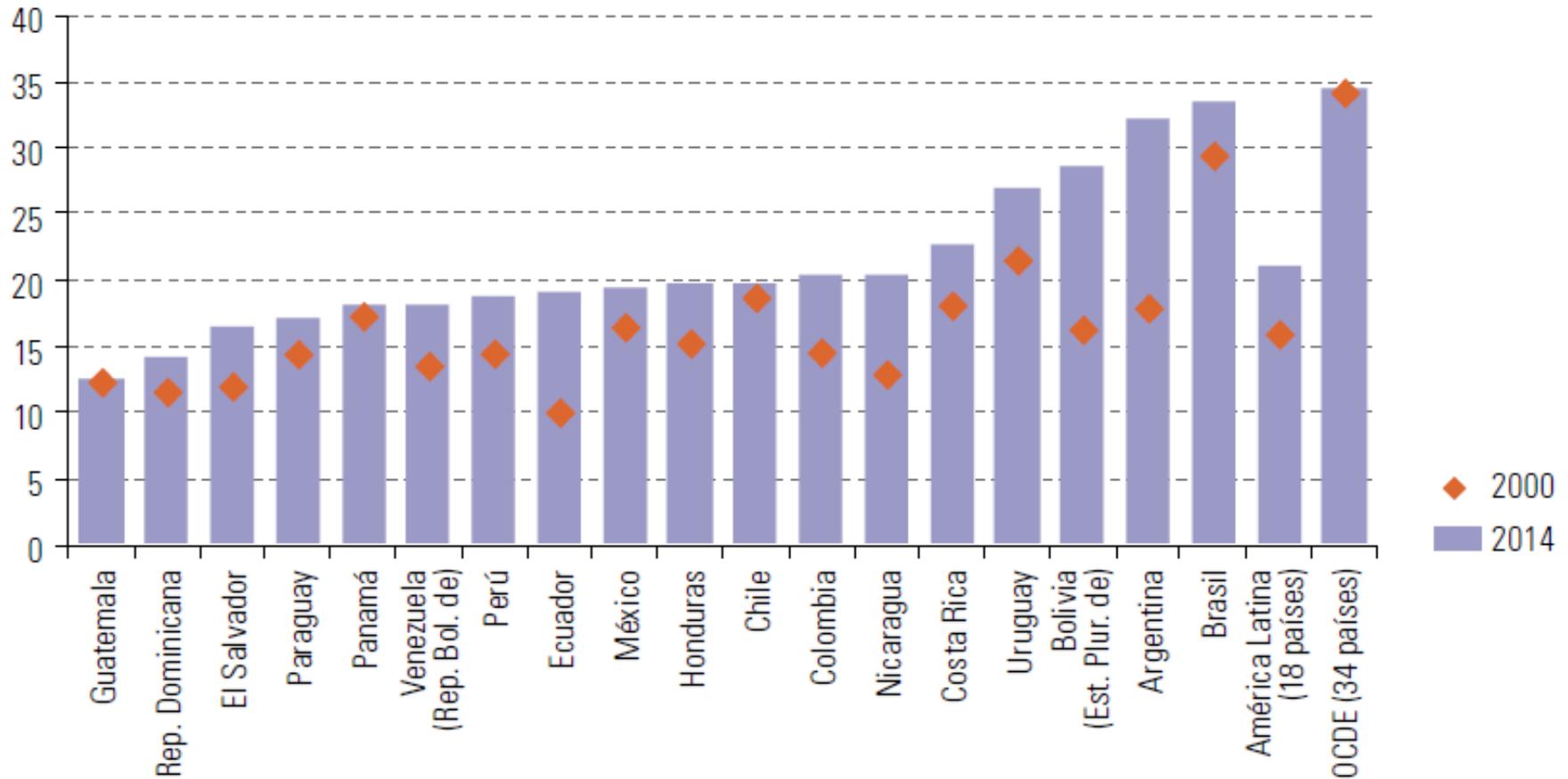
**Fuente:** Extraído de «Revisión de indicadores básicos de desarrollo social 2006-2013»  
(DINEM/MIDES con base en ECH-INE).

# URUGUAY SE UBICA ENTRE LOS PAISES DE LA REGION CON MEJORS IMPACTOS REDISTRIBUTIVOS DEL IMPUESTO A LA RENTA DE LAS PERSONAS FISICAS



Fuente: Jimenez (2014), Lusting (2014) y EUROMOD

## EL PROMEDIO DE LA CARGA TRIBUTARIA DE AMÉRICA LATINA SE SITÚA 15 PUNTOS DEL PIB POR DEBAJO DEL PROMEDIO DE LOS PAÍSES DE LA OCDE



**Fuente:** Extraído de CEPAL, Estudio Económico de América Latina y el Caribe, La agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los desafíos del financiamiento para el desarrollo (2016, 103)

# Indice

**Situación de Uruguay en el contexto latinoamericano**

**Avances en materia de equidad**

**El nuevo contexto 2015-2016**

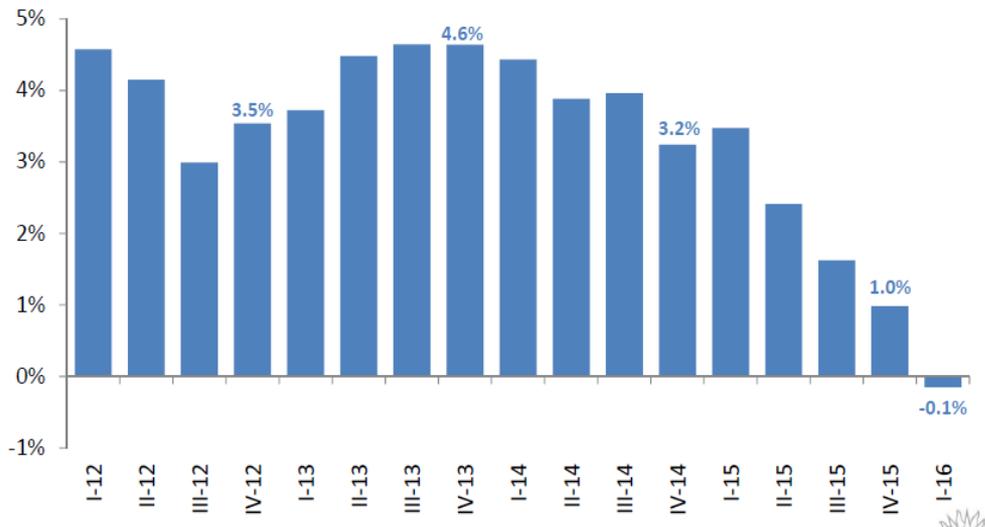
**Los gobiernos subnacionales**

**Impacto sobre las transferencias a gobiernos**

**subnacionales en el nuevo contexto**

# HAY DIFICULTADES PARA RETOMAR LA SENDA DE CRECIMIENTO VIGOROSO, Y SE REGISTRARON CAIDAS EN LA MAYORIA DE LOS SECTORES

**Producto Interno Bruto**  
Variación real en 12MM

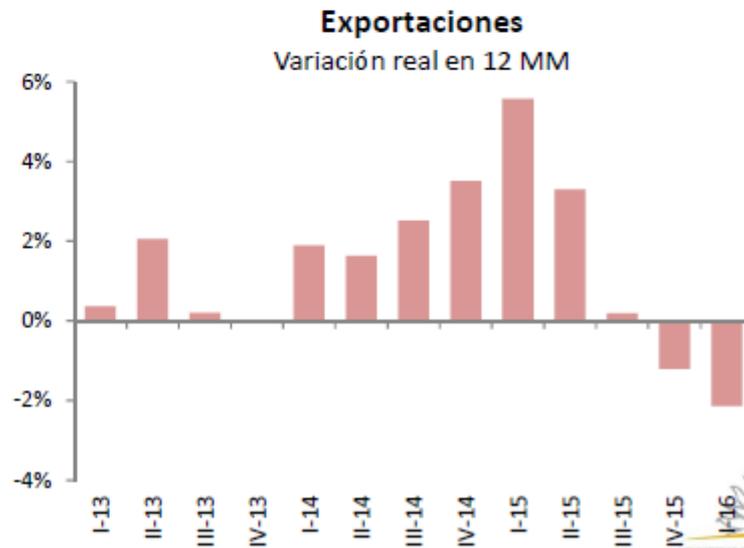
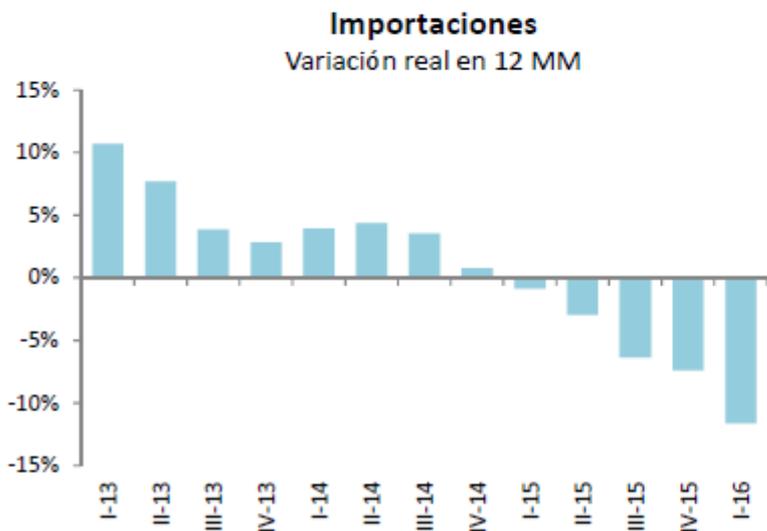
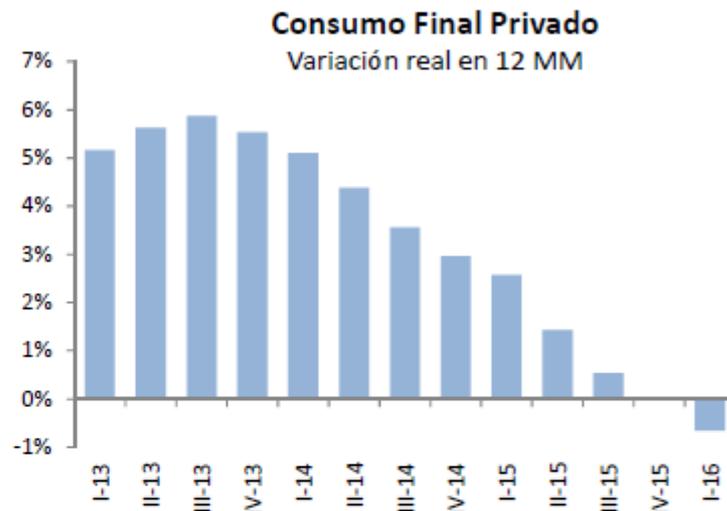
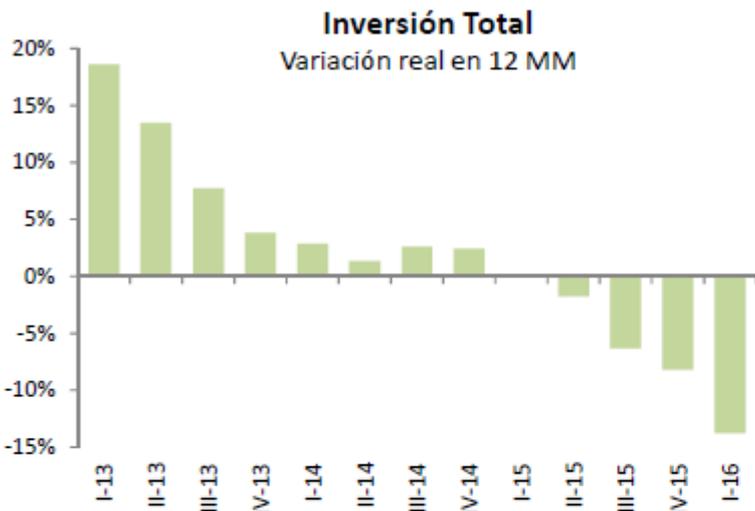


**PIB por sectores de actividad**  
Primer trimestre – Variación real interanual



\* Incluye servicios de Actividades Inmobiliarias, Financieros, Prestados a las empresas, del Gobierno General, Sociales, de esparcimiento, personales y otros. Excluye los Servicios de intermediación financiera medidos indirectamente (SIFMI)

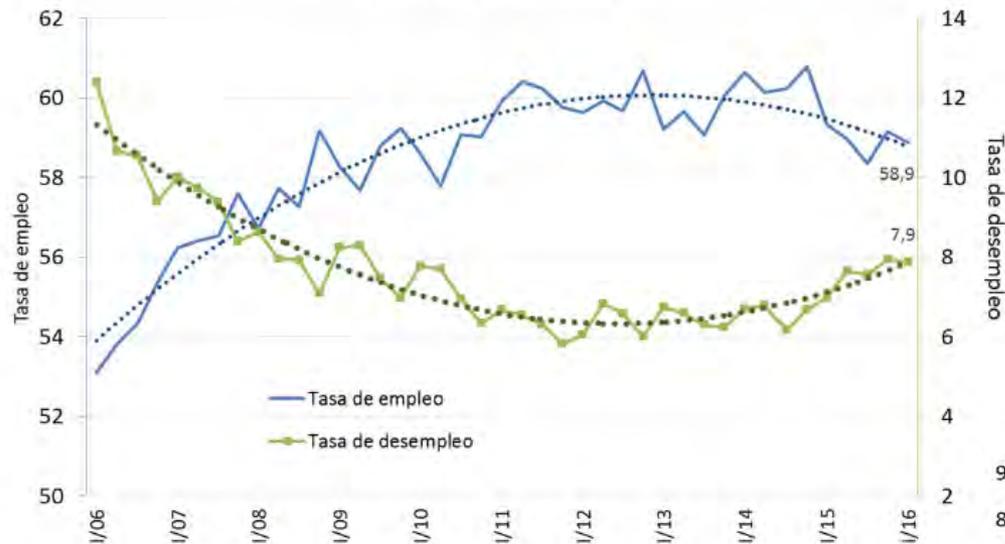
# LOS COMPONENTENTES DE LA OFERTA Y LA DEMANDA MUESTRAN TRAYECTORIAS DESFAVORABLES



Fuente: BCU

# EL MERCADO DE TRABAJO REFLEJA UNA COYUNTURA MAS COMPLEJA, Y LOS SALARIOS COMIENZAN A CRECER A MENOR RITMO

Tasa de empleo y desempleo 2006-2016  
Datos trimestrales. Total país



Índice de salario real 2006-2016

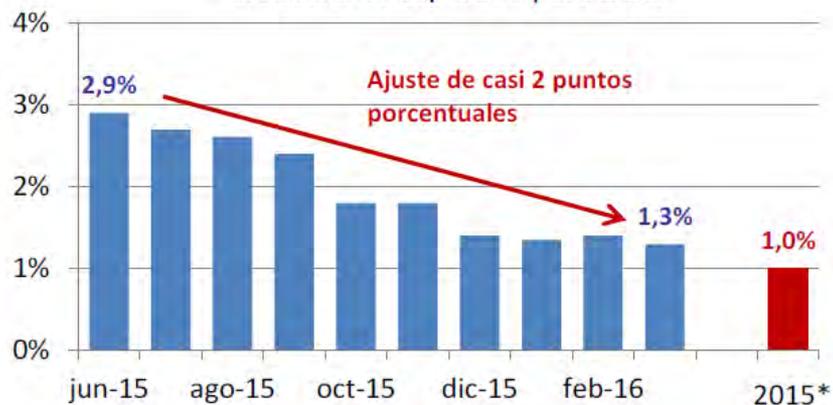


Fuente: INE

■ ISR priv ■ ISR publ — ISR

# LOS PRONOSTICADORES CAMBIAN LOS PRONOSTICOS Y LOS OPERADORES SUS EXPECTATIVAS

**BCU - Encuesta de expectativas:**  
Crecimiento esperado para 2015



(\*) Dato efectivo. Fuente: BCU

**FMI: Proyección de crecimiento para 2015**  
Variación real anual



Fuente: FMI

Actualización de Proyecciones de América Latina y el Caribe, 2015 - 2016  
Producto Interno Bruto (precios constantes en moneda nacional). Tasas de variación - %

País	Crecimiento del PIB	
	Cierre Oficial 2015	Proyección 2016
<b>América Latina y el Caribe</b>	<b>-0.5</b>	<b>-0.8</b>
Argentina	2.4	-1.5
Bolivia	4.8	4.5
Brasil	-3.8	-3.5
Chile	2.1	1.6
Colombia	3.1	2.7
Ecuador	0.3	-2.5
Paraguay	3.0	2.8
Perú	3.3	3.9
Uruguay	1.0	0.5
Venezuela	-5.7	-8.0
<b>América del Sur</b>	<b>-1.7</b>	<b>-2.1</b>

Fuente: CEPAL, Estudio Económico de América Latina y el Caribe 2016 (julio 2016)

## DISTRIBUCION DEL GASTO DEL GOBIERNO CENTRAL Y TRANSFERENCIAS A LA SEGURIDAD SOCIAL, 2015

<b>Concepto</b>	<b>% del PIB</b>	<b>% del total</b>
Pasividades	9,4%	34%
Remuneraciones	5,0%	18%
Gastos de funcionamiento	3,8%	14%
Seguro de enfermedad (1)	3,7%	13%
Transferencias del BPS a las AFAPs	1,8%	6%
Otras transferencias del GC (2)	1,5%	6%
Otras prestaciones del BPS (3)	1,3%	5%
Inversiones	1,2%	5%
<b>Total egresos primarios del GC-BPS</b>	<b>27,6%</b>	<b>100%</b>

# Indice

**Situación de Uruguay en el contexto latinoamericano**

**Avances en materia de equidad**

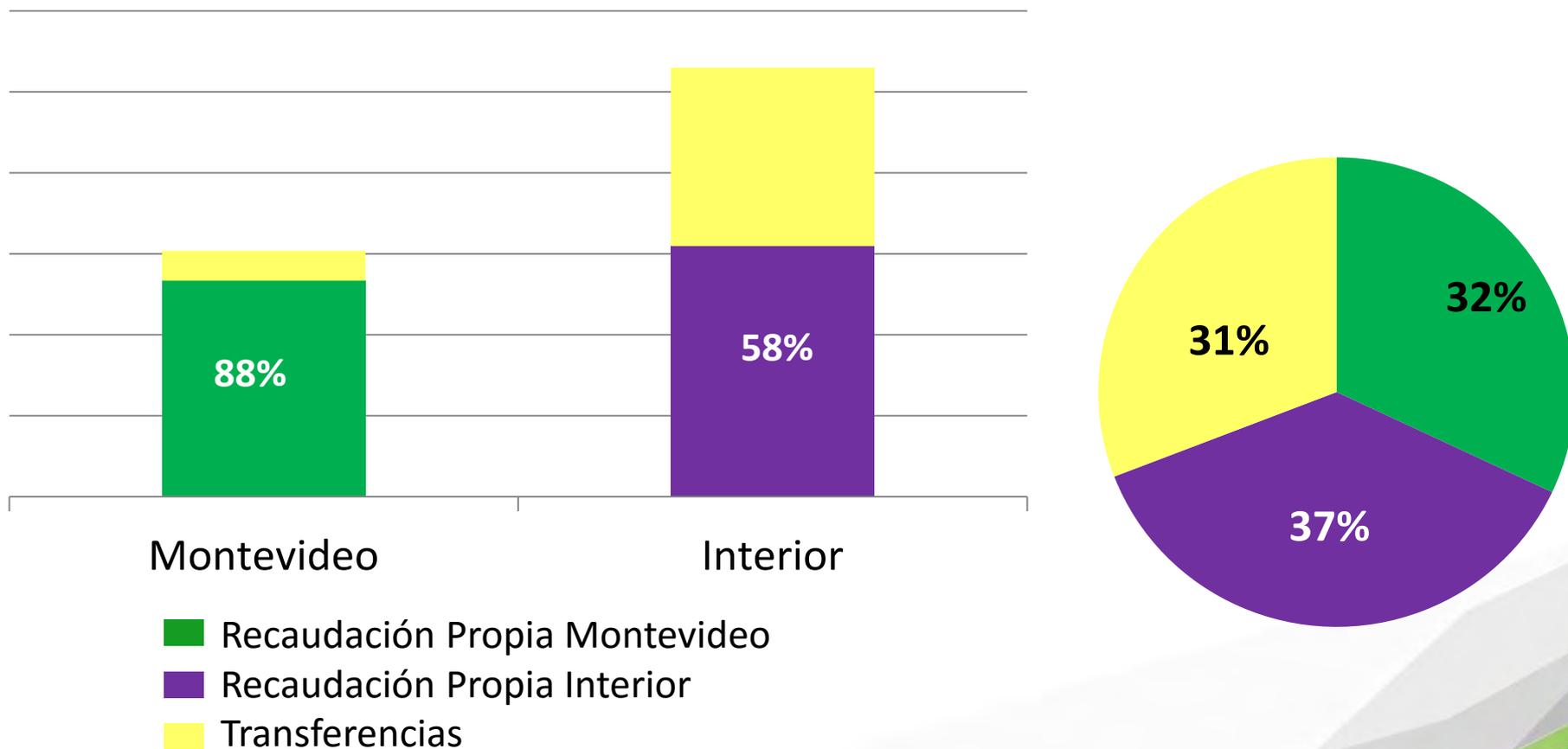
**El nuevo contexto 2015-2016**

**Los gobiernos subnacionales**

**Impacto sobre las transferencias a gobiernos**

**subnacionales en el nuevo contexto**

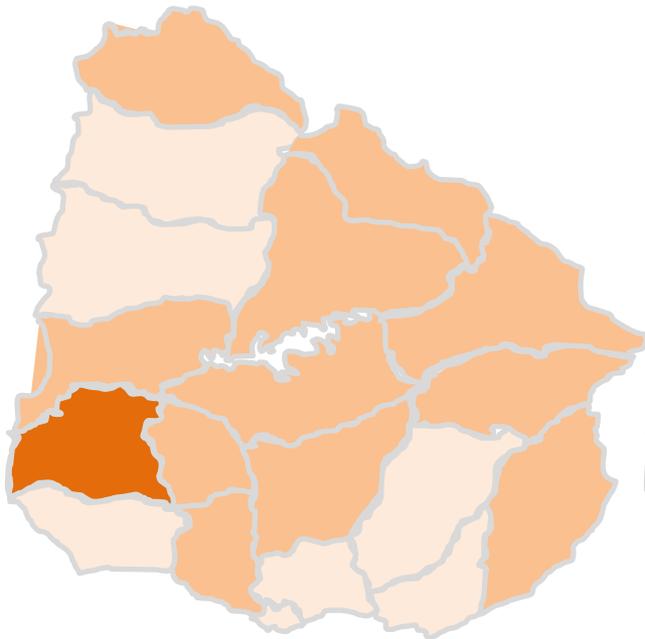
## EXISTE UN FUERTE DESBALANCE VERTICAL :EL 58% DE LOS INGRESOS DE LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES DEL INTERIOR DEL PAIS DEPENDE DE LAS TRANSFERENCIAS



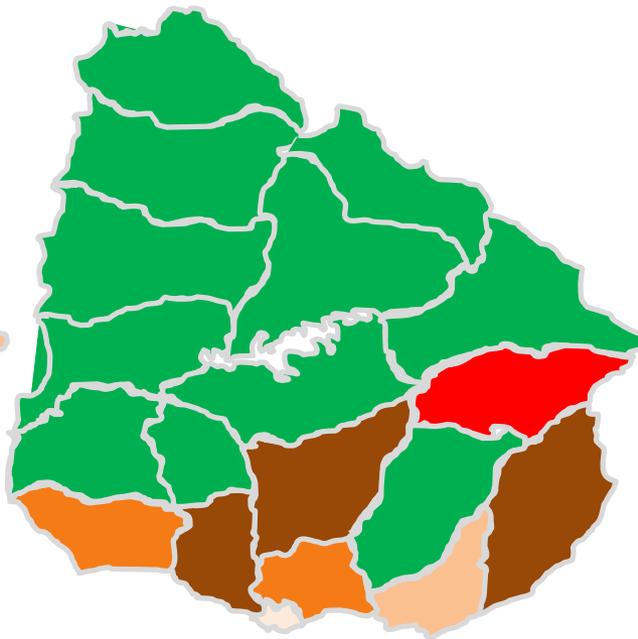
Fuente: Rendiciones de Cuentas, recopiladas por OTU, pesos corrientes 2014

# PORCENTAJE DE TRANSFERENCIAS DEL GOBIERNO NACIONAL EN LOS INGRESOS DEPARTAMENTALES

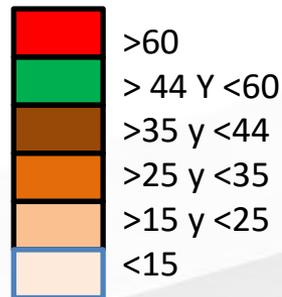
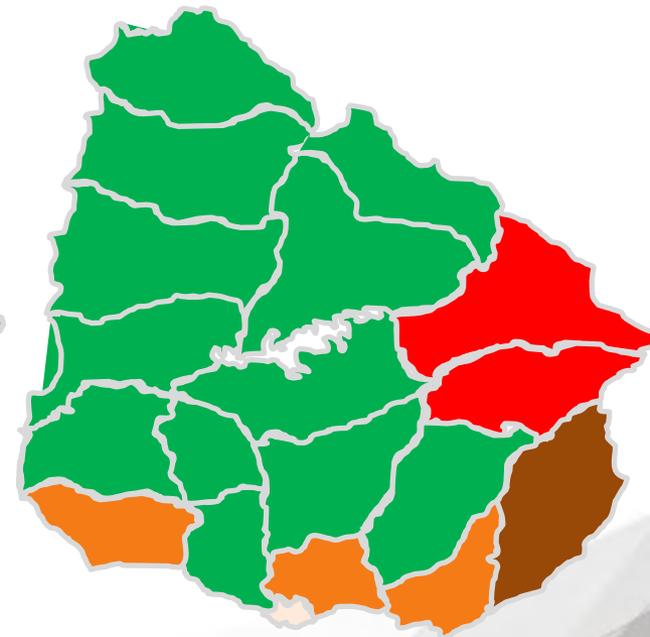
1990



2013

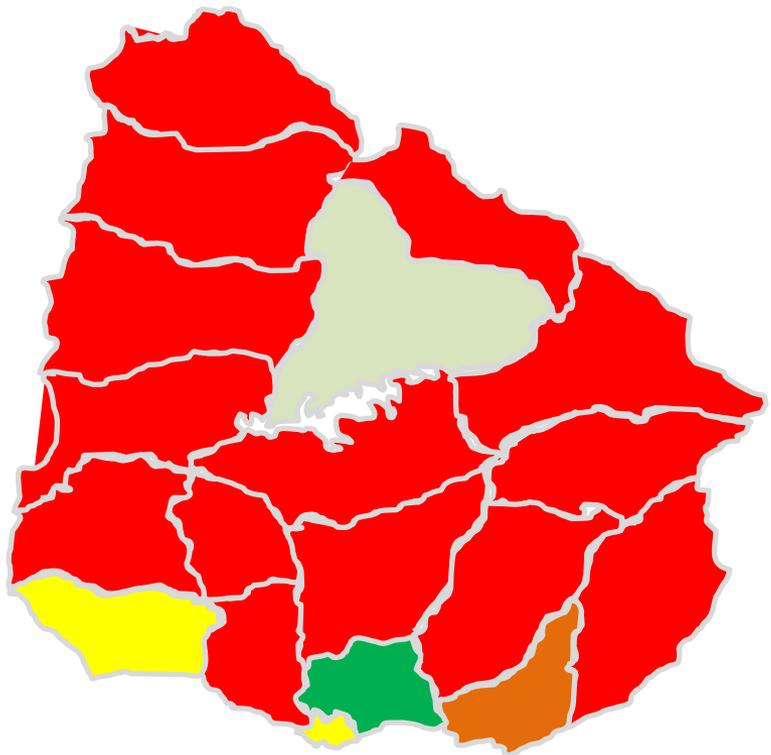


2014

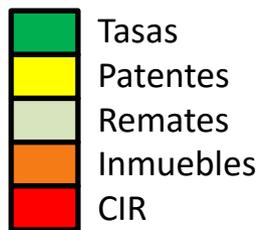
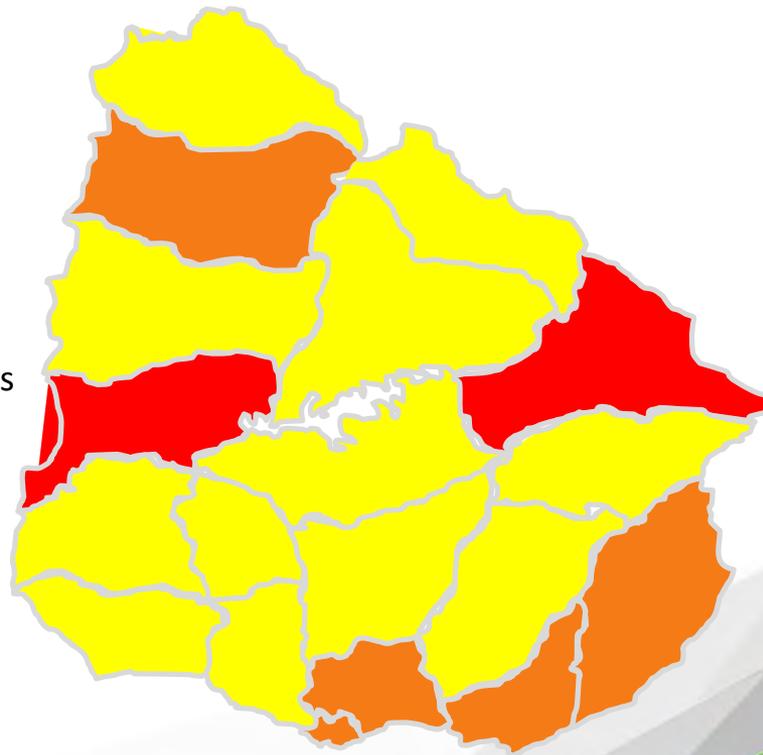


# ORIGEN DE LA PRINCIPAL RECAUDACION PROPIA DE LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES

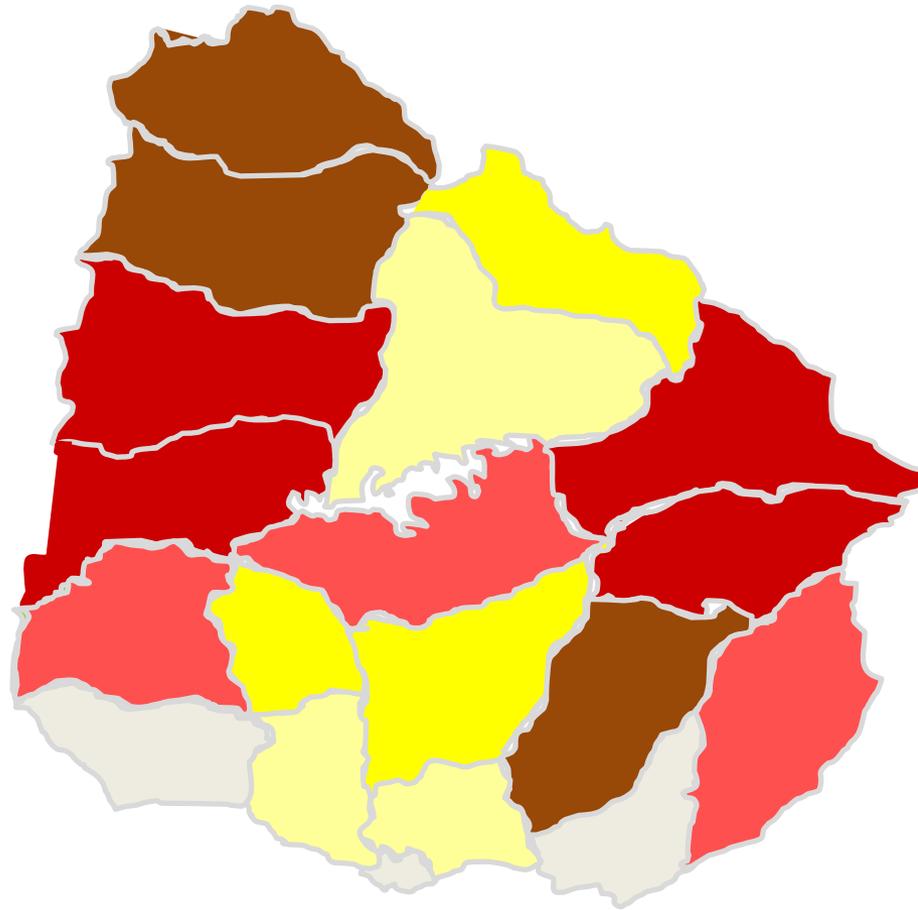
1990



2013



# INCIDENCIA DE LAS RETRIBUCIONES PERSONALES SOBRE LOS INGRESOS PROPIOS, 2014



Dark red	.+ de 140%
Red	.+ de 120% a 140%
Light red	.+ de 100% a 120%
Yellow	.+ de 90% a 100%
Light yellow	.+ de 80% a 90%
Light beige	.+ de 60% a 80%
White	.+ de 50 % a 60%

# Indice

**Situación de Uruguay en el contexto latinoamericano**

**Avances en materia de equidad**

**El nuevo contexto 2015-2016**

**Los gobiernos subnacionales**

**Impacto sobre las transferencias a gobiernos**

**subnacionales en el nuevo contexto**

## **EL 80% DE LAS TRANSFERENCIAS SE ESTABLECEN EN BASE A UN UNICO ARTICULO DE LA LEY DE PRESUPUESTO ( ART. 673, LEY 19.355)**

**1.- El monto de recursos que corresponderá a los Gobiernos Departamentales,, será del 3,33% (tres con treinta y tres por ciento) anual para los ejercicios 2016 a 2019. Este porcentaje se calculará sobre el total de los recursos del Presupuesto Nacional (incluyendo la totalidad de destinos 1 a 6 clasificados en los documentos presupuestales) del ejercicio inmediato anterior, actualizado por el Índice de Precios al Consumo promedio del año.**

**2.- Se establece un mínimo de libre disponibilidad absoluta igual a la recibida en el año 2014-**

**3. El acceso esta condicionado a que se cumplan las metas que emerjan de compromisos de gestión ( incluye obligatoriedad de estar al día con los servicios públicos y cumplir con las resoluciones unánimes del Congreso de Intendentes y obligaciones de información relativas a los aspectos presupuestales, financieros, de deuda y de sostenibilidad fiscal)**

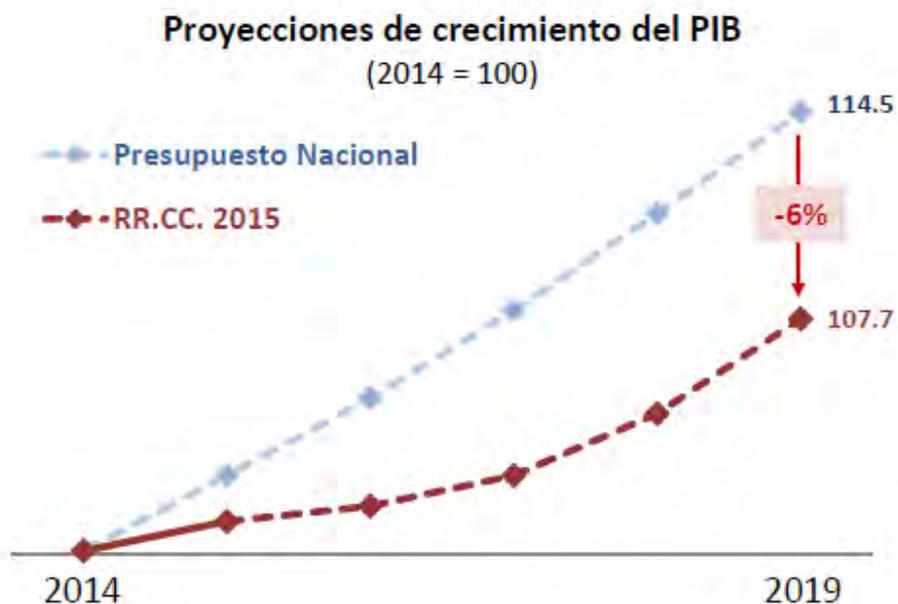
**4.- En caso de incumplimiento, el porcentaje que le corresponda al Gobierno Departamental se calculará en base a una partida equivalente al 87%**

## INGRESOS ANUALES DE LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES DESDE EL PRESUPUESTO NACIONAL

Concepto	Millones de Pesos
Fondos de libre disponibilidad	11.950
Fondo de Desarrollo del Interior	1.200
Programa de Caminería	950
Programa de Desarrollo Gestión Subnacional	700
Subsidio al alumbrado	550
Fondo de Incentivo a la Gestión de los Municipios	400
SUCIVE y PNUC	250
Dev. Impuesto Ley 12.700 (semovientes)	500
sub total estimado 2016	16.500

pesos corrientes 2016

# LAS PROYECCIONES DE CRECIMIENTO FUERON CORREGIDAS EN RELACION A LAS ESTABLECIDAS EN EL PRESUPUESTO



Crecimiento del PIB		
	Presupuesto	RR.CC. 2015
2015	2,5%	1,0%
2016*	2,5%	0,5%
2017*	2,8%	1,0%
2018*	3,0%	2,0%
2019*	3,0%	3,0%
Acumulado	14,6%	7,7%

# EL AJUSTE PRESUPUESTAL PARA 2017 ESTABLECE MODIFICACIONES TRIBUTARIAS QUE RESULTAN EN UN INCREMENTO DE LOS INGRESOS

## Ingresos

### IVA

Reducción 2 ptos IVA débito (-)

### IRPF Cat II/IASS

Cambio tasas (aportes y deducciones) (+)

Pérdida recaudación otros impuestos (-)

### IRPF Cat I

Alineación de alícuotas

Resultados pendientes a distribuir

Distribución de utilidades exoneradas

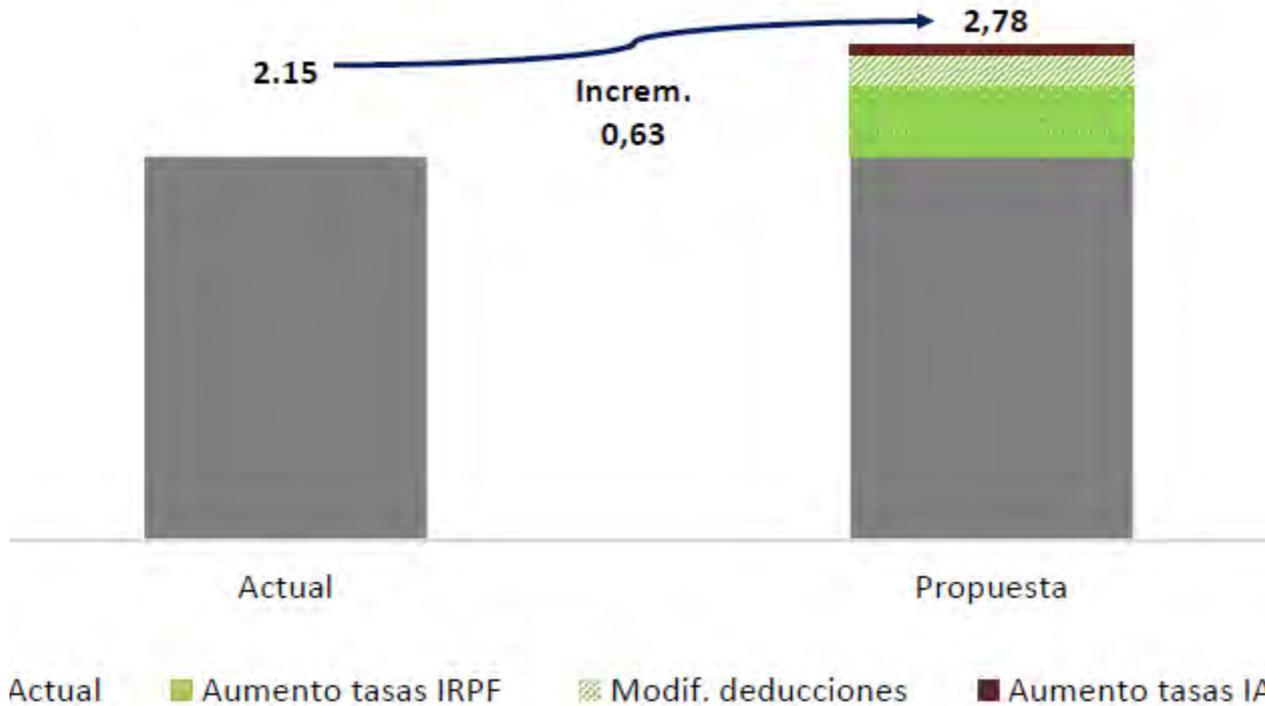
### IRAE

Sueldos fictos patronales

Pérdidas fiscales ejercicios anteriores

USD 335.000.000

# EL EFECTO DE LAS MODIFICACIONES TRIBUTARIAS SERA PROGRESIVO Y SE CONTRIBUIRA A INCREMENTAR EL IMPACTO TRIBUTARIA SOBRE EL INDICE DE GINI



## EL AJUSTE PRESUPUESTAL PERMITE A LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES RETOMAR LA TRAYECTORIA PROYECTADA EN 2015

EJERCICIO	Proyección 2015	Proyección 2016	RdeC 2015	Nueva Proyección
2016	11.379	10.994		
2017	11.698	11.214		
2018	12.049	11.550	332	11.882
2019	12.410	11.897	332	12.228

Simulación simple a pesos 2016, en base a datos extraídos del Informe Económico Financiero que acompaña la Rendición de Cuentas 2015 y Ajuste Presupuestal para 2017.



**MUCHAS GRACIAS**

